

生态文明战略下矿产资源型城市转型过程中的困境与策略

石峰

(江苏建筑职业技术学院, 建筑设计与装饰学院 江苏 徐州 221116)

摘要:20世纪70年代以来,频发的生态危机及其对社会、经济所带来的恶劣影响受到了世界各国政府的普遍关注。就中国而言,党的十七大报告中提出了加强生态文明建设的战略决策;基于生态文明建设战略背景下我国经济呈现全新发展趋势,生态文明战略为矿产资源的开发提出了更加多元的要求,所以本文基于生态文明战略下分析矿产资源型城市转型过程中存在的各项问题以及具体的转型对策。旨在进一步开发工业旅游,充分重视资源有效开发,将资源型城市建设与特色小镇建设有效融合。

关键词:生态文明战略;矿产资源型城市;转型;策略

引言

生态文明建设是政府应当遵循的重要自然科学规律,结合社会的发展趋势积极有效的破解由于社会发展而产生资源破坏这一困境,能够促进人与自然的和谐相处,从而实现可持续发展的战略目标。生态文明战略为城市矿产资源开发提出了要求,更加重视环保与可持续发展。矿区与资源型城市是难以分割的,所以应当从生态文明建设与新常态角度综合分析我国矿产资源为代表的资源型城市发展情况。

一、资源型城市发展现状

资源型城市主要指的是区域经济依靠矿产资源建设与发展的城市,例如具有历史的矿产资源城市,集中在东北三省的约有33个矿产资源城市。由于城市发展过程中缺乏对于外来投资的吸引力度,可能会存在外逃资本,所以也无法实现产业经济新增长,通过了数年的发展,仍然是呈现萧条景象,最终导致恶性循环。基于世界的角度发展,资源型城市生存以及发展过程中矿产资源开发可能会面临供给过剩或者是供给不足的难堪局面,所以我国矿产资源结构必须进行优化。

二、资源型城市转型案例

21世纪人类城市化进程不断发展,我国资源型城市应用工业文明的传统发展模式导致了生态系统遭到破坏与自然资源枯竭等各项生态问题。就中国而言,虽然晚于西方发达国家,但其发展速度与发展成效却是不容忽视。党的十九大报告提出建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计,要支持资源型城市经济转型升级,实现经济的高质量发展。通过多年的借鉴与发展也早已形成了较多典型案例。例如,深圳市全国第一个与住建部合作的生态示范城市,在建筑领域中的低碳生态政策具有较强的代表性。深圳市印发并实施了国内第一部规划设计循环经济技术文件也成為了深圳生态化城市构建的重要工具。例如,徐州生态环境实现从“灰色”到“绿色”的历史转变。尤其是素有“百年煤城”之称的徐州贾汪矿区在政府与政策的大力支持下,实现了从“一城煤灰半城土”到“一城青山半城湖”的转变,成为全国资源型城市生态转型的典范。

三、资源型城市转型困境

资源型城市建设过程中,通常是在原有的矿产资源开发上形成的,由此能够看出资源型城市与矿产资源经济有着密切的关系,资源型城市会随着矿产资源的发展而逐步的兴起、繁荣或者是衰退。在资源型城市转型升级过程中难以避免面临众多的困境,基于总体角度分析,由于我国市场经济呈现下滑趋势矿产供给存在过剩现象,难以与有效供给进行融合,所以严重影响着资源型城市的可持续发展。再加之单一产业与单一经济结构是当前资源型城市极为突出的问题,城市过于依赖矿产品,支撑发展本市经济,在产业结构中主要是以矿产资源为主进行快速发展。但是此种现象会存在一起独大的企业办社会现象,由于资源型城市属于计划经济主体,并未构建科学完善的社会保障制度,难以与其他经济存在有效的发展合作关系,城市的劳动力难以有效转移,吸纳就业人员容量有限,也加剧了下岗职工的就业难度。

四、资源型城市转型发展对策

(一)选择成熟期

资源型城市在成长过程中要想有效实现资本快速积累,必须要加强资源的有效开发和应用。资源型城市在衰退时期,由于开采规模逐步缩小,难以克服,对于GDP增长产生的约束,再加之生态环境遭到破坏以及人力资本存在外流现象,严重影响着资源型城市的产业转型发展。所以必须要抓住资源型城市成熟期进行转型,切记不要等到衰退期进行,否则会出现经济低迷难以转型。在转型过程中,转型时机严重影响着转型路径与效果以及转型策略空间对于转型风险与成本有一定的影响。所以资源型城市应当有效改善产业软硬发展环境。

(二)优化产业结构

资源形成是在发展过程中应当适度发展周围的涉矿产业,进一步优化产业经济结构,能够有效减少依赖矿区资源的发展程度,实现与矿产资源上下产业的协同发展,有助于提高矿产资源以及涉矿产业的竞争力度。例如在非矿产方面必须要加强力度,有助于降低资源型城市第二产业依靠本市的矿产资源程度,但是在此过程中仍然要发挥固有优势,能够以矿业为主采用多头并进的发展趋势,同时要加强对服务业资金投入力度,能够紧密依靠服务业进一步实现矿产结构有效优化。通过增加第一产业GDP,有效调整第二产业结构,切实提高第一产业GDP数值。

由于矿山企业设备使用资源丰富,设备所需的金属材料冶炼以及机械加工能力较大,也具有较较强的说服力以及宣传影响力,所以要想有效发展资源型城市,必须要加强发展矿山机械制造业,有效促进矿业城市构建现代化产业体系。

(三)降低矿业开发成本

大部分的矿业发展主要采用粗放式发展模式,开采水平较低,导致生态环境失调,并且生产成本较高,但是当前资源逐步枯竭时就必须要加强科学创新力度,可以联合科研院实现技术攻关,有效采用国内外先进的开采技术,实现矿产企业内部合理化发展。在此过程中应当加强政策引导,可以建设矿产资源、集约利用基地,通过制定科学完善的优惠政策,有助于激发矿产企业开展矿产资源的应有热情,能够实现节约开发,从多角度的降低矿产资源的开发成本。例如数字化矿山是管理创新以及技术管理的发展趋势,可以引导矿产企业建设数字化矿山能够从顶层切实重视经营管理水平的有效提高,政府也应当制定科学完善的优惠政策,能够对生态恢复治理效果较为明显且。能落实环保工作的矿企优惠缴纳生态环保。

(四)加大财政、金融投入力度

当前市场机制亟待健全,所以政府应当将融资源理念融入市场规划中,发挥政策金融作用,能够在资源型城市发展过程中有所担当。例如政府可以拿出之前获得的部分财政资金支持矿产企业转型发展方式。主要有贴息贷款以及无偿资助、政策性金融优惠制度,可以选用科技项目方式扶持创办高科技企业,对于具有实力和一定信誉的企业,应当实行社会公开发行业债券,可以优惠企业转型过程中前几年的营业税或者是所得税。

结束语

结合上述内容,对资源型城市向生态文明城市转型发展的研究是能够贴合社会经济的多元发展态势,有效解决由于社会经济发展而产生资源破坏的困境,能够实现人与自然的和谐相处,促进社会的可持续发展。

参考文献:

- [1]成华.我国资源型城市可持续发展战略研究[J].中国科技博览,2018(9):15-16.
- [2]高鑫.我国资源型城市可持续发展面临的困境及应对策略[J].经济视角,2017(8):22-25.
- [3]刘学成.基于生态文明战略下资源形成是发展困境与完善对策[D].首都师范大学,课程与教学论,2018,15-18.
- [4]刘晓燕.生态文明战略下资源型城市发展对策[D].东北大学,企业管理,2017:39-41.

作者简介:

石峰(1983.06),男,汉族,江苏徐州人,讲师,硕士,主要从低碳建筑装饰生态城市建设研究。

项目来源:2019年徐州市社会科学研究课题项目19XSZ-019-《基于借鉴“贾汪经验”发展徐州市生态转型建设的问题与对策研究》