

都市型现代观光农业产业规划探析 ——以绵阳市仙海旅游度假区为例

李杰,刘仁道,赵全,匡萍

(西南科技大学生命科学与工程学院,四川绵阳 621010)

摘要:以绵阳市仙海旅游度假区为例,在对都市型现代农业的概念和基本内涵进行初步概括的基础上,对都市型现代观光农业的产业规划原则、功能定位和具体的农业产业项目案例进行了探析,提出了仙海都市型现代观光农业产业空间布局规划构想和重点发展与培育1个支柱产业、2个主导产业、3个优势产业的产业发展目标。本研究对探索都市型现代观光农业的规划方法和规划实践,具有一定的理论和实际指导意义。

关键词:都市型农业;观光型农业;产业规划

中图分类号: TU986.5

文献标志码: A

论文编号: 2012-4162

The Analysis of the Planning of Modern Tourism Urban Agriculture: Taking Xianhai Resort of Mianyang City as Example

Li Jie, Liu Rendao, Zhao Quan, Kuang Ping

(College of Life Science and Engineering, Southwest University of Science and Technology, Mianyang Sichuan 621010)

Abstract: In this paper, taking Xianhai Resort of Mianyang City as example, the concept and basic connotation of modern urban agriculture were summarized, and the principles of industry planning, functional positioning and the case of sightseeing agriculture industry were analyzed. Spatial layout of modern urban agriculture in Xianhai Resort and industrial development goals about one pillar industry, two leading industries and three dominant industries were proposed. The paper has theoretical and practical significance to perfect planning methods and practical instructions of modern tourism urban agriculture.

Key words: urban-agriculture; touring-agriculture; industry planning

0 引言

都市型农业的发展思想可追溯到19世纪末20世纪初英国城市学者霍华德提出“花园城市”的理论和20世纪60年代初美国一些经济学家提出“都市农业区域”和“都市农业生产方式”等^[1]。随着世界城市化的加剧,日本、新加坡、法国、荷兰、韩国等国家,以及中国的经济学家相继开始了一些都市型农业的研究,并不断深化,先后提出了“城市农业”、“都市农业”、“都市圈农业”、“都市型现代农业”等概念和发展理念^[2]。但是,李强等^[3]认为“都市农业”术语构造上的“矛盾”和“都市农业”概念模糊,导致了研究瓶颈。门栋^[4]指出

这一农业发展形态在模式、规划、品味方面存在实践问题。而在规划务实方面,田逢军等^[5]则认为都市农业开发方面往往依赖于个人实践经验的积累,缺乏针对性和可操作性。尽管如此,李晓颖等对生态农业观光园的规划理论总结,陈征^[6]和陈宇^[7]等对农业观光园的规划原则、手法和方法的探索,对都市型观光农业的产业规划具有较强的借鉴意义^[8]。

国外都市型农业的发展主要集中在经济发达国家,如美国、德国、荷兰、日本、韩国、新加坡等国,并根据城市特点构建了各具特色的都市型现代农业的发展模式。中国都市型现代农业发展,则是近10年来的事

基金项目:绵阳市汶川地震灾后产业恢复重建项目“绵阳市仙海旅游度假区农业产业发展规划”(10zh012905)。

第一作者简介:李杰,男,1974年生,四川巴中人,副教授,博士,主要从事观赏园艺植物和现代景观园艺规划研究。通信地址:621010 四川绵阳西南科技大学生命科学与工程学院, Tel: 0816-6089529。 E-mail: jay0224@sina.com。

收稿日期:2012-12-26, 修回日期:2013-02-20。

情。随着经济的高速增长,国内城市居民生活水平的不断提高,使许多人具备了休闲旅游的经济消费实力。城郊休闲度假旅游活动不断发展,已经突破了传统的郊区钓鱼等简单活动,向着踏青看花、果园采摘、农事体验、农家乐、休闲度假等全方位发展,在旅游客流规模和构成上也不断向着平民化方向普及^[9]。正是这种涌向郊区的吸引力,一方面使都市型现代观光农业的理论研究和现实发展显得更为迫切,另一方面驱动着都市型现代农业的巨轮不断向前飞奔。

绵阳市仙海旅游度假区地处四川盆地西北部,绵阳市中心东北角,距绵阳城区10 km。区内岛湾众多,环境静谧,湖水清澈,生态环境优良,是九寨沟、黄龙、剑门蜀道、三国热线的中心地带,是中国科技城(绵阳)的有机组成部分,享有县级行政管理权和市级经济审批权。近年来,尤其是自2003年7月绵阳市仙海水利风景区管委会成立以来,依托核心区沉抗水库,在把仙海建设成为世界水平、中国一流的生态旅游经济区方面取得了长足的进步,具备了统筹城乡发展,建设都市型现代观光农业的条件。本文在探讨都市型现代农业内涵的基础上,以绵阳市仙海旅游度假区为例,重点探析了现代都市型观光农业的产业规划,旨在为绵阳市仙海国家旅游区的建设提供理论和实践指导,为都市型现代观光农业的产业规划探索方法。

1 都市型现代农业的概念和内涵

1.1 都市型现代农业的概念

中国都市农业的研究始自20世纪80年代,但基本概念层面的某些问题至今仍存争议^[9]。国际上通行的“都市农业”(urban and peri-urban agriculture, UPA)概念是指城市化和半城市化地区的“都市农业”^[10-11]。目前,国内理论界比较认同的都市型农业是指大中城市或城市群空域范围内的农业,既包含城市中心区域零星、镶嵌、插花式分布的都市农业,也包含城市近郊的城郊农业,还包含城市远郊和边缘地区的农区农业。

根据仙海城郊区位优势 and 独有的自然资源优势,适应打造仙海国家旅游度假区的区域定位,把仙海农业发展理念重点定位在“都市型”和“现代”2个方面,在本质上有别于传统农业及传统城郊农业的概念,是依托城市,服务城市,适应城市建设发展战略的农业;是功能、结构、布局纳入都市发展规划的农业;是与城市工业化、现代化同步发展,城乡融为一体的农业;是符合城市性质、特点和发展方向的农业;是顺应绵阳城市发展和城市生活水平提高,追求更高生活质量的历史潮流。

1.2 都市型现代农业的内涵

都市型现代农业的内涵体现在广义的地域性和时代性。广义的地域性具有圈层性和放射状相互交织的网络空间结构,是城市经济发展中一个重要的功能区域;时代性反映了工业化和城市化发展到一定阶段的时候,大都市与现代农业相互作用、相互促进的城乡融合的一体化关系。都市型现代农业的内涵也体现在高度集约性。都市型现代农业的发展受不断稀缺的城市土地资源制约,将优先采用现代高新技术成果,并通过有效的组装集成,促使一、二、三产业不断融合,形成农业生产经营区域化、专业化、规模化、产业化等特点,使传统农业改造为资金、技术、装备、经营等农业生产方式高度集约的现代农业。都市型现代农业的内涵体现在功能多元性。都市型现代观光农业是工业化、城市化高度发展过程中形成的一种现代旅游农业类型,它既是一种与城市经济、文化、生态紧密结合,融为一体的农业,也是以农业为基础,以城市为依托发展起来的具有高科技、市场化等现代产业特征的新型农业,是高层次、多形态的绿色产业,也是经济、社会、生态、文化、服务等多元功能融合的现代农业。

仙海地处成都—德阳—绵阳城市经济群,土地资源宝贵,寸土寸金,加之耕地面积很少,境内山高坡陡,宜农荒地有限,在这种情况下,不能将有限的土地用于普通的大田种植,必须根据仙海具体的自然资源优势,发展规模化、集约化、标准化的现代农业主导产业,加以积极引导和重点发展,形成仙海独特的农业结构。同时,仙海是国家水利风景区,正着力打造国家级的旅游度假区,旅游和宜居是仙海重要的区域功能,因此仙海都市型现代农业发展,须同时强调为城市提供优质无公害的产品供给和休闲旅游度假空间。不仅要重点发展确立的主导产业,而且还要在休闲度假空间和服务产品的供给上进行产业培育,形成密切相连的农村产业结构模式。仙海选择生态旅游、休闲农业与主导产业相融合的发展方式,是都市型现代农业发展的最佳选择。仙海都市型现代观光农业的发展,在内涵上界定为以适宜仙海条件的特色种植业、生态旅游和休闲农业为主导产业,并通过主导产业的关联发展,进行配套的基础设施建设,促进仙海城乡统筹发展,提高农民收入,形成仙海都市观光农业产业发展的战略构思和发展规划。

2 都市型现代农业产业规划原则

城市圈域经济理论认为,中心城市与腹地或周边城镇之间存在“极化-扩散”效应的内在经济联系网络^[12]。在产业结构和生产技术方面,都市型现代农业

产业的比较优势在于拥有相对较多的资本量和区位优势。结合农业布局的区位理论、可持续发展理论和产业生态学理论,都市型现代农业的产业规划一般应遵循下述原则。

2.1 因地制宜,发挥优势,突出重点原则

都市型现代农业产业的发展与一个地区的资源基础、经济发展、产业政策等密切相关,因地制宜地结合当地的基础条件,发挥特色优势,确定重点发展的产业项目,是制定合理发展规划的基本考虑点。仙海都市型现代观光农业的产业规划,应在充分考虑产业发展基础和市场发展潜力的基础上,突出支柱产业、培育主导产业、发展优势产业,并按照区域化布局、规模化生产、产业化经营的要求做强做精,大力发展以不同特色人文景观和自然景观为主的生态休闲观光农业。

2.2 经济建设,社会发展,生态保护协调发展原则

由于各个地区历史文化、自然条件、发展水平各异,协调可持续发展考虑的各因素的重要性就不同,发展的具体目标、发展模式和实施步骤不是唯一的,但是经济、社会与人口、资源和生态环境的全面协调,可持续发展的总目标,所体现的公平性和持续性原则是共同的。围绕建设仙海国家旅游度假区,构建都市型现代农业发展蓝图,通过农业核心竞争力的培育,带动农业增效,农民增收。着力构建都市型现代农业产业体系,按照一产和三产相互渗透、相互促进、互动发展的原则,推进农业向第三产业的发展,延伸产业链条,实现一产跨三产、一三产联动。在强化以优势产业经济发展为重点的经济建设同时,加强城乡生态环境建设,统筹城乡社会发展,实现经济效益、社会效益、生态效益的统一,实现城乡社会和谐与可持续发展。

2.3 统筹规划,分类指导,分步实施原则

立足于与现代旅游业和城市化发展相协调,都市型现代观光农业的发展需要高起点统筹规划,并按照不同空间布局和产业发展特色有针对性的分类指导,对重点建设任务和建设项目提出分步实施的时序,以增强规划的指导性和可操作性。在仙海都市型现代观光农业规划中,提出了全面启动与重点推进和全面推进与基本实现2个阶段。在全面启动与重点推进阶段,主要任务是用都市型现代农业的发展理念转变常规农业的思想观念,加快高新技术改造传统农业的生产经营方式。在全面推进与基本实现阶段,主要任务是都市型现代观光农业建设由局部向全区范围推进,区域内优势产业基地建设,各种都市型现代农业形态建设等工作全面展开,初步完成由传统农业向都市型现代农业的转变,基本实现仙海都市型现代农业发展

的阶段目标。

2.4 政府主导,市场运作,项目支撑原则

现代都市观光型农业是以科技密集和资本密集为特点的农业生产模式^[3],是农业生产经济效益相对较高的项目农业,必须充分发挥政府在政策引导,统一协调和宏观调控的主导作用,为都市型现代农业发展营造良好的政策环境和提供高效的公共服务。同时,尊重市场经济规律,充分运用市场机制,优化资源配置,鼓励和调动企业、非政府组织积极参与都市现代农业的建设中。坚持以项目支撑促发展,加强项目的设计与开发,鼓励更多民间资本、工商资本、外资投入农业,并向国家有关部门积极争取项目支持,通过项目建设推进都市型现代农业的发展。在仙海现代都市型观光农业的发展中,通过有效的项目规划设计和机制创新,都市型农业旅游产业,山地经济林果和优质高档花卉苗木产业,优质生态水果和蔬菜特色优势产业按照规划布局迅速发展。

3 都市型现代农业产业的功能定位

都市型现代观光农业作为城市经济的重要组成部分,它不仅注重经济效益,而且要实现经济、社会、生态三大效益的有机统一。发展都市型现代农业的意义不仅是为城市提供生、鲜、无公害农产品等经济生产功能,更具有保护城市生态景观环境,为市民提供绿色观光休闲场所的功能。在确定都市型现代观光农业的产业发展方向时,需要结合规划园区的功能定位。从当前国内外对都市型现代农业的研究成果来看,都市型现代农业主要包括生产功能、生态功能、生活功能和科教功能。

3.1 生产功能

生产功能仍然是都市型现代农业的基本功能,主要指通过劳动力、资金、土地等生产要素的投入,采用现代生产、加工、营销方式,为城乡居民提供安全、优质、营养、卫生以及丰富多样的农产品,以满足不同层次城乡居民的消费需求。在满足数量需求的同时,更加注重农产品质量安全,保障食物安全。另外,都市型现代农业的生产功能还表现为它在技术的创新、品种更新的辐射和带动作用上,是区域农业技术的辐射源。充分利用现代农业高新科技成果和设施装备,发展高科技设施农业,通过示范,辐射带动区域经济的发展。

3.2 生态功能

生态功能主要是指营造生态环境优美、空气水源清洁、自然田园交融的生态景观,构建生态服务价值较高的农业生态体系,发挥现代都市农业在绿化和美化

城乡环境、净化空气、涵养水源和调节气候等方面的作用,用以维护生态平衡,保持清新、宁静的生活环境。在仙海现代观光型农业规划中,主要通过藕田湿地、生态果园、休闲农园、农业公园以及开发其它农业景观等,建立人与自然,都市与农业和谐发展的生态环境,使都市型现代农业成为城市园林景观和城市生态体系的重要组成部分,成为仙海景区的重要标志。

3.3 生活功能

生活功能包括社会功能和休闲功能。仙海都市型现代观光农业的社会功能体现在为城乡居民提高更多的就业机会,加快农村劳动力向二、三产业的转移,大步推进仙海城乡综合体的建设。休闲功能主要体现在通过仙海旅游业向农业延伸,开发观光农业、休闲农业等特色农业旅游产业,展示浓郁的农业文化和丰富旅游资源,为城乡居民观光、休闲、度假提供宁静、清新、优美的田园风景和生态环境,满足与适应人们回归自然、享受宁静、安逸生活的心理和多层次、多元化的消费需求,提高城乡居民的生活质量。

3.4 科教功能

科教功能主要是通过建设观光农园和科技示范农园等,建立农业科普教育基地,促进城乡科技文化交流,开展农业科技、自然科学、环境保护等方面的科普教育,直接对市民及青少年进行农技、农知、农情、农俗和农事教育;另一方面通过展示国内外现代农业的各种先进农艺和设施,让人们了解和感受现代农业的发展成就和前景。

4 仙海都市型现代观光农业产业项目案例

德国农业经济与农业地理学家杜能从“孤立国”假想出发,探索一种区域农业生产空间配置原则^[4]。徐新福等^[5]以农业区位理论为支撑,以技术研发、技术示范、技术扩散为依据,在空间布局上将现代科技型农业划分为3个层次,即核心区、示范区、辐射区。尽管层次的划分是在分析国家农业科技园区这一特定对象的基础上产生的,但对都市型现代观光农业产业的实践与发展仍具有现实的指导意义。

在农业区位论视角下,按照现有地理走势、现实农业生产条件及客观实际,将仙海都市型现代观光农业产业总体规划为“一环二带连三区”的空间布局(图1),重点发展和培育1个支柱产业(观光休闲农业),2个主导产业(高档花卉苗木产业、核桃经济林果产业),3个优势产业(优质生态水果产业、优质生态蔬菜产业、生态莲藕产业),从而实现4个功能(经济生产、生态观光、生活功能、科普教育)目标。

(1)“一环”——主要指围绕贯穿规划中的仙海二

环路而形成的环线产业分布格局,大力发展沿路分布合理的观光农业、休闲农业、体验农业等旅游农业经济。在环线内,根据交通节点和中国城市规划设计院编制完成的仙海旅游度假片区总体规划,规划3个观光农业游客集散中心,围绕规划建设的4个观光农业产业区,构建“区、带、线、点”相互连接的观光旅游农业产业发展格局。

(2)“二带”主要是指仙海东部以十里荷塘(生态莲藕产业)为主的山水观光农业产业带和西部山地万亩核桃生产观光产业带。

十里荷塘山水观光农业产业带规划区域沟底地势低洼平坦,遇水即涝。同时水库、塘坝、河流众多,水资源丰富。要加快发展农业经济,潜力在山、优势在水。山上种植枇杷、桃,山下建池养藕,打造出富有特色的,既具有较高经济产出,又具有观光旅游价值的莲藕产业,形成规模生产,是该区域农业产业发展的基本思路。该区域莲藕产业规划包括核心区和基地区。其中核心区以生态莲藕产业为依托,串联区域内水库、河堰,以荷塘观光和垂钓为主线,规划建设荷塘观光游憩和乡村养生度假主题园,形成沟沟相通、渠渠相连、荷叶田田、植被良好、水质清纯、环境优美,融乡村生活、田园风光为一体的荷塘水韵特色和全开放空间的垂钓天堂。主要发展水上人家休闲度假村,荡桨采菱、水产科技观光农园,垂钓休闲等旅游项目。基地区主要包括莲藕母本园、新品种高产栽培技术展示区、新品种扩大繁殖区和莲藕复合种养基地区。同时,该区域坡地沿承桃花村历史地名,规划建设坡地景观桃园,保留侗侗枇杷村景观特色,形成春桃夏荷,枇杷满山的山水旅游景观。

西部山地核桃生产观光产业带主要立足于仙海的气候资源优势 and 山地资源优势,包括核桃生态旅游发展区和核桃种植模式示范区。核桃生态旅游发展区主要建设核桃休闲观光果园,拓展果园的生态旅游功能,适当开展核桃果园的观光游乐活动。主要景点包括核桃路、核桃坡、山地拓展训练场和休闲农庄,体现山林植物景观特色,开发自然生态考察、自然观光游览、野生动植物观赏、森林探秘、自然氧吧康疗、登山、拓展训练等旅游活动。核桃种植模式示范区,主要根据核桃产业带的地势和生态条件,规划建设三种种植模式示范区——山坡地“核桃+草+生态鸡”循环农业示范区、低位台地“核桃+草+畜+沼气”循环农业示范区、平地地“核桃+蔬菜”立体农业示范区。

(3)“三区”主要包括3个不同的农业发展区域。

一是仙海北部以锦屏现代农业科技示范园区为重



图1 仙海都市型现代观光农业产业规划平面图

点的近郊精品农业区,重点发展高科技设施农业、流通农业、城市景观农业等形态,突出优质高档花卉苗木主导产业。在该区域规划花卉基地设施栽培面积10000 m²,以生产蝴蝶兰、大花蕙兰、红掌、凤梨为主。露地栽培以生产室内观叶植物和木本盆景为主。绿化苗木基地划分为红叶系品种区、黄叶系品种区、花叶系品种区、香花系品种区和常规绿化苗木区。基于绵阳及周边地区没有一个专业化的上规格的花木交易市场,规划花木交易区和综合配套区,与锦屏农业科技示范园整合,实现功能互补,资源共享。

二是仙海西南部为重点的优质生态水果生产观光产业区,重点在现有规模基础上,发展桃产业和葡萄产业,主要包括生态水果观光休闲旅游发展区、标准化桃种植示范区、标准化葡萄种植示范区及生产服务配套

体系。生态果园观光旅游区,以生态观光和生态采摘为重点,以桃和葡萄为主要树种,形成采摘、赏花、品果等旅游要素,重点对观景台、观景廊和果园周边环境进行设计,以优质品种的展示、造型多变的藤架突出果园主题气氛。构筑出“城市-郊区-乡间-田野”的空间休闲系统。

三是仙海南部以平坝地为基础的优质生态蔬菜生产观光产业区,重点发展设施蔬菜和露地蔬菜,划分为核心区 and 基地区。核心区主要包括入口区、蔬菜育苗区、观光蔬菜区、蔬菜新品种引种示范区、净菜加工中心。基地区包括大棚生产区、露地生产区。

5 结语

都市型现代观光农业的产业发展规划,需要突破传统农业规划理念,从全新的视角来考察和分析众多

相关因素。在具体的规划编制中,需考虑到城市经济、城市的资源禀赋与都市型现代观光农业的产业项目的极大相关性,并充分发挥都市型现代观光农业的生态功能。需要在分析农业发展基础和发展背景的基础上,明确提出都市型现代观光农业产业项目发展的指导思想与基本原则、发展目标与发展战略、功能定位与总体布局、都市型现代观光农业发展形态与农业产业项目安排、农业生态环境建设、城乡统筹发展和社会化服务体系、基础设施建设等方面的发展规划与策划以及具体的保障措施和发展举措。同时,都市型现代观光农业建设是一项长期的历史性的任务,在规划的实施过程和项目的后续运行中,必须创新农业项目的产业化经营的组织形式,促进投资各方建立稳定的利益联结机制和新型的利益分配关系,以持续协调地发挥都市型现代观光农业的经济、社会和环境效益。

参考文献

- [1] 方志权,吴方卫,王威.中国都市农业理论研究若干争议问题综述[J].中国农学通报,2008,24(8):521-525.
- [2] 关海玲,陈建成.都市型生态农业研究述评[J].技术经济,2009,28(7):77-81.
- [3] 李强,周培.都市型农业的概念、属性与研究重点[J].农业现代化研究,2011,32(4):428-431.
- [4] 门栋.我国观光农业发展现状及对策[J].现代农业科技,2011,19:361-363.
- [5] 田逢军.近年来我国观光农业研究综述[J].地域研究与开发,2007,26(1):107-112.
- [6] 陈征,周安伟.复合多元互动的观光农业园区规划新方法初探[J].中外建筑,2009(4):103-106.
- [7] 陈宇.论观光农业园规划的原则和手法[J].中国农学通报.2010,26(2):298-300.
- [8] 李晓颖,王浩.“三位一体”生态农业观光园规划探析[J].中国农学通报,2011,27(25):300-306.
- [9] 王伟平.浅议景观园林设计与农业经济生产的结合[J].中华民居,2011,8:88-89.
- [10] Zezza, Alberto, Luca Tasciotti. Does Urban Agriculture Enhance Dietary Diversity? Empirical Evidence from a Sample of Developing Countries[R]. FAO, Rome, 2008:1-5.
- [11] Eriksen Hamel N S, Danso G. Urban Compost: A Socio-economic and Agronomic Evaluation in Kumasi, Ghana In: M Redwood. Agriculture in Urban Planning, Generating Livelihoods and Food Security[M]. London: Earthscan, 2009:1-2.
- [12] 何海军,杜丽菲,郭小兰,等.京津冀经济一体化过程中的问题分析[J].北方经济,2008,7:57-59.
- [13] 王爱玲,陈慈,张平等.新时期北京都市型现代农业发展的战略思考[J].中国农学通报,2011,27(2):281-284.
- [14] (德)杜能.孤立国同农业和国民经济的关系[M].北京:商务印书馆,1997:35-42.
- [15] 徐新福,徐永霞,李晋红,等.宁夏吴忠国家农业科技园区发展模式与运行机制研究[J].宁夏农林科技,2008(4):36-41.