

# 新时代背景下资源型城市转型中绿色发展分析

田玉川<sup>1,2</sup>

1. 中国地质大学(北京)地球科学与资源学院, 北京 100083;
2. 内蒙古矿业(集团)有限责任公司, 内蒙古 呼和浩特 010011)

**摘要:** 新时代我国越来越重视生态文明建设,在十八大报告中提出了把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,到习近平总书记提出的“两山理论”,这些都为我们国家资源型城市发展注入了新的绿色发展理念和内涵,为资源城市矿业绿色发展指明了前进的方向。本文在分析矿业绿色发展历程的基础上,提出了资源型城市转型中的绿色发展三个方面,多元化转型发展,内外环境分析和发展特色产业,并提出建议。

**关键词:** 资源型城市; 绿色发展; 绿色矿业; 新时代

**中图分类号:** F407.1 **文献标识码:** A **文章编号:** 1004-4051(2019)S1-0040-03

## Analysis of the green development of resource-based cities in the new era

TIAN Yuchuan<sup>1,2</sup>

1. School of Earth Sciences and Resources, China University of Geosciences(Beijing), Beijing 100083, China;
2. Inner Mongolia Mining(Group) Co., Ltd., Hohhot 010011, China)

**Abstract:** In the new era, our country pays more and more attention to the construction of ecological civilization. In the report of the *Eighteenth National Congress of the CPC*, it is puts forward that the construction of ecological civilization should be placed in a prominent position, and to integrate into all aspects and the whole process of economic construction, political construction, cultural construction and social construction, and general secretary XI Jinping's "Two Mountains Theory". All of above contents have injected new concept and connotation of green development into the development of our country's resource-based cities, and point out the way forward for the green development of mining industry in resource-based cities. In the paper, the author analyzes the green development process of mining industry, three aspects of green development in the transformation of resource-based cities are put forward, as follows: diversified transitional development, analysis of internal and external environment and developing characteristic industries. At last, the author puts forward some suggestions.

**Keywords:** resource-based city; green development; green mining; new era

## 0 引言

资源型城市,因自然资源的开发而兴起或发展壮大,并且资源型产业在工业中占有较大份额或以自然资源开采和加工为支柱产业的工业城市<sup>[1]</sup>,包括了煤炭城市、油气城市和金属城市等。资源型城

市作为我国重要的能源资源战略保障基地,也是区域经济发展的中心和空间极核,为我国经济社会发展做出了巨大贡献。而随着自然资源不断开采,经济结构的调整以及大宗商品供求关系的变化,资源型城市普遍面临着主导资源枯竭、经济持续衰退、接续产业和替代产业发展乏力、生态环境急剧恶化、城市失业率高等诸多经济社会问题,其生存与发展受到了前所未有的威胁与挑战。同时,十八大报告中首次提出“生态文明建设”,做出了“大力推进生态文明建设”的战略决策;在十九大报告中,在生态文明建设的基础上提出推进绿色发展,到习近平总书记

收稿日期: 2019-03-23 责任编辑: 赵奎涛

作者简介: 田玉川(1973—),男,内蒙古呼和浩特人,博士研究生,高级工程师,主要从事矿山储量估算、资源产业经济等方面的研究。

引用格式: 田玉川. 新时代背景下资源型城市转型中绿色发展分析[J]. 中国矿业, 2019, 28(S1): 40-42. doi: 10. 12075/j. issn. 1004-4051. 2019. S1. 086

提出的“绿水青山就是金山银山”的“两山理论”，这也是绿色发展的最高境界。这些都为我们国家资源型城市发展注入了新的绿色发展理念和内涵，为资源型城市矿业绿色发展指明了前进的方向。

国内对资源型城市转型可持续发展做了大量研究，如沈镭<sup>[2]</sup>、马传栋<sup>[3]</sup>、刘云刚<sup>[4]</sup>、董锁成等<sup>[5]</sup>研究了资源型城市存在的诸如产业结构、资源环境、技术水平、社会就业等问题，将资源型城市分为拥有较低可持续发展水平、向可持续发展过度、存在很大困难的三类城市；刘剑平<sup>[1]</sup>、李平<sup>[6]</sup>研究了资源型城市转型与可持续发展之间的关系。本文分析了矿业绿色发展，提出资源型城市转型绿色发展考虑的因素，并提出几点建议。

## 1 矿业绿色发展分析

“矿业绿色发展”是在 2007 年中国矿业大会首次提出。目前，矿业绿色发展是在国土资源部的领导下逐步开展起来，特别是 2008 年《全国矿产资源规划(2008~2015 年)》明确提出，“大力推进绿色矿山建设，到 2020 年绿色矿山格局基本建成”的总体目标。在这一规划的指导下，原国土资源部在 2010 年发布了《国土资源部关于贯彻落实全国矿产资源规划发展绿色矿业建设绿色矿山的指导意见》(国土资发[2010]119 号)，阐述了发展绿色矿业的重要意义，提出矿业绿色发展的途径。绿色矿山包括规范管理、依法办矿、综合利用、技术创新、节能减排、环境保护、土地复垦、社区和谐和企业文化九大方面。目前，原国土资源部已经完成四批共 661 家“国家级绿色矿山试点单位”授牌工作。2017 年，原国土资源部联合财政部等 6 部门联合印发《关于加快建设绿色矿山的实施意见》(国土资规[2017]4 号)，绿色矿山成为全社会对矿业行业未来发展的普遍共识，成为矿业高质量发展的必然要求和前提条件。2018 年 10 月，自然资源部发布九大行业绿色矿山建设规范(九项行业标准包括《非金属矿行业绿色矿山建设规范》(DZ/T 0312—2018)、《化工行业绿色矿山建设规范》(DZ/T 0313—2018)、《黄金行业绿色矿山建设规范》(DZ/T 0314—2018)、《煤炭行业绿色矿山建设规范》(DZ/T 0315—2018)、《砂石行业绿色矿山建设规范》(DZ/T 0316—2018)、《陆上石油天然气开采业绿色矿山建设规范》(DZ/T 0317—2018)、《水泥灰岩绿色矿山建设规范》(DZ/T 0318—2018)、《冶金行业绿色矿山建设规范》(DZ/T 0319—2018)、《有色金属行业绿色矿山建设规范》(DZ/T 0320—2018))，为发展绿色矿业、资源型城市的转型提供技术和管理支撑。但是，目前全国矿

山数量超过 10 万家，为了完成全国矿产资源规划的目标，单靠一家绿色矿山评审完成目标有难度。按照“政府主导、部门协作、企业参加、社会监督、共同推进”的思路，在资源相对富集、矿业发展水平总体较高的地区，进行绿色矿业发展示范区的建设，将示范区建设成为布局合理、集约高效、生态优良、区域经济良性发展的绿色矿业示范区，通过典型示范和辐射带动，引领传统矿业转型升级。绿色矿业发展示范区的建设，给资源型城市的转型发展带来一个新的方向，绿色矿业示范区包括了资源的综合利用、节能减排和环境保护工作，是资源型城市的区域经济发展更加高效，对城市落后产业进行升级改造，达到转型的要求，为资源枯竭型城市转型之路提供了新的思路，以绿色矿山的各个方面要求为先导，按照绿色矿业示范区的基本要求，研究资源枯竭型城市的矿业绿色发展全新的转型之路。

## 2 资源型城市绿色发展分析

### 2.1 资源型城市绿色转型的多元化体系

资源型城市绿色转型的内容体系包括城市发展转型(特别是城市产业转型)、社会转型(包括工人就业、社保体系等)、生态环境转型(包括环境污染治理、资源开发的生态恢复)等，在当前比较成功的资源型城市转型的实践，包括培育城市新的经济增长点，利用绿色技术，发展绿色产业，提升产业结构，提高产品的技术含量和经济附加值，从而提高整个城市的利润率，由此逐渐摆脱自然资源的不可再生性对产业竞争力的提升带来的局限性，同时提高自然资源的使用效率。由于资源型城市转型是多元化的，也是多层次的，它涉及城市发展的各个方面，特别是绿色发展方面也是对资源型城市转型理念的更新。因此，需要资源型城市的政府从更高战略发展角度出发，以绿色发展为理论指导，结合当地城市发展的特点和特色，从几个关键性的领域入手，集中力量利用城市各种内部资源和外部资源，引进先进的技术和人才，多元化发展城市产业，以经济转型带动社会、生态环境等方面的转型是资源型城市绿色转型的总体思路，而产业转型则是经济转型的关键与核心内容，把产业转型列在优先研究的地位和高度，短时间、高效率地实现城市的绿色转型。

### 2.2 资源型城市绿色转型内外环境分析

目前，我们国家把生态文明建设放在突出位置，资源型城市转型的内外环境都发生很大变化，而在当前的内外环境下，也有力地支持与推动资源型城市绿色转型发展。发展特色产业是资源型城市绿色转型的造“血”机制与内生动力源，而建立健全的政

策法规体系则是资源型城市顺利转型的外在保障与支撑体系<sup>[1]</sup>。政策法规体系规范与保障了资源型城市转型与发展的内外环境。两者协同作用,共同推动资源型城市绿色转型,为实现资源型城市可持续发展积累能动因素。

### 2.3 资源型城市转型中特色产业分析

不同的资源型城市都有其特色的产业,在其绿色转型过程中要结合特色产业的发展情况,利用产业更新模式,助于外部力量,建立起脱离原有资源的限制,制定符合其转型的绿色发展之路。发展特色产业为资源型城市的绿色转型提供了新的发展思路,改进资源型城市发展的模式,推动资源型城市经济发展模式向更高层次发展。如:盘锦市是油气资源型,要大力发展接续产业,同时在大力发展接续产业的基础上,也要重点培育盘锦市替代产业。在发展特色产业方面,由于盘锦市拥有亚洲最大的天然湿地,蕴藏着宝贵的地热资源,还有著名的红海滩,境内生态旅游资源十分丰富。创造良好的生态环境,大力发展以湿地观光、休闲、度假、疗养等生态旅游经济,使之成为盘锦经济转型的又一重要突破点,这也是绿色发展的重要途径。

### 3 资源型城市转型绿色发展建议

在新时代大背景下,在矿业绿色发展和绿色矿山建设如火如荼的进行当中,资源型城市的转型也到了重要的时间节点。资源型城市转型的绿色发展之路正恰逢其时,不同的资源型城市要结合其城市发展规划,结合当前的内外环境,多元化发展思路,

发展各自城市的特色产业,特别是绿色产业,为我们国家生态文明建设添砖加瓦。

### 参考文献

- [1] 刘剑平. 我国资源型城市转型与可持续发展研究[D]. 南京: 中南大学, 2007.
- [2] 沈镛. 西北地区矿业城市转型与可持续发展[J]. 资源与环境, 2005, 23(1): 42-46.  
SHEN Lei. On transformation and sustainable development of mining cities in the northwest of China[J]. Resource & Environment, 2005, 23(1): 42-46.
- [3] 马传栋. 我国煤炭城市的可持续发展[J]. 中国工业经济, 1999(2): 48-51.  
MA Chuandong. Sustainable development of coal cities in China[J]. China Industrial Economics, 1999(2): 48-51.
- [4] 刘云刚. 新时期东北区资源型城市的发展与转型——伊春市的个案研究[J]. 经济地理, 2002, 22(3): 594-497.  
LIU Yungang. The characteristics of development and the controlling of resource based cities in the northeast; taking Yichun as a research example [J]. Economic Geography, 2002, 22(3): 594-597.
- [5] 董锁成, 李泽红, 李斌, 等. 中国资源型城市经济转型问题与战略探索[J]. 中国人口·资源与环境, 2007, 17(5): 12-17.  
DONG Suocheng, LI Zehong, LI Bin, et al. The problems and strategies on economic transformation of resource-based cities in China[J]. China Population Resources and Environment, 2007, 17(5): 12-17.
- [6] 李平. 资源型城市可持续发展的战略模式探讨[J]. 商业时代, 2013(20): 129-130.  
LI Ping. Discussion on the strategic model of sustainable development of resource-based cities [J]. Commercial Times, 2013(20): 129-130.