

城乡融合发展中涉农社区治理的成都创新实践

——以产业转型中的大邑县沙渠镇涉农社区治理为例

邵军

为全面贯彻习近平总书记关于城市工作和社区发展治理“走出一条中国特色城市发展道路”的新思想、新理念、新要求，成都通过创造性的工作方法，构建了一套针对城乡融合发展背景下行之有效、适应性强、体系化的新型社区治理模式。

发展背景及存在问题

大邑县沙渠镇，是成都市66个产业功能区之一的大邑县智能制造产业园区承载地。近年来，随着企业不断入驻，全镇经济发展势头迅猛，带动社会结构迅速变迁，为全镇的社区治理提出三大挑战：一是“产城一体”的镇域结构转变，对党的领导、政府引导、社企联动，共促经济社会协调发展提出新要求；二是依托传统小农经济的散居模式被打破后，新的社区组织形式要求平稳、有序、高效，对新社区治理格局提出迫切诉求；三是转化身份和就业形式的本地户籍人口对高品质的城市生活有很高的期待和要求。

传统“条块治理”中存在的碎片化现象如何破解？党的领导、行政服务与监管、文化治理、法治保障、社区生态环境治理、经济可持续等治理手段之间的深层逻辑关系和科学运行机制是什

么？一系列问题摆在桌面。

2017年9月召开的成都市城乡社区发展治理大会，全面学习贯彻习近平总书记关于城市工作和社区发展治理的新思想、新理念、新要求，把习近平总书记系列重要讲话精神体现到城市建设发展的全过程。党的十九大召开后，为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神关于社会治理的总体部署，围绕四川省委建设美丽繁荣和谐四川，成都市委按照习近平总书记指出的“一尊重五统筹”的城市治理新格局，以构建共治共享的基层社会治理新格局为目标；以坚持和加强党的领导、充分尊重和保障人民意愿、依靠人民的创造性实践为主体的原则；以社会矛盾纠纷多元化解体制机制创新和智慧平台建设为动能；以加强党的领导创建社治委和着力社会组织建设、加强社会文化源头治理发展天府文化、加强人民满意的服

务型政府建设形成“开门办公”的新气象、加强法治社会建设创建“无讼社区”为抓手，突破传统“碎片化治理”瓶颈，形成融党建、文化、行政、法治、生态、经济治理于一体的基层社会治理新模式，找到了一条产业背景下新型涉农社区治理的新方向。

成都创新实践

为推动中央和省委各项重大要求在成都落地生根，确保城乡社区发展治理始终沿着正确方向前进，不断提升特大城市治理体系和治理能力现代化水平，成都经过创新实践，初步形成了针对工业化背景新型涉农社区的社会治理模式。其具体创新实践如下：

一个中心。即以防范化解社会风险，构建基层社会共治共享新格局为中心。

两个原则。即以坚持党的领导、坚持以人民为中心的实践原

则,构建新型社会治理结构。坚持党的领导,狠抓组织建设。创建中共成都市委城乡社区发展治理委员会。通过社治委这一“成都创造”实现加强党的领导、统筹条块资源,凸显新时代社会治理新格局;坚持以人民为中心的实践原则。加强党员先锋模范作用,选好用好基层社区治理“领头人”。充分发挥社会两新组织的平台作用,真正形成企业与政府的桥梁纽带。充分尊重保障人民群众实践主体地位——按照“主动作为、自愿创建”的原则,构建社会激励与约束机制,此举深刻贯穿法治文化、法理依据、法治体系和机制创建等现代社会治理的法治内涵。建立多元力量参与处置机制,推进辖区派出所、“红袖套”群防群治队伍等专群协作共治。

三大动能。即立足体制机制创新、法治化建设和信息化平台建设,完善基层社会治理三大新动能。立足体制机制创新和法治化建设,创建“无讼社区”。紧密围绕“社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作为抓手,以问题为导向,不断向社区治理纵深探索;立足信息化平台建设,构建联网运行的智慧社区。建立了视频监控联网、信息数据融合的智慧治理中心和智慧社区。

五大抓手。即以文化治理、服务型政府建设、无讼社区创建、社区生态环境、经济高质量发展带动、治理手段构建社会治理新格局。立足社会文化源头治理创

建“天府文化”,筑牢基层社会发展文化基础。重点结合社会主义核心价值观在国家、集体、个人三个角度的时代要求和地域发展特点,实现文化资源创造性转化;构建人民满意的基层服务型政府。以“三去一改”创建人民满意的服务型政府,以“开门办公”提高基层行政服务效率;以“无讼社区”创建为抓手的基层法治社区建设;社区生态环境治理:从社区绿化面积、单位家庭能耗、清洁能源利用率,生活减排有序等方面入手,打造生态良好、环境友好的宜居之地;以经济高质量发展带动社会治理可持续。通过清产核资成立跨村联建社区集体经济组织增强社区造血功能。

创新的理论和实践价值

丰富和完善了城乡社会治理新格局。多年来,社会治理格局按二元结构划分,传统管理手段“一刀切”“碎片化”的管理模式难以适应城乡发展新格局。精细划分现有城乡社区类型,是当前社会治理的走向纵深的前提。涉农社区按照主导产业划分,有依托传统小农耕作模式为基础的传统涉农社区,有依托一三产业联动的新型社区,更有二产业为主导的新型涉农社区。上述三类涉农社区的治理模式有明显差异。以社会治理“成都创造”对接社会经济发展变革需要,实现了社区治理走向精细化、体系化、专业化,为不断完善国家治理体系现代化贡献了“成都智慧”。

立足以人民为中心,凸显新时代社会治理基本特征和要求。中国作为区域地理特点、人口结构和素质、产业基础和文化传统差异大的大国,其社会治理形式离不开人民的实践主体地位。成都贯彻以人民为中心的发展理念,并作为指导原则,从充分发挥基层党员先锋模范作用、创建教育培训平台、天府文化、人民满意的服务型政府、“无讼社区”等体系化创建过程中,不断探索“以人民为实践主体”的实现形式。

注重精细化、体系化、专业化建设。为保证党的建设、经济高质量发展、文化源头治理、行政服务与监管、法治保障、生态治理形成合力,在社会实践基础上,按“一个目标、两大原则、三大动能、五大抓手”设计,重点突出,在体系化构建的共性基础上为精细化、差异化社会治理形式预留了充足空间,并形成了相对完善的专业指标体系,确定了“五位一体”的建设目标(“五位”包括平安指标、智慧指标、生态指标、文化指标、经济高质量发展社区这五大基础性指标;“一体”指党领导下的多元建设主体,又称“主体指标”),不断为丰富和完善中国特色社会主义社会治理体系提供实践土壤、做出成都贡献。

作者

中共成都市委党校文化建设教研部主任

责任编辑

傅可