

现代农业产业园区规划建设探讨——以重庆市北碚区“台农园”为例

曾娟, 谢德体, 王三, 王科, 张乾勇 (西南大学资源环境学院, 重庆 400716)

摘要 首先阐述了园区建设前的土地利用特点, 然后分析园区土地流转产生的一些问题, 并对园区针对流转出现的问题进行了分析, 其次说明园区的建设条件, 最后介绍台农园的产业规划布局。

关键词 现代农业; 台农园; 土地流转; 产业规划布局

中图分类号 S181.4 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)16-07224-03

Modern Agriculture Industrial Park Planning and Construction—Taking Chongqing Taiwan Farmers' Pioneer Park as an Example
ZENG Juan et al (College of Resources and Environment, Southwest University, Chongqing 400716)

Abstract The land use characteristics of Chongqing Taiwan farmers' pioneer park before construction were elaborated, problems caused by land transfer were analyzed, the construction conditions and the park's industrial planning layout were introduced.

Key words Modern agriculture; Chongqing Taiwan farmers' pioneer park; Land transfer; Industrial planning layout

随着全球农业的产业化发展, 对传统农业的发展提出了更多要求, 现代农业不仅具备生产性功能, 还要具有改善局部生态环境, 并提供观光、休闲、度假等条件的的生活性功能^[1]。现代农业产业园有力地促进了农业高新技术的示范推广, 加快了科技兴农的步伐, 促进了农业现代化的发展, 对产业结构升级和生产组织方式的突破有重要作用。

重庆台湾农民创业园(以下简称“台农园”)是农业部、国务院台办批准设立的大陆首批4家台湾农民创业园之一。重庆市委、市政府高度重视台农园的发展, 将其作为重庆开展对台经贸文化交流与合作的三大平台之一进行聚力助推。台农园落地在静观镇集真村、和睦村、陡梯村和金堂村, 规划面积1 416.14 hm²。分为核心区、农业生产区和拓展区, 其中核心区面积416.97 hm²。园区以引进台湾特色休闲农业和农业高科技成果为目的, 以吸引台湾农业企业、研究机构和高素质农民到园区创业发展为方法, 坚持“433”发展思路, 即建设大陆西南地区台湾农产品输入的区域集散、台湾农业外移的吸纳、台湾农民再创业和农产品加工出口的“四大基地”, 搭建渝台两地人员科技信息交流, 现代农业生产要素引进消化和探索农业发展创新机制“三大平台”, 使其成为重庆市城乡统筹、现代农业发展和新农村建设的“三大典范”, 最终促进海峡两岸农业科技交流合作。整个园区的建设将严格按照科学编制、实地勘察论证的村庄规划进行实施。

1 园区土地利用分析

北碚区静观镇属于浅丘地貌, 位于嘉陵江东岸, 东与三圣镇接壤, 西与天府镇毗邻, 南与水土镇相连, 北与柳荫镇相接, 是重庆市主城偏远郊区的一个农业大镇, 以种植花木和粮食为主, 苗木产业优势突出。

根据静观镇第二次全国土地调查数据, 园区所在地的4个村土地面积是1 806.87 hm², 其中耕地1 029.51 hm², 园地65.25 hm², 林地217.87 hm², 分别占四村总面积的56.98%、

3.61%、12.06%; 城乡建设用地198.01 hm², 交通水利建设用地22.96 hm², 其他建设用地0.22 hm², 分别占四村总面积的10.96%、1.27%、0.01%; 其他土地0.83 hm², 占四村总面积的0.05%。主要指标见表1。

表1 2009年园区土地利用主要指标

土地类型	面积/hm ²	比重/%
耕地	1 029.51	56.98
建设用地	221.19	12.24
城乡建设用地	221.19	12.24
城镇工矿用地	0	0
交通水利及其他建设用地	23.18	1.28

而台农园所在的集真、和睦、金堂村农村居民点用地具有散、乱、广等特点。据实测的1:2 000土地利用现状数据, 项目范围内有农村居民点用地42.59 hm², 人均农村居民点用地138 m², 农村建设用地整理复垦潜力较大; 在实地调研中发现, 由于权属的划分, 农用地地块细碎, 并且与居民点的距离远近不一, 不利于当地村民的耕作, 也不利于农地的规模经营。

2 园区土地流转分析

城市建设的主要任务是如何通过产业发展创造更多就业机会, 进一步转移农村剩余劳动力, 村镇建设的主要任务是如何实现城乡要素的空间集中, 如何改造和重构现代化新农村^[2]。台农园建设是重庆市城乡统筹、现代农业发展和新农村建设的“三大典范”, 而土地流转是台农园建设首要解决的问题。

园区建设土地流转初期出现了各种问题, 如部分宗地权属主体多元化、社会保障制度的滞后性导致部分农户不愿意流转土地、流转方式单一, 收益分配不均, 主要采取农村土地承包经营权转让这一方式。即农民将其土地承包经营权转让予台农园统一经营管理(转让30年), 台农园一次性给予农户相关费用^[3]。

总结已有农业园区建设的土地流转机制, 主要有两种: 一是入股制: 即农民以土地入股园区企业, 由企业将所得利益按土地的股份进行分红; 二是租赁制: 农民将土地出租给

作者简介 曾娟(1988-), 女, 湖北荆州人, 硕士研究生, 研究方向: 土地利用规划, E-mail: 853976107@qq.com。

收稿日期 2013-05-12

园区经营者,签订租赁合同,由园区经营者付给农民租金^[4]。这两种土地流转方式都充分考虑了农民的利益,在操作过程中应根据实际情况,让农民拥有充分的知情权后进行土地流转。

随着园区土地流转工作的进一步推进,流转初期出现的很多问题已得到解决。如针对权属模糊的问题,充分利用第二次土地详查成果,对不符合实际情况的重新进行地籍登记造册,不仅为下一次土地详查奠定了基础,也避免了以后的土地利用出现类似情况;园区很多农民担心流转土地后没有生活保障,为此,静观镇推进了新型土地股份合作,村民以土地入股,土地实现相对集中后,不仅保障了入股农户的收入,也有利于招商引资。

按照土地向大户集中,产业向园区靠拢的原则,区农委出台了《重庆台湾农民创业园核心区土地流转实施办法(试行)》,对农民房屋“拆一还一”。同时,对附着物及青苗按照征地相关标准予以补偿,已平稳有序流转土地 324 hm²,置换农房 17 万 m²,涉及 4 个村,31 个社,共 1 631 户,4 500 多人。土地流转的顺利实施为园区建设奠定了基础,也加快了台农园建设的进程。

3 园区建设条件分析

3.1 自然条件优势 该区属浅丘地,地势东南低西北高,为典型的亚热带季风气候,夏热冬暖,春长秋短,四季分明,光雨热同季,日照充足,暖季光照多,光合潜力大。平均海拔 300~400 m,最高点是中华村中华山,海拔 800 m。年平均气温 17.4℃,年均无霜期 319 d,年平均降雨量 1 070 mm。无低温冻害,灾害性气候少,和台湾的气候差距不大,是实现台湾特色农产品向内陆地区转移、栽种的理想气候区。

3.2 社会条件优势 静观镇是北碚区农村经济发达、生态旅游特色显著的地区,有“中国花木之乡”的美誉,是重庆北部生态旅游的重要组成部分,有重庆生态农业科技产业示范园区和花卉苗木研发中心。同时也是重庆市 45 个中心城镇之一,被列为重庆市的百强镇和商贸中心镇,被国家建设部评为全国重点建设小城镇,被重庆市确定为新农村建设示范镇和统筹城乡发展试点镇。

3.3 区位优势 台农园所在地北碚区静观镇毗邻两江新区,地处重庆都市经济发达圈内,距重庆解放碑 59 km、江北国际机场 32 km、北碚城区 21 km,紧邻重庆二环高速,嘉陵江近在咫尺,碚金路贯穿其间。建设中的重庆三环高速、渝广高速在园区设立互通式立交;云汉大道即将全线贯通,构筑起方便、快捷的立体交通网络。

3.4 政策优势 重庆市委、市政府高度重视台农园的发展。北碚区委、区政府安排专门编制,成立专门机构,落实专职人员,拨付专项经费,制定专对政策全力推进园区建设。重庆市和北碚区都出台了各种优惠扶持政策,如重庆惠台政策八条、重庆台湾农民创业园投资优惠政策、北碚区招商引资奖励暂行办法等。

4 台农园功能分区

台农园规划面积 14 km²,其中核心区 4 km²,突出台湾农

业示范、渝台风情观光,划分为 6 个功能区,即瓜果蔬菜示范区、花卉苗木展示区、研发良繁示范区、风情观光及管理服务区、农产品加工示范区和集中居住示范区,拓展区 10 km²,辐射区 200 km²,是重庆市重点打造的集园艺、观光、旅游于一体的都市城郊型现代农业园(图 1)。

4.1 瓜果蔬菜示范区 规划面积约 133 hm²,主要用于引进无公害、绿色、有机蔬菜和瓜果生产技术体系,进行示范和推广。

4.2 花卉苗木展示区 规划面积约 100 hm²,着力发展种子种苗、盆花盆景、绿化苗木、花卉园艺,引入中国大陆、台湾地区,以及欧美国家的知名花卉企业,充分利用中国花木之乡静观镇雄厚的产业基础,打造立足西南、辐射台湾及周边区域的花卉植物研究与开发、物流、生产、营销、展示展览、旅游观光和体验的复合型园林花木城。

4.3 研发良繁示范区 规划面积约 22 hm²,致力于科技研发、成果转化孵化、农业培训以及高新生物技术实验与植物配种。已成功培育台湾嘉宝果、台湾水蜜桃、台湾巨峰葡萄、台湾迷迭香以及大陆四季橙等品种。

4.4 风情观光及管理服务区 规划面积约 80 hm²,包括台湾风情街、台安湖、台湾农庄等,构筑“游于湖,玩于岛,赏于园,歇于庄,购于街”的都市乡村观光区。

渝台风情步行街作为园区的核心地带,集观光、旅游、休闲、文化、行政管理于一体。水域面积约 27 hm² 的台安湖,既是农业灌溉的水源,又是水上游乐的佳地,为园区生态环境锦上添花。湖滨沿线发展休闲观光农业,规划布置游览道、瓜果采摘园、花卉观赏园、观光游乐中心、台湾农庄、思乡台公园等,在绢丝瀑布、渔人码头、绿堤花坞等景致的点缀下形成跌宕起伏的视觉效果,让业主和游客身在园区就能感受到浓郁的台湾风情^[5]。

4.5 农产品加工示范区 规划面积约 53 hm²,为都市农业生产提供产前、产中、产后的配套服务,引进台湾的技术和管理手段、设备和资金,进行农产品初加工及深加工、农用生物制品加工、观赏花卉苗木容器以及休闲食品生产等。

4.6 集中居住示范区 农民新村——“吉和苑”,占地面积约 13 hm²,总建设规模 22 万 m²,总户数有近 2 500 户,是核心区农民土地流转后的集中居住区,搬迁农民全部按照离土不离乡的方式进行安置。新村是以巴渝新居风貌作为主基调进行建设,融入了闽南风情建筑风格,形成了台农园独具特色的建筑风貌。小区配套建设有社区服务中心,设置了医疗保健站、老年活动中心、阅览室、治安室、幼儿园、超市等,同步建设有健身广场、文化舞台、集贸市场,居民在此享受到城市社区般的服务,是一项得民心、顺民意的民生工程。

5 结论

加快推进现代农业产业园建设是实现农业增效、农民增收、统筹城乡发展的重要途径。台农园通过吸引台湾农民来此发展农业,使传统型的产业结构得到改变,发展以生态休闲旅游业、观光农业和与之配套的服务业等农村新型的生态产业,促进了当地产业结构升级,加速了农业现代化进程,引

进了台湾现代特色休闲农业、农业高科技成果,提升了大陆的农业科技水平,促进了两岸农业的交流与合作。截至 2013

年,已有 19 家企业入驻台农园。实践表明,台农园的建设带来了极大的社会、经济、生态效益。

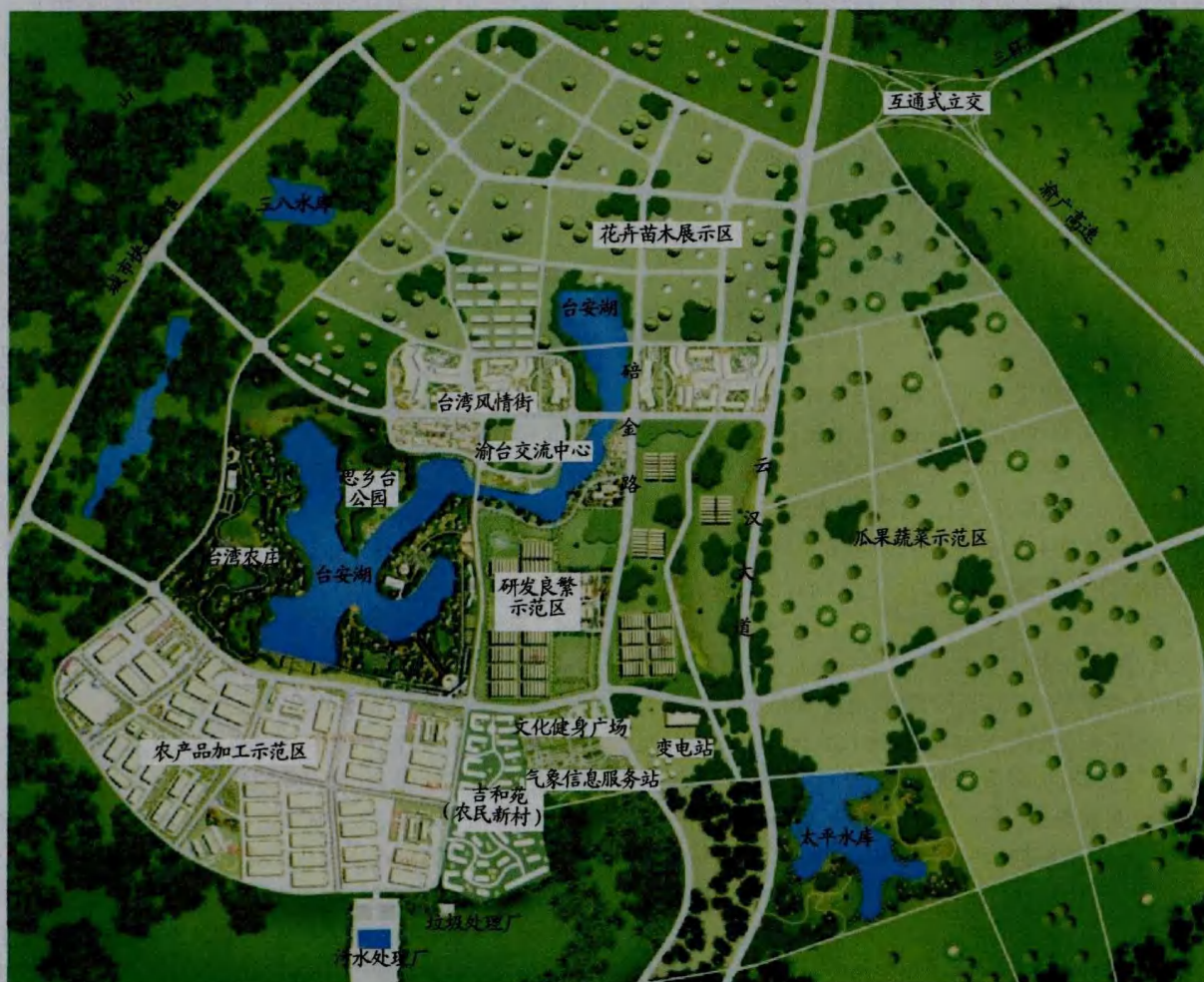


图 1 台农园产业规划布局

参考文献

- [1] 李延云, 聂宇燕, 刘春和, 等. 观光休闲与农业产业规划园区建设探讨——以北京“梨树沟休闲农业园”为例[J]. 农业工程技术: 农产品加工, 2011(3): 21-25.
- [2] 马远军. 城乡统筹发展中的村镇建设: 国外经验与中国走向[J]. 特区经济, 2006(5): 41-43.
- [3] 黄春芳, 刘秀华, 王三, 等. 基于现代农业园区建设的农村土地承包经营权流转研究——以重庆市台湾农民创业园为例[J]. 中国国土资源经济, 2010(1): 26-28.
- [4] 罗必良, 胡佳光. 以产业园区化推进农业产业化——东莞农业发展的战略选择[J]. 南方农村, 2007(5): 4-10.
- [5] 高清, 宗彪. 济宁农业高新技术产业园区现状调查及分析[J]. 管理观察, 2009(4): 241-242.
- [6] ZHOU Y F, YANG Z H. Analysis and Suggestions on Management Strategies in Eco-industrial Parks in China[J]. Agricultural Science & Technology, 2012, 13(7): 1532-1535.
- [7] 薛玉剑, 王明友. 农村产业园区发展模式探析——以山东省德州市为例[J]. 安徽农业科学, 2013, 41(2): 701-702, 706.

(上接第 7218 页)

(3) 全球变暖对“气景”旅游气候资源也有很大影响。气温升高和降水量减少对峨眉山的云、雾、光、风、雨等秀景都有直接和间接的影响, 对蜀南竹海的葱翠也有影响。但是, 不同景区的不同气候响应也提供了开发新的旅游资源的机遇。笔者认为, 由于暖冬改变了冬季景观的特色和游客出行的舒适感觉, 从而提供了大力开发冬季旅游资源的机遇。

总的来说, 气候变暖将在相当大的程度上影响四川旅游

资源的格局, 需要各级政府和地域景区主动和积极地适应。暖冬进一步提供了大力开展冬季旅游的可行性, 尤其是那些由于严寒低温造成冬季旅游进入“瓶颈”期的地区。

参考文献

- [1] 丁一汇, 马爱民, 等. 全球气候变化——人类面临的挑战[M]. 北京: 商务印书馆, 2005: 1-2.
- [2] 吴章文. 旅游气候学[M]. 北京: 气象出版社, 2001: 78-95.
- [3] 姜健飞, 胡良剑, 唐俭. 数值分析及其 MATLAB 实验[M]. 北京: 科学出版社, 2005: 99-103.
- [4] 张宜光. 气候资源学[J]. 地球科学进展, 1991, 6(4): 55-56.