

主体功能区战略背景下资源型城市 主导产业选择研究^{*}

——以重庆市南川区为例

曹清尧 赵国亮

摘要：采用产值分析、区县尺度的行业专业化程度分析、各行业前后关联分析、综合分析等方式，对重庆市南川区主导产业进行了定量分析，认为产业选择符合宏观经济和战略背景，符合东部沿海地区向中西部地区转移的实际情况，符合融入重庆主城的需求，可以有效承接主城部分工业行业的转移扩散，符合城市发展新区未来产业集聚的趋势，符合资源型城市产业发展需要，符合经济多元化转型的需要。指出主导产业的未来发展方向是：以铝工业为主的有色金属冶炼及压延加工业、以精细化工为主的化学原料和化学制品制造业。

关键词：主体功能区；城市发展新区功能定位；主导产业；行业专业化程度

DOI：10.13939/j.cnki.zgsc.2015.18.094

为科学发展、优化国土空间开发格局，我国在“十二五规划”中将主体功能区战略确定为国家战略。重庆五大功能区战略是基于我国的主体功能区战略而提出的。重庆五大功能区战略中，都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区构成了重庆大都市圈，这是国家中心城市、长江上游地区经济中心和西部地区重要增长极功能的主要载体；而渝东北生态涵养发展区、渝东南生态保护发展区则构成了重庆大生态区，这是重庆大都市圈建设的重要条件。

城市发展新区定位于全市未来工业化城镇化的主战场、集聚新增产业和人口的重要区域，是重庆都市功能核心区和拓展区的有效辐射区域、大都市与生态区的“粘连地带”，重点建设成为重要的制造业基地和全市主导产业的配套生产基地。

南川区位于城市发展新区，属于煤炭类资源型城市，面临的经济发展主要任务为强化产业转

型。南川区产业的发展要抓住重心所在，通过重点培育本地的主导产业来带动当地未来具有发展潜力的工业以及生产性服务业，是具有很大现实意义的，可以顺利实现从资源依赖、能源消耗型的生产格局向加工制造型的生产格局转变，推动多元化经济格局形成，从而实现经济转型。现就其主导产业做出相关分析。

一、主导产业选择的定量分析

主导产业选择的定量分析可以从以下两个方面进行论述。

（一）研究数据

本文的基础数据来源于《重庆统计年鉴》（2014）和2014年重庆城市发展新区各区县年鉴。本研究具体涵盖了规模以上工业17个行业，分别是煤炭开采和洗选业，农副食品加工业，食品制造业，纺织业，造纸及纸制品业，石油加

^{*}曹清尧，供职于重庆市南川区人民政府，高级经济师，管理学博士。赵国亮，供职于重庆市南川区人民政府办公室，经济学博士。

地址：重庆市南川区人民政府办公室 邮编：408400

工、炼焦和核燃料加工业，化学原料和化学制品制造业，医药制造业，橡胶和塑料制品业，非金属矿物制品业，黑色金属冶炼及压延加工业，有色金属冶炼及压延加工业，汽车制造业，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业，电力、热力生产和供应业，煤气生产和供应业，自来水的生产和供应业。

(二) 多个指标分析

对于南川区主导产业选择定量分析采用产值、专业化程度和前后关联三个主要方面来进行。产值说明行业的规模，专业化程度说明产业在区域分工中的竞争优势，行业前后关联说明行业在本区域的经济带动作用。

1. 产值分析

从表 1 可以看出，有色金属冶炼及压延加工业、化学原料和化学制品制造业、电力、热力生产和供应业、煤炭开采和洗选业、非金属矿物制品业五个行业的产值排所有工业行业前五位，占工业产值比重都大于 5%，明显对当前南川区的经济起到了支撑作用。

表 1 重庆市南川区 2013 年规上工业产值比重占前五位的行业

排名	行业名称	产值占工业产值比重 (%)
1	有色金属冶炼及压延加工业	54.98
2	化学原料和化学制品制造业	14.88
3	电力、热力生产和供应业	8.62
4	煤炭开采和洗选业	6.82
5	非金属矿物制品业	5.44

资料来源：根据《南川区统计年鉴 2014》数据整理。

2. 区县尺度的行业专业化程度分析

下面使用区位商的方法横向比较南川区与城市发展新区其他区县产业发展的情况。

通过图 1 和表 2 可见，南川区的有色金属冶炼及压延加工业，石油加工、炼焦和核燃料加工业，化学原料和化学制品制造业，煤炭开采和洗选业以及电力、热力生产和供应业的区位商是排前五位的工业行业，皆大于 1，说明相应行业的专业化程度较高，是相对其他地区的优势产业。

表 2 2013 年重庆市南川区工业行业区位商前五位及在城市发展新区中排名表

各工业行业	2013 年区位商	12 区县中排位
有色金属冶炼及压延加工业	10.33	1
石油加工、炼焦和核燃料加工业	6.85	1
化学原料和化学制品制造业	2.04	4
煤炭开采和洗选业	1.91	5
电力、热力生产和供应业	1.33	4

3. 各行业前后关联分析

下面利用重庆市 42 个部门的 2010 年投入产出延长表对各行业的产业前后向关联进行了测算后得到关联效应强的六大行业，如表 3 所示。共有六个工业行业的影响力系数和感应度系数皆大于 1，它们皆为工业，分别为交通运输设备制造业，通用、专用设备制造业，金属冶炼及压延加工业，通信设备、计算机及其他电子设备制造业，造纸印刷及文教用品制造业以及化学工业的感应度系数和影响力系数皆大于 1，适合作为主导产业，原则上其他行业不适合作为主导行业。

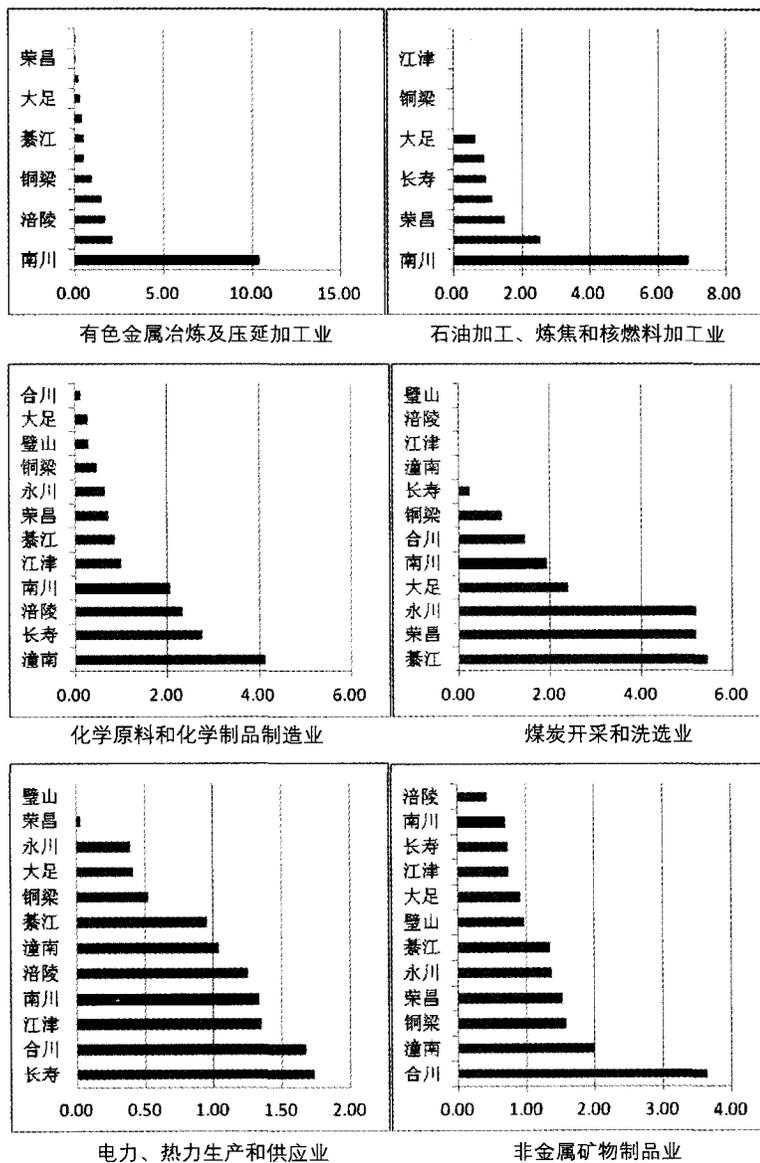
表 3 六大行业前后联系表

工业行业	感应度系数	影响力系数
化学工业	3.2725	1.1063
交通运输设备制造业	2.5989	1.3960
金属冶炼及压延加工业	2.1415	1.2370
通用、专用设备制造业	1.4687	1.2419
造纸印刷及文教用品制造业	1.1676	1.1534
通信设备、计算机及其他电子设备制造业	1.0936	1.2268

注：重庆市 2010 年投入产出表个别行业如金属冶炼及压延加工业与南川区的不同，南川区仅仅统计有色金属冶炼及压延加工业，因此以此作为参考。

4. 综合分析和结论

综合以上分析，2013 年，因为有色金属冶炼及压延加工业以及化学原料和化学制品制造业在产值规模上是最大的两个工业行业，区位商都大于 2、而且排位分别在 12 个城市发展新区中分别排第 1 和第 4，影响力系数和感应度系数皆大于 1，所以最适合作为南川区发展的两个主导产业。



2013年六大行业专业化程度示意图(横轴为区位商)

二、主导产业选择的定性分析

前文已经通过定量分析可知南川区的主导产业为有色金属冶炼及延压加工业以及化学原料和化学制品制造业。下面通过定性分析强化实证的科学性。

(一) 符合宏观经济和战略背景

一是从宏观经济来看,中国进入经济新常态,消费对经济的拉动作用将越来越大并逐步成

为拉动经济成长的主导力量,所以当前的投资重点要倾向于促进国内消费的增加,有利于技术进步的更新改造,以及有利于可持续发展的节能环保产业,当前电子和汽车工业属于不断刺激国内消费的领域,而有色金属新材料和化学新材料将为电子和汽车行业的发展提供重要的原材料支持。

二是国家“一带一路”战略,将使西部内陆地区成为对外开放的前沿,为基建、高铁、电网、通信等制造业的对外输出,以及为国内钢

铁、水泥、电解铝等产能严重过剩行业开辟新的产品输出市场搭建了良好的平台，战略的实施必然为大宗原材料和新型建筑管材和铝合金材料提供广阔的市场空间。

三是长江经济带国家战略将打造电子信息、高端装备、汽车、家电、纺织服装等世界级产业集群，加快钢铁、有色金属产品结构调整，推动石化、钢铁、有色金属等产业转型升级，引导具有成本优势的资源加工型、劳动密集型产业和具有市场需求的资本、技术密集型产业向中上游地区转移，战略的实施有利于南川区建立有色金属原材料和加工基地，带动本地机械加工和装备制造的发展。

（二）符合东部沿海地区向中西部地区转移的实际情况

2012年7月26日，工业和信息化部公告发布了《产业转移指导目录（2012年本）》，电子信息、汽车、机械、有色金属、化工等12个产业门类列为重庆市重点承接发展的产业，在重庆重点建设铝精深加工基地等，而永川、綦江、南川、璧山、潼南、大足、荣昌等重点发展原材料、精细化工、农产品加工、电子信息等产业。

（三）融入重庆主城的需求

重庆直辖以来，电子信息、汽车、装备、化工、材料、能源、消费品已经成为重庆市综合配套能力较强的“6+1”支柱产业，形成了电子信息、汽车两大支柱产业集群。作为重庆市都市圈的重要组成部分，南川区将来产业发展重点必须考虑融入主城，以及和城市发展新区特别是周边区县产业链上的配合衔接，只有抓住承接产业转移的历史机遇，着力实施优势资源转化战略，积极发展具有优势特色的能源矿产开发及加工业、化工新材料才能实现经济的转型。目前，南川区已被纳入笔记本电脑“一区十园七基地”的铝材供应基地规划布局之中，给南川区带来了难得的发展机遇。

（四）可以有效承接主城部分工业行业的转移扩散

主城业行业的转移扩散主要包括下面几种类型：电子信息零部件配套产业沿物流半径渐次扩散；装备制造业仍然大体上按照铁路、高速公路向外围区县扩散；重化工和材料产业对环境的或有风险较大，主要沿江向下游区县转移；能源原材料工业向资源要素原产地所在区

县转移，如西南铝、珞璜电厂等主城国家级地带的企业也将逐渐向资源要素富集区县转移。南川区可以利用丰富的铝土矿、石灰石、白云石等矿产资源，依托中铝、鸿庆达等骨干企业承接铝的精深加工、精细化工、与汽摩配套的新型材料等项目。

（五）符合城市发展新区未来产业集聚的趋势

从产业发展趋势看，都市功能核心区和都市功能拓展区将集聚全市65%的服务业增加值，都市功能拓展和城市发展新区将集聚全市90%左右的工业产值。其中，都市功能拓展区将集聚全市80%的电子信息产业产值、70%的汽车产业产值，城市发展新区将集聚全市90%的化工产业产值、70%的装备产业产值、70%的材料产业产值。

（六）符合资源型城市产业发展需要

南川区的经济刚进入工业化中级以原材料工业为主的阶段，在这个阶段，原材料工业是南川区的优势，有色金属冶炼及延压加工业有大型骨干企业中铝、博赛，化学原料和化学制品制造业有大型骨干企业双赢、鸿庆达，未来必然向重工业高加工度化发展，选择这两个行业作为南川区的主导产业，符合资源型城市产业发展需要，以资源为基础的大型骨干企业拉动向工业化中级以加工、组装工业为重心的阶段转变，最后形成经济多元化格局的规律性。

（七）符合经济多元化转型的需要

可以有效整合工业园区三个组团的协同发展，促进南川区经济多元化转型。从未来的发展趋势看，龙岩组团的机械装备制造、汽摩配件行业将会形成集聚规模效应，南平组团的机械紧固件行业、建筑新型材料行业将会形成集聚规模效应，而水江组团未来重点发展的特色化、专用化的精细化工、化工新材料可以有效地满足重庆汽车和笔电产业的发展对一些铝材料、塑料、专用化学品的需求，拉动汽摩配件、紧固件、机械加工以及装备制造业在其他两个组团的集聚发展，带动金融、物流、咨询、工业设计等现代服务业的发展，为未来南川区的高端主导行业的发展奠定基础，从而顺利集中相关资源带动南川区经济向多元化转型。

三、主导产业未来的发展方向

中央提出把三峡库区建设成为生态经济

区,对长江上游沿岸包括影响区的水质保护和污染控制提出了很高的要求。南川区属三峡库区影响区,传统优势产业存在污染大、能耗高的特点,因此,要实现南川区工业的可持续发展,发展循环经济,促进节能减排的任务十分艰巨。

将有色金属冶炼及延压加工业以及化学原料和化学制品制造业作为当前南川区的主导产业,如何避免走技术含量低、能耗高、污染重的基础化工和金属冶炼行业的道路,在有限的环境容量下发展降低能耗,寻求低污染、节能型高产值的环节成为必然。

有色金属冶炼及延压加工业以及化学原料和化学制品制造业的未来发展可以以中铝、鸿庆达两个骨干企业为核心,建立起循环经济发展模式,逐步向下游高附加值的产品生产环节延伸,建设西部领先的铝产品研发与生产基地以及西部领先的化工新材料产品研发与生产基地。一是依托已建成的氧化铝产业和技术领先基础,加大研发投入,加快高端产品研发,围绕重庆装备、汽摩、建筑等行业市场需求,着力向后端高附加值铝制品,建成西部领先的铝产品研发与生产基地。二是依托已建成的电石产业和技术领先基础,加大研发投入,加快高端产品研发,围绕重

庆汽摩、电子、建筑等行业市场需求,着力向后端发展高附加值精细化工产品,建成西部领先的化工新材料产品研发与生产基地。

所以主导产业的未来发展方向是:以铝工业为主的有色金属冶炼及压延加工业、以精细化工为主的化学原料和化学制品制造业。

总之,主体功能区战略必将形成良好的产业分工格局,南川区在这种战略的指引下,科学地选择自身的主导产业,必将能够顺利实现从资源依赖、能源消耗型的生产格局向加工制造型的生产格局转变,推动多元化经济格局形成,最终实现经济转型。

参考文献:

- [1] [美] 西蒙·库兹涅茨. 现代经济增长 [M]. 北京: 北京经济学院出版社, 1989.
- [2] 张敦富, 等. 区域经济学原理 [M]. 北京: 中国轻工业出版社, 2002.
- [3] 张敦富, 等. 城市经济学原理 [M]. 北京: 中国轻工业出版社, 2005.
- [4] [美] 阿瑟·奥沙利文. 城市经济学 [M]. 北京: 中信出版社, 2007.
- [5] 赵娇. 城市发展方式转变研究 [D]. 北京: 中国人民大学, 2011.

(编辑: 韦京)