

一体化合肥都市圈综合交通协同发展思考

□ 宋家骅, 李娜, 周亚楠, 朱诚成, 陈志建
(深圳市城市交通规划设计研究中心, 深圳 518000)

摘要: 为了实现都市圈新一轮高质量发展, 全面融入长三角一体化发展, 制定合肥都市圈综合交通体系一体化规划。从“效率、覆盖、能级、结构”维度, 制定细化规划目标和指标, 在“一体融合、品质发展”战略下, 制定高快速道路网、一体化轨道网、高标准航道网以及综合型枢纽群规划方案, 力争建成高品质发展的都市圈一体化综合交通体系。

关键词: 合肥都市圈; 都市圈交通; 一体化发展; 都市圈

中图分类号: U491 **文献标志码:** A **文章编号:** 1671-3400(2019)04-0061-04

Cooperative Development of Integrated Transportation in Hefei Metropolitan Area

SONG Jiahua, LI Na, ZHOU Yanan, ZHU Chengcheng, CHEN Zhijian
(Shenzhen Urban Transport Planning Center, Shenzhen 518000, China)

Abstract: In order to achieve a new phase of high-quality development of Hefei metropolitan area and integrate into the development of Yangtze River Delta, the integrated planning of comprehensive transportation system of Hefei Metropolitan Area is formulated. From the dimension of "efficiency, coverage, energy level and structure", detailed planning indicators are formulated. Under the strategy of "integration and quality development", high-speed road network, integrated track network, high-standard waterway network and integrated hub group planning projects are formulated to build a high-quality integrated transportation system in metropolitan area.

Key Words: Hefei metropolitan area; Metropolitan area transportation; Integration development; Metropolitan area

0 引言

合肥都市圈以合肥市为核心, 覆盖周边滁州市、马鞍山市、芜湖市、桐城市、六安市、淮南市, 面积近 5.7 万 km², 常住人口达 2 700 万。近年来, 合肥都市圈社会经济与产业发展成绩显著, GDP 年均增速达 10%, 先进制造业与产业创新中心加速成长, 已成为国内最具经济活力与发展潜力的区域。2018 年 11 月在首届进博会开幕式上, 习近平总书记亲自宣布“支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略”。合肥都市圈进入国家战略的重点板块, 跻身于配置全球资源的开放门户, 迎来更高质量一体化发展的崭新阶段^[1]。

1 注重“效率、覆盖、能级、结构”的发展目标

合肥都市圈以长三角城市群的创新型都市圈、长

江经济带创新驱动重要集聚区、全国重要的现代产业基地、内陆地区对外开放新高地为发展目标, 成为“一带一路”、长江经济带等重大国家发展战略中的重要节点, 向东全面融入长三角一体化发展, 向西承接长江经济带中下游城市群和都市圈^[2]。

按国家战略发展高度对标谋划都市圈交通体系, 以“快速连通、高效辐射、一流服务、绿色智能”为目标, 构建以对外通道(公、铁干线及长江水道和民航航线)为主干、城际通道(城际公、铁线路和内河水运)为骨架、城市道路为基础、客货运枢纽(公铁场站、港口、民航机场)为支撑, 内联外通、相互衔接、层次分明、一体发展的综合交通体系。打造 2 h 对外交通圈, 1 h 内部交通圈以及 0.5 h 城市通勤圈, 航空 2 h 可达国家各中心城市, 高铁 2 h 可达周边各城市群, 各市辖区至中心城区 1 h 可达, 50 km 内的通勤出行 0.5 h 可达。打造广覆盖、快速辐射的“高速轨道、高快速公路、高等级航道”骨干网和“综合型”枢纽群, 以交通设施供给侧改革引导需求侧向“集约、绿

收稿日期: 2019-04-11

第一作者简介: 宋家骅(1975-), 男, 汉族, 吉林辽源人, 硕士, 高级工程师, 主要研究方向: 交通规划与管理。

色”转变^[3](见图1、图2)。

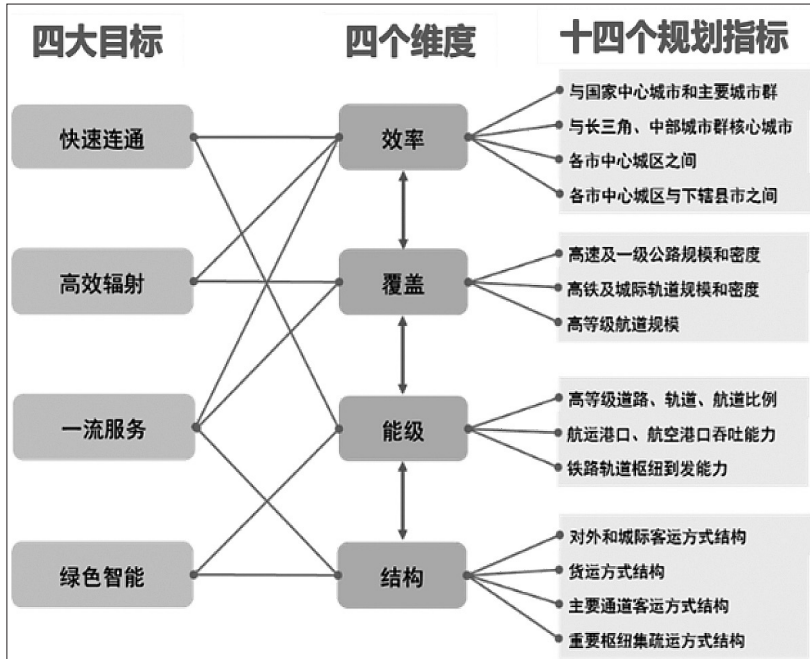


图1 合肥都市圈规划目标体系

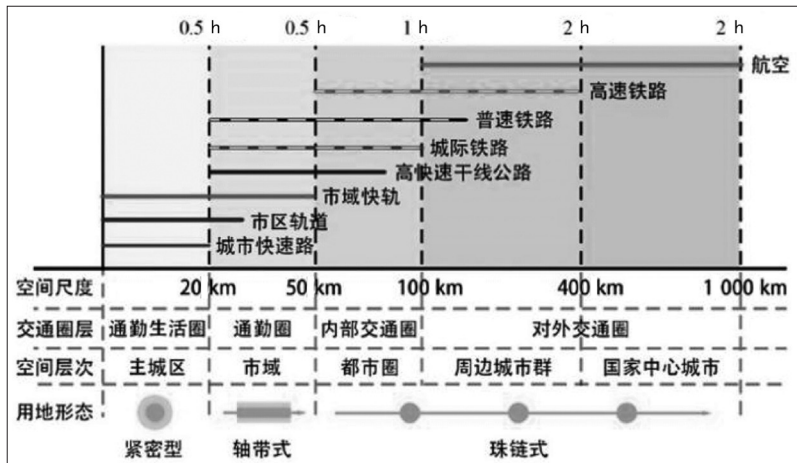


图2 合肥都市圈综合交通体系服务圈层与城市群、都市圈空间结构关系

表1 合肥都市圈道路网功能体系

分类	道路功能	事权划分	技术标准
高速公路	对外连接省内外的大中型城市节点 对内联系都市圈所辖县(区)级以上节点	国家高速公路与省级高速公路, 由省统一管理	高速公路
快速干线公路	对外连接省内外周边地市节点, 客运枢纽节点 对内覆盖县(区)级以上居住区与工业区等人口密集区 作为高速公路与城市快速路的连接线 作为高速公路应急通道	普通国省道, 以省管理为主, 部分市、县参与	宜采用一级公路的技术标准, 高强度或复杂交通流段宜采用快速化的横断面敷设方式
一般干线公路	对内连接重点乡镇、重要经济技术开发区、重要旅游景区 作为高速公路互通、沿江港口、铁路客运站等综合交通枢纽的连接线		宜采用二级公路及以上的技术标准, 集镇路段应增设辅道与慢行空间, 重要节点宜采用立体布设形式

2 做强“多向连通”高快速道路网

2.1 强化“高速公路+快速干线”骨干路网体系

构建以高速公路及快速干线公路为骨架, 一般干线公路为主体, 集散公路为补充的都市圈一体化道路网络, 重点研究高速公路网及快速干线公路网的规划布局, 以实现互补服务长途出行与中短途出行, 促进过境交通、对外交通与城际交通有效分离(见表1)。

2.2 完善“覆盖广泛、畅通高效”高速公路网

规划形成以合肥市为中心的“1环4横5纵14射多联络”都市圈高速公路网, 里程达3827 km, 路网密度达6.72公里/百平方公里, 重点强化了东向对外通道与长江经济带通道的承载能力, 促进合肥都市圈加速融入长三角城市群与长江经济带^[4]。

注重协调合肥市绕城高速公路与城市空间发展的关系。通过建设宣商高速、合明高速、滁合高速, 并规划京沪高速复线, 围合形成新的契合城市空间发展边界的合肥绕城高速公路。注重强化都市圈对沪方向通道, 加强合肥都市圈在区域中承东起西的服务能力。通过规划合宁第二高速公路, 快速联系合肥市与南京市主城区。同时, 预留合肥—杭州高速公路通道,

加强合肥市与杭甬地区的联系能力。注重完善都市圈重点地区联系通道, 全面推动区域一体化发展进程。

2.3 加强“县级以上节点直连直通”快速干线公路网

虽然普通国省道大规模网络化建设, 但是在区域中难以发挥与高速公路差异化供给的作用, 未来合肥都市圈将

以差异化的技术标准建设快速干线公路与一般干线公路。在普通国道和普通省道基础上, 形成技术等级为一级公路、总规模为 3 710 km 的快速干线公路网络。

快速干线公路的建设核心是准确识别区域内中短距离的客流走廊。服务都市圈市级节点间的城际出行, 重点以合肥市为核心, 建设以一级公路为标准的市级干线公路, 并预留快速化改造条件, 与高速公路形成“一主一备”, 甚至“一主多备”的高快速骨架网系统。

3 构建“快速辐射”一体化轨道网

合肥都市圈建成与城市空间结构相协调, 与区域一体化发展相适应, 与城市轨道相衔接的一体化轨道网。合肥都市圈远期将建成“以国家铁路干线为骨架, 城际铁路为补充, 与城市轨道功能相协调, 层次清晰、布局合理、衔接顺畅、资源共享”的一体化区域轨道体系, 实现城际轨道出行服务全覆盖, 打造“轨道上的都市圈”。

3.1 力促“多层次轨道与都市圈城市空间结构协同”

都市圈大力发展轨道交通, 应注重不同功能层次轨道系统与区域空间布局的协调关系。国家干线铁路主要承担对外服务功能, 与其他城市群及重要城市快速联系, 服务空间为全国范围; 城际铁路应主要承担城际服务功能, 覆盖都市圈内主要城市, 服务空间以省域及都市圈范围为宜; 市域快轨主要服务城市主城区与市郊功能区的联系, 服务空间以市域内部, 线路长度以小于 50 km 为宜; 城市轨道重点服务城市主城区内部, 线路长度以小于 30 km 为宜^[5] (见表 2)。

3.2 补强“区域一体、多向辐射”高速铁路网

近年来, 合肥都市圈铁路客运量保持年均 10% 的增幅, 客运比重逐年上升, 铁路出行将在未来成为都市圈重要的出行方式。

规划以合肥市为中心, 形成“七射三联”形态的高速铁路网, 总里程共 2 057 km, 普速铁路总规模为 1 223 km。一是通过规划沪康高铁补充合肥都市圈与西安

表 2 合肥都市圈道路网功能体系

分类分项	国家干线铁路		城际铁路	市域(郊)轨道	市区轨道
	高速铁路(客运专线)	普速铁路(客货兼顾)			
管理主体	国家级		省级	市级	市级
主要服务城市节点	特大城市, 兼顾地级市		市、区(县)	城市所辖市域	中心城区
服务空间范围	全国范围		都市圈内及邻近都市圈	市域内部	中心城区
	>300 km		50—300 km	<50 km	<30 km
设计速度	250—350 km/h	120—200 km/h	>200 km/h	100—140 km/h	80—120 km/h
站间距离	>30 km	>15 km	5—20 km	>3 km	1—2 km

都市圈间的联系; 二是畅通沪武高速铁路通道, 设计速度为 350 km/h, 全面提升沪武通道的运输效率, 发挥合肥市向东承接长三角城市群, 向西辐射长江中游城市群的重要战略作用; 三是支撑都市圈重点地区发展, 为满足沿江经济带与沿淮河经济带区域一体化发展要求。

3.3 形成“广覆盖、多模式、一张网”城际轨道网

促成国家铁路网、城际铁路网与城市轨道网三网融合, 形成枢纽衔接、功能整合、廊道集约的轨道交通一张网^[6]。未来都市圈内国家铁路与城际铁路总里程共计 4 300 km, 承担城际功能的总里程共 3 300 km, 国家铁路占 65%, 城际铁路占 35%。在国家铁路基础上, 合肥都市圈未来将建成总里程约 1 148 km 的 8 条城际铁路网, 包括合六城际、合淮蚌城际、合巢芜城际、宁滁蚌城际、滁马芜城际、庐巢马城际、庐潜城际、六庐城际 (见图 3)。

4 升级“通江达海”高标准航道网

港口方面, 芜湖市与马鞍山市具有倚靠长江航道的地理优势, 航运条件优势明显。打造芜湖港和马鞍山港成为江海联运及近洋运输的枢纽港, 深化与上海港、宁波港战略合作。打造合肥港成为江淮航运中心, 承接芜马港, 依托中欧班列, 重点培育发展水铁中转多式联运。航道方面, 提高内河航道等级, 提升通航标准, 规划四级及以上航道占比将从现状 17% 提升为 50%, 三级以上航道占 70% 以上 (见图 4)。

5 打造“多式融合”综合型枢纽群

以“统筹、协调、协同、品质”为旨, 为合肥都市圈规划功能明确、布局合理、换乘高效、集散有序的综合型枢纽群。

5.1 建设“品质优先”空铁、铁铁客运枢纽群

建设空铁客运枢纽, 合肥市新桥机场 2035 年规划旅客吞吐量为 5 500 万人次, 2050 年规划旅客吞吐量将达

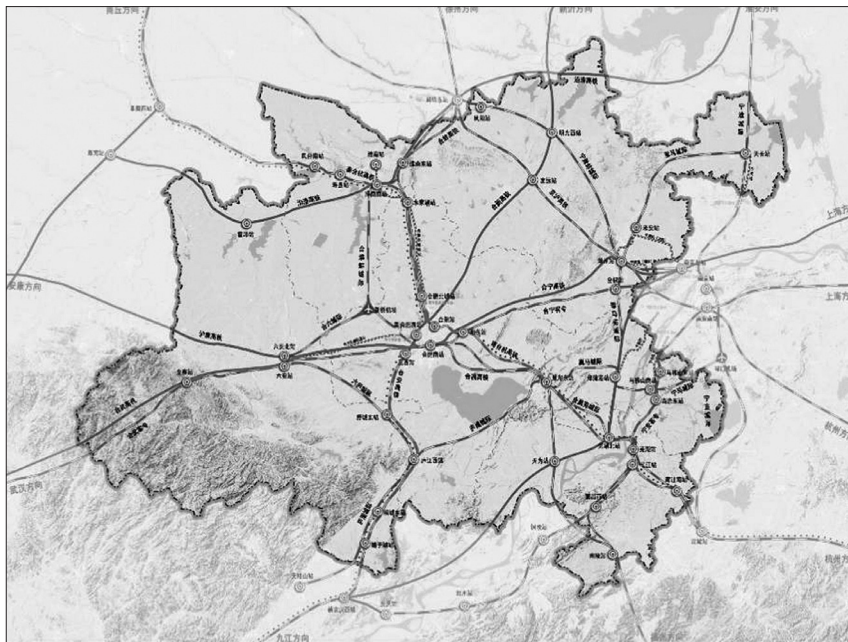


图3 合肥都市圈规划铁路网示意图

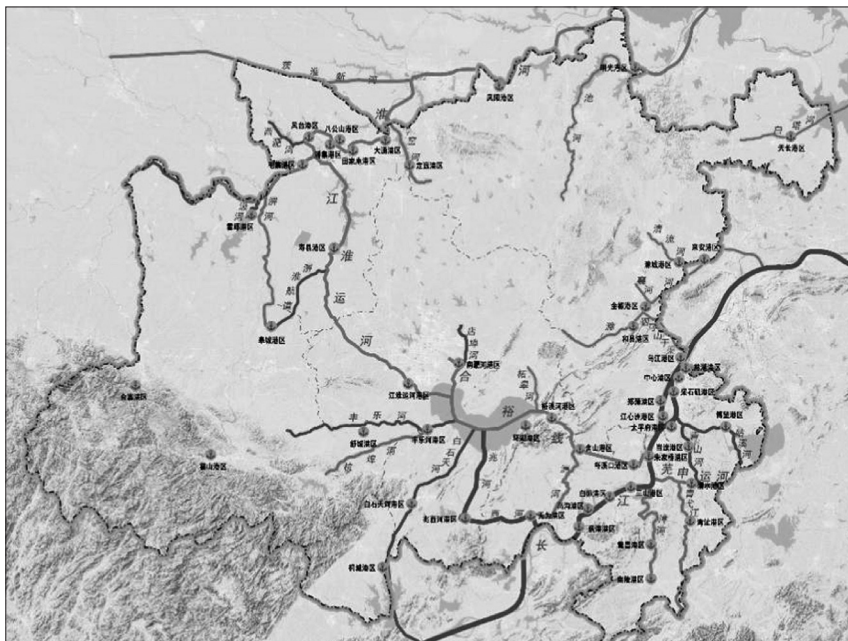


图4 合肥都市圈港口和高等级航道布局示意图

到8000万人次, 将加强与铁路系统的衔接, 通过引入合新六城际铁路、合淮城际铁路、合巢马城际铁路及合肥机场市域快轨, 提高机场集疏运效能, 拓展客流腹地。

建设20个国家铁路与城际铁路换乘枢纽群, 突破条块分割, 强化国家铁路、城际铁路与城市轨道衔接互通, 促进城际客流在轨道网络内高效转换。如合肥南站可采用合场设计, 实现合新六城际铁路、合巢芜城际铁路与合宁铁路、合武铁路、合宁高铁、合武高铁间的无缝换乘。

5.2 建设“效率优先”多式联运货运枢纽群

多式联运货运枢纽应重点围绕大型货运站或物流园

区, 根据优势运输方式, 整合各类运输资源, 建设联运型的货运枢纽, 提升货运运输效率, 降低货运运输成本。如合肥铁路国际内陆港货运枢纽, 以合肥北站物流基地、合肥市现代物流园区以及宝湾(合肥)国际物流园为基础, 推进建设公铁联运的综合型货运枢纽, 合肥港货运枢纽以南淝河港区、淮南线桥头集铁路站、中国物流合肥基地为基础, 推进建设公水铁联运的综合型货运枢纽。

6 结语

合肥都市圈区域协同发展和区域交通一体化发展是事关区域发展的重大战略, 是提升区域治理体系和治理能力现代化的具体体现, 是建设具有竞争力都市圈、带动经济增长的现实要求。注重都市圈“一体化”发展, 需要着眼大局, 坚持区域交通体系转型升级, 坚持交通运输机制体制改革创新, 力争建成全国有示范意义和经验推广意义的典范。

参考文献:

- [1] 金双泉. 区域一体化的综合交通规划方法探究[J]. 综合运输, 2015(6): 52-56.
- [2] 张纯. 区域交通一体化与同城化发展的规划对策研究[J]. 小城镇建设, 2012(9): 30-32.
- [3] 王争鸣, 黄超, 马驹. 城市群城际铁路规划理论与方法[M]. 成都: 西南交通大学, 2017.

- [4] 安徽省人民政府办公厅. 长江三角洲城市群发展规划安徽实施方案[EB/OL]. (2016-12-19) [2018-06-27]. <http://xxgk.ah.gov.cn/UserData/DocHtml/731/2016/12/19/893244915540.html>.
- [5] 安徽省人民政府办公厅. 安徽省现代铁路交通体系建设规划(2017—2021年)[EB/OL]. (2017-06-09) [2018-06-27]. <http://fzggw.ah.gov.cn/pub/content.jsp?newsId=9B35A579-46C9-4F5D-A520-13191BC6FC11>.
- [6] 安徽省交通运输厅. 安徽省普通省道网规划(2016年—2030年)[R]. 合肥: 安徽省交通运输厅, 2017.