

浅谈土地综合整治的理论创新及实践方法

郭庆

甘肃省自然资源规划研究院，甘肃 兰州 730000

摘要：土地综合整治将不仅能够推动新农村建设进程，同时还能够强化农村改造。新时期下，我国工业化发展速度进一步加快，这也提升了土地综合整治难度。基于此，本文首先提出土地综合整治的形式与选择，分析构建综合整治理论体系，最后探究土地综合整治成效。

关键词：土地综合整治；理论创新；实践方法；成效

一、引言

人类生存和发展离不开土地，作为极为重要的物质基础，土地问题会直接制约我国经济、社会发展，影响国家发展战略实现。在过去，我国全面推行城乡二元分离提出产权管理结构，这也是受到当时的形式所迫。但在人类进入21世纪后，该种管理结构在很大程度上制约了土地资源的高效利用，导致土地污染、土地资源浪费问题，制约了乡镇发展。在此背景下，虽然我国在土地综合治理层面上做出了不少努力，但依然存在着很多问题，农村土地迫切需要通过综合整治、高效流转来提升土地资源利用率，这样才能够为推动城乡统筹发展、推动新农村建设奠定基础。

二、把握土地综合整治形势、选择

社会经济可持续发展受到资源环境的制约，结合当今我国土地管理和经济建设特点，新式时期土地综合整治要有更加宽广的视野和丰富的内容，但单一国土资源开发向多层次开发方向发展，对土地综合政治理论进行创新，采取针对

性措施强化耕地使用质量、拓宽土地面积、改善自然环境。新时期下，土地综合整治需要从以下几个方面出发：一是全面发挥土地综合整治在生态建设层面中的效用，优化国土资源开发格局，恢复已经被破坏的生态环境，强化环境保护，构建绿色乡村，这就需要对现有土地资源整治和开发，提升利用率；二是强化土地综合整治在土地利用转变推动经济转型的作用，转变粗放管理形式，不断挖掘土地资源潜力，不断提升土地利用效率、效益的基础上，对城镇土地利用空间进行优化调整；三是全面发挥土地综合整治在保护耕地、占补平衡、数量与质量生态保护层面的作用，强化耕地后备资源开发与利用，拓宽耕地补充的渠道，缓解耕地占补平衡压力，同时对于乱排、农药使用过多等污染问题，也要通过土地综合治理和保育工作改善现状。

三、构建综合整治理论体系

（一）综合整治内涵

综合整治是指在一定区间范围内，以土地

作者简介：郭庆（1985-），男，甘肃灵台人，工程师，主要从事土地整治土地规划工作。

总体规划为基础,结合土地利用现状,通过经济手段、技术手段、行政手段、法律手段,实现区域内土地资源、森林资源、城乡资源、自然资源的综合整治,提升有效耕地面积、资源质量,推动农村生产条件升级、优化乡镇环境,让乡镇布局更加合理、景色更加优美、土地更加有效、人居更加和谐,通过土地资源推动社会经济发展。

该理念融合了自然、和谐、创新、开放、共享的多元化理念,构建以“质量、数量、人文、自然”四位一体的土地综合治理体系,旨在提升耕地质量、推动城乡统筹发展、优化土地格局、改善生态环境、保障综合效益。

(二) 综合实施方法

土地综合整治采取多元化方法,通过土地开发、农田复垦、资源整理、自然修复等手段,统筹对城市、农村土地资源整理,包括山、林、水、湖、田、城、村,提升人居环境质量、保护生态空间健康发展,最终实现人与自然和谐发展。创立综合治理理念,让最初的“单向推进”向如今的“综合发展”方向推进。

土地整治对象也发生了改变,从最初的集体建设用地、耕地等单一要素,演变成为综合国土、水利、农业、林业、环保等多部门合力,同时开展城乡居民点、工矿用地以及道路、农田、水资源、山资源、森林资源的综合整治。一是通过国土空间整治改善生态空间;二是公路、水资源、农田、森林等资源综合整治强化农村生产生活条件;三是通过综合整治城乡空间,加强城乡统筹发展,从而打造生态优美、生产集约、生活适宜的“三生”目标。

(三) 综合组织形势

综合整治可以有效改善过去单体项目整治的缺陷,通过统筹设计、综合规划、全面整治等方法,构建多部门参与、多对象政治、多形式组织的综合格局。采取多元化组织形式共同推进,包括重大工程整治、废气用地复垦、建设高标准农田、低效地再开发、城乡建设用地增减挂钩、

矿地融合、矿山环境整治等,这样即可针对不同对象采取针对性的解决措施,对山川、湖泊、森林、水资源、乡村、城市等展开综合整治,实现资源保护、健康发展、资源调控等目标,从而打造环境优美、居住适宜的城镇和乡村。习近平总书记在十九大报告中提到:绿水青山就是金山银山。所以,综合组织要全面保护生态良田以及我们的绿水青山。

四、土地综合整治成效分析

近些年在土地综合整治当中,取得了十分显著的成效,提升了土地资源利用率、推动了产业升级,其主要表现在:

(一) 提升耕地的质量、数量

通过有效的土地综合整治工作,可以有效提升耕地质量等级,在十九大背景下实现了土地资源的进一步整治与发展。综合整治提升了土地整治面积、增加了可用于占补平衡的耕地面积、构建了更多的高标准农田。在党的十九大以来,土地综合整治完成了千万亩农村建设用地开发、数万个工矿废弃地复垦项目、千万亩工矿废弃地复垦建设。全面推动低效用地再开发,强化“城中村”改造,盘活存量建设达到百万亩,效益非常明显。

(二) 对空间开发格局进行优化

通过全面展开全域规划、设计、整治、协同推进,实现生活、生产、生态空间的优化配置,实现“三生”目标,在促进城镇发展进程的基础上改善人们的生活环境,让人地关系更加协调,进一步强化土地利用社会功能、经济功能、生态功能的实现,充分发挥资源价值的效用。革新城中村落后生产方式,让城中村紧跟城市发展进程,积极利用市场经济发展规律解决在土地综合治理中可能遇到的各种问题。挖掘现阶段工业用地发展潜力,灵活利用土地资产,促进改造区产业升级,为实现新型工业体系发展奠定坚实的基础。

(三) 优化产生的生活条件

在党的十九大以来,通过开展土地综合整

治工作，增加了田间道路、桥梁等工程建设量，田间道路通达度大幅度提升。通过修建灌排渠管、水站、农用桥梁、水闸等，有效提升、改善了灌溉面积，优化了人们的生产生活条件，全面提升了耕地生产效能。我国在土地综合治理多年中，完成了数亿株防护林工程，治理水土流失面积达到了千万亩，对矿区生态环境全面展开治理工作，恢复矿山环境面积百万亩，进一步推动了乡镇生态环境的改善与优化。

（四）推动农村扶贫开发，加快农民脱贫

通过开展土地综合治理工作，落实综合整治项目，强化了农村生产生活条件，这些都会直接提升农民收入，增加了惠民利民渠道，有效提升了农村基层组织能力，切实增加了农民的获得感。在十九大背景下，我国各个省市都在大力

推动精准扶贫政策，目标在2020年全部脱贫。据有关调查结果显示，在土地综合治理以来，省定经济薄弱村集体年收入在15-20万不等，农民每年平均增收达到了1 000元以上，惠民达到千万农民，有效改善了农村松散、凌乱、落后等面貌，推动了新农村建设进程。

五、结语

综上所述，在十九大背景下，在习近平总书记指导下，土地综合整治需要不断深入十九大精神、以“十三五”规划为核心，全面开展土地综合治理活动，从提升土地资源利用率、资源均衡分配、保护生态环境、新农村升级改造等，全面构建和谐社会，打造环境友好型、资源节约型社会。G

参考文献：

- [1]李佩桢.土地综合整治的理论创新与实践探索[J].中国土地,2018,(22):633-634.
- [2]刘志超,孟凤慧.土地综合整治的理论创新与实践策略研究[J].吉林农业:下半月,2018,(4):554-555.
- [3]朱杰.土地综合整治规划设计理论与实践研究[D].郑州:河南农业大学,2010.

（编辑：魏翔）

