

# 海南热带雨林国家公园规划

(2019—2025年)

国家林业和草原局(国家公园管理局)公开征求意见稿

国家林业和草原局(国家公园管理局)

海南省人民政府

二〇二〇年四月

# 前 言

热带雨林是地球上生物多样性最丰富的生态系统，为人类社会提供不可替代的生态功能服务，具有全球性保护价值和意义。海南热带雨林位于热带北缘，系“大陆性岛屿型”热带雨林，是世界热带雨林的重要组成部分，是我国分布最集中、保存最完好、连片面积最大的热带雨林，是中国热带雨林的典型代表，为“一带一路”建设和南海地区提供生态安全保障。

党中央国务院高度重视海南热带雨林的保护，将海南热带雨林国家公园体制试点作为国家生态文明试验区（海南）建设的重要内容。2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上指出“要积极开展国家公园体制试点，建设热带雨林等国家公园”。《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》也明确提出“研究设立热带雨林等国家公园”。

海南省委省政府认真贯彻落实党中央国务院的决策部署，将规划建设海南热带雨林国家公园作为海南全面深化改革开放的12个先导性项目之一。刘赐贵书记、沈晓明省长多次作出指示批示，分别召开专题会议研究具体问题，强力推进。

2019年1月23日，习近平总书记亲自主持中央全面深化改革委员会第六次会议，审议通过《海南热带雨林国家公园体制试点方案》（以下简称《试点方案》），为海南热带雨林国家公园建设指明了方向、提供了根本遵循。2019年2月26日，中央编办印发《中央编办关于海南省林业局加挂热带雨林国家公园管理局牌子的批复》。2019年4月1日，海南热带雨林国家

公园管理局正式揭牌成立，标志着海南热带雨林国家公园体制试点工作取得重大成果。

为落实《试点方案》，加快推进海南热带雨林国家公园体制试点建设，国家林业和草原局、海南省人民政府将编制规划列为 2019 年重点任务，并委托国家林业和草原局昆明勘察设计院编制。

编制单位在资源调查、边界校核、专题研讨、征求意见的基础上，形成了《海南热带雨林国家公园规划（2019—2025 年）》（以下简称《规划》）。《规划》以海南热带雨林生态系统的原真性和完整性保护为目标，以热带雨林的整體保护、系统修复和综合治理为重点，创新保护管理体制机制，合理区划管控分区，统一自然资源管理，协调社区发展，大力普及生态保护知识，科学规划建设項目，努力将海南热带雨林国家公园建设成为国家生态文明试验区（海南）的靓丽名片，奋力争创我国国家公园建设的生动范例。

《规划》编制得到了国家林业和草原局等中央部门的支持与指导，得到了海南省各级政府和有关部门的全力配合，得到了中国林业科学研究院、海南大学、海南师范大学、华南师范大学等机构的大力帮助，在此致以诚挚的谢意！

海南热带雨林国家公园规划编制组

二零二零年四月

# 目 录

<b>第一章</b>	<b>总论</b> .....	<b>1</b>
<b>第二章</b>	<b>基本条件</b> .....	<b>1</b>
第一节	自然条件.....	5
第二节	社会经济条件.....	10
第三节	保护管理基础.....	16
<b>第三章</b>	<b>总体要求</b> .....	<b>19</b>
第一节	指导思想.....	19
第二节	规划原则.....	19
第三节	规划目标.....	21
<b>第四章</b>	<b>范围与管控分区</b> .....	<b>25</b>
第一节	范围界定.....	25
第二节	管控分区.....	26
第三节	管控措施.....	28
<b>第五章</b>	<b>管理体制机制</b> .....	<b>32</b>
第一节	理顺管理体制.....	32
第二节	创新运行机制.....	35
第三节	自然资源管理.....	40
<b>第六章</b>	<b>生态系统保护和修复</b> .....	<b>44</b>
第一节	自然生态系统保护.....	44
第二节	自然生态系统修复.....	45
第三节	野生动植物保护.....	47

第四节	海南长臂猿保护与栖息地拓展.....	51
第五节	生态环境综合治理.....	55
第六节	人文资源保护.....	57
<b>第七章</b>	<b>资源管护和科技支撑.....</b>	<b>59</b>
第一节	资源管护体系.....	59
第二节	监测体系.....	62
第三节	防控预警体系.....	70
第四节	智慧雨林国家公园.....	73
<b>第八章</b>	<b>自然教育与生态体验.....</b>	<b>76</b>
第一节	内容与方式.....	76
第二节	教育体验布局.....	82
第三节	访客管理.....	84
<b>第九章</b>	<b>园区居民与社会协调发展.....</b>	<b>86</b>
第一节	社区共管.....	86
第二节	社区参与.....	87
第三节	社区调控.....	88
第四节	可持续发展引导.....	91
<b>第十章</b>	<b>影响评价.....</b>	<b>95</b>
第一节	环境影响评价.....	95
第二节	社会影响评价.....	97
第三节	效益评估.....	99
<b>第十一章</b>	<b>保障措施.....</b>	<b>102</b>
第一节	组织与政策保障.....	102

第二节	资金保障.....	104
第三节	考核监督保障.....	104
第四节	宣传引导保障.....	105

附表

海南热带雨林国家公园内自然保护地管理机构统计表

附图

海南热带雨林国家公园管控分区图

国家林业和草原局（国家公园管理局）公开征求意见稿

# 第一章 总论

## 一、重大意义

建设海南热带雨林国家公园是筑牢海南绿色生态屏障的关键举措。热带雨林是地球上生物多样性最丰富的生态系统之一。我国热带雨林资源极其稀缺，主要分布在海南、云南南部、台湾南部、广西南部以及西藏东南河谷地带。海南热带雨林是我国分布最集中、保存最完好、连片面积最大的大陆性岛屿型热带雨林，资源极其宝贵。建设海南热带雨林国家公园，对筑牢海南绿色生态屏障极其关键、十分必要。

建设海南热带雨林国家公园是保护热带雨林生态系统原真性和完整性的有效途径。海南拥有独特的自然地理景观和完整的植被垂直带谱。自 20 世纪 60 年代以来，海南省相继建立各类自然保护地，在一定程度上保护和恢复了热带雨林生态系统，但是由于历史原因造成的破碎化、孤岛化，导致完整性进一步削弱，热带雨林物种特色与群落特征受到威胁，整体保护和系统修复迫在眉睫。建设海南热带雨林国家公园，集中连片整合现有自然保护地，创新保护管理体制，实现统一规范高效管理，实施整体保护、系统修复和综合治理，能够更加有效保护热带雨林生态系统的原真性和完整性，从而实现珍稀自然资源的世代传承。

建设海南热带雨林国家公园是拯救我国热带珍稀濒危野生动植物资源的迫切需要。海南拥有独特的地理位置和地质地貌类型，孕育多种热带特有、中国特有、海南特有的珍

稀动植物种类，是生物多样性和遗传资源的宝库。建设海南热带雨林国家公园，整合多个单一自然保护地，修复热带雨林生态系统，建设生态廊道，有利于保护生物多样性、抢救濒危物种、维持区域生态平衡。

建设海南热带雨林国家公园是探索绿水青山转化为金山银山实现路径的具体实践。海南热带雨林集中分布的区域是海南岛主要江河源头和重要水源涵养区，是海南生态安全的制高点和平衡点，也是黎、苗少数民族传统栖居地。但是由于经济结构单一、增收渠道狭窄、贫困人口较多，当地群众生产生活仍然主要依赖自然资源的传统利用方式，生态保护和经济发展、民生改善的矛盾较为突出。建设海南热带雨林国家公园，正确把握生态保护与经济发展的关系，挖掘生态保护蕴含的潜在经济价值。通过实施生态搬迁，健全生态保护补偿制度，创新政府主导、社会参与的生态建设体制机制，增强生态系统服务功能，促进当地脱贫，走出生态优先、绿色发展新路子。

## 二、规划性质

海南热带雨林国家公园规划是国家公园规划期内建设与发展的总体部署和建设纲领。在规划范围内进行的国家公园相关建设、管理及经营活动，均应与本规划内容相符。

## 三、规划范围

根据中央深改委审议通过的《海南热带雨林国家公园体制试点方案》，通过进一步对海南热带雨林国家公园范围界

线进行校核，海南热带雨林国家公园的规划范围涉及五指山、琼中、白沙、东方、陵水、昌江、乐东、保亭、万宁9个市县，总面积4403 km<sup>2</sup>，地处108°44'32"E~110°04'43"E、18°33'16"N~19°14'16"N之间，东起万宁市南桥镇，西至东方市板桥镇，南至保亭黎族苗族自治县毛感乡，北至白沙黎族自治县青松乡。

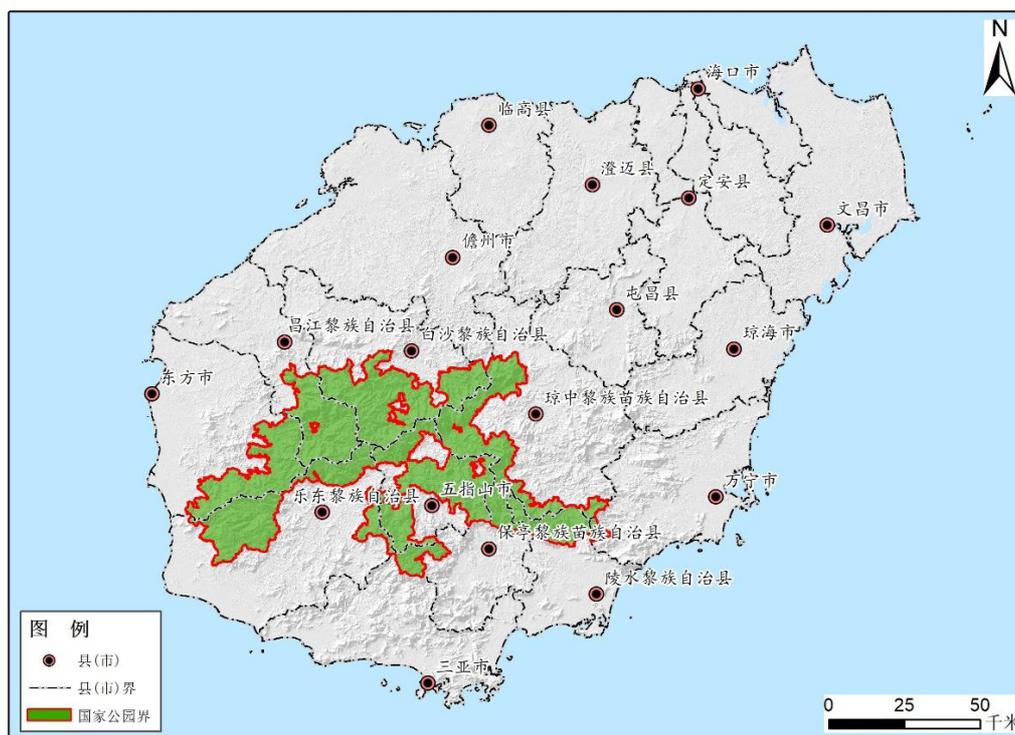


图1 海南热带雨林国家公园位置示意图

#### 四、规划依据

规划以《建立国家公园体制总体方案》《海南热带雨林国家公园体制试点方案》《国家生态文明试验区（海南）实施方案》等相关政策性文件，《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国水法》

《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国野生植物保护条例》《中华人民共和国河道管理条例》《海南省森林保护条例》等相关法律法规，《国家公园功能分区规范》等相关规程规范及行业标准为依据，充分衔接海南省“多规合一”成果和《海南水网建设规划》等各项发展规划和行业规划。

## 五、规划期限

《海南热带雨林国家公园规划》的基准年为 2018 年，规划期限为 2019—2025 年。

## 第二章 基本条件

### 第一节 自然条件

#### 一、地质地貌

海南热带雨林国家公园位于我国海南岛中南部的穹窿构造山区，包括中南部山脉东支五指山山脉和西支黎母岭（黎母山-鹦哥岭-尖峰岭、霸王岭-雅加大岭）山脉的大部分区域，构成了海南岛的最高脊。国家公园的最高点为五指山，海拔 1867 m，是海南岛的最高峰；国家公园的最低点位于吊罗山区域都总河流出国家公园处，海拔仅 45m。海南岛中南部山区经历了印支、燕山和喜马拉雅等多次构造运动，形成了以五指山—鹦哥岭中部山地为高点，向外围逐级下降的层圈地形，造就了五指山、尖峰岭等层叠蜿蜒、奇特秀美、享誉中外的热带山地景观。

#### 二、气候

海南热带雨林国家公园地处热带北缘，是我国热带海洋性季风气候最具特色的地方。该区域光照充足，太阳高度角大，日照时间长，日长变化小，太阳辐射强，太阳总辐射量大，年均气温 22.5℃—26.0℃之间，热量条件优越；年降雨量大，雨水充沛，多年平均降雨量为 1759mm，但时空分布不均匀，干湿季节明显；台风活动频数多、强度大、时间长，8月中旬至 10月下旬为台风高发期，台风带来的强风、暴雨和风暴潮等对该区域有较大影响。

### 三、水文

海南岛发育的各级水系均从中部山区或丘陵区向四周分流汇入南海，属南海水系，其下又可分为南渡江、昌化江、万泉河三大流域和沿海小河水系。全岛多年平均水资源量 320 亿立方米，人均水资源量 3540 立方米，高于全国人均水资源量。海南热带雨林国家公园位于南渡江、万泉河、昌化江等海南岛主要水系的发源地，该区域发育的山川小支流大部分汇入南渡江、万泉河、昌化江，仅吊罗山南面水系汇入陵水河注入南海以及尖峰岭西面和南面水系直接入海。区内河流具有短促、比降大的特点，水力资源丰富。国家公园区域地表水主要来源于大气降水，地下水则为孔隙水、基岩水和少部分岩溶水。丰富的水资源不仅为海南经济社会的可持续发展提供了物质保障，也造就了河流、水库、山区湖泊等为代表的动静相宜、灵秀俊逸的海岛水体景观。

### 四、土壤

海南热带雨林国家公园的土壤划分为 9 个土类 11 个亚类，分别是砖红壤土类典型砖红壤、黄色砖红壤、砖红壤性土亚类；赤红壤土类黄色赤红壤亚类；黄壤土类典型黄壤亚类；燥红土土类典型燥红土亚类；新积土类冲积土亚类；风沙土类滨海风沙土亚类；山地草甸土类山地灌丛草甸粘土亚类；沼泽土土类沼泽土亚类；水稻土类渗育型水稻土亚类。国家公园的基带土壤为砖红壤，随地势变高，土壤垂直带谱的基本组成为砖红壤-赤红壤-黄壤-草甸土，其中砖红壤主要分布在海拔 400m 以下的丘陵地带；赤红壤主要分布在海拔

400~750m 的低山丘陵；黄壤主要分布在海拔 750m 以上的山地中，草甸土仅在海拔 1600m 以上的山地有少量分布。

## 五、生态系统

海南热带雨林国家公园的生态系统以森林生态系统为主体，其次为湿地生态系统和草地生态系统，在原住民居住区域分布着农田生态系统，山水林田湖草共同组成了国家公园的生命共同体。国家公园内的森林生态系统以热带雨林、热带季雨林和热带针叶林等植被构成的生态系统为主。其中，热带雨林生态系统占比最大，从低海拔至高海拔又分为热带低地雨林生态系统、热带山地雨林生态系统和热带云雾林生态系统。国家公园内的湿地生态系统可分为河流、湖泊、沼泽和人工湿地生态系统。草地生态系统主要为次生性的以禾草植物为主的草地。

## 六、森林

根据 2017 年海南省林地变更调查成果，海南热带雨林国家公园森林面积为 4207.68km<sup>2</sup>，森林覆盖率为 95.56%，其中天然林 3296.36km<sup>2</sup>，占国家公园面积的 74.87%，人工林面积 911.32km<sup>2</sup>，占国家公园面积的 20.69%。天然林以热带雨林为主体，面积 3153.87km<sup>2</sup>，约占海南热带雨林国家公园总面积的 71.63%，其余主要为以南亚松林为主的热带针叶林；人工林主要以橡胶林、桉树林、马占相思林、加勒比松林等为主。国家公园的热带雨林主要以中部地区的五指山、鹦哥岭为中心，向东南向的吊罗山，西南向的佳西、尖峰岭，西

向的霸王岭和北向的黎母山等区域辐射。保存相对完整的热带森林造就了独木成林、“空中花园”等丰富多样、独特典型的热带雨林景观。

## 七、动植物

“海南热带雨林国家公园拥有全世界、中国和海南独有的动植物种类及种质基因库，是我国热带生物多样性保护的重要地区，也是全球生物多样性保护的热点地区之一。”

### （一）植物资源

根据初步统计、标本考证及现有的研究资料，海南热带雨林国家公园内初步统计有野生维管植物 3577 种，隶属 220 科 1142 属。海南热带雨林国家公园有各类保护植物 432 种，其中海南苏铁 (*Cycas hainanensis*)、坡垒 (*Hopea hainanensis*) 等国家 I 级保护植物 5 种，海南油杉 (*Keteleeria hainanensis*)、海南韶子 (*Nephelium topengii*) 等国家 II 级保护植物 34 种，海南省级重点保护植物 202 种；国家公园内有海南岛特有植物 428 种，占国家公园维管植物总数的 12%。

### （二）动物资源

海南热带雨林国家公园内共记录脊椎动物资源 5 纲 38 目 145 科 414 属 627 种。珍稀濒危保护物种，包括海南长臂猿 (*Nomascus hainanus*)、海南坡鹿 (*Panolia siamensis*) 等国家 I 级保护野生动物 8 种，黑翅鸢 (*Elanus caeruleus*)、四眼斑水龟 (*Sacalia quadriocellata*) 和虎纹蛙 (*Rana*

*rugulosa*)等国家 II 级保护野生动物 67 种和海南省重点保护物种 137 种。

## 八、矿产

国家公园区域矿产、地热资源相对丰富，现已发现有铁矿、锰矿、铬矿等黑色金属矿，铜、铅、锌、金等有色金属矿，锆、铌、钽等稀有、稀土金属矿，褐煤、油页岩等能源矿产；石灰岩、白云岩、硅藻土等非金属矿产及地下热矿水、天然矿泉水等。地下热矿水主要为基岩构造裂隙热矿泉以及隐伏的地热增温型热矿水。天然矿泉水则分布在第三系上新统孔隙承压含水层、花岗岩裂隙含水层、变质岩裂隙含水层中。地热资源分布在王五—文教、尖峰—吊罗、九所—陵水等东西向构造带上及其两侧。

## 九、自然灾害

海南热带雨林国家公园区域主要有地质灾害和气象灾害两种自然灾害。气象灾害主要有热带气旋（包括台风）、暴雨洪涝、干旱、低温阴雨、雷暴大风等。其中，热带气旋及其带来的暴雨洪涝是影响本区域最主要的气象灾害。国家公园区域地质灾害种类多，分布范围广，主要有地震及地裂缝、滑坡、崩塌、泥石流、水土流失等，易发生山洪导致的局部性小型滑坡和坡面泥石流，不易发生 5 级以上破坏性强震。

## 第二节 社会经济条件

### 一、社区与人口

海南热带雨林国家公园地跨海南省中部五指山、琼中、白沙、昌江、东方、保亭、陵水、乐东、万宁 9 市县 43 个乡镇，涉及 171 个行政村，其中有常住人口的有 8 市县 18 个乡镇 47 个行政村，常住人口达 3.04 万人。

热带雨林国家公园范围内的霸王岭、尖峰岭等重点林区还分布着 10 余个规模不一的森工社区，常住人口约 0.07 万人，这些森工社区形成时间早，在长期的生产生活中已与当地环境融为一体，与当地社区一起成为国家公园社区的重要组成部分。

海南热带雨林国家公园范围外社区与人口分布相对集中，仅在国家公园边界外 3 公里范围内就涉及 11 个市县 113 个乡镇的 1370 个村委会，常住人口超过 5 万人。由于这些外围社区距离国家公园较近，一方面社区对国家公园的资源具有较强的依赖性，另一方面社区的人为活动对国家公园的自然资源造成一定的影响，直接关系到国家公园的保护管理成效。

### 二、民族与文化

海南热带雨林国家公园所处的中部山区是黎族、苗族等少数民族在海南的集中居住区，此外还分布着汉、回等四十多个民族。国家公园涉及的 9 个市县中 6 个为黎族或黎族苗族的民族自治县，黎族、苗族人口占市县总人口的 61.5%。

黎族作为海南的唯一世居民族是国家公园内人口数量最多的民族。

在相对封闭的生存环境下，热带雨林为海南中部山区黎族、苗族等的繁衍生息提供了必要的物质基础和生存条件，其衣食住行、生产生活、风俗信仰都源于雨林，是名副其实的“雨林民族”。

以黎族、苗族等“雨林民族”为主的各族人民在漫长的历史发展中不仅创造了独特、灿烂的黎苗文化，更是在琼崖革命斗争过程中形成了以琼崖精神为核心的红色文化。国家公园区域黎母文化底蕴深厚，不仅保存了众多历史悠久的古迹遗址，还形成了以黎、苗族为代表瑰丽多元的民族风情。黎族织锦、制陶、树皮衣以及苗族蜡染等制作工艺精良，黎苗歌舞、海南村话民歌等异彩纷呈，黎族纹身等民族风俗古老神秘，“三月三”等民间节庆独具特色，黎族船型屋与金字形屋等传统民居别具一格，这些独特的民族工艺、民族风俗、民族建筑和民族神话无不彰显着当地少数民族的智慧，是宝贵的文化精神财富，更是博大精深的中华民族文化的杰出代表。

### 三、土地利用

海南热带雨林国家公园范围内国有土地面积为 3554km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 80.7%；集体土地面积为 849 km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 19.3%。

根据第二次全国土地调查成果，海南热带雨林国家公园涉及耕地、园地、林地、草地、工矿仓储用地、住宅用地、

特殊用地、交通运输用地、水域及水利设施用地和其它土地共 10 种土地利用类型。其中耕地 35.27 km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 0.80%；园地 178.08 km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 4.04%；林地 4020.08 km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 91.30%；草地 51.62 km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 1.17%；工矿仓储用地 1.04 km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 0.02%；住宅用地 6.98 km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 0.16%；特殊用地 1.65 km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 0.04%；交通运输用地 1.09 km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 0.02%；水域及水利设施用地 106.21 km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 2.41%；其它土地 0.98 km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 0.02%。

## 四、区域经济与产业发展

### （一）区域经济

热带雨林国家公园涉及的中部 9 市县经济社会发展底子薄，生态资源优势缺乏向经济优势转化的条件，整体经济发展水平滞后于海南省平均经济发展水平。9 市县中五指山市、白沙县、琼中县、保亭县 4 个市县为国家级贫困县，其中琼中县、保亭县已于 2018 年脱贫摘帽；陵水县、东方市、乐东县、昌江县 4 个市县为省级贫困县。

根据 2018 年海南省国民经济和社会发展统计资料，地区生产总值方面，国家公园涉及的中部 9 市县地区生产总值为 913.1 亿元，占海南省全省 19 个市县地区生产总值的 20.5%，可见国家公园涉及中部市县的整体经济发展水平较低；地区经济发展增速中，国家公园涉及 9 市县中的 5 个低

于全省 7% 的平均增速，可见国家公园涉及中部市县的经济发展速度整体偏慢；地区财政收入方面，国家公园涉及 9 市县财政总收入 95.7 亿元，占全省 19 市县财政总收入的 7.8%，可见国家公园涉及中部市县的政府财政可支配能力较弱。

## （二）产业发展

热带雨林国家公园所在的中部山区在产业发展上总体呈现基础薄弱、不成规模、结构单一、支撑不足、整体滞后的特点。

农业方面，国家公园区域社区的粮食种植以水稻、玉米、番薯为主，经济作物种植以橡胶、槟榔、茶叶、南药、热带水果为主。养殖业上，国家公园所处的中部山区桑蚕、养蜂等生态养殖业发展迅速，逐渐成为带动群众脱贫致富的支柱产业。

工业方面，受中部山区以生态涵养为主的功能定位和严格的环境保护要求影响，采矿业等对环境有影响的资源消耗型产业逐步退出，以非污染型的农业科技开发、农副产品加工、生物医药等为主的绿色高科技产业初露端倪，逐步形成环境友好型的新型产业布局。

第三产业方面，随着中线高速等一批基础设施的完善，中部山区以森林生态旅游、美丽乡村旅游、红色旅游等为龙头的第三产业获得了快速发展，旅游设施不断完善，旅游产品趋于多样，产品结构逐渐从传统的提供食宿服务等向体验式旅游、度假型旅游、康养型旅游等现代旅游业过渡，旅游接待能力不断提升。

## 五、基础设施

海南省中部山区位置偏远，山高谷深，基础设施建设的难度较大，加之经济发展滞后的制约，基础设施建设长期落后于沿海区域。2010 年海南省启动国际旅游岛建设以来，按照“山海联动，蓝绿映衬”的发展思路，大力发展中部山区的旅游配套建设，中部山区的基础设施水平得到了较大提升。

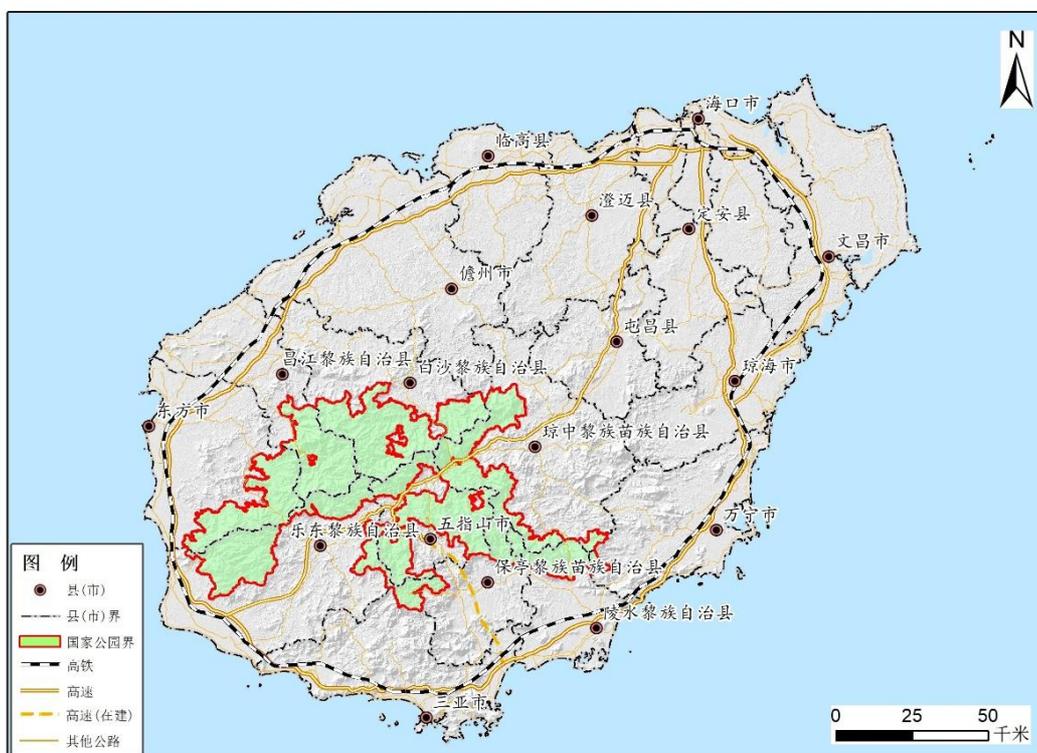


图 2 海南热带雨林国家公园交通示意图

交通基础设施方面，热带雨林国家公园以道路运输为主。随着 2018 年 9 月海南中线高速公路的全线贯通，热带雨林国家公园范围内形成了以 G9811 中线高速为轴线，国道干线公路 G224 和省道 S314（东河—江边—抱由）、S310（牙叉—什运）、S215（吊罗山—本号）为骨架，县道 X705、

X546 等为支撑的公路网络，能够与已建成的环岛高速公路和环岛高速铁路有效连通，实现热带雨林国家公园与全岛交通的快捷、有效融合。机场基础设施方面，热带雨林国家公园范围内无民用机场，但范围外北部有海口美兰国际机场，距国家公园边界的直线距离不足 100 km；南部有三亚凤凰国际机场，距国家公园边界的直线距离小于 40 km，航空运输与国家公园及周边的公路运输相互衔接，使国家公园形成陆空互联的立体交通网络，国家公园交通更加便捷。

电力基础设施方面，热带雨林国家公园范围内建有大型水电站 1 处（大广坝水电站）、装机容量 5 万千瓦以下的小水电站 41 处，此外国家公园周边建有大型电站两处（昌江核电站、琼中抽水蓄能电站）。通过近年来农村电网升级改造、城市电网建设与改造工程等的实施，国家公园内社区实现了电网的全覆盖，为国家公园的发展奠定了能源基础。

水利基础设施方面，国家公园范围内的大广坝水库是海南省第二大水库，国家公园周边的松涛水库是海南省第一大水库和饮用水水源地，能够为国家公园发展提供充足的高质量水源。通过近年来实施的城镇集中供水设施网络、农村人饮安全巩固提升、城乡污水处理系统建设等的实施，国家公园内社区在集中供水方面已实现了全覆盖，污水处理设施到 2020 年也将实现全覆盖，节水减排的生态型灌溉设施稳步扩大，为国家公园的发展提供了有力的水安全保障。

通讯基础设施方面，国家公园范围内行政村及以上级别的居民点均实现了移动信号和光纤网络的全覆盖，其中琼中

县作为海南省首个“千兆到镇、百兆到村”标杆市县，已经实现了所有农村社区的光纤网络全覆盖。国家公园范围内高品质的通讯基础设施水平能够有效带动与提升热带雨林国家公园建设。

### 第三节 保护管理基础

#### 一、原保护地状况及取得成绩

海南热带雨林国家公园范围涉及 19 个自然保护地，包括五指山、鹦哥岭、尖峰岭、霸王岭、吊罗山 5 个国家级自然保护区，黎母山、猴猕岭、佳西、俄贤岭 4 个省级自然保护区，吊罗山、尖峰岭、黎母山、霸王岭 4 个国家森林公园，猴猕岭、南高岭、子阳、盘龙、毛瑞、阿陀岭 6 个省级森林公园。

热带雨林国家公园范围内现有的 19 个自然保护地面积为 2444km<sup>2</sup>（不含重合面积），占国家公园总面积的 55.51%。通过多年来各类自然保护地保护管理工作的开展，地方政府天保工程和森林生态效益补偿机制等的有效实施，该区域的森林植被得到了保护和恢复，森林覆盖率逐年增长至 95.56%，生态环境质量明显改善，野生动植物的种类、种群数量都得以显著增加，为热带雨林国家公园的建设奠定了物质基础。此外各保护地大部分都设置了管理机构，制定了管理规则，配置了管理人员，在长期的保护管理实践中积累了丰富的保护管理经验，为热带雨林国家公园的建设奠定了管理基础。

## 二、原保护地存在问题分析

### （一）碎片化明显，生境隔离严重

热带雨林国家公园范围内的热带森林作为一个整体，因处于不同保护地范围而被划分为 19 个独立的管理单元，造成了热带雨林的人为割裂，加剧了热带森林生态系统的碎片化程度，压缩、割裂了野生物种的生境，威胁着海南热带雨林的完整性与其中的极小种群、珍稀濒危种群的生存安全。

### （二）保护地布局亟待改进，低海拔基带缺乏

热带雨林国家公园范围内的各个保护地集中分布在人为活动较少、天然林保存相对较为完整的高海拔区域，保护地之间的低海拔区域仍处于保护空白地带，保护地的布局不均。由于长期的人为活动干扰，大量低海拔地段的热带雨林、季雨林消失，致使物种最为丰富、保护价值最高的低海拔区域基带植被严重缺乏，动植物物种迁移、传播的通道被阻隔，削弱了许多优质生境的生命支撑功能。

### （三）管理体制不顺，管理水平管理成效有待提升

由于历史原因，热带雨林国家公园范围内同一个生态系统，却分属不同级别、不同类型的保护地，由不同类型的部门、不同层级的政府管理，保护地空间上存在交叉重叠，不同保护地保护管理目标不一，割裂了大尺度生态系统内生物多样性之间的互动关系；此外，原各类保护地保护管理水平参差不齐，差异较大，保护成效不理想。

#### （四）社区与保护地的良性互动亟待建立

海南热带雨林国家公园所在的中部山区是海南岛自然生态资源最为富集的区域，但该区域的黎、苗等世居民族并没有从传统的自然保护地建设中获得对等的生态红利。当地社区的生产生活仍然主要依赖自然资源的传统利用，对热带雨林及生物多样性资源的损害性利用时有发生，由于生产生活方式落后、经济结构单一、增收渠道狭窄等原因处于相对贫困状态，生态自觉意识缺乏，绿水青山转化为金山银山的路径还不顺畅，科学的生态补偿机制还未有效落实，社区与保护地的良性互动关系亟待建立。

## 第三章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想，特别是习近平总书记“4·13”重要讲话和中央 12 号文件，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，深入落实国家主体功能区战略，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，按照《国家生态文明试验区（海南）实施方案》《建立国家公园体制总体方案》《海南热带雨林国家公园体制试点方案》要求，以热带雨林生态系统原真性和完整性保护为基础，以热带雨林资源的整体保护、系统修复和综合治理为重点，以实现国家所有、全民共享、世代传承为目标，理顺管理体制，创新运行机制，健全法治保障，强化监督管理，推进热带雨林科学保护和合理利用的制度创新，探索绿水青山转化金山银山的实现路径，把海南热带雨林国家公园建设成为国家生态文明试验区（海南）的靓丽名片，争创新时代中国国家公园生动范例。

### 第二节 规划原则

#### 一、保护第一、系统修复

坚持生态保护第一，通过国家公园这一最严格的保护地

形式整合中部山区各级各类自然保护地，做到保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变，维护珍稀热带雨林资源和生态系统的原真性、完整性、多样性。严守生态保护红线，科学确定功能定位和目标任务，对热带雨林国家公园实行整体保护、系统修复、综合治理，实现自然资源有效保护、合理利用和世代传承。

## 二、创新体制、有效管控

坚持把创新体制和完善机制放在首要位置，针对现有自然保护地机构重叠、职能交叉、碎片化管理等问题，科学整合现有自然保护地，创新体制，建立归属清晰、权责明确、统一高效的管理体制，建立健全严格的保护管理和责任追究制度，实现热带雨林资源的保护恢复和有效管控。

## 三、科学布局、协同发展

在《海南省总体规划（2015—2030）》的指导下，充分衔接“多规合一”成果和国家、省及相关县市的国土空间规划及各级海岸带专项规划、经济社会发展规划等，结合主体功能区、生态保护红线和资源现状，依法依规编制各类规划，合理区划管控分区，实行差别化管控，科学布局保护与发展项目，在符合相关部门管理要求的前提下开展建设，发挥海南热带雨林生态资源优势，发展与生态保护不冲突的绿色产业，实现自然资源有效保护与合理利用的良性循环。

## 四、科技引领、多方参与

围绕热带雨林国家公园的科技需求，综合运用现代化的

科技手段和设施设备，为国家公园的科学化、精细化、智慧化建设管理提供科技支撑。积极引导当地群众、企业、社会组织、国际社会参与国家公园的保护、建设、管理，形成全社会共建共管共享的新模式。

## 第三节 规划目标

### 一、总体目标

整合海南中部山区各类自然保护地，建立统一规范高效的热带雨林国家公园管理体制，统一行使全民所有的自然资源国家所有权，实行整体保护、系统修复、综合治理，基本建成大尺度多层次保护体系，使热带雨林的完整性、原真性、多样性得到有效保护，逐步恢复和扩大热带雨林等自然生态空间，更好发挥热带雨林的生态服务功能，为海南自贸区、自贸港建设提供生态资源与环境保障；基本建立以财政投入为主的多元化资金保障机制，初步形成国家公园法律法规规范标准体系，国家公园与社区协调发展，实现国家公园的国家所有、全民共享、世代传承，成为国家生态文明试验区（海南）的靓丽名片，争创我国国家公园体制建设的样板。

### 二、分期目标

#### （一）至 2020 年目标

到 2020 年，完成国家公园体制试点各项任务，总结试点经验，在综合评估的基础上，按照程序正式设立海南热带雨林国家公园。

——**建立海南热带雨林国家公园管理体制机制。**构建统一的管理体制机制，明确与地方政府及相关部门的权责划分，制定资源保护、科研监测、特许经营等制度，建立健全资源管控制度体系和监测监督机制。

——**明确海南热带雨林国家公园范围及管控分区。**明确海南热带雨林国家公园的范围边界及管控分区界线，绘制海南热带雨林国家公园空间管控一张图，实施差别化保护与合理利用。

——**完成海南热带雨林国家公园自然资源资产统一确权登记。**出台《海南热带雨林国家公园自然资源统一确权登记实施方案》，完成自然资源资产统一确权登记，建立自然资源信息数据库。

——**启动海南热带雨林国家公园保护、科研监测与合理利用等重要工程。**设立热带雨林国家公园研究机构，启动开展综合科学考察等相关科学研究和生态监测，编制海南热带雨林国家公园有效保护与合理利用相关实施方案，实施热带雨林保护及生态修复、生态环境保护示范工程项目以及科普、旅游、交通等项目。

——**启动实施海南热带雨林国家公园生态搬迁工程。**制定生态搬迁方案，确定首批热带雨林国家公园生态搬迁村庄。确保到规划期末核心保护区无人居住。

——**构建海南热带雨林国家公园社区协调发展制度。**引导社区参与国家公园的建设和管理，建立社区共管机制，完善社区参与机制，推行特许经营，构建社区协调发展制度，

增强国家公园社区居民建设国家公园的获得感、自豪感。

——**启动建设智慧热带雨林国家公园。**搭建天地空一体化保护管理、生态监测、科普教育和生态体验平台，利用现代化科技手段，建设智慧热带雨林，提高管理水平和效率。

——**建立海南热带雨林国家公园资金、政策等保障制度。**初步建立财政投入为主的多元化资金保障机制，构建高效的资金使用管理制度。完善组织领导、法规政策、科技支撑、宣传引导等各项保障。

## （二）至 2025 年目标

到 2025 年，海南热带雨林国家公园管理体制机制更加健全，法规政策体系、标准体系更加完善，管理运行有序高效，为我国生态文明体制创新提供可复制、可推广的海南经验。热带雨林生态系统的完整性得到增强，雨林空间不断扩大，成为中国乃至全球热带雨林生态系统关键保护地。山水林田湖草生命共同体得以良性循环，生物多样性保护得到加强，热带珍稀濒危野生动植物的保护成效显著，国家公园所在的海南岛中部山区生态环境质量进一步改善，水源涵养能力得到提高，生态功能和价值稳步提升。完善监测体系，搭建国际一流的热带雨林科学研究平台，基本完成智慧国家公园建设，能够为管理、决策、服务等提供科学依据。位于国家公园核心保护区的常住人口全部迁出，位于一般控制区的社区生产生活方式符合绿色发展理念，“五网”（路网、光网、水网、电网、气网）基础设施更加完善，生态产业体系更加稳定，社区生态经济均衡发展，人与自然和谐共生。保

护管理、自然教育和生态体验体系等建设较为完善，在保护的前提下合理利用，为公众提供更多优质的生态产品。

国家林业和草原局（国家公园管理局）公开征求意见稿

## 第四章 范围与管控分区

### 第一节 范围界定

海南热带雨林国家公园的范围界定是在保证热带雨林生态系统原真性、完整性的前提下，立足于保护和修复热带雨林生态系统，充分考虑海南长臂猿等重要物种保护和繁衍需要，统筹自然生态系统的完整性和周边经济社会发展，以天然林集中分布区域为基础，以海南中部山区的主要山体为骨架，以五指山、鹦哥岭、尖峰岭、霸王岭、吊罗山、黎母山等国家级自然保护地为核心，将现有的 19 个自然保护地及周边天然林、公益林区连通起来。

经范围方案论证、范围界线校核和多方征求意见，最终确定的海南热带雨林国家公园范围能够有效整合中部山区各类自然保护地，连通、扩大保护地之间的保护空白地带，将中部山区大尺度的热带雨林生态系统整体纳入国家公园范围进行更严格保护，有效解决了热带雨林国家公园的碎片化问题，扩大和改善了关键物种的栖息地范围，并为更多、更丰富的物种提供了生命支撑，从而使热带雨林生态系统得以更好的保护和修复。

在对国家公园范围内各类自然保护地范围进行核准的基础上，海南热带雨林国家公园将 19 个自然保护地原则上整体纳入国家公园范围，去除重叠后纳入国家公园范围的面积比例达 99.25%。扣除自然保护地的重叠区域，热带雨林国

家公园范围内现有自然保护地面积为 2444km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 55.51%。

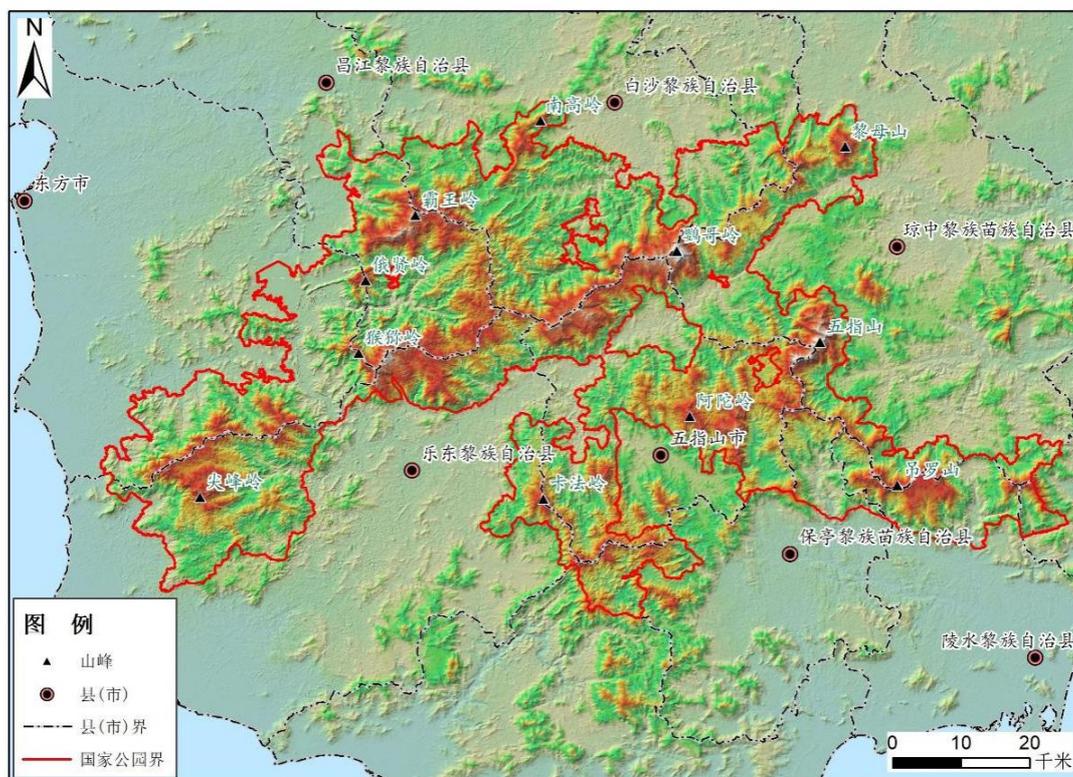


图 3 海南热带雨林国家公园范围示意图

海南热带雨林国家公园东起万宁市南桥镇，西至东方市板桥镇，南至保亭黎族苗族自治县毛感乡，北至白沙黎族自治县青松乡，范围涉及五指山、琼中、白沙、东方、陵水、昌江、乐东、保亭、万宁等 9 个市县，总面积 4403 km<sup>2</sup>，约占所在 9 市县陆域面积的 26.2%，占海南岛陆域面积的 13.0%。

## 第二节 管控分区

按照国土空间和自然资源用途管制要求，遵循生态系统原真性、完整性，保护发展协调性，保护管理有效性的基本原则，结合现状调查及评价成果，以稳步提升海南热带雨林

生态系统服务功能为核心目标，充分衔接海南省“多规合一”成果，对国家公园进行分区管控。为便于识别和管理，规划将国家公园划分为核心保护区和一般控制区。

核心保护区和一般控制区的区划在对海南热带雨林国家公园不同区域生态系统原真性、生态系统完整性、生态系统的连通性、保护管理有效性、生态系统的生态功能五个层面进行综合评估的基础上进行划定。经科学论证、多方征求意见、多次修改完善、系统评估区划成果，最终确定海南热带雨林国家公园的管控分区边界。

## 一、核心保护区

核心保护区基本涵盖了现有自然保护区的核心区、缓冲区，还包括部分自然保护区实验区、森林公园的生态保育区，其他天然林分布区、珍稀濒危物种重要栖息地及关键生态廊道等区域，以及海南岛主要江河源头和重要水源涵养区。该区域实行最严格保护，维护自然生态系统功能。

规划核心保护区的面积为 2748.70km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 62.43%。核心保护区涉及白沙、保亭、东方、五指山、乐东、陵水、昌江、万宁、琼中 9 市县，39 个乡镇，125 个行政村，有常住人口 470 户，1885 人，占国家公园内社区总人口的 6.2%。

## 二、一般控制区

该区域是国家公园范围内核心保护区以外的其他区域，主要包括国家公园基础设施建设集中的区域、居民传统生活

和生产的区域、需要通过工程措施进行生态修复的区域，以及为公众提供亲近自然、体验自然的环境教育场所和开展相关生态旅游等活动的区域，为国家公园与区外的缓冲和承接转移地带。对现有穿越核心保护区的国道、省道两侧各 100m 范围内，按照一般控制区的管控要求管理。一般控制区可进行动态调整，经评估生态状况恢复达标的地块可调入核心保护区。

规划一般控制区的面积为 1654.30 km<sup>2</sup>，占国家公园总面积的 37.57%。一般控制区涉及五指山、琼中、白沙、昌江、东方、保亭、陵水、乐东、万宁 9 市县，41 个乡镇，175 个行政村，常住人口约 2.85 万人，占国家公园内社区总人口的 93.8%。

### 第三节 管控措施

#### 一、全区管控措施

海南热带雨林国家公园属于全国主体功能区规划中的禁止开发区域，纳入全国生态保护红线区域管控范围，实行最严格的保护。遵循《中办 国办关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》和《关于做好自然保护区范围及功能区优化调整前期工作的函》进行区划，实行分区管控。国家公园实施核心保护区、一般控制区的分区管控差别化管理。核心保护区原则上禁止人为活动，一般控制区严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成

破坏的有限人为活动，主要包括：零星的原住民在不扩大现有建设用地和耕地规模前提下，修缮生产生活设施，保留生活必需的少量种植、放牧、捕捞、养殖；因国家重大能源资源安全需要开展的战略性能源资源勘查，公益性自然资源调查和地质勘查；自然资源、生态环境监测和执法包括水文水资源监测及涉水违法事件的查处等，灾害防治和应急抢险活动；经依法批准进行的非破坏性科学研究观测、标本采集；经依法批准的考古调查发掘和文物保护活动；不破坏生态功能的适度参观旅游和相关的必要公共设施建设；必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、防洪和供水设施建设与运行维护；重要生态修复工程。

将国家公园内不符合保护和规划要求的各类设施、工矿企业、水电项目逐步关停、搬离。在管控分区界定及分区管控过程中充分考虑已设矿业权等相关利益者的权益，建立已设矿业权等的退出机制并完善相关政策。有序疏解国家公园内居民，禁止自然村增量，在不增加建设用地的前提下，对分散的居住点实行相对集中居住。对管控区内永久基本农田、建设用地等依法依规进行建设管理。

国家公园范围内涉及到原自然保护地及周边天然林、公益林区域，试点期间按国家相关法律法规管控。试点期结束后，按照国家层面对国家公园相关管理规定和要求，国家公园范围内原各类保护地管理机构需有效整合，并按照热带雨林国家公园的管控分区和管理规定进行管控。

根据国家公园内不同区域的分区管控要求、功能定位和产业现状科学制定国家公园范围内产业发展负面清单。

## 二、分区管控措施

### （一）核心保护区管控

原则上核心保护区内禁止人为活动。对核心保护区的自然生态系统和自然资源实行最严格管控，长期保持区域内生态系统的原真性和完整性。严格保护坡垒、野生荔枝、蝴蝶树、土沉香等热带雨林代表珍稀树种及其生境，确保种群稳定发展；严格保护海南长臂猿、海南孔雀雉、圆鼻巨蜥等重点野生动物及其栖息地，确保重要栖息地的完整性、连通性和种群健康稳定发展。

### （二）一般控制区管控

一般控制区内限制人为活动。一般控制区严格实施国土空间用途管制，根据国家公园生态修复、基础设施建设、居民生产生活、生态体验与科普教育等可持续管理需求，对一般控制区实行差别化管控。除不损害生态系统的原住民生产生活设施改造和自然风光、科研教育、旅游及水利基础设施外，禁止其他开发建设活动。

在生态系统脆弱或受损严重需要保护修复、工矿企业退出后的迹地等需要生态修复区域，通过以自然修复为主，适当人工干预为辅的生态工程措施，加强河湖、天然湿地、天然林地等的保护，恢复退化原始植被，治理退化土地，保护珍稀野生动物物种，保持生态廊道的完整性和连通性，逐步

恢复区域内生态系统的自然状态，逐步减少人为活动对生态系统的影响。

在居民生产生活区，明确国家公园区域内居民生产生活边界，严格实施用途管控，规范各类建设规划许可管理，确保不影响国家公园规划实施与社区居民正常生产生活。

在具备开展生态体验与科普教育条件的区域，科学评估、合理布局以自然为基础的生态体验与科普教育项目，完善交通设施、安全保障设施等配套建设，发挥国家公园生态系统的文化服务功能，推动国家公园社区的传统经济转型与绿色发展。

## 第五章 管理体制机制

### 第一节 理顺管理体制

#### 一、管理机构设置

海南热带雨林国家公园范围内全民所有的自然资源资产所有权由中央政府统一行使，试点期间委托海南省政府代理行使，条件成熟时，逐步过渡到由中央政府直接行使。

按照机构改革的要求，结合海南实际，本着减少管理层级，提高管理效率的原则，扁平化构建具有海南特色的海南热带雨林国家公园的二级行政管理体系。

#### （一）海南热带雨林国家公园管理局

在海南省林业局加挂“海南热带雨林国家公园管理局”的牌子。根据国家公园业务需要设置承担资源与生态保护、自然资源资产管理、特许经营管理、社会参与管理、宣传推介、科研、监测、科教游憩、行政执法等管理职能的内设机构。

#### （二）海南热带雨林国家公园二级管理机构

按照“集中连片、管理高效、尊重历史、便于协调”的原则，将海南热带雨林国家公园区划为若干个管理片区，以落实管理责任，实现更为有效的保护管理。在对海南热带雨林国家公园范围内自然保护区、森林公园等自然保护地管理机构进行梳理、整合的基础上组建海南热带雨林国家公园二级管理机构。

## 二、机构职责

海南热带雨林国家公园管理局会同有关部门履行国家公园范围内的生态保护、自然资源资产管理、特许经营管理、社会参与管理、宣传推介等职责，负责协调与当地政府及周边社区关系。可根据实际需要，授权国家公园管理机构履行公园范围内必要的资源环境综合执法职责。主要职责如下：

（1）贯彻落实党中央对国家公园、自然资源资产管理、国土空间用途管制等方针政策、决策部署，执行有关法律法规和制度规定。

（2）组织起草海南热带雨林国家公园的有关法规、规章、政策及建设标准，并负责在批准后监督执行。组织编制海南热带雨林国家公园保护、建设和发展等规划，报批后组织实施。

（3）承担海南热带雨林国家公园的国有自然资源资产管理职责，具体行使海南热带雨林国家公园国有自然资源资产所有者职责，负责国有自然资源资产有偿使用管理。

（4）负责海南热带雨林国家公园区域内的水流、森林、山岭、荒地、滩涂等自然生态空间的保护及监督管理职责，承担海南热带雨林国家公园自然生态空间用途管制职责。

（5）负责海南热带雨林等野生动植物资源保护及监督管理，实施海南热带雨林保护及修复，改善海南长臂猿等珍稀濒危野生动物栖息地质量及珍稀植物生境。负责海南热带雨林国家公园生态保护修复工作。

（6）组织和协调开展海南热带雨林国家公园科学研究工作，建设科研与监测网络体系，加强科研、监测队伍建设和人才培养，为海南热带雨林及生物多样性保护提供科技支撑。

（7）负责海南热带雨林国家公园的科普宣传、自然教育及游憩活动，监督管理特许经营活动，建立对外合作交流、社会参与和志愿者服务等机制。

（8）负责与所在地各级地方政府建立协调机制，牵头综合行政执法部门对海南热带雨林国家公园范围内生态环境保护开展综合执法。建立生态保护、建设引导机制和考核评价体系。引导社区居民合理利用自然资源，建设生态友好型社区。

（9）负责拟订海南热带雨林国家公园资金管理政策，提出国家公园专项资金预算建议，编制部门预算并组织实施，指导、管理国家公园各类专项资金筹集、使用工作。

（10）负责海南热带雨林国家公园保护管理基础设施的建设、管理和维护工作。

### 三、人员配备及能力建设

结合试点期间海南热带雨林国家公园管理机构的人员编制及配备情况，综合考虑管理机构的管理范围、性质、强度等，配备与国家公园业务工作需要相适应的人员力量。

除在编人员，海南热带雨林国家公园管理机构可根据实际管护巡查工作，以及保护、科研、监测或游憩管理等项目的需要，设置生态管护公益岗位，聘用专职或者兼职管护员。

国家公园内符合条件的常住居民和国有土地下岗的企业职工应优先聘用为管护员。

根据工作需要，对国家公园不同岗位人员进行培训，设置基本技能培训和专业技能培训，可采用岗位培训、短期培训、委托培训、学位培训等多种培训方式提高管理人员的能力。

## 第二节 创新运行机制

### 一、协同管理机制

海南热带雨林国家公园利益相关者主要包括各级政府及其职能部门、国家公园内及周边社区居民、投资商及商户、科研机构及高等院校、非政府组织、访客、新闻媒体等。在国家公园的建设和管理过程中，允许利益相关者以不同的方式参与其中，使各利益相关者的目标与国家公园建设管理的总体目标保持一致，构建国家公园管理机构与所涉及的利益相关者共同良性发展的互动机制。

#### （一）省级层面

在海南省政府建立海南热带雨林国家公园保护、建设和管理工作协调机制，形成由省人民政府相关负责人担任召集人，海南热带雨林国家公园管理局和省人民政府有关部门、所在市县人民政府负责人组成的联席会议制度，协调解决国家公园保护、建设和管理中的重大问题。

## （二）市县、乡镇层面

建立以海南热带雨林国家公园二级管理机构为主体，所在市县、乡（镇）人民政府协同管理，村（居）民委员会协助参与，主体明确、责任清晰、相互配合的管理机制。

海南热带雨林国家公园管理机构与所在市县人民政府及其有关部门、乡（镇）人民政府、村（居）民委员会，建立联合保护机制，定期召开协调工作会议，共同制定并实施国家公园的保护规范、公约、章程等有关制度，研究解决保护、建设和管理中的有关问题；通过综合执法对破坏自然资源、人文资源和自然环境的违法行为依法予以处理。

海南热带雨林国家公园所在地的市县人民政府负责履行国家公园范围内经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理、市场监管、旅游服务等有关职责；配合国家公园管理机构做好生态保护等工作。相关部门或者机构，按照各自职责做好国家公园保护、建设和管理的有关工作。

国家公园内有关乡（镇）人民政府协助履行国家公园保护和管理职责，加强生态管护，组织村（居）民委员会引导村（居）民形成环境友好的生产生活方式。

## （三）社区层面

国家公园管理机构与当地社区建立当地居民参与生态保护的利益协调机制，鼓励社区通过多劳多得从国家公园的经营、管理工作中获益，公平合理地为社区居民提供就业机会。

在特许经营方面，国家公园特许经营制度优先向当地社区倾斜，国家公园的资源保护、环境卫生等工作优先考虑当地居民。国家公园管理机构不能以任何形式买断或剥夺社区的经营参与权。社区参与国家公园的资源管理、访客服务等工作需符合国家公园相关规划、计划和政策法规的规定。在利益分配方案形成和形成后的分配与管理中，国家公园管理机构要做到公开透明，邀请社区代表予以监督。

## 二、社会参与机制

面向全球建立可行的社会参与机制，加强海南热带雨林国家公园的社会参与及对外合作交流，引导当地居民、专家学者、企业、社会组织等积极参与国家公园的设立、建设、运行、管理、监督等环节，以及生态保护、自然教育、科学研究等领域。

### （一）志愿者机制

搭建海南热带雨林国家公园志愿者服务平台，建立志愿者招募的准入标准、志愿者服务管理制度等，构建海南热带雨林国家公园志愿者服务体系。国家公园管理机构积极开展国家公园志愿者服务工作，既减轻国家公园员工的服务压力，又使志愿者在服务过程中深入了解保护工作的重要性，在唤起公众自然保护意识和宣传教育中起到先导和示范作用。

## （二）社会捐赠机制

依法设立海南热带雨林国家公园社会捐赠基金，集聚社会资源，为国家公园保护、建设、管理和原住居民生产生活发展提供支持。根据捐赠主体的需求，采用多样化的捐赠渠道，鼓励企业、非政府组织、个人等社会力量通过冠名捐赠、网络捐赠、现场捐赠等不同的渠道进行捐赠。

## （三）科学研究参与机制

海南热带雨林国家公园面向全球开展科学研究合作，吸引更多科研院校开展国家公园的生态保护和绿色发展等专题研究，为国家公园保护与建设提供科学依据。成立专家委员会，完善专家咨询制度，邀请相关专家为海南热带雨林国家公园的保护、规划、建设和管理提供决策支持。与科研院校建立稳定的教育培训合作机制，可采取专题讲座、培训班、定向培养等方式，为提升国家公园的人力资源提供智力保障。

## （四）社会组织或个人参与机制

通过与国内外相关机构、社会组织及团体建立合作共建关系，为海南热带雨林国家公园建设提供专家咨询、技术和资金，把单纯依靠一方的管理方式，变成多方关切、合作共赢的格局。建立和完善公众参与机制，通过设立网站、信箱、电话等意见征询平台，收集公众对国家公园保护、建设和管理工作的意见建议，自觉接受各种形式的监督，保障社会公众的知情权、参与权、监督权。针对国家公园重大项目决策，

主动开展公众咨询和征求意见工作，通过各种手段收集公众意见，为决策提供依据。

### **（五）其它参与机制**

根据海南热带雨林国家公园保护管理工作的实际需要选择合适的参与机制。在社会参与中明确海南热带雨林国家公园管理机构与合作方的责任、权力和义务，协议确定合作事项、任务分工、保障措施、成果应用、知识产权等，确保双方合作的顺利开展。

## **三、特许经营机制**

在全面实行自然资源资产有偿使用的基础上，遵循保护第一、合理利用、永续发展的原则，探索建立“政府主导、管经分离、多方参与”的特许经营机制，调动企业和社会各界，特别是当地社区参与的积极性，提升其存在感、获得感，共享国家公园生态红利。对特许经营者投资、建设并且运营具有固定资产性质的经营服务设施的，将依法依规处理特许经营与相关经营服务设施用地使用权审批、供应环节的相互关系。

### **（一）特许经营范围和期限**

海南热带雨林国家公园特许经营的范围包括：在符合行业相关审批规定的前提下投资、建设、运营经营服务设施或者运营已建成的经营服务设施；销售商品、租赁设备；提供住宿、餐饮、游憩导览、解说或经营户外运动项目；提供社会资本参与的生态旅游、自然教育、低碳交通、医疗、环卫等

服务；生产、销售载有国家公园标识的产品；其他利用国家公园资源从事经营服务活动。国家公园门票、宗教活动不得列为特许经营项目。鼓励当地居民或其举办的企业参与森林康养、休闲度假、旅游观光、生态体验、科普教育等项目。

国家公园经营服务项目的特许经营期限应当根据拟实施特许的项目特点、项目周期和投资回收期等因素综合确定，其中：授予特许经营者投资、建设并且运营具有固定资产性质的经营服务设施，其特许经营期限一般为10年，原则上最长不超过20年；其他特许经营项目按照特许经营协议的约定确定特许经营期限，但最长不超过10年。

## （二）特许经营组织形式

热带雨林国家公园管理局经授权可组织编制特许经营权出让方案、甄选特许经营者、签订特许经营协议、监督特许经营协议的履行、建立和管理特许经营台账、组织特许经营年度考核评价、依法处理相关特许经营项目的投诉等工作。特许经营权出让方案等需经海南省人民政府或委托热带雨林国家公园管理局批准后实施。海南省人民政府发改、财政、审计等相关部门按照各自职能做好相关监督管理工作。

## 第三节 自然资源管理

紧密衔接海南省自然资源资产确权登记工作的开展情况，统筹推进建立海南热带雨林国家公园自然资源资产管理体制，统一行使全民所有自然资源资产所有权，开展国家公

园范围内统一的生态环境保护综合执法，科学评估自然资源统一管理的成效。

## 一、自然资源确权登记

以海南热带雨林国家公园为独立自然资源登记单元，在对海南热带雨林国家公园自然资源本底状况、权属情况等综合调查的基础上，按照《自然资源统一确权登记暂行办法》要求，对海南热带雨林国家公园范围内水流、森林、山岭、荒地、滩涂、矿产等所有自然生态空间进行统一确权登记，弄清各类自然资源资产底数，清晰界定国家公园范围内国土空间各类自然资源的产权主体，划清全民所有和集体所有之间的边界，划清全民所有不同层级政府行使所有权边界，划清不同集体所有者边界，划清不同类型自然资源的边界，构建国家公园自然资源资产基础数据库。

## 二、统一行使所有权

根据试点方案，海南热带雨林国家公园内全民所有的自然资源资产所有权由中央政府统一行使，试点期间委托海南省政府代理行使，条件成熟时逐步过渡到中央政府直接行使。

国家公园国有自然资源的所有权代理行使主体为海南省人民政府，集体自然资源的所有者代表为当地社区（村集体）居民委员会，管理者为海南热带雨林国家公园管理局，经营者为取得特许经营权的经营主体。海南热带雨林国家公园内集体土地在充分征求其所有权人、承包权人意见的基础

上，优先通过租赁、赎买、置换等方式规范流转，由国家公园管理机构统一管理；也可通过签订合作协议、地役权等方式实现国家公园管理机构对其统一有效管理。

### 三、资源管控

严格自然生态空间用途管制，全面深入排查国家公园范围内的现有开发项目，组织对项目实施全过程预算绩效管理，对影响生态保护的项目逐一复核评估，对违法违规项目坚决予以清理整治。对国家公园内不符合保护和规划要求的各类设施、工矿企业、水电项目等逐步关停、搬离，建立已设矿业权退出机制。

### 四、综合执法

可根据实际需要，授权国家公园管理机构履行国家公园范围内必要的资源环境综合执法职责。制定海南热带雨林国家公园生态环境监督办法，建立包括相关部门在内的统一执法机制，在海南热带雨林国家公园范围内实行生态环境保护综合执法，制定海南热带雨林国家公园生态环境保护综合执法指导意见。对违反海南热带雨林国家公园法律法规等规定，造成海南热带雨林国家公园生态系统和资源环境受到损害的部门、地方、单位和有关责任人员，按照有关法律法规严肃追究责任，涉及犯罪的移送司法机关处理。建立督查机制，对海南热带雨林国家公园保护不力的责任人和责任单位进行问责，强调地方政府和管理机构的主体责任。

## 五、管控评估

结合国家公园自然资源统一确权登记数据库，研究编制自然资源资产负债表，建立“海南热带雨林国家公园自然资源资产负债表核算体系及数据采集平台”，以核算账户的形式对国家公园范围内主要自然资源资产的存量及增减变化进行分类核算，客观评估国家公园在时间系列上所拥有的自然资源资产总价值，准确把握管理主体对自然资源资产的占有、使用、消耗恢复和增值活动情况，为国家公园保护管理综合决策、绩效评估考核、生态补偿、领导干部自然资源资产离任审计、责任追究等提供重要依据。

## 第六章 生态系统保护和修复

### 第一节 自然生态系统保护

#### 一、热带森林生态系统保护

在已有保护工程的基础上，进一步加强对核心保护区热带森林的保护，维持其自然生态过程，采取严格的封禁保护措施，严格限制并减少人为活动，重点保护霸王岭、鹦哥岭、尖峰岭、五指山、吊罗山、黎母山、俄贤岭等区域的热带雨林及季雨林，特别关注区域的关键物种及其生境；对一般控制区的热带森林采取科学适宜的生态保护手段，促进人与自然和谐，保护热带森林的原真性。

对于连接各自然保护地的保护空白区，低海拔基带脆弱区、生态廊道等生态区位重要的区域，以增强热带森林的完整性为目标，采取封禁保护或人工辅助恢复措施，保护和恢复热带森林。

#### 二、河流和湿地生态系统保护

对南渡江、昌化江、万泉河等主要河流的重要水源地实施封禁保护，增强水源区的水源涵养功能；加强国家公园内主要湖泊汇水面山植被的保护，加强森林防火和病虫害防治；加强湖滨带湿地植被的保护，严禁开垦和破坏，拆除破坏湖滨沼泽的旅游服务等的生产生活设施；确定国家公园重要湿地物种名录，针对性地开展专项保护。

## 第二节 自然生态系统修复

### 一、热带森林生态系统的修复

为了进一步恢复国家公园内热带雨林的完整性，扩大珍稀动植物的生存空间，更好的发挥热带雨林生态系统服务功能，有必要对次生林、人工林、退耕还林地进行生态修复。规划采取自然恢复为主，人工促进恢复为辅的措施，对受损热带天然林进行恢复。

**自然恢复。**海南省热带森林自然恢复的重要手段和方法是封山育林。规划重点在国家公园内涉及的白沙县、乐东县、琼中县、五指山市等市县选择生态区位较为重要或生态状况较为脆弱、具备自然恢复条件的次生林进行封育，为植被的自然恢复创造条件，保证受损热带森林生态系统健康稳定发展。封育恢复实施面积约 1.5 万公顷。

在国家公园一般控制区内部分现有的橡胶林、桉树林、马占相思林、加勒比松林等人工林更新能力弱，可实施封山育林辅以人工改造措施使其自然恢复为天然林。规划重点对国家公园内涉及的白沙县、昌江县、琼中县、五指山市等市县生态区位较为重要的人工林逐步实施生态赎买或置换后进行封山育林，以此增加热带森林的面积和区域生物多样性。人工林改造恢复实施面积约 0.5 万公顷。

**人工辅助恢复。**规划重点在白沙县、乐东县、琼中县、五指山市等市县选择自然恢复有困难的、生态区位较为重要的次生林进行改造。依据海南热带森林组成结构及动态变化特点，选择乡土树种进行人工辅助恢复。人工辅助恢复实施

面积约 1 万公顷。

**巩固退耕还林成果。**对国家公园核心保护区内的坡耕地逐步全面实施退耕还林，采用封育措施自然恢复；在一般控制区稳步推进 15 度以上非基本农田坡耕地全部退耕还林，采用自然恢复或人工辅助措施进行恢复；根据生态搬迁进度，对国家公园范围内已实施生态搬迁社区的农用地全面实施退耕还林，合理配置乡土树种，严禁橡胶树等外来物种，尽快恢复自然植被。巩固退耕还林实施面积约 0.3 万公顷。

## 二、河流和湿地生态系统的修复

### （一）河流和退化湿地的修复

坚持自然恢复为主，人工修复为辅的方式，对破碎化严重、功能退化的自然湿地进行修复。加强河流、湿地周边自然植被的恢复，提高森林质量，提高森林涵养水源能力。对分布在生态敏感区的农田实施生态修复，逐步恢复原有湿地及生境，还原湿地生态系统的功能。在充分评估的基础上，规划有序退出、拆除、整改国家公园内对水生态环境造成破坏的水电开发项目，畅通水系，恢复自然的河流、湿地生态系统。

### （二）小流域综合治理

国家公园内农田、耕地较多，农业面源污染是影响国家公园内水体环境的一个重要因素。规划以小流域为基本单元实施综合治理，结合农村人居环境整治，对区内村镇进行整治和垃圾集中收集处理；结合农村建设规划和热带雨林国家

公园居民点体系调控，普及节水设施，建立村庄雨污分流系统，污水处理、排放系统，开展村庄绿化；加强农业经济结构调整和农业生产管理，推广有机和绿色产业，逐渐减少化肥、农药使用量；逐步引导农副产品加工业从农村社区向城镇、从国家公园范围内向国家公园范围外转移，并加强环保配套设施建设。

### 第三节 野生动植物保护

#### 一、野生植物保护

##### （一）生境修复

根据资源调查确定主要保护物种受损生境情况，分析其生态系统连通性、景观破碎化程度，统筹自然生态系统的修复，制定生境修复方案，因地制宜，采用以自然恢复为主、人工促进为辅的方法，开展受损生境修复。对受损不严重的区域，主要通过封山育林等措施，使其通过自然途径恢复到最佳的状态；对于受损严重的区域，主要采取人工补植补造等措施，人工促进生境植被恢复。

##### （二）珍稀植物和极小种群保护和恢复

对坡垒、青梅、降香黄檀、葫芦苏铁、海南风吹楠、海南油杉、乐东拟单性木兰、海南翠柏等野生种群数量或者分布点极少的珍稀、濒危、保护、特有物种和极小种群，采取以下保护和恢复措施：

（1）对目标种进行编目、建档，建立数字监测体系和保护管理信息系统；

（2）在野外分布地设立就地保护点，使其原生境得到有效的保护；

（3）建立珍稀濒危植物苗圃，积极开展苗木繁殖和林木培育；

（4）选择与原生地相近的自然适宜生境，在符合相关规定的前提下，有计划的将部分人工培育的植株栽植到适宜其生长的野外环境中，以扩大珍稀植物的野外种群。

（5）建立种质资源保存库，保护珍稀、濒危、特有物种的种质资源和遗传资源。

### （三）古树名木的保护

国家公园内古树名木保护严格按照《海南省古树名木保护管理规定》执行。对国家公园一般控制区内人为活动区域的古树名木进行建档，建立古树名木管理信息系统。在古树名木周围醒目位置设立保护牌，并根据实际需要设置保护栏、避雷装置等相应的保护设施，且每年至少组织一次专业技术人员对古树名木进行检查和专业养护。对已建的危害古树名木生长的生产、生活设施，应采取有效措施消除危害。当古树名木发生有害生物入侵或者遭受雷击等自然损害、人为损害时，需采取科学的抢救、治理、复壮等措施。

## 二、野生动物保护

### （一）建立野生动物收容救护站

根据海南热带雨林国家公园内野生动物的救护需求，规划建立以野生动物收容救护为主兼顾科研、宣教、人工繁育等功能的野生动物收容救护站。配备专业人员和必要的仪器设备，做好野生动物的救护管理工作，以达到及时收容、救治受伤野生动物和收缴的非法猎获野生动物以及珍稀濒危野生动物保育扩种等目的，使被救治的野生动物能够回归野外种群。

### （二）海南坡鹿野放基地建设

海南坡鹿是中国和海南特有亚种，仅分布于我国海南岛，被列为国家 I 级保护野生动物和 CITES 附录 I 物种，同时被列为极危物种，目前海南坡鹿仅集中分布于大田、邦溪等少数区域。为恢复野外种群，规划在猴猕岭适宜坡鹿栖息区域建立海南坡鹿野放基地，对放生种群进行实时定位监测，定期评估其食物资源及生存状况，及时采取必要的人工干预措施。

### （三）野生动物通道建设

在海南热带雨林国家公园部分地段，公路从国家公园穿过，不仅增加了流动人员及其活动干扰，增大了资源保护压力，而且割裂了一些野生动物的栖息地。规划在上述地区根据地形、野生动物种类及生活习性等设置野生动物通道，减少道路对野生动物栖息地连接性造成的负面影响，同时增设

警示牌。

空间上对穿越国家公园的公路通过架设绳索、修建过街天桥、过街绿桥和地下模拟自然通道（如涵洞、动物隧道）等形式动物通道以保障动物迁移；时间上在动物大规模迁移时段进行道路暂时性封闭。通道建设和道路暂时封闭需基于动物的分布区、栖息地选择、家域、迁移习性相关调查研究的基础上进行科学布局。

#### **（四）办理野生动物肇事公众责任险**

随着保护力度的加强，野生动物种群数量不断的恢复，不少野生动物食物匮乏问题严重，导致一些野生动物破坏农作物和家畜、家禽事件发生。在国家公园部分区域，人和动物的矛盾较为明显。规划海南热带雨林国家公园办理野生动物肇事公众责任险，对社区居民因野生动物肇事造成的损失进行赔偿，缓解人和野生动物矛盾，促进野生动物的保护。

#### **（五）野生动物疫源疫病防控**

按照预防为主，统一指挥，分级负责的原则，对国家公园内的野生动物疫源疫病采取综合性防控措施，制定野生动物疫源疫病应急预案，加强野生动物疫源疫病监测力度，采取日常监测和专项监测相结合的工作制度，结合国家公园日常巡护和监测，了解野生动物种群数量和活动状况，掌握野生动物异常情况。将海南地区常见和潜在的热带病作为野生动物疫源疫病防治的工作重点。对存在异常情况的野生动物应根据疫情防控形势需要开展专项监测，对特定重点区域进

行专项巡护、观测和检测，掌握特定野生动物疫源疫病变化情况，提出专项防控建议。

#### 第四节 海南长臂猿保护与栖息地拓展

海南长臂猿是海南热带雨林的指示物种，是反映海南热带雨林生态系统原真性和完整性的重要标志，是评价海南热带雨林国家公园建设成败的关键因子。海南长臂猿曾广布于海南岛的热带雨林中，近代以来随着热带雨林的急剧减少和破碎化，种群数量急剧下降，到上世纪70年代末仅剩7-9只个体，且仅分布在霸王岭片区的斧头岭等局部区域，处于极度濒危状态。后经1980年建立霸王岭自然保护区、1988年将其列为国家一级保护野生动物以及近40年的努力保护，截止目前，该物种个体数量已达到30只，显现出种群日益扩大的良好势头。但海南长臂猿仍处于极度濒危状态，2007年10月29日，世界自然保护联盟（IUCN）物种生存委员会与国际灵长类协会在海南省海口市举办新闻发布会，公布全球最濒危25种灵长类物种的同时，宣布“二十世纪全球无任何灵长类物种灭绝纪录，二十一世纪全球最有可能灭绝的灵长类物种是海南长臂猿”，其未来命运不仅受到国际社会的高度关注，也成为检验我国保护成效保护能力的重要指标。

科学制定海南长臂猿保护行动计划作为行动指南。通过种群保护、栖息地拓展、生态廊道建设、建立长臂猿种群及生境数字化综合监控与分析体系、建立长臂猿研究中心等措

施全方位开展并提升长臂猿保护工作，改善海南长臂猿分布区和潜在分布区生境质量，增强栖息地连通性，确保海南长臂猿种群不断扩散、增长的需要。

## 一、种群及现有栖息地保护

强化海南长臂猿种群及其栖息地保护管理，将海南长臂猿现有分布区及其外围可能扩散区域划入核心保护区实行最严格的保护，原则上禁止一切人为活动。

对外加强宣传、引导和协调。积极开展海南长臂猿保护宣传和公众教育，形成全社会共同保护的氛。通过宣教使周边社区、访客认识到保护海南长臂猿的重要意义，认识到人与猿的和谐就是人与自然的和谐，并自觉参与到海南长臂猿保护行动中。引导周边社区公众自觉抵制干扰、危害海南长臂猿生存繁衍的各类活动；积极发挥民间组织、志愿者等作用，组建志愿者保护队伍，壮大保护力量。建立由国家公园管理机构、当地政府和社区村民代表共同参与的保护协调机制，开展联防联保；研究设立保护公益岗位，增加当地居民就业；引导社区发展绿色产业，鼓励当地居民或其举办的参与特许经营项目，共同探讨、推行绿色可持续发展模式。

对内完善监测巡护体系。组建一支以保护海南长臂猿种群及栖息地为目标并具备相关知识和设备的专业保护监测队伍，开展人员培训，打造高素质的保护专业队伍；制定严格的监测巡护制度，加强野外监测巡护，及时掌握海南长臂猿种群活动区域、栖息地变化状况及面临的威胁；加强综合执法，严格管控经过海南长臂猿家域范围周边的道路，核心

保护区原则上禁止人为活动，在国家公园范围内持续开展严厉打击乱砍盗伐、乱捕盗猎、乱采集非木材林产品等违法犯罪行为；完善基础设施，充实先进监测装备。

## 二、栖息地拓展

海南长臂猿为树栖动物，目前适宜栖息地已被人工林和交通道路等分割严重，成斑块状分布，严重影响了海南长臂猿种群的恢复、扩散和发展。根据海南长臂猿现有栖息地及其种群扩散趋势，积极通过自然修复、人工促进植被恢复、猿食植物补植等措施改善海南长臂猿栖息地周边及种群可能扩散区的生境质量，为海南长臂猿种群扩散、增长提供必要基础。

为促进海南长臂猿活动区周边可能扩散区的栖息地快速恢复，根据热带雨林的演替规律、群落组配及群落结构特征，以恢复热带低地雨林和山地雨林生态功能关键种为目标，对处于核心保护区内海南长臂猿现有栖息地外围空间的人工林和热带次生林依法依规制定措施，开展科学森林经营，逐步退出人工林，提高次生林的恢复速度和恢复质量。

为增加海南长臂猿栖息地拓展的可能性及保障扩展后的食物充足，采取猿食植物补植措施。针对海南长臂猿现有栖息地外围空间的，人工林采取近自然化改造，次生林缺乏猿食植物的补植桑科、樟科等猿食植物，使食物资源密度及多样性得以提高，并加强修复、补植猿食植物的后续管理。

### 三、生态廊道建设

在调查评估海南长臂猿种群现分布区及其种群扩散势的基础上，确定实施海南长臂猿栖息地保护与恢复的优先区域。通过生境连通、封闭道路、建设空中廊道等方式，建立大范围关键扩散廊道，使被阻隔的海南长臂猿现有栖息地通过廊道由霸王岭的斧头岭区域不断向南高岭、鹦哥岭等周边潜在栖息地扩散，打通海南长臂猿的现有分布区和潜在分布区之间的阻隔。

### 四、建立长臂猿种群及生境数字化综合监控与分析体系

在海南霸王岭片区建设长臂猿种群及生境数字化监测体系。建立天空地一体化、自动化、数字化监测体系，引入数字化巡护系统；建立长臂猿种群及生境管理数据库，打造以长臂猿及其生境数字化监测管理、信息服务、统计分析、动态追踪等为主要目标的长臂猿监测管护平台；并以此为基础建立长臂猿综合监管系统，实现长臂猿监测管理工作可视化、数字化、信息共享化。

### 五、成立海南长臂猿保护研究中心，提供保护科技支撑

广纳国内外知名专家、学者、研究机构、高校院所、动物园等参与长臂猿保护学科研究与监测，成立海南长臂猿保护研究中心，建立长臂猿科研平台。

推荐和选拔长期从事长臂猿（或灵长类动物）及其生境研究的专家，组建海南长臂猿保护专家委员会，为海南长臂猿保护决策和推进相关工作提供科学支撑。

由长臂猿研究中心牵头系统开展长臂猿生物生态学和栖息地特征调查研究（主要包括种群分布与数量的区域性分析、栖息地调查与研究、繁殖行为研究、物候研究等）、生物声学实验和无人机遥测新监测技术探索研究、海南长臂猿疫病等应急处置措施研究、救护繁育和迁地保护技术研究（包括迁地保护技术研究、救护繁育基地建设、放归自然技术等）、人为活动对海南长臂猿的影响研究等。

## 第五节 生态环境综合治理

加强生态环境污染防治，优先解决突出生态环境问题，深入实施大气污染防治行动计划，全面落实土壤污染防治行动计划，强化土壤污染管控和修复，推进乡村环境综合整治，打造美丽乡村，加强生态环境风险防范，筑牢生态安全屏障。

### 一、环境污染源综合调查与监测

综合开展海南热带雨林国家公园及周边区域的大气、水体、土壤、噪声等环境污染源调查，全面了解区域内的污染源情况，确定主要污染源和主要污染物，建立污染源档案和数据库。根据国家公园保护管理需要，与生态环境部门协同配合，建设天地空一体化的污染源监测体系。

### 二、大气污染防治

编制并实施海南热带雨林国家公园大气污染防治方案，加强空气污染源管控，加大监管力度，强化区域联防联控。

国家公园及外围生产空间区域要因地制宜发展绿色产业，引导公众绿色生活、低碳出行，鼓励新能源车辆使用。严禁焚烧生产生活垃圾，重点整治国家公园内建筑施工及道路扬尘等面源污染，对排污企业实施大气污染物特别排放限值。

### 三、流域水污染综合防治

编制并落实《海南热带雨林国家公园水污染防治行动计划》，定期评估国家公园范围内主要河流、水库的环境和健康风险，落实防控措施。实施流域污染综合治理，加快建设和改造国家公园范围内及周边乡镇的污水管网及污水处理设施，依法关闭国家公园范围内的畜禽养殖场和养殖专业户，对散养密集区要实行畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用；推广使用低毒、低残留农药，开展农作物病虫害绿色防控；修复河滨、湖滨生态功能，并分区分步开展生态修复，逐步恢复水生态系统。

### 四、固体废弃物污染防治

遵循减量化、资源化、无害化的原则，对国家公园范围内固体废弃物的产生、运输、贮存、处理和处置实施全过程控制，在国家公园范围内全力推进垃圾分类和无害化处理，完善与垃圾分类相衔接的终端处理设施，分区域建设固体废弃物集中处置设施，在处理和处置过程中应避免和减少二次污染。

### 五、土壤环境污染防治

开展土壤环境状况调查评估，强化土壤污染防治工作，

开展土壤污染治理与修复。针对受污染地块，分批实施土壤污染治理与修复，采取增施有机肥、轮作休耕、农艺调控、种植结构调整、退耕还林还草等措施实施综合治理，改善土壤理化性质，提高土壤净化能力。

## 六、噪声污染防治与宣教

加强对环境噪声的管理，打造安静舒适的国家公园环境。在国家公园重点游憩区和当地居民生活区外围建立必要的绿色防噪声隔离带；国家公园交通道路两旁特别是核心保护区的现有公路设置噪声屏障等。开展噪声危害及其污染防治宣传教育活动，使大众了解噪声污染以及防治噪声污染的重要性。

### 第六节 人文资源保护

#### 一、人文资源调查梳理

针对海南热带雨林国家公园内的人文资源，开展全方位、多层次的调查梳理，摸清现有“存量”，挖掘“增量”资源，依法登记、建档，建立资料库和信息数据库，制作资源分布“电子地图”，编制资源名录，制定人文资源保护工作方案。

#### 二、规范化保护物质文化资源

推进文物保护单位“四有”工作，推进文物预防性保护常态化、标准化，出台日常养护、修复、巡查和监测工作规范。制定文物安全监管工作规范、文物应急管理规范和文物

安全保卫人员岗位职责，层层落实文物保护安全责任，推动文物安全监管标准化。开展文物保护、利用、管理、研究信息化整合共享工作，实现文物信息互联互通与数据资源共享共建，保护昌江黎族自治县王下乡洪水村等中国传统村落，传承发扬中华优秀传统文化。

### 三、活态保护非物质文化资源

对海南热带雨林国家公园及周边社区展开详细调查，全面梳理民俗风情、民间节庆、传统工艺、民间文艺等文化，与社会学家、当地政府多方研究并形成研究成果，以此对社区居民开展宣传教育，使社区居民改正陋习，延续优良传统。

对非物质文化资源代表性项目集中、特色鲜明、形式和内涵保持完整的社区村寨，制定专项保护规划，打造成为生态博物馆，引导访客来此开展生态旅游、民族文化体验活动，通过经济效益、社会效益的显现，激发村民保护传统文化的积极性。

## 第七章 资源管护和科技支撑

### 第一节 资源管护体系

#### 一、明确管护边界

为明确海南热带雨林国家公园范围和管控分区界线，规划期内需首先运用高分遥感、无人机航空摄影数据等科技手段，并结合野外调查对国家公园的范围及管控分区进行详细勘界。根据勘界结果，在海南热带雨林国家公园的范围和管控分区界线设置界碑、界桩、电子围栏、标识牌，完成确界定标。

**界碑。**界碑设置于沿主要道路进入海南热带雨林国家公园的范围边界处，界碑上刻写中英文双语的“海南热带雨林国家公园”。

**界桩。**界桩设置于海南热带雨林国家公园的范围边界和核心保护区界线，区分边界界桩和管控分区界桩，具体埋设间距按地形走向和明显地物点灵活调节。

**电子围栏。**结合国家公园边界及核心保护区边界界桩的布设，在国家公园及核心保护区的边界上设置电子围栏，加强对动物活动监测及人为活动的管理。

**标识牌。**标识牌主要设置在海南热带雨林国家公园与周围地区交界处主要山脊、山顶、交通路口、出入路口、旅游景点等，向人们解释说明或提示注意进入国家公园应注意的事项，警示和限制人们进入国家公园活动。

## 二、构建管护网络

根据重点生态系统和野生动植物物种、社区分布情况，以及人为活动对海南热带雨林国家公园自然环境和自然资源的影响等，尽可能利用现有道路构建管护线路，制定科学的管护制度，配备必要的设施设备，构建全方位管护网络。

**巡护公路。**海南热带雨林国家公园内公路以及现有自然保护区、森林公园、国有林场的公路较为完善，可满足巡护需求。国家公园通过对现有公路进行提升、改造与养护，整合形成1个“环园”（国家公园范围）、多个“环区”（管理分区）、内部网状公路构成的蛛网式巡护公路系统。利用车辆进行巡护，短时快速检查资源大体状况、车辆人员活动情况和设施设备状态。

**巡护步道。**依托国家公园范围内现有的栈道、步道及自然的小路，维持步道的自然性，除了必要的标识设施，尽量不新增设施。依靠护林员进行巡护，实行“以线带片、分片包干”的管理方式。巡护人员进行定期培训，使其熟练掌握巡护相关法规内容、科学知识、技术方法及生存安全技能。

**巡护航线。**对于核心保护区及其他禁止或严格限制人为活动、人员难以通行、应急事件突发可能性大等巡护公路和步道未覆盖的区域，布设固定或动态的巡护航线。配备无人机进行巡护，组建无人机巡护驾驶员队伍，观察资源明显变动和人类活动，收集应急事件处理需要的信息。

## 三、布局管护站点

综合考虑资源保护实施的管护线路情况，结合管理难

度、管护面积、行政区划等因素，按照便于管护、精简高效的原则，构建“管理局-二级管理机构-管护站”管护体系，进行分工管理。

管护站依托现有保护地的保护站点进行优化提升，整合同一区域重复设置的保护站点，在保护空缺地点新建管护站，形成可支持管护线路及组织相关管护人员的管护站点网络体系。根据管护站保护管理需要，在管护线路的上的交通道路、地形关口等关键点设置管护哨卡，依据国家公园及相关保护地法规要求，控制和检查进出管辖范围内车辆人员。

规划期内设置管护站 38 处，其中升级改造 29 处、新建 9 处管护站。根据各管护站实际需要，依托现有各类保护地的管护点等设置国家公园的管护点或管护哨卡，进行基础设施建设和管护设备配置，组织管护人员。

#### 四、理顺管护职能

**自然资源整体管护。**在国家公园范围内自然资源进行确权登记基础上，将热带雨林国家公园内森林、动植物等自然资源的管护任务分解至各管护站点，各管护站点通过流动巡护、定点值守等方式掌握国家公园范围内自然资源的现状、变化、影响因素等。

**落实分区管控措施。**根据国家公园的管控分区和各分区管控措施，对各管控分区实施差别化管理。对国家公园核心区直接外露区域以及人为干扰较大的天窗毗邻区域等敏感区域，通过加密界桩、界碑、标识牌，外围增设巡护线路等方式加大管护力度，确保管护成效。

**强化人为活动管理。**结合管护站点和巡护线路布局，强化国家公园范围内私挖滥采野生植物、盗猎野生动物、违规访客行为、偷排偷放污染物、违法违规开发矿产资源等各类违法人为活动的防范和上报处理。

**设施设备维护保养。**在管护过程中，管护人员对管护体系中的界碑、界桩，宣教体系中的标识碑牌、设备，以及生态保护等设备进行状态检查和维修，制止发现的破坏行为。

**灾害及安全监控。**利用完善的自然资源管护体系，尽早掌握国家公园范围内有害生物、地质灾害等自然灾害发生情况，及时发现不安全的访客行为，尽可能降低自然灾害和访客安全带来的不利影响。

## 第二节 监测体系

### 一、监测内容

#### （一）研究支撑

**热带雨林生态系统服务功能和生态产品供给专项研究。**生态服务功能和生态产品供给是国家公园保护成效、服务全民公益福利的最集中体现，是国家公园科学研究的核心内容。规划开展相关专项研究，形成直接面向全民公益决策的研究成果。

**代表性资源深度研究。**对热带雨林、海南长臂猿、黎苗族文化等世界少有或唯一、中国特有或特色资源进一步深度研究。

**自然生态系统修复研究。**海南热带雨林国家公园部分区域生态系统亟待修复，规划针对热带雨林生态系统修复开展专项技术研究，形成有效成果，不断为自然生态系统修复工作提供科学支撑。

**区域保护地体系整合研究。**研究探索既符合中央要求又符合海南热带雨林国家公园实际，统一高效的自然保护地整合方案。

**海南热带雨林国家公园法制研究。**研究与中央国家公园法律相衔接和配套的法规，探索研究社区共管与特许经营等机制研究。

## （二）监测评估

**自然生态系统调查监测评估。**构建服务国家公园科研功能和管理决策服务的自然生态系统调查监测评估系统。需在原有自然保护地相关工作基础上，进一步并系统进行自然资源本底情况调查和生态系统监测评估，为自然生态系统保护管理——自然资源资产管理、自然生态环境治理、干扰灾害状况防控，提供基础数据和评估依据。注重新技术的应用，借助新一代卫星通信、全自主无人机监测预警、低功耗物联网实时传输、地面快速扫描三维重建等新一代智能信息技术，结合智能化的人员巡护，形成面向国家公园生态环境和资源的天空地人一体化的全方位智能生态感知体系。

利用遥感、高分影像、无人机、自动气象站等对自然生态系统调查监测指标进行整体监测，并充分对接融合国土调查、森林资源调查、湿地资源调查等调查数据成果，监测周

期为一年，形成年度监测结果；监测站点的布设应在实地选址调查和区域覆盖论证基础上开展；针对监测对象的不同，选择科学监测方法、确定合理监测周期。

**海南长臂猿及其栖息地监测评估。**强化海南长臂猿及其栖息地的监测，在海南长臂猿现有分布区和潜在分布区建设专业监测队伍，落实人员分工，完善监测设施，充实监测设备，开展监测培训，建立常规化监测制度，及时掌握海南长臂猿的种群动态和栖息地变化情况，为评估保护成效和制定相关保护决策提供科学依据。

## 二、监测项目

**开展资源本底调查。**通过对国家公园的资源进行本底调查，摸清海南热带雨林国家公园的自然地理环境、野生动植物种类组成及地理分布、生物多样性特别是珍稀濒危动植物与特有动植物的状况等，建立热带雨林国家公园本底资源基础数据库，并通过对重点区域、薄弱区域开展补充调查、专项调查等，及时掌握其动态变化。

**建设热带雨林国家公园标本馆。**通过收集、整理热带雨林国家公园动植物标本，建设具有鲜明海南岛特色的热带雨林国家公园动植物标本馆，展示其丰富的动植物资源和生物多样性，并为国家公园的保护管理、科普教育等提供平台。同时借助现代管理手段和技术，在实体标本馆基础上建立数字标本馆，实现标本数据的共享。

**生态系统定位观测站。**充分利用现有的监测平台，以霸王岭、尖峰岭和五指山森林生态系统定位观测网络为中心，

在鹦哥岭、吊罗山、黎母山和佳西建设辅助生态监测点，利用互联网和物联网技术实现不同生态站间信息和数据互联互通，构建海南热带雨林国家公园的生态站监测网络。

**野生动物监测样线。**规划在植被具有典型垂直带谱区和珍稀濒危保护野生动物分布局设置固定监测样线，在野生动物重点栖息区域和重点水源地布设红外相机，对国家公园内野生动物分布、种群数量及结构动态及人类活动对其影响进行监测。

**野生植物监测样地。**规划建设野生植物监测样地系统样地，每个样地按层次取样建设乔木、灌木、草本监测样方，重点对热带低地雨林、热带山地雨林、热带云雾林、季雨林的群落结构、植物多样性、森林自然度等进行监测。

**建立珍稀植物保育研究基地和种质资源库。**积极开展野生濒危植物的人工繁育研究、实验，扩大珍稀濒危植物种群数量，减小它们的灭绝风险。在基地开展珍稀植物种群变化动态相关研究。为确保我国热带地区野生生物种质资源特别是海南特有物种、极度濒危物种、具有重要经济价值和科学研究价值的物种安全，规划建立种质资源保存库，为我国热带地区野生生物种质资源的保护、研究、合理开发及利用提供技术支撑条件和决策依据。

**海南长臂猿野外研究基地。**规划在霸王岭地区建立海南长臂猿野外研究基地，系统开展海南长臂猿的保护研究工作，从而更有效地保护海南长臂猿，进一步争取全社会关注、重视和支持该物种的保护管理工作。

**建立珍稀动物保育研究基地和种质资源库。**规划建立具有以珍稀濒危野生动物救护为主兼顾繁育扩种等功能的野生动物保育研究基地，可依托野生动物保育救护站进行建设，配备专业人员和必要的仪器设备，逐步开展珍稀濒危野生动物保育研究工作，并做好野生动物的救护管理工作。珍稀动物保育研究基地和种质资源库应参照《动物种质资源库建设与管理规范》等相关规范，并与海南省区域实际情况充分对接，形成方案，报批后建设。

**热带特色生态农林产品研究基地。**在一般控制区社区附近建设，研究开发惠及全民及国家公园社区的生态农林产品，并支持海南正在建设热带农业科学中心工作。

### **三、监测管理**

#### **（一）管理构架**

海南热带雨林国家公园管理局为监测的职能主体，统一组织、管理整个国家公园的监测工作，集中攻克一批生物多样性保护与利用的关键技术，为热带雨林及生物多样性保护和国家公园可持续发展研究等提供强有力的科技支撑，为海南热带雨林国家公园成为中国热带雨林科学中心做足准备。

热带雨林国家公园的监测管理由管理局监测职能部门主导，相关科研或监测单位共同参与。监测工作的管理与组织包含项目管理、对外合作、科技情报、种质资源保存库等管理统筹工作，以及生态系统定位观测站、野生动物监测样线、野生植物监测样地、海南长臂猿研究基地、珍稀动物恢

复基地、珍稀植物恢复基地、生态农林产品研究基地等技术实施工作，同时做好设施设备配备与人才队伍建设工作。

海南的区位优势明显，海南热带雨林国家公园是海南省自然生态系统最原真、最完整的部分，规划期内由海南热带雨林国家公园请在区域内申请筹备建设中国第二个全球大气本底站。此外，海南正在建设热带农业科学中心，争取将海南热带雨林国家公园纳入该中心的基础力量单位，拟通过生态农林产品研究角度支持该中心工作。

## （二）项目管理

### （1）内部管理

**组织管理。**为确保调查、监测、评估及研究工作的规范化、标准化和信息化，提高国家公园管理水平，应根据国家公园区位、类型、特点、核心资源和管理难点等，制定国家公园监测计划。对常规调查、监测、实用技术、推广技术等方面的监测项目立足于国家公园自身科技力量完成；对一些综合性或专题性难度较大的科研监测项目采取与国内外大专院校、科研单位、设计单位进行合作研究；若有国家定点大型研究课题或涉及对外合作项目，则应单独制定科技支撑实施方案，国家公园无力承担时，可向社会招标采购服务。

**管理形式。**监测工作按照项目进行组织管理，项目实行项目负责人制度，项目负责人全面负责项目的组织实施。为充分利用国家公园现有科技人员，为他们创造科研环境，一般项目负责人可以直接委任。对于综合性的监测项目，实行项目负责人竞聘制。

**管理制度。**为保证国家公园监测工作科学、规范、顺利开展，应建立海南热带雨林国家公园完善的监测项目管理制度，包括《经费专项使用制度》《仪器、设备及用品管理制度》《保密安全与资料档案管理制度》《成果鉴定制度》《项目申请制度》《项目评审和验收制度》《项目合作制度》《人员管理及培训制度》《成果奖励制度》《岗位职责》《人员检查、考核、奖惩办法》和《报告制度》等。

## （2）对外合作

**科研院所、大专院校、国际组织的合作。**海南热带雨林国家公园具备一定的监测基础，但区域差异较大，还需在监测基础设施设备、监测人才队伍等各个方面加大投入，全方位增强国家公园的监测管理和协作能力。在充分利用海南热带雨林国家公园条件开展监测（研究）工作的同时，进一步加大与国内外其它科研或监测机构的合作与交流，使保护研究工作能够更加科学、深入、顺利的开展，为国家公园保护管理提供科学依据。利用国家及海南省科学研究有关优惠政策，为合作单位提供便利条件，积极与国内外科研院所、大专院校、国际组织等合作，增加国家公园科研成果积累的同时，扩大海南热带雨林国家公园在国际上的影响力。

**与其它保护区域的合作交流。**广泛与国内外其他国家公园、自然保护区、风景名胜区等自然保护地开展合作、交流，学习其他保护地的管理经验、资源保护及可持续利用经验等，推进海南热带雨林生物多样性科研、监测工作的开展，并逐步探索跨行政区域的国家公园建设与管理模式。

### （3）科技档案

实行海南热带雨林国家公园科技支撑档案的集中统一管理，确保档案的完整、准确、系统、安全和有效利用。收集整理现有保护地的研究成果、监测数据、巡护记录和科考报告等各类资料，统一文件标准，规范档案管理。建立海南热带雨林国家公园现代化档案管理系统，完善资料、档案、数据、信息管理设施，逐步实现档案管理全过程的信息化处理，构建档案资源信息管理、共享平台。

科技档案内容主要包括：①科研监测规划及总结：中长期规划和年度计划、专题研究计划、年度科研总结、科研成果报告；②科研监测论文及专著：包括在国内外各级各类学术及科普刊物上发表的论文、文章和著作等；③科研监测记录及原始资料：包括野外观测记录、巡逻记录、课题原始记录、统计资料及图纸、照片、声像资料等；④科研监测合同及协议等；⑤收集的其它有关保护管理方面的先进经验、适用成果。

### （4）设施设备

根据海南热带雨林国家公园科技支持工作需要，按照效益最大化的原则，进一步完善科研监测基础设施建设，配备生态定位观测设备、水文水质监测设备、气象观测设备、调查设备、巡护监测设备、标本制作及保存设备、实验设备、样品分析仪器等常规科研设备和监测设备，以提高海南热带雨林国家公园科研监测工作的科学性和规范性，促进科研监测工作的有效开展。

## （5）人才队伍

组建科技支持体系人才队伍，制定人才发展计划，推进专业人才管理制度改革，建立健全带薪学习制度、经费保障制度、人才考评制度、人才奖励制度和人才引进制度，加强对现有职工的专业技术培训和知识更新，并有针对性地引进大专院校生态学、生物学、植物学、地理信息等专业人才，调整和优化人才结构，培养出一批学科结构合理、年龄梯队稳定的科研监测骨干，稳步提高海南热带雨林国家公园科研监测队伍的技术水平，推动人才队伍建设全面发展。

### 第三节 防控预警体系

以资源管护体系的工作为基础，充分利用监测的成果依据，防患未然，构建预防严重威胁国家公园安全的防控预警体系。

#### 一、森林火灾预警

基于海南热带雨林国家公园的自然条件和森林分布特点，海南热带雨林国家公园范围内天然林区域森林火灾易发生在相对干旱的季雨林和南亚松林，人工林区域森林火灾易发生在松树林和橡胶林，这些区域是森林火灾预警相关工作的重点区域。

**加强森林防火基础设施建设。**根据海南热带雨林国家公园及其周边社区分布、人为活动、森林植被情况，结合海南热带雨林国家公园内野外条件、台风干扰、供电通讯以及人

为活动干扰，加强和完善森林防火基础设施建设，做到“全面设防、积极消灭”，有效降低森林火灾发生概率。

**加强火险预测和监测工作。**建设海南热带雨林国家公园完善的森林防火监控预警系统，更新通讯设施，在重要区域布设智能防火视频监控系统与红外探火预警雷达双防火监控，全天候监测掌握国家公园火点情况及动态变化，利用高科技手段在第一时间预警，将森林火灾带来的损失减少到最小。探索建立森林火灾防灭火一体化体系，增强火险预警与火灾扑救的协同性，提升森林火灾扑火效率，最大程度减小森林火灾对国家公园森林资源的破坏。

**严格管控火源。**在森林火灾高发季节，应对重点区域、游憩景点等场所进行全面检查，及时排查火灾隐患，严管火源，加强防范；及时增加临时护林人员，加大对重点区域和人员活动密集地区的巡护力度，严禁携带火种进入林区，严禁野外用火，实行重点防范，严防死守。设立群众监督举报电话，积极对携带火源的人员进行劝告和法律法规及安全知识教育，防止带入火源。

**加大防火宣传力度。**加强经常性的森林防火知识宣传教育，不断提高全民森林防火意识，每年森林防火期向社区居民进行防火知识宣传，并签定防火奖惩责任合同，发放户主通知书，张贴护林防火宣传标语等，向进入国家公园的人员和国家公园周边社区发放防火宣传单、防火宣传手册等，在科普教育中增加森林火灾危害及预防火灾相关知识。

## 二、其他自然灾害预警

对威胁国家公园范围内自然资源的因素实现尽早发现和提前预警。针对海南热带雨林国家公园历史发生及可能发生自然灾害状况——地质灾害、极端天气、洪水、自然火灾等，进行动态巡护，发现苗头及时预警。此外，对威胁生物资源安全的动物疫源疫病及时发现并预警，对重点保护及特有动物的伤病个体进行应急救护。此外，对台风、暴雨、强雷电期间的游客安全进行预警监测。

## 三、海南长臂猿应急响应措施

为应对可能出现的疫源疫病、火灾、病虫害、极端气候等对威胁海南长臂猿生存与繁衍的特殊紧急情况，组织力量研究应对措施，如疾病排查、风险评估、迁地保护和人工繁育等，编制应急预案，做好物资储备，确保其种群安全。

## 四、有害生物防控

**林业有害生物。**天然林具有相对稳定的生态环境，可充分发挥自我调控保护作用一定程度预防有害生物的危害。针对天然林进行健康维护，保持和提高现已形成的森林植物群落多样性，保持群落的稳定性。以松树为主的人工林容易受到侵害，应重点加强对林业有害生物的防控工作，严格禁止带有松材线虫等有害生物的植物及其产品进入国家公园，针对受害林木采取适当措施，改善森林生态环境，促进天然林的健康生长。同时，规划增强林业有害生物防控的信息化管理，结合林业有害生物普查开展系统全面的调查评估工作，

制定科学有效的林业有害生物防治措施，实施林业有害生物防治。此外，构建智慧物联森防系统，借助远程监测设备、无人机监测寄主变化，实现定点监测与流动监测、地面监测与空中监测相结合。

**外来入侵物种。**加强对薇甘菊、飞机草、假臭草、凤眼莲、大藻、空心莲子草等外来入侵植物，以及椰心叶甲、柳叶蝶、草地贪夜蛾、红耳龟等外来入侵动物的研究，掌握外来入侵动植物在公园内的种群数量、分布面积及扩散的动态数据，建立外来入侵物种数据库。同时，建立外来入侵物种的预警监控机制，以便及时发现，适时做出控制和根除方法，达到堵截或减少入侵物种的影响。对于已经受侵害区域，根据入侵生物的特点采取机械清除、生物防治等不同方式进行治理。同时，采用适应力强的乡土物种及时进行植被恢复。

#### 第四节 智慧雨林国家公园

基于云计算、物联网、移动互联网、大数据等信息技术构建智慧国家公园系统。智慧国家公园系统由高效获取元数据的感知监控模块、处理海量数据的大数据模块、以及服务综合管理的智能管理模块组成。

##### 一、感知监控模块

在国家公园管护体系、科技支撑体系、防控预警体系，以及保护修复、自然教育体验及社区发展等相关建设中可借助物联网、移动互联网等技术构建的智能设备统一接口，整合为感知监控模块，最大限度规避传感器技术和通信网络技

术瓶颈，不断收集国家公园自然资源、生态环境、人为活动等方面的数据。

## 二、大数据模块

海南热带雨林是全球热带雨林生态系统不可或缺的重要组成部分，海南热带雨林国家公园的大数据积累不仅对区域的自然资源、生态环境的监测、研究、保护和管理具有支撑作用，还能够为全球热带雨林研究提供重要参照和比对基础，因此有必要在按照相关法规做好数据保密工作的前提下，建立面向全世界的开放式大数据平台，通过数据共享的方式与海南省、全国和全球的相关数据平台建立数据交换。

整合国家公园管理保护、科研监测、教育体验和社区发展相关的调查数据，以及感知监控平台收集的数据建立海南热带雨林国家公园大数据模块。大数据模块的数据类别为自然资源大数据、生态环境大数据、生物遗传多样性大数据等，根据各数据的空间属性将其整合到海南热带雨林国家公园地理空间框架中，并借助可视化技术形成便于管理和使用的大数据可视化系统。

## 三、智能管理模块

**建设智慧国家公园指挥中心。**按照可靠性、先进性、扩展性、易管理性、易维护性、安全性等原则，运用导航通讯、云技术、大数据、物联网、VR、手机 APP、大屏幕显示等新一代信息技术，以国家公园相关数据为基础，建设集自然资源保护、智能管理、智能服务和应急响应等智能信息系统

一体化的智慧国家公园指挥中心和生态监测中心。

**空间管控一张图。**基于“三线”和“三生空间”的框架基础，结合国家公园管控分区等，按照“多规合一”原则，将大数据平台内容整合为“一张蓝图”，探索国家公园管理可预见的因部门空间管理事权边界与规则冲突产生的空间分区管控失效问题以及因不同层级政府空间管控事权与责任不清产生的空间分级管控失效问题的智能解决方案。

**物种多样性数据库共享系统。**海南热带雨林国家公园物种多样性极为丰富，为保障海南热带雨林国家公园生物多样性研究、提升物种领域数字资源的使用效率、促进全民科学知识水平和素养的提高，规划构建物种多样性数据库共享平台，建立一个以关系型数据库为架构支撑、以统一的资源管理系统为基础、以物种知识服务需求为牵引的知识服务平台，实现物种数据检索-展示-交流-资源共享等功能，为生物多样性研究机构及保护管理单位提供可靠、便捷的物种信息依据。

**舆论监测及引导分析系统。**基于国家公园的社会关注、社会认识、社会认可的监测大数据，合理智能引导社会对国家公园的预期。

## 第八章 自然教育与生态体验

### 第一节 内容与方式

坚持“生态保护第一”理念，依托热带雨林生态系统的原真性和完整性以及绚丽多彩的黎、苗民族文化，在海南热带雨林国家公园内开展自然教育与生态体验活动，为公众提供亲近雨林、体验雨林、了解雨林的体验和教育机会，增强雨林保护意识，激发公众的国家认同感和民族自豪感。

#### 一、教育与体验内容

##### （一）生态文明与国家公园常识

借助热带雨林国家公园的自然教育与生态体验，宣讲世界生态文明发展历程，普及我国生态文明建设知识和成就，诠释国家公园理念和我国国家公园建设特点，增进访客对生态文明与国家公园知识的了解。

##### （二）热带雨林自然资源

展示海南热带雨林国家公园奇特秀美、蓝绿映衬的五指山、尖峰岭等热带山地景观，灵秀俊逸、山水辉映的尖峰岭天池、枫果山瀑布等热带水体景观，独特多样、保存完好的独木成林、空中花园等热带雨林景观，丰富的生物多样性等代表性自然资源。

### （三）雨林文化与红色文化资源

弘扬热带雨林国家公园多元的民族文化、历史悠久的雨林文化、底蕴深厚的红色文化，包括黎苗服饰、黎苗歌舞等瑰丽多元的民俗风情，山兰节、红叶节等独具特色的民间节庆，黎族织锦、制陶、酿酒等工艺精良的民间技艺，黎族船型屋、隆闺等历史悠久的传统民居，雷公笋、水满茶等丰富多样的土特产品，琼崖纵队司令部等红色遗迹等。

## 二、教育与体验方式

自然教育贯穿海南热带雨林国家公园观光游览、户外运动、低碳休闲、森林康养、科普宣教等体验活动，引导访客在生态体验中把自然教育内化为品质，外显为行为，通过生态体验实现自然教育的目的。

### （一）观光游览

访客进入国家公园，应首先在访客中心获取游览信息、接受自然教育，依托国家公园步道系统或自驾驱车，按照地图所示路线观赏自然风光和人文风情。

通过观光游览，访客能够领略海南热带雨林的自然之美，感受大自然的神奇造化，见识独具特色的民风民俗，进而激发其保护热带雨林和生态环境的意识。

### （二）户外运动

访客进入国家公园，应首先在游客中心获取游览信息、接受自然教育，在国家公园指定区域开展骑行、徒步、登山、漂流、攀岩、溯溪、速降、探险等户外运动。

通过户外运动，访客能够感受大自然的神奇造化，培养“敬畏自然、顺应自然、保护自然”的科学自然观，牢固树立自然资源可持续利用和保护热带雨林的观念。

### （三）低碳休闲

访客在游客中心获取游览信息、接受自然教育，并按照引导开展森林休闲、亲水休闲、文化休闲、田园休闲等低碳休闲活动。同时，规范利用现有林场、农场等基础设施建设雨林营地，为自驾露营、夏（冬）令营等提供条件。

访客在形式多样的雨林低碳休闲活动中体验雨林之美、感受自然魅力，培养其保护生态环境，践行低碳生活的生态理念。

### （四）森林康养

利用热带雨林在森林康养上的天然优势，依托雨林生态资源、景观资源、食药资源等自然资源，借助森林木屋、健康步道等设施，开展森林浴、森林冥想等森林康养活动，为访客提供养眼、养肺、养心、养性的康养服务。

访客在体验森林康养项目的过程中，领悟感受热带雨林国家公园优质生态环境带给人生理和心理上的调节抚慰，激发其守护海南热带雨林的潜能。

### （五）科普宣教

海南热带雨林国家公园以其最具特色的自然和文化资源为主要宣教内容，通过综合场馆、开放体验、媒体传播、交互沟通等多种形式开展科普宣教。

科普宣教是国家公园的一项重要功能，也是访客深入了解海南热带雨林国家公园的主要手段。接受科普教育是热带雨林国家公园访客的权利和义务，每位访客在接受由国家公园组织开展的科普宣教后方可开展相关体验活动。

### 三、教育与体验设施

#### （一）基础设施

**国家公园门区系统。**在八个生态体验区主要入口处选址建设大门、门禁系统、生态停车场等门区设施，对人员进出进行统一管理。门区系统建设应突出海南热带雨林国家公园特色，材质和色彩与周边环境相适应。

**国家公园步道系统。**结合国家公园管护、科研监测等活动的开展，依托一般控制区现有的和规划新建的巡护便道、游憩步道等完善海南热带雨林国家公园步道系统。步道系统建设应就地取材，并使其与周边自然环境相协调。

**“五网”设施。**根据海南热带雨林国家公园自然教育与生态体验的空间布局和项目建设需要，按照国家公园管控要求，经科学论证并按相关程序报批后，开展“五网”建设，完善教育与体验项目基础设施配套。

**环卫设施。**根据海南热带雨林国家公园的自然教育与生态体验线路和区域分布，合理配置垃圾桶、生态厕所、垃圾中转站等设施。

**安全设施。**在海南热带雨林国家公园访客中心和入口社区合理配置安全救援中心、医疗救护站，人员、用品、设备

齐全，并建立应急机制。

**安保设施。**在访客中心和入口社区设置治安点和治安岗亭，配置专职安保人员维护访客区域的公共秩序和治安。

## （二）服务设施

**访客中心。**在八个生态体验区分别规划访客中心，访客中心具有宣传教育、访客咨询、访客管理、信息发布、灾害预警等功能，同时对各区的客流量进行监控、管理。

**访客驿站。**在自然教育与生态体验路线沿途合理配置驿站，提供临时休息、装备补给、紧急医疗处理、垃圾回收等服务。

**观景设施。**在八个生态体验区合适位置科学配置观景台、观景亭（廊）、观景栈道、休息亭、休息座椅等观景休息设施，观景设施应与周围环境相协调，并突出当地特色。

**警示标牌、指示标牌。**在国家公园的主要出入口、管控分区边界以及访客量较密集的区域设置访客须知、安全提示等警示标牌，用于辅助规范访客行为。在进入国家公园的出入口、交通干线和岔路口、访客中心、停车场、步道起点等区域设置道路引导等指示标牌。

## （三）宣教设施

**国家公园展示中心。**规划分别在霸王岭、尖峰岭、五指山、吊罗山、黎母山和鹦哥岭等区域建设综合性热带雨林国家公园展示中心，中心充分依托国家公园范围内原各保护地已建科普宣教中心、科普宣教展馆建设。借助 VR、全息影

像、AI等前沿技术，展示中心将全方面、多层次展示热带雨林自然地理、雨林生态系统、生物多样性和人文资源等主题资源，还将利用国家公园大数据模块实时采集的海南长臂猿等旗舰物种影像向访客充分展示国家公园保护管理成果。

**黎族生态博物馆。**规划在七叉镇、王下乡、尖峰镇、水满乡、南开乡、青松乡、万冲镇等地选择传统民居保存较好、民俗文化独具特色的黎族村寨整村打造黎族生态博物馆，通过访客体验活动的开展，实现传统村寨及民族文化的活态保护与传承。

**研学实习基地。**规划依托国家公园管护站、原林场场部等现有场馆设施，建设规范化的科研教学实习基地，为专家、学者、大中专学生等在热带雨林国家公园开展科学考察及研究学习等提供场所。

**野外环教点。**规划在霸王岭、鹦哥岭、尖峰岭、五指山、吊罗山、黎母山等区域科学设置野外环教点，完善动植物标牌等野外解说系统，向访客直观展示热带雨林生态系统、海南长臂猿及其栖息地环境等，作为室内环境教育的补充。

**科教研习小径。**规划依托现有巡护步道和新建步道建设科教研习小径，访客可在专业讲解人员、国家公园工作人员等的指导和带领下，借助野外解说系统，深度体验热带雨林。科教研习小径建设应尽量就地取材，与环境融为一体。

## 第二节 教育体验布局

根据资源空间分布、组合特征，以及国家公园所处的独特地理位置和旅游区位，海南热带雨林国家公园自然教育与生态体验的空间布局为“一条教育体验大环线，四大教育体验板块，八个教育体验小区，九处入口社区”，形成“一四八九”框架结构，构建起“教育体验点—教育体验区—教育体验线路—教育体验网络”模式，实现海南热带雨林自然教育与生态体验的长足发展。

### 一、一条教育体验大环线

在服从国家公园管控要求的前提和保障国家公园生态安全的前提下，充分利用国道 G98、G223 和省道 S305、S304、S307、S310、S313、S314 和 S315 等现有交通道路，通过新建少量的连接线整合形成国家公园环线。环线以现有道路的景观提升和生态化改造为主，新建道路需科学论证、充分衔接“多规合一”成果，减少道路建设对生态环境的不良影响。同时，以国道 G224、省道 S215、S310、S314 和县道 X549、X705、X782、X589 等现有道路为内部联络线，连通环线与自然教育与生态体验区、各个教育体验节点，形成以外部环线为骨架、以内部联络线为网络的道路交通系统，为国家公园的管理、保护、发展提供交通支撑。

### 二、四大教育体验板块

根据资源禀赋特征，提炼出海南热带雨林国家公园的“奇、原、智、和”四大特色，作为自然教育与生态体验的

四个大板块，即：“奇”——神奇雨林、光怪陆离——生态探秘板块；“原”——原始、原态、原味——原生体验板块；“智”——与国际人工智能技术接轨——智慧宣教板块；“和”——黎族人民与热带雨林和谐相处——文化体验板块。这四个大板块由一条教育体验大环线串联。

### 三、八个教育体验区

四大教育体验板块在空间上划分为八个片区，即：霸王岭雨林文化体验区、五指山热带雨林探秘区、尖峰岭原生风景观赏区、大广坝生态亲水区、南高岭森林生境展示区、吊罗山热带雨林休闲区、鹦哥岭智慧科普教育区、黎母山黎族文化体验区。各片区根据自身实际，规划设计自然教育与生态体验线路及项目。

### 四、九处入口社区

在海南热带雨林国家公园周边选择一批基础设施较为完善、文化资源丰富、特色突出的城镇，即南开乡、七叉镇、毛阳镇、尖峰镇、水满乡、本号镇、什运乡、毛感乡、黎母山镇，打造成为国家公园入口社区，为访客提供接待服务，实现“园外接待园内游”，尽可能减少人为活动对海南热带雨林生态系统及人文景观的干扰与影响。

保持城镇的传统布局和历史风貌，用好原有林场建设用地和废弃的服务设施，完善基础和接待设施，提升服务质量，依托现有服务产业，为访客提供具有地方特色的食、住、购、娱服务，使其成为国家公园的访客集散地和接待服务主体。

入口社区由国家重点扶持、海南热带雨林国家公园管理局和地方政府共同建设，地方政府进行后续管理。

### 第三节 访客管理

在坚持保护第一的前提下，海南热带雨林国家公园访客教育与体验活动的开展应按照低碳、永续的理念规划设计自然教育与生态体验活动及路线，对访客容量、访客行为、访客安全进行统筹管理，并将自然教育与生态体验的管理纳入国家公园智慧管理系统，实现热带雨林国家公园对自然教育与生态体验活动的协同管理。

#### 一、访客容量管理

科学研究、估算访客承载量，制定访客管理年度工作计划，制定出台《海南热带雨林国家公园访客管理办法》，实行访客限额制度、到访预约制度、非常规到访资格审核制度。

建立访客容量动态监测机制。以重要野生动植物资源分布种群数量、野生动物遇见频率、野生植物群落及其自然生态系统演替趋势、大气、水体等的变化为基本评估因子，评估访客影响，并根据评估结果及时调整访客容量、限制访客行为。

#### 二、访客行为管理

核心保护区禁止开展自然教育与生态体验活动。一般控制区的生态修复区域及其它生态敏感区域原则上不允许访客进入，如有特殊需求（科学考察等）需经海南热带雨林国

国家公园管理局审批同意。

建立自然教育体验专业引导机制。指引访客按规定路线、在指定区域开展活动，向访客进行专业解说，提供访客所需帮助，同时及时制止访客的负面行为。在教育与体验活动开展过程中，加强国家资源安全管理。

实行访客行为负面清单制度、访客黑名单制度，采取相应管理措施。编制自然教育与生态体验随行手册，并就访客行为守则在入园前对访客进行宣教。在自然教育与生态体验区域科学安装警示标牌，提醒访客注意其行为。

### 三、访客安全管理

通过发放自然教育与生态体验随行手册、观看安全视频等方式就安全须知在入园前对访客进行宣教。国家公园内的道路标牌应准确标注所在位置、重要节点位置、距离、走向等。在危险地段、野生动物出没地段，设置警示标牌。定期对国家公园内的设施进行检查、维修、保养。在园内必要区域、访客中心，配置专业急救设备和医护人员。搭建访客安全预防体系，建立应急机制，加强安全防护、紧急救护救援人员和设施的建设。针对台风、暴雨、雷电等自然灾害，建立自然灾害预警机制。

## 第九章 园区居民与社会协调发展

### 第一节 社区共管

#### 一、社区共管机制

“海南热带雨林国家公园共管委员会”是为科学处理国家公园保护与社区发展的关系而建立的多方参与的一种议事协调机制。省级共管委员会由海南省政府牵头，国家公园管理局、相关市县和乡镇两级当地政府部门、社区等多方派代表组成。共管委员会负责制定社区发展规划、社区资源保护与利用工作计划、经营方案，协助当地政府实施社区发展项目，解决社区发展实际问题，处理国家公园与当地社区协作方式、利益分配、矛盾冲突等日常事务的组织和协调工作。日常具体工作由国家公园管理局组织实施。

#### 二、社区交互式管理

通过国家公园二级管理机构与相关市县级政府及乡镇政府互派人员挂职，参与并协助双方开展相关工作，增进了解，促进协调，解决国家公园管理部门与地方政府由于管理层级不一、工作机制有别带来的沟通不及时、不顺畅等问题，实现国家公园管理机构与地方政府的高效沟通，紧密合作。

#### 三、国家公园管理机构与地方政府权责

海南热带雨林国家公园管理局负责国家公园范围内的生态保护、自然资源资产管理、特许经营管理、社会参与管

理、宣传推介等职责，负责协调与当地政府及周边社区关系。地方政府负责行政辖区（包括国家公园）的经济社会发展、综合协调、市场监管、社会管理和公共服务等职责。

## 第二节 社区参与

### 一、政策、规划等制定

国家公园管理机构引导社区以不同形式积极参与国家公园政策、规划的制定和实施，将其合理诉求在政策、规划中得以体现，保障社区对国家公园规划、政策制定与实施的知情权、参与权。

### 二、公益岗位

国家公园的公益岗位分为生态管护类和社会公益类两种类型。生态管护类公益岗位主要负责对国家公园范围内的林地、草地、野生动植物等生态资源进行保护管理，社会公益类岗位分为环境卫生岗、交通管护岗、水体管护岗等类型，负责对国家公园范围内社区的环境卫生、道路设施、水体及水利设施进行管理。

国家公园应本着有利于实现生态岗位的生态保护价值和社会效益的原则，根据保护管理需要和社区对公益岗位的需求，坚持“易地搬迁户优先，就近管护，生产生活生态并重”的原则，根据需要设置公益岗位的数量，依法依规不断提高公益岗位的收入和福利待遇。

### 三、劳务服务

国家公园管理机构根据管理实际需求，引导社区参与国家公园生态恢复、环境提升、基础设施完善等公益性建设项目，使社区在参与国家公园建设和经营活动中扩大参与，培养对社区和国家公园的亲近感、归属感，同时增加社区收入。

### 四、特许经营

热带雨林国家公园特许经营涉及面广、具有较大盈利空间、受关注度高、对资金和管理要求差别大，对社区有较大影响。在符合国家公园特许经营条件的前提下，国家公园在经营者选择上给予原住民和土地所有者适当的优先权，在特许经营资金回馈、特许经营项目工作人员聘用上给予当地社区、企业一定倾斜，鼓励当地社区、企业以个人、企业、联合体等多种形式参与特许经营项目。

## 第三节 社区调控

### 一、居民点体系调控

按照“布局合理、规模适度、减量聚居、环境友好”的社区居民点发展理念，以居民点为管理单元，根据居民聚居形态、基础设施现状、公共服务设施建设水平，综合考虑区位、交通、发展方向等因素，形成布局合理、规模适度、减量聚居、环境友好的“特色小镇-中心社区-集中居住点”三级居民点体系。

特色小镇是国家公园内及周边农村人口城镇化的重要

落脚点，在加强现有集镇建设同时，根据国家公园发展需求和资源环境特点新建特色小镇，通过促进产业聚集，完善基础设施配套，提升公共服务水平，吸引周边社区农村人口向特色小镇集中，实现农业人口的非农业转型和城镇的规模化发展，形成产业特色鲜明、生态环境优美、人文气息浓厚、体制机制灵活的多功能特色小镇，带动片区全方位发展。

中心社区是国家公园内及周边农村人口最为集中的区域，以资源条件优异、经济基础较好、交通便利的社区为基础，通过产业发展、基础设施完善、居住环境优化等措施，提升人口密集社区承载力，打造中心社区。

集中居住点是国家公园内及周边人口相对集中的区域，通过合理引导、创造条件，将国家公园内交通出行不便、居住离散的分散居民集中安置在资源条件较好、交通较为便利、不受地质灾害威胁的居住点，减少国家公园内分散居民点的数量。

## 二、社区发展类型调控

在综合分析评价社区的资源禀赋、社会经济发展水平、交通情况以及发展潜力等的基础上，根据社区发展模式的不同将国家公园内社区规划为搬迁型社区、服务型社区和旅游型社区。

搬迁型社区因位于国家公园核心保护区及其它生态敏感区域，出于国家公园保护管理需要开展生态搬迁。在充分协商并尊重群众意愿的基础上，引导搬迁社区向国家公园周边特色小镇、现代农业园区、旅游服务区等区域转移。生态

搬迁后当地政府在生态补偿、就业安置、产业发展、基础设施建设上优先给予资金、政策、技术、项目支持，确保搬迁户搬得出、稳得住、能致富、搬迁后生活更幸福。

旅游型社区依托特殊人居环境、雨林民俗文化、山水林田湖风光、农业生产、经济林生产或其它突出旅游资源，通过可持续的生态旅游活动开展，逐步实现产业转型升级和可持续发展。

服务型社区以产业发展为主，因地制宜，通过发展特色经济林、特色农业、特色养殖、珍稀苗木培育以及农产品加工业等第一、第二产业为生态旅游提供产品的社区。

国家公园外部以5个“天窗社区”为代表的外围社区，应充分利用其区位优势，一方面充分发挥其作为国家公园入口社区的访客中转和集散功能，适度进行建设，适度承接国家公园访客的餐饮、住宿、交通服务、物资补给等服务，带动当地社区发展；另一方面国家公园管理局应联合当地政府制定相应的人口规模、产业发展、基础设施等协同管理办法，严格控制“天窗社区”的常住人口规模和建设利用强度，积极引导外围社区的产业转型，倡导绿色发展方式，严格禁止在外围社区从事污染性、破坏性生产活动，使外围社区的生产生活方式与国家公园的保护管理目标相一致。

### 三、社区规模调控

海南热带雨林国家公园应对国家公园范围内的人口规模、社区用地等进行科学、合理的管控，降低国家公园环境压力，促进资源可持续利用。

在社区人口规模管控上，应科学评估国家公园内社区的资源承载力，以国家公园范围内社区的人口现状和变化特点为基础，综合考虑近年来人口政策的影响和全国人口变化趋势，合理确定国家公园人口规模。通过人口控制宣传、鼓励人口向区外搬迁、严格控制户口、适时推行流动人口居住证管理制度等办法，实现国家公园人口管控目标。

在社区用地管控上，秉承适度开发利用、保护和发展共赢的理念，以自然资源资产评估为基础，科学确定国家公园内社区用地的规模、范围和利用方式，重点对国家公园内林地、耕地、建设用地的规模进行管控，使土地利用与国家公园的保护管理目标相一致。

国家公园外围社区虽不在国家公园范围内，但由于其与国家公园的物质、能量交换频繁，对国家公园影响较大，规划由国家公园管理局联合当地政府研究制定相应政策，对其人口、用地规模进行科学管控，使外围社区的规模与所在区域的生态承载力相一致。

## 第四节 可持续发展引导

### 一、绿色产业发展

热带雨林国家公园的产业发展由国家公园所在区域地方政府主导，国家公园管理机构充分协助、配合、引导、支持国家公园内原住民社区和农垦社区围绕旅游产业带动种植业、养殖业、民族手工业等的融合发展、绿色发展，实现国家公园社区可持续发展的目标。

## （一）旅游业发展

根据国家公园各社区地理位置、交通条件、资源禀赋、民俗文化、村落风貌等因素，将国家公园内社区划分为景区带动型社区、交通门户型社区、乡旅体验型社区、文化乡居型社区四种发展类型，通过完善基础设施、创新经营模式、打造生态景观等方法对不同类型的社区进行建设。

## （二）种植业发展

热带雨林国家公园的种植业发展应根据国家公园保护管理目标，以生态学原理为指导，以社区生态旅游发展需求为导向，大力发展特色经济林、绿色产业，在现有集体人工林林下种植益智等药用植物，结合旅游康养适当发展黎药产业。国家公园管理机构应结合乡镇、村寨的传统种植特色产业，并深度融入地方文化，扶持、引导社区开展绿色产业示范园区建设。

## （三）养殖业发展

热带雨林国家公园的养殖业发展应按照“鼓励生态养殖，规范传统养殖，适度发展特色养殖”的思路，在生态养殖上引导、鼓励、扶持社区从事桑蚕、中华蜜蜂等生态养殖业的发展；在传统养殖上，在规定区域适当发展五脚猪、黎母鸡等地方特色家畜、家禽等养殖业，规范养殖方式，加大养殖污染处理，尽量减少传统养殖对环境的污染和破坏；在特色养殖上，合理利用当地特色野生动物资源，规范审批手续，做好特色野生动物人工繁育养殖。

#### **（四）传统工艺发展**

通过动员社区居民参与、扶持龙头企业和生产大户，加强民族手工业人才队伍建设等措施，做大做强地域性强、技艺精湛的黎锦、苗绣、土陶等黎、苗民族特色民族工艺品和山兰米、鱼茶、三色饭等民族特产，促进国家公园社区的产业转型和文化繁荣。

## **二、基础设施建设**

基础设施建设包括交通、教育、医疗、通讯等基础设施，其中以路网、光网、电网、水网、气网为核心的“五网”基础设施建设是国家公园范围内社区基础设施建设的主要内容。国家公园管理机构应以国家公园内各社区基础设施现状和实际需求为依据，在遵守国家公园保护管理各项规定的前提下，加强基础设施建设、巡护道路、巡护步道，完善“五网”配套，通过对原有道路开展必要的提档升级，根据需要建设必要的森林防火、抢险救灾应急道路等方式不断完善国家公园的道路网络，通过通讯网络提升、社区引导标识系统规范化建设等引导国家公园内社区朝着信息化、智能化的方向发展。

## **三、人居环境建设**

热带雨林国家公园的人居环境建设应以建设美丽宜居村庄为导向，以农村厕所革命、生活垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，开展村庄清洁行动，重点从社区环卫设施建设、村容村貌提升、建立健全整治长效机制等方面，

全面提升农村人居环境质量，实现环境治理全域化、村容村貌品质化、生态保护系统化，构建生产生活生态融合、人和自然和谐共生的美丽宜居乡村建设新格局。

#### 四、文化传承

传承以生态文化和黎苗少数民族文化为代表的雨林文化是海南热带雨林国家公园文化保护的核心和重要内容。加强社区文化基础设施建设，实现乡村两级公共文化服务全覆盖，不断提高服务效能，精心安排社区培训，满足社区居民专业技能学习、举办文化活动、体育锻炼等的需求；大力弘扬雨林生态文化，提高生态文明意识，引导社区群众树立生态优先、保护第一的观念，积极参与生态保护和建设，促进从“村民”向“园民”的转变，培养生态公民；传承黎、苗民族文化，深入挖掘、弘扬和展示本土特色文化，创新文化传承体验方式，增强当地社区对传统文化的认同感和自豪感。

## 第十章 影响评价

### 第一节 环境影响评价

#### 一、有利影响

##### （一）加强热带雨林原真性和完整性保护

建设海南热带雨林国家公园，集中连片整合现有自然保护区，实施整体保护、系统修复和综合治理，有效解决海南热带雨林破碎化、孤岛化问题，加强保护热带雨林生态系统原真性和完整性的保护。

##### （二）改善海南中部地区生态环境质量

通过热带雨林国家公园实施统一管控，明确一系列限制和禁止行为，对核心保护区和一般控制区实施差别化保护管理，有效减少人为活动对自然资源和自然生态系统的干扰和破坏，改善生态环境。

##### （三）拯救我国热带珍稀濒危野生动植物资源

加强国家公园内现存热带雨林的保护，修复破坏受损热带雨林，建设生态廊道，打通野生动物栖息地之间的通道，有利于以海南长臂猿为伞护种的野生动植物栖息地质量的改善和生物多样性的保护。

##### （四）提升海南中部地区水源涵养功能

海南热带雨林国家公园区域是海南岛主要江河源头和重要水源涵养区，通过实施严格的水生态环境保护措施，加强国家公园范围内重要饮用水源地和水生态环境保护与治

理，有效防止、控制和减少国家公园的面源污染和水土流失，保障海南生态、生产和生活用水安全。

## 二、不利影响

海南热带雨林国家公园建设要开展必要的基础设施建设、生态修复、访客体验等项目，这些项目的实施会对生态环境带来局部的、轻微的、短期的负面影响。

基础设施建设中的开挖工程易引发水土流失，此外施工过程中产生的粉尘、废气、废水和噪声都会对局部生态环境造成一定负面影响。生态修复中如实施不当的人工造林和生态廊道建设，将有打破生态系统的相对平衡，造成区域生态失衡的风险；访客体验中如对访客的行为、数量、活动区域管理不当，将有环境污染和对野生动植物侵扰的风险。

## 三、对策

基础设施建设应充分利用现有设施，必要的建设项目除应按程序报批并开展环境影响评价外，应优化设计和施工方案，最大限度避免工程施工对自然和植被的破坏及环境的污染，同时做好施工过程中的工程影响监测评估。

生态修复建设方面，坚持以自然恢复为主，必要的人工恢复项目应科学论证，依据植被生态学原理，采取自然或近自然化改造，在加速植被演替的同时确保生态系统相对稳定。

访客体验方面应在保护优先的前提下，科学划定自然体验和生态教育区域，限制访客体验区域，控制访客规模，约

束访客行为，同时加大访客影响的监测评估。

总体来看，海南热带雨林国家公园建设对环境的影响以有利影响为主。建设过程中，在严格执行国家公园相关保护规定的前提下，通过对建设项目进行有效管理、科学实施、监测评估，能够有效控制建设活动产生的不利影响。

## 第二节 社会影响评价

### 一、有利影响

#### （一）实现重要生态区域的统一管理

海南热带雨林国家公园所在区域内现有的自然保护地机构较多，存在机构重叠、职能交叉、碎片化管理等问题。通过科学整合现有自然保护地，实现归属清晰、权责明确、监管有效的国家公园管理局统一管理。

#### （二）探索社区和地方发展转型有效途径

海南热带雨林国家公园所在区域生态保护和经济发展、民生改善的矛盾较为突出。建立热带雨林国家公园，通过实施生态搬迁，健全生态补偿制度，引导当地社区对资源的可持续利用等，促进当地经济社会转型和绿色发展。

#### （三）筑牢自贸区自贸港建设的生态安全屏障

海南省被赋予了建设自由贸易实验区和中国特色自由贸易港的历史使命，面临着经济社会大发展的机遇，需要生态环境的持久稳定支撑。海南热带雨林国家公园约占海南岛陆地面积的七分之一，且位于海南省生态地位最为重要的中部地区，是保障自贸区自贸港建设的生态安全屏障。

## 二、不利影响

海南热带雨林国家公园建立后，国家公园内不符合保护和规划要求的各类设施将逐步拆除，水电项目、工矿企业等将逐步关停，国家公园所在区域面临企业下岗职工增加等风险，区域经济发展短期内将受到一定影响。

生态搬迁是热带雨林国家公园建设的重要内容之一。国家公园对重点保护区域以及其它生态脆弱和敏感区域内的原住民实施生态搬迁，届时将面临适应新的生产生活环境和再就业等问题，存在一定的社会稳定风险。

## 三、对策

引导当地政府在国家公园周边合理规划建设入口社区和特色小镇，吸纳生态搬迁居民。在不影响保护前提下，可适度开展生态体验等活动，促进下岗工人、居民就业，加强宣传教育和技能培训，促进传统的过度依赖资源的生产生活方式转型，发展居民的替代生计。

综合分析，海南热带雨林国家公园建设对社会的影响主要是有利的，有利于实现国家公园区域内对生态系统和自然资源的高效、规范管理，提高居民的生活水平。逐步开展生态搬迁，保护好民众的切身利益，短期存在一定程度的不利影响，但总体可控。

### 第三节 效益评估

#### 一、生态效益

海南中部山区良好的生态环境是海南生态环境保持一流的定海神针。海南热带雨林国家公园内大面积的森林植被发挥着巨大的生态系统服务功能，在涵养水源、固碳释氧、水土保持、生物多样性保护、净化环境、森林游憩等方面发挥着重要的生态功能效益。

海南热带雨林国家公园成立后，能够实现中部山区破碎化、岛屿化各类保护地的有效联通，破解各类保护地范围交叉、职能重叠、目标不一的管理弊端，实现国家公园的统一管理、整体保护，有效提升热带雨林的保护成效。

通过实施热带雨林生态系统的保护和恢复，使现有的热带雨林得以更加严格的保护，受损退化的热带雨林得以恢复，保障海南岛的森林生态安全；通过实施湿地生态系统的保护和恢复，提升南渡江、万泉河、昌化江三大江河的综合保护治理，保障海南岛的水生态安全；通过实施生物多样性保护，打通海南岛中部黎母山系和五指山系的基因通道和生物走廊，打破生物物种的生殖隔离和基因阻隔，有助于以海南长臂猿为伞护种的珍稀濒危物种的保护，为生物多样性提供安全保障。

#### 二、社会效益

提供中国国家公园体制试点的样板。党中央高度重视海南建设生态文明试验区，鼓励海南省走出一条人与自然和谐

发展的路子，为全国生态文明建设探索经验。海南热带雨林国家公园作为国家生态文明试验区（海南）建设的标志性项目，立足体制机制创新，在垂直管理体制、热带雨林系统保护机制、科学保护与合理利用上大胆探索，为我国国家公园体制试点贡献海南的经验和智慧，有效推动我国以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

提升国际形象。依托海南中部山区弥足珍贵的热带雨林建设国家公园，对其实施最严格的保护，使海南热带雨林的保护与全球接轨，向全世界表明我国保护热带雨林的决心和重视程度，有助于提升海南和我国在国际上的形象。

提高全民生态素养。海南热带雨林国家公园的建设能够为社会公众提供更多走进雨林、体验雨林的机会。通过国家公园自然体验与环境教育活动的开展，引导社区公众体验雨林之美、参与国家公园建设，在参与和体验中传播生态知识和生态文化，提高公众的生态保护意识及生态素养。

推动社区和谐发展。海南热带雨林国家公园的建设能够提供大量公益岗位，社区居民通过参与相关岗位，增加社区居民收入，提高社区生活水平。此外，国家公园通过引导当地社区产业发展，调整产业结构，转变社区居民生产生活方式，促进所在区域社区的绿色发展。

### 三、经济效益

海南热带雨林的国家代表性赋予了热带雨林国家公园强大的品牌力量，其独特的热带雨林生态系统、生物多样性特征、雨林景观和丰富的科学内涵，被国民高度认可。海南

热带雨林国家公园本身就是一种品牌生产力，凭借其品牌效应能够在塑造国家雨林形象、释放生态红利、助力区域发展、集聚访客流上彰显价值魅力，成为海南旅游新的吸引物。

海南最大的价值在生态，最大的潜力也在生态，而热带雨林国家公园就是体现海南生态价值的最佳载体。建设热带雨林国家公园，能够为社会公众提供清新的空气、清洁的水源、宜人的气候和丰富的生物多样性资源等稀缺的生态产品，通过生态产品的价值实现，将会产生难以估量的经济效益。

海南热带雨林国家公园作为我国热带雨林的典型代表，具有顶级的游憩资源，对国内外访客具有较大的吸引力。热带雨林国家公园自然体验与环境教育的开展在满足社会公众亲近自然、体验自然的精神需求的同时，能够极大促进餐饮、住宿等关联多业态的发展，产生可观的经济效益。

## 第十一章 保障措施

### 第一节 组织与政策保障

#### 一、组织保障

##### （一）加强组织领导

试点期间，海南省政府受中央委托，代理行使海南热带雨林国家公园内全民所有的自然资源资产所有权，负责落实试点工作，组建海南热带雨林国家公园管理局，作为实施规划的责任主体，统一领导，统一部署，统筹规划实施。建立省级联席会议制度，相关部门依据职责分工落实任务，积极配合、协同实施，形成强有力的组织领导保障。

##### （二）强化协同合作

合理划分中央和地方事权，构建主体明确、责任清晰、相互配合的海南热带雨林国家公园协同合作机制。在国家林业与草原局（国家公园管理局）加大指导和支持力度同时，海南热带雨林国家公园管理局与海南省政府和地方政府及有关部门沟通配合，按照各自职能分工完成国家公园生态保护、社会参与、生态搬迁、社区发展等工作。加强与国内外大专院校、科研院所、国际保护组织的合作，建设海南热带雨林国家公园研究院，搭建国际化的热带雨林科学研究平台，提升海南热带雨林国家公园的科研实力与管理水平。

## 二、政策保障

### （一）建立和完善管理制度体系

在严格遵守各项法律、贯彻落实相关政策的基础上，坚持依法治园，广泛调研各利益群体意见，在《海南热带雨林国家公园体制试点方案》框架下，建立符合海南热带雨林国家公园建设实际的制度体系，国家林业和草原局、海南等有关方面按照职责制定《海南热带雨林国家公园管理条例》《海南热带雨林国家公园自然资源资产管理办法》《海南热带雨林国家公园特许经营管理办法》《海南热带雨林国家公园志愿者管理办法》《海南热带雨林国家公园社会参与管理办法》等管理制度。通过完善各项规章制度，切实做到“有法可依、有法必依”，强化政府、社会等各方面的监督，落实责任追究，为国家公园的资源保护和经营管理提供有力保障。

### （二）贯彻落实相关政策和管理制度

在国家公园制定的各项规章制度的规范下，贯彻落实《建立国家公园体制总体方案》《海南生态文明试验区》和我国国家公园和生态文明建设、生态保护、国土空间管制相关政策，将《海南热带雨林国家公园体制试点方案》中对体制机制创新、自然生态整体保护和系统修复、构建社区协调发展、建立健全资金保障等方面的要求落到实处，分阶段实施规划确定的建设项目，科学开展国家公园建设管理，确保建立国家公园的目标得以实现，保障规划的顺利实施。

## 第二节 资金保障

### 一、建立以财政投入为主的多元化资金投入机制

立足国家公园的公益属性，确定中央与地方事权划分，保障国家公园的保护、运行和管理。各级财政加大对基础设施、生态搬迁、生态廊道、科研监测、生态补偿等方面的投入，加大重点生态功能区转移支付力度。中央预算内投资和其他投资渠道对园区及为国家公园提供支撑服务的交通、供电、供水、通信、环保以及医疗救护、宣教、科研、监测等基础设施和公共服务设施建设予以倾斜支持。在确保国家公园生态保护和公益属性的前提下，建立多渠道多元化投融资模式。

### 二、构建高效的资金使用管理制度

构建高效的资金使用管理制度。国家公园实行收支两条线管理，各项收入上缴财政，各项支出由财政统筹安排，对企业、社会组织、个人等社会捐赠资金，进行有效管理。建立财务公开制度，确保国家公园各类资金使用公开透明。

## 第三节 考核监督保障

### 一、建立评价考核机制

根据国家公园保护管理需要和统一行使全民所有自然资源资产所有者职责的要求，由自然资源部会同国家林业和草原局（国家公园管理局），建立国家公园考核指标体系，制定具体考核办法，考核对象包括承担国家公园管护责任的

部门、机构及其工作人员，具体包括海南省相关管理部门、热带雨林国家公园管理局和国家公园所在区域人民政府及其工作人员等。考核结果作为管理局和地方党政领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。贯彻落实领导干部生态环境损害和自然资源资产损害责任追究制度，对领导干部在任期间或离任后出现重大生态环境损害、重大国有自然资源资产损害并认定其需要承担责任的，实行终身追责。

## 二、完善综合监督机制

在自然资源部、国家林业与草原局（国家公园管理局）和海南省人民政府对热带雨林国家公园管理局实行垂直监督的同时，建立热带雨林国家公园管理局与海南省人民政府管理部门的横向监督机制，同时搭建公众监督平台，自觉接受社会监督，形成垂直监督、横向监督与社会监督相结合的全方位监督体制，不断提升海南热带雨林国家公园的社会化管理水平。

### 第四节 宣传引导保障

#### 一、拓宽宣传渠道

建立海南热带雨林国家公园网站、微信公众号、微博等新媒体平台，发布国家公园概况、生态环境状况、环境教育和服务信息，开展国家公园宣传推介和环境教育。

充分利用电视、电台、报纸等受众数量较多、宣传面较广的媒介平台，发布国家公园的形象标识、宣传片，扩大国家公园的知名度和影响力。

利用热带雨林国家公园自然体验平台，制作通俗易懂、生动形象的宣传册、宣传标语、标识等宣传材料，为访客提供宣传引导服务。

## 二、广泛开展宣传教育

在国家公园内各社区广泛开展宣传教育，普及生态文化，提高生态文明意识，培养生态公民，形成群众主动保护、社会广泛参与、各方积极投入国家公园建设的良好氛围。

国家林业和草原局（国家公园管理局）公开征求意见稿

附表

国家林业和草原局（国家公园管理局）公开征求意见稿

附表 海南热带雨林国家公园内自然保护地管理机构统计表

自然保护地名称	管理机构名称	机构规格	机构类别	隶属关系	核定事业编制
共 19 个自然保护地，4 个国有林场，12 个管理机构，4 正处，2 个副处，6 个正科，8 个公益一类，4 公益二类，共核定事业编制 226 个。					
霸王岭国家级自然保护区	霸王岭林业局（海南霸王岭国家级自然保护区管理局）	正处	公益一类事业单位	隶属省林业厅	29
霸王岭国家森林公园					
盘龙省级森林公园					
子阳省级森林公园	尖峰岭林业局（海南尖峰岭国家级自然保护区管理局）	正处	公益一类事业单位		29
尖峰岭国家级自然保护区					
尖峰岭国家森林公园					
吊罗山国家级自然保护区	吊罗山林业局（海南霸王岭国家级自然保护区管理局）	正处	公益一类事业单位		22
吊罗山国家森林公园					
黎母山省级自然保护区	黎母山林场（海南黎母山省级自然保护区管理站）	副处	公益一类事业单位		23
黎母山国家森林公园					
猴猕岭省级自然保护区	猴猕岭林场（海南猴猕岭省级自然保护区管理站）	副处	公益一类事业单位	20	
猴猕岭省级森林公园					
毛瑞省级森林公园	毛瑞林场	正科	公益二类事业单位	8	
毛瑞林场					

## 海南热带雨林国家公园规划（2019-2025 年）

自然保护地名称	管理机构名称	机构规格	机构类别	隶属关系	核定事业编制
卡法林场	卡法林场	正科	公益二类事业单位		8
南高岭省级森林公园	南高岭林场	正科	公益二类事业单位		8
南高岭林场					
通什林场	通什林场	正科	公益二类事业单位		7
五指山国家级自然保护区	海南五指山国家级自然保护区管理局	正处	公益一类事业单位		19
鹦哥岭国家级自然保护区	海南鹦哥岭国家级自然保护区管理局	正科	公益一类事业单位		34
佳西省级自然保护区	海南佳西省级自然保护区管理站	正科	公益一类事业单位		12

**附图**

国家林业和草原局（国家公园管理局）公开征求意见稿

# 海南热带雨林国家公园管控分区图

