

《大连市城镇体系规划（2018-2035年）》

城镇体系规划是全域性的统筹规划，其重点任务是以区域各项经济要素分布为基础，确定城镇的职能分工、人口规模等级、空间布局结构体系、全域生态格局、重大基础设施协调等，是对《大连 2049 城市愿景规划》愿景目标和战略，在区域协调发展，城乡统筹等方面的进一步细化和落实，是支撑大连市国土空间规划的 42 部专项规划之一，其成果将纳入大连市国土空间总体规划，为国土空间规划提供全域层面的战略指导。

2017 年启动规划编制工作。2018 年 6 月 15 日通过了市规委会专家委员会审查。2019 年 9 月初，再次向各委办局征求意见，并及时对相关意见和建议进行了研究落实。2020 年 3 月城镇体系规划通过大连市规委会审查。现公示如下：

大连市城镇体系规划主要内容：

（一）指导思想、规划范围和期限

1、指导思想

全面贯彻党的十九大、十八大和十八届三中、四中、五中全会及中央城镇化工作会议、中央城市工作会议精神，贯彻“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，尊重国际大都市发展客观规律，着力解决发展不平衡不充分的问题，坚持：

- （1）真抓实干深化改革创新，转型整体统筹的有机发展、科学发展；
- （2）底线约束保障城市安全运行；
- （3）创新发展和精明收缩并重引导城市发展方式转型；
- （4）弹性适应面对城市发展变化。

2、规划范围

本次规划确定的规划区范围为大连市行政辖区，总面积为 13630 平方公里。

3、规划期限

本次规划期限为 2018 年至 2035 年，明确到 2035 年的市域城乡发展基本框架。近期到 2020 年，远景展望到 2050 年。

（二）总体思路、发展目标和功能定位

1、总体思路

规划期大连市城乡发展的总体思路是：适应新常态，落实新思想，以人民为中心，转型精明目标、精巧统筹、精准施策，推进新型城镇化、激活发展新动能，统筹解决城乡发展不平衡、不充分的矛盾，以具有大连特色的空间生产供给侧改革，迈进大连城乡发展的新时代。

2、发展目标

大连市城乡发展的总体目标是：力争成为新改革周期，我国东北地区以空间生产供给侧改革实现解套旧发展模式、激活新发展动能、实现新型城镇化和国际合作中国模式输出的新范式、实现城乡空间社会主义现代化发展的排头兵，到规划期末，将大连建设成为东北亚人居典范城市和国际创新都会。

3、功能定位

为实现“东北亚人居典范城市和国际创新都会”的总体目标，大连将着力构建“五城四中心一典范”的功能支撑体系。

“五城”：国际宜居典范城市；国际时尚创新城市；国际旅游度假城市；国际文化交流城市；国际自由贸易城市。

“四中心”：东北亚国际航运中心，东北亚国际物流中心，东北亚国际金融中心，东北亚国际贸易中心。

“一典范”：国际产业模式和产能合作典范。

（三）“有机精明都市”市域城乡总体空间格局

规划市域城乡发展总体空间结构为“一核两区七组团多节点”功能完备、品质卓越、富于特色的国际化滨海半岛精明有机韧性网络型都市区。

全市域由以高品质中心区、公共设施与公共活动区、高品质居住区和高效益产业区为核心，功能完备、有机分工，发展集约、高效、绿色的1个都市极核、2个都市新区、7个都市组团和12个特色节点所构成的城镇体系，构成一个大连特色鲜明，集约紧凑、有机分工、绿色人性、富于韧性的滨海半岛网络型都市区。

1个都市极核包括大连老城区（中西沙）、西部城区（高新园区、生态科技城）、中部城区（甘井子）、北部城区（金州、金渤海岸）、东部城区（开发区、保税区）。

2个都市新区包括普湾都市新区和旅顺口都市新区。

7个都市组团包括瓦房店都市组团、庄河都市组团、花园口都市组团、皮杨都市组团、长海都市组团、长兴岛都市组团、太平湾都市组团。

12个重点镇（街道）包括复州城、老虎屯、龙门（许屯、李官）、谢屯、安波、步云山、仙人洞、青堆、黑岛、大郑、城子坦、莲山。

（四）“优越复合生态”生态绿地体系

突出重视“最低成本的最优功能和最高品质”，充分珍惜天赋的山-海-岛生态自然本底，构建滨海山水自然生态系统，修复和发展绿色有机、功能复合的“一脊两岸多廊道五田园”缤纷有机高品质的滨海半岛型生态网络。

一脊：一条绿色生态涵养中脊，也是大都市区集运动、休闲、旅游于一体的生态文化活力体验区和森林公园；由市域北部生态涵养区，中部都市近郊大小黑山生态涵养区和西部森林公园组成。

两岸：二条多彩缤纷、功能复合、环境优美、文化多元的滨海岸线；集中展现大连特色风土人情、生产生活的的黄海海岸线和渤海海岸线；

多廊：多条山海生态景观复合廊道，依托复州河、大沙河、碧流河、庄河、英那河等主要河流形成的多条山海生态廊道；

五田园：五片都市观光、休闲与有机健康农产品生态田园，旅顺北部生态农业片区、普湾生态农业片区、渤海生态农业片区、北黄海生态农业片区和城子坦-大刘家生态农业片区。

（五）“精致宜人空间” 高品质中心区、城区体系

统筹市域整体，通过存量有机更新，有限精准新增，营建紧凑、人性、多元复合功能的“主中心（1）-副中心（5）-片区中心（10）-特色服务节点（12）”四级高品质中心区体系。

都市区主中心：青泥洼-人民路-东港高品质中心区，承担大连面向全球最高品质、最高功能，国际化水平最高的综合性服务职能，重点发展金融服务、总部经济、商务办公、文化娱乐、创新创业、旅游观光等功能，加强历史城区内文化遗产和风貌的整体保护。

都市区副中心：星海智慧湾、华南广场中心商业区、斯大林路高品质中心区、金马路高品质中心区、普湾中心区主城区。强化面向东北和市域的综合服务功能，承担国际创新都会的部分功能。

片区中心：太阳沟高品质中心区、西部高品质中心城区、瓦房店老城高品质城区、庄河湾都市中心综合海湾区、黄海大街老中心片区、长兴岛综合服务城区、花园口综合服务区、永宁综合公共服务中心、皮口公共服务综合中心、长海县公

共服务综合中心。

特色服务节点：依托 12 个重点镇/街道（复州城、老虎屯、龙门、谢屯、安波、步云山、仙人洞、青堆、黑岛、大郑、城子坦、莲山），分别布局特色服务节点，保障市民享有便捷舒适的公共服务设施，提升生活品质。

（六）市域景观风貌体系

魅力提升，特色彰显，塑造山海魅力精致空间体系：精心整合市域范围内的自然山海基底和特色的人居建成空间体系，形成功能彼此增益、景观交相辉映的“一园一脊六都市风貌区”的市域景观风貌体系，凸显大连“滨海、半岛、都市区”的特色风貌。

一园：一个国家海岸公园，依托滨海路，建设贯穿黄渤海的 1400 余公里滨海景观大道，联接 8 个核心生活湾区、4 个滨海旅游经济区、49 个沙滩浴场、13 个特色海岛及 133 个滨海乡村小镇。

一脊：一条绿色景观中脊，依托千山余脉生态涵养区，充分发挥生态增值效应，复合功能，构建与都市风貌相互因借的自然山水和乡野农业景观体系；由市域北部生态涵养区，中部都市近郊大小黑山生态涵养区和西部森林公园组成。

都市风貌区：包括最高品质城市中心区、普湾魅力海湾都市新区、旅顺海滨风情半岛、瓦房店精致轴承之都、长兴岛国家石化基地、庄河北部滨海小城。

（七）构建功能互补、高效一体的大连都市圈

贯彻区域统筹发展的理念，引领改革创新使命，基于以人为本，模式创新、功能统筹和区域共赢原则，以大连都市核心区为引领，构建功能互补、高效一体的大连都市圈。

1、都市圈空间结构

紧密圈：（大连都市区+鲅鱼圈、岫岩、东港），1 小时都市圈。

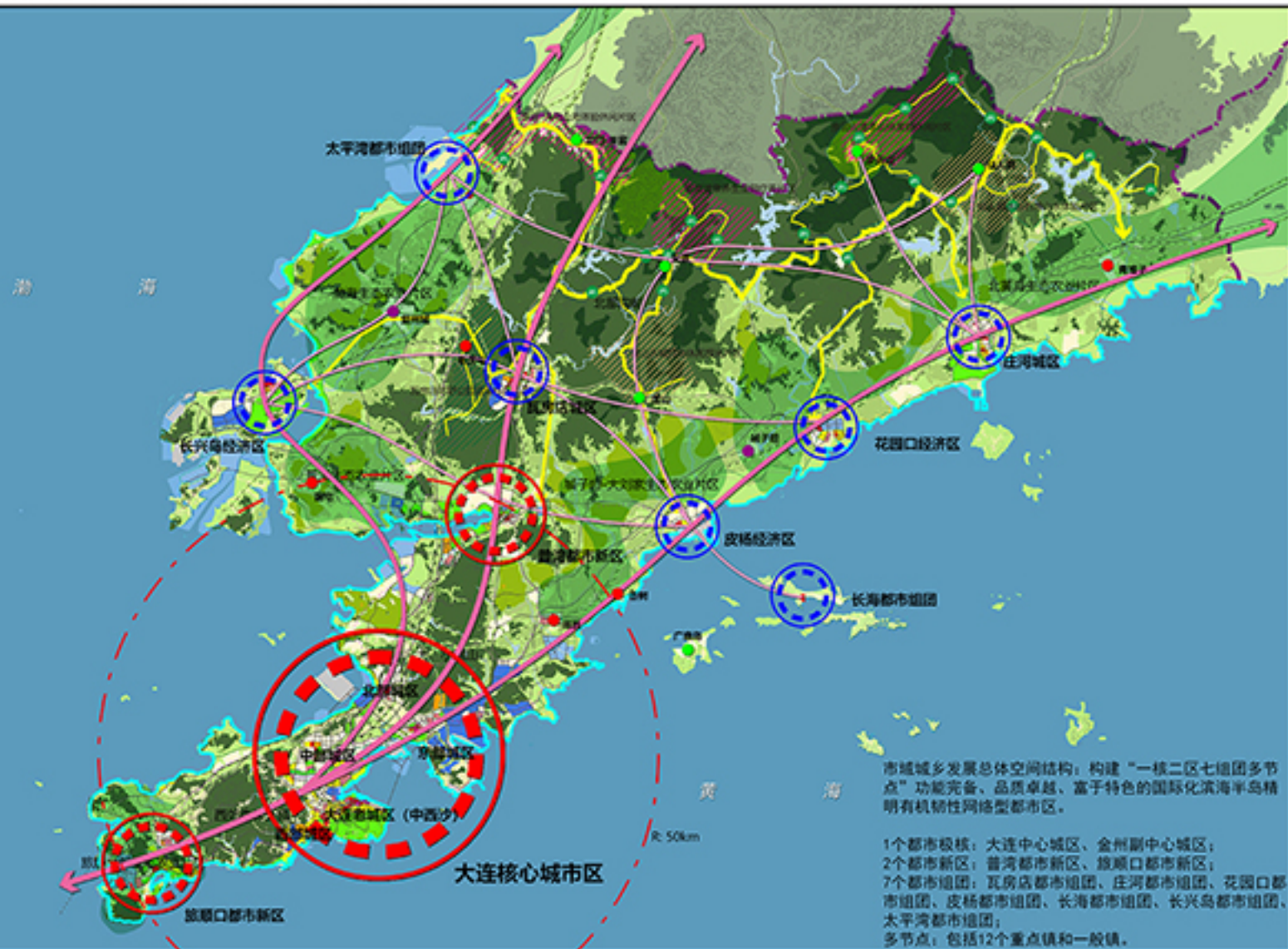
辐射圈：大连都市区+丹东、鞍山、营口，1.5小时都市圈。

2、都市圈功能分工

大连：都市圈核心城市，服务中心、创新中心、制造中心、航运中心、高端商务、港口、旅游服务。

鲅鱼圈：大连国际航运中心的重要组成及支撑部分，集装箱支线港。

岫岩：区域生态水源涵养区，生态旅游目的地。

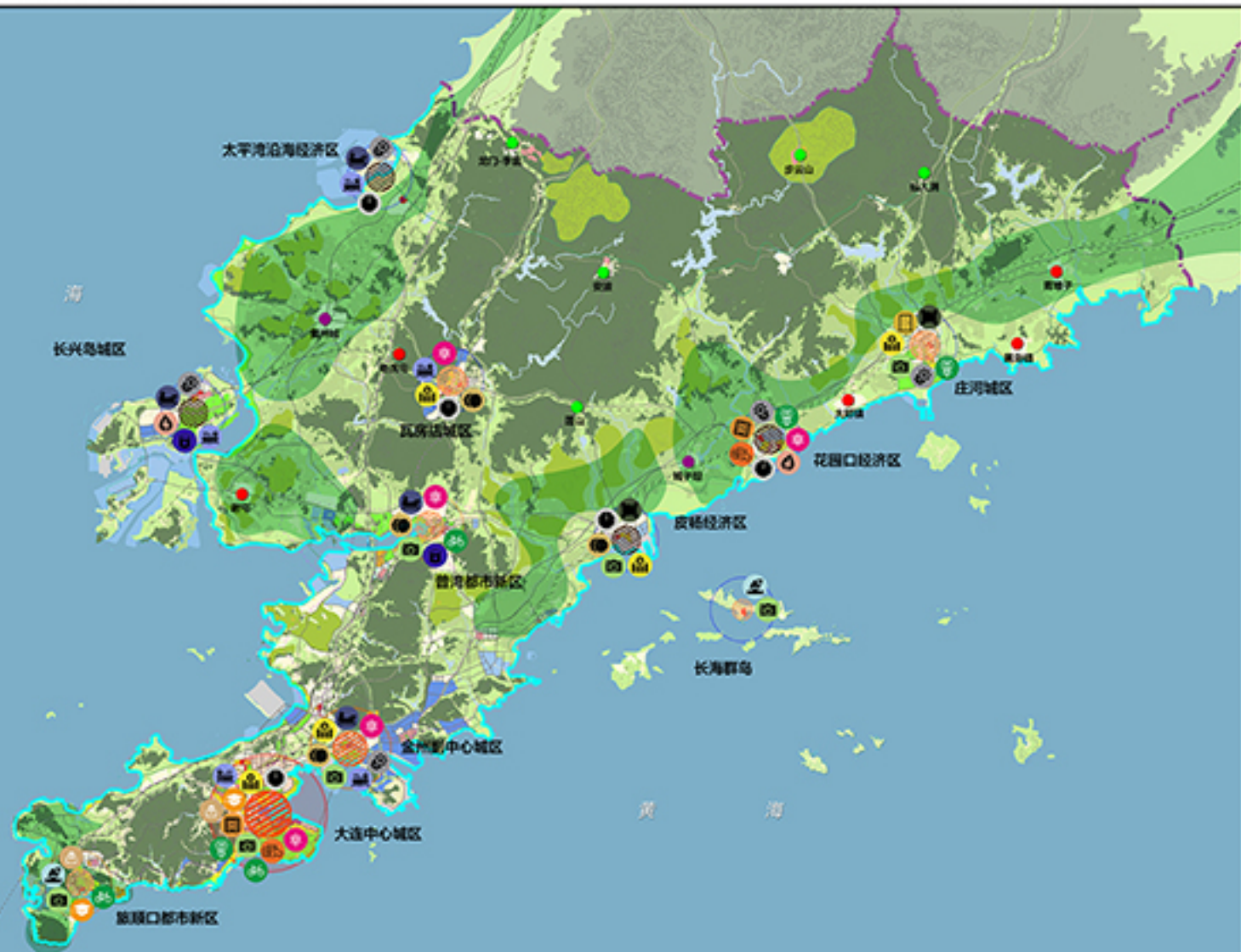


图例

- 核心城市区
- 都市新区
- 都市组团
- 重点镇
- 区镇级节点
- 城乡发展轴

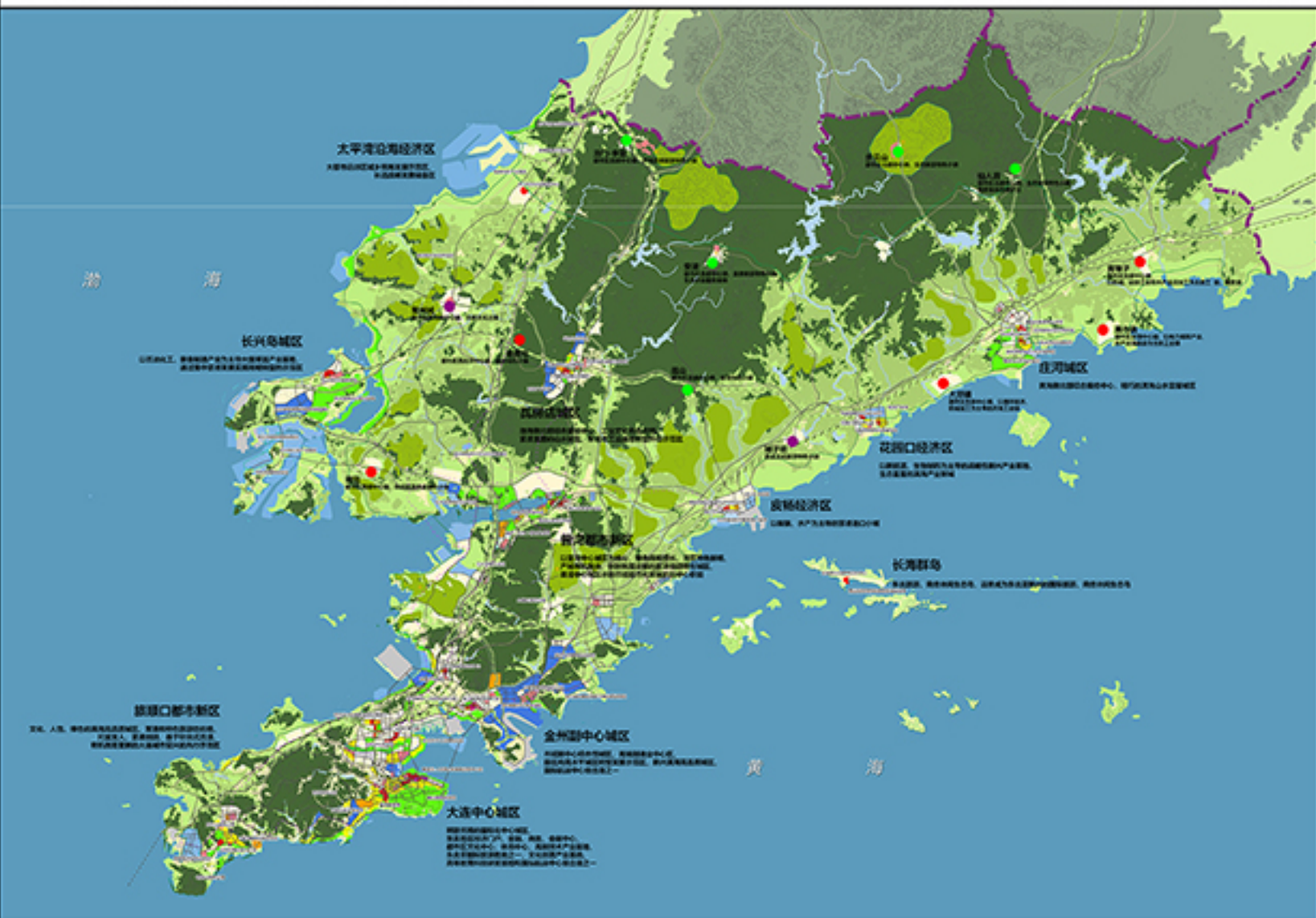
市域城乡发展总体空间结构：构建“一核二区七组团多节点”功能完备、品质卓越、富于特色的国际化滨海半岛精明有机韧性网络型都市区。

1个都市极核：大连中心城区、金州副中心城区；
 2个都市新区：普湾都市新区、旅顺口都市新区；
 7个都市组团：瓦房店都市组团、庄河都市组团、花园口都市组团、皮杨都市组团、长海都市组团、长兴岛都市组团、太平湾都市组团；
 多节点：包括12个重点镇和一般镇。



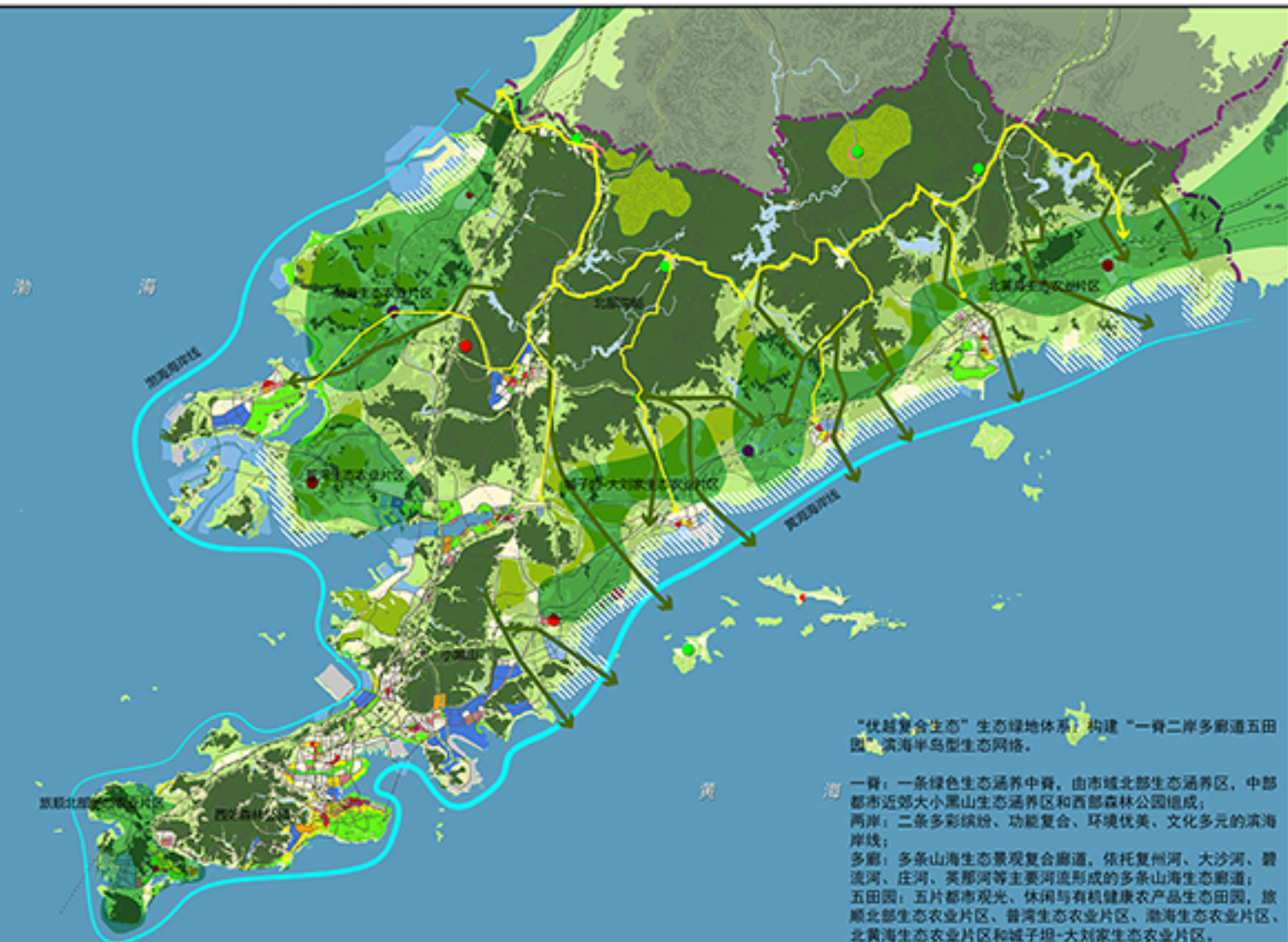
图例

- 市级主中心
- 区级主中心
- 次区域级主中心
- 工业组团
- 创意产业
- 旅游休闲
- 混合创新
- 历史文化
- 商贸金融
- 港口物流
- 电子信息、软件
- 生物医药
- 装备制造
- 石油化工
- 造船及舰艇配套
- 装备制造
- 能源材料
- 食品加工
- 装备制造
- 服装纺织
- 海洋渔业
- 适宜居住区域
- 旅游
- 重点镇



图例

- 都市区主中心
- 都市区副中心
- 都市区片区中心
- 特色服务节点
- 高品质中心区
- 其他中心区
- 其他居住区
- 高品质商务空间
- 高品质居住空间
- 其他居住空间
- 高品质城市公园绿地
- 高品质郊野公园
- 高品质复合功能集聚区
- 区域、乡村游憩目的地
- 其他特色空间
- 铁路
- 快速
- 重要快速路
- 郊野公路游线
- 生态文化游线
- 慢行文游线
- 绿色休闲游线
- 水域
- 港务



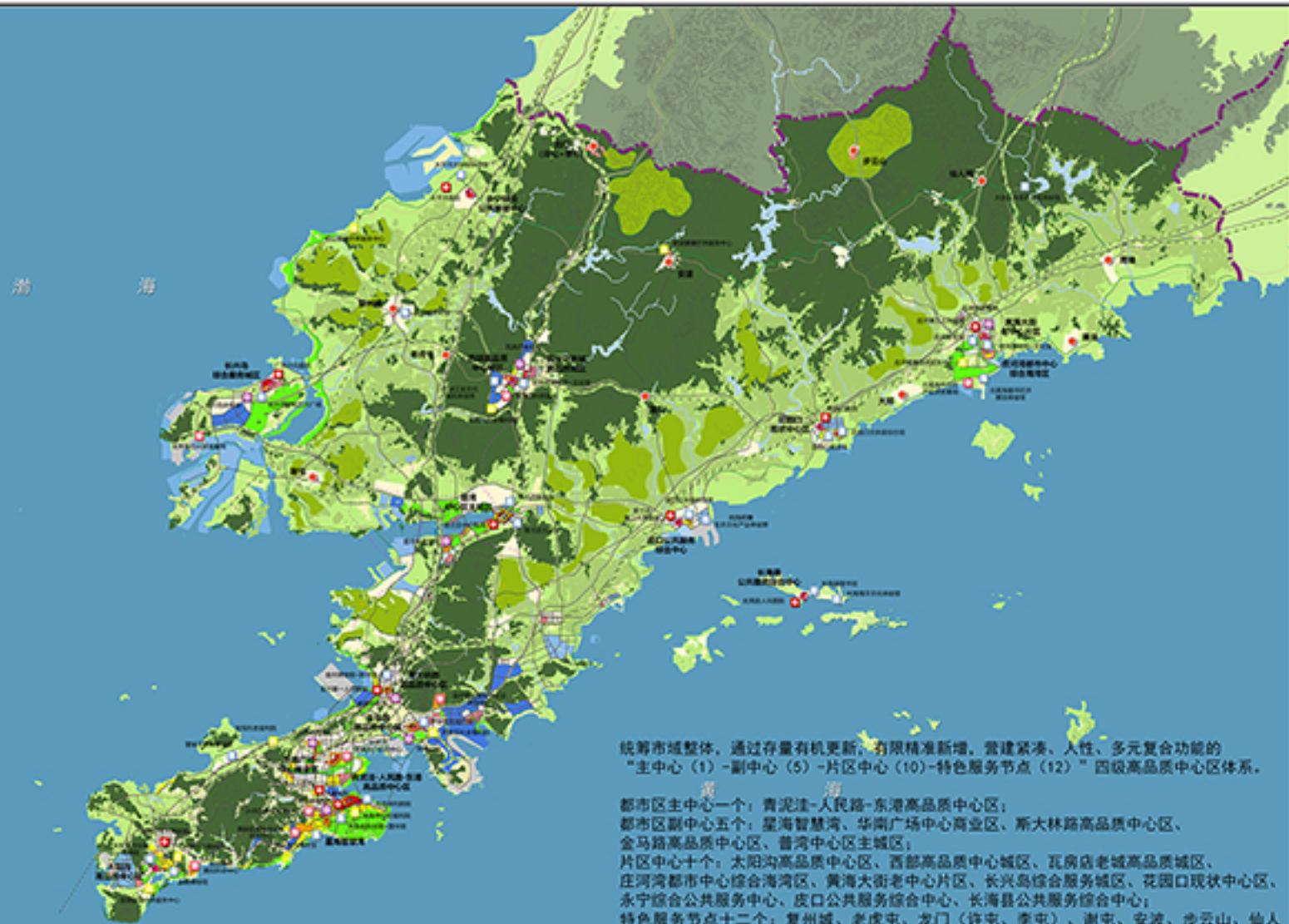
图例

- 中部绿脊
- 活力海岸
- 生态景观复合廊道
- 复合田园
- 郊野生态游憩场
- 滨海生态景观带

“优越复合生态”生态绿地体系，构建“一脊二岸多廊道五田园”滨海半岛型生态网络。

一脊：一条绿色生态涵养中脊，由城市北部生态涵养区、中部都市近郊大小黑山生态涵养区和西部森林公园组成；
两岸：二条精彩纷呈、功能复合、环境优美、文化多元的滨海岸线；
多廊：多条山海生态景观复合廊道，依托复州河、大沙河、碧流河、庄河、英那河等主要河流形成的多条山海生态廊道；
五田园：五片都市观光、休闲与有机健康农产品生态田园，旅顺北部生态农业片区、普湾生态农业片区、渤海生态农业片区、北黄海生态农业片区和城子坦-大刘家生态农业片区。

大连市城镇体系规划 (2018-2035年) 大连市域中心及公共服务设施体系结构规划图



图例

- 都市区主中心区
- 都市区副中心区
- 片区中心区
- 特色服务节点
- 教育研究设施
- 医疗卫生设施
- 体育场馆与设施
- 文化艺术设施
- 社会福利设施

统筹市域整体，通过存量有机更新，有限精准新增，营建紧凑、人性、多元复合功能的“主中心（1）-副中心（5）-片区中心（10）-特色服务节点（12）”四级高品质中心区体系。

都市区主中心一个：青泥洼-人民路-东港高品质中心区；
 都市区副中心五个：星海智慧湾、华南广场中心商业区、斯大林路高品质中心区、
 金马路高品质中心区、普湾中心区主城区；
 片区中心十个：太阳沟高品质中心区、西部高品质中心城区、瓦房店老城高品质城区、
 庄河湾都市中心综合湾湾区、黄海大街老中心片区、长兴岛综合服务城区、花园口现状中心区、
 永宁综合公共服务中心、皮口公共服务综合中心、长海县公共服务综合中心；
 特色服务节点十二个：复州城、老虎屯、龙门（许屯、李屯）、谢屯、安波、步云山、仙人洞、青堆、黑岛、大郑、城子坦、莲山。

大连市城镇体系规划(2018-2035年) 大连与周边区域统筹发展结构指引图

