

DOI: 10.16675/j.cnki.cn14-1065/f.2019.10.032

浅析以生态国土理念推进新时期农村土地综合整治方法

□ 肖继承

(忠县规划和自然资源局 重庆 404300)

摘要:以生态国土理念推进新时期农村土地综合整治与改革,是当前农村土地工作的重中之重,对我国经济发展具有非常重要的现实意义。论述了生态国土理念的内涵及新时期农村土地综合整治工作面临的现状与困境,提出将生态国土理念与新时期农村土地综合整治工作相结合等建议,为有关部门提供参考。

关键词:生态国土理念;新时代;农村土地;综合整治

文章编号:1004-7026(2019)10-0063-02

中国图书分类号:F321.1

文献标志码:A

党的十九大明确提出要实施乡村振兴战略,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求来治理乡村,整治与改造乡村生活环境。随着我国经济建设的发展以及城市化水平的提高,我国的各种资源大幅减少,用于建设的土地资源也严重不足。

我国现在的生态文明理念就是“尊重自然,顺应自然,保护自然”,而且生态文明建设已经融入到了经济、政治、文化和社会发展的方方面面,如“四位一体建设”“五位一体建设”等,都把生态文明放在了非常重要的位置。以生态文明理念整合我国当前的农村土地资源具有非常重要的现实意义,党的十八大已经把生态文明建设上升到“人与自然和谐共生”的高度。但是,新时代农村土地综合整治工作中依然存在很多长期都没有解决的问题。在新时代,如何将生态国土理念与新时期的农村土地工作相结合就成为重点之一。把生态国土理念贯穿到新时代农村土地综合整治工作中,是响应国家号召的有力方式,更有利于我国现代经济的发展。

1 生态国土理念

1.1 生态文明

党的十八大报告深刻地揭示了生态文明建设的本质以及生态文明建设的具体要求,在面临资源紧张以及环境污染严重的情况下,生态国土理念的提出不仅道出了我国现在面临的严峻生态问题,更是凸显了生态文明建设的重要性。十九大对生态文明建设提出了更高的要求,即生态文明建设一定要坚持人与自然和谐共生,这样就把自然生态的发展放到了与人的发展同等重要的位置^[1],突出了国家对生态文明建设重要性的认知。

发展生态文明就应该尊重自然、顺应自然和保护自然,在此基础上做到人与自然和谐共生,打造健康且可持续的生产与消费模式,有利于走可持续发展之路。人类在改造客观世界的同时,一定要尊重客观规律,以尊重自然规律为前提,实现人与自然和社会的

和谐发展。

1.2 生态国土

从狭义的角度来说,国土就是一个国家所管辖的地域空间,也可以认为是一个主权国家管辖范围内的所有资源^[2]。而人们通常所说的生态国土指的就是国土,它不仅仅是一种经济资源,还是一种社会资源,更是一种环境资源。无论是我国还是全世界,在传统的观念中,人们仅仅注重资源的经济价值与资源的社会价值,并不关注生态价值^[3],这就导致在发展经济的同时,人们忽视了对环境的保护,甚至是毫无节制地开发资源,最终导致人类与生态环境出现了许多不可调和的矛盾和冲突。人类为了获取经济效益而随意破坏生态环境,人类最终也受到了自然的惩罚。

生态国土是自然资源承担生态文明建设任务的重要载体,它可以优化国土空间的开发格局以及保护自然,最终实现人与自然的和谐共生^[4]。生态国土理念的提出,明确了国土不仅具有经济价值和社会价值,还具有生态价值。人类社会在发展过程中,必须把生态价值也放在重要的位置,只有综合考虑各种价值,才可以平衡经济与生态保护的关系,做到资源的可持续利用。

2 农村土地综合整治工作存在的问题

2.1 村庄布局混乱

根据相关的调查研究可以发现,目前农村用地依旧处于无序状态,且土地利用方式缺乏集约度,相关的调查研究也说明这种情况在很长一段时间内将难以改变。农村用地不仅散乱,而且土地利用效率低下。有调查表明,大部分农村在规划方面比较滞后,由于采用粗放型的土地利用方式,农村建筑和设施的修建大多缺乏规划^[5],因此村庄的整体布局比较混乱,这些都不利于农村土地的综合整治。

2.2 农村用地缺乏秩序

从农村用地的需求来看,农民修建房屋的愿望十分强烈,他们不仅有改变房屋造型的需求,还有经营商铺的需求,以及对危房进行翻修的需求,从整体来

作者简介:肖继承(1977—),男,重庆忠县人,本科,工程师,研究方向:土地整理复垦。

说,农民对住房和建房的需求较高。但是农村的规划空间和建筑用地面积有限⁶,再加上农村规划的无序性,导致出现了“人们想建哪里就建哪里”的现象,农村各类夕阳产业以及资源耗费高的产业比较多,占地面积大,所以土地的利用效率低下,导致违法用地的问题比较突出。

2.3 村与村之间的建设差异大

从相关调研结果来看,有些村庄建设得比较好,而有些村庄则建设得比较差。在建设得比较好的地方,农民都会在村委会的带领下设计土地空间布局,整体规划农村建设。但很多农村的部分村干部不愿意管理农村集体所有的土地,甚至存在少数村干部买卖土地等违法行为,导致很多宅基地出现一户多宅以及很多人没有住房的极端情况⁷。从以上可以看出,各个村庄的建设好坏不一,很难有序开展农村土地综合整治工作。

3 生态国土理念与农村土地综合整治结合的方法

3.1 治理农村用地空间

按照“控制总量、盘活存量、用好流量”的原则,坚持生态国土理念,把尊重自然、顺应自然、保护自然的观念充分融入到农村建设用地上。在整合空间资源的同时,一定要优化农村空间布局,合理控制土地供给与土地需求之间的关系,使其保持平衡,实施乡村振兴战略,整合美丽乡村建设与农村国土资源建设,优化农村用地空间。

3.2 整治农用地

在建设以及整治各类农用地的同时,一定要关注生态环境以及田园风光的保护,以此为前提,统筹推进各类农用地组织建设,把农田的基础设施建设与配套设施建设相结合,从整体上优化耕地,增加耕地面积,提高耕地质量。只有做好农用地整治工作,才能有更多的耕地为农业的集约化与规模化经营创造充分的条件,从而推动农业发展。

3.3 规划农村建设用地

生态文明理念对土地的利用也有一定的要求,在

农村建设用地整治工作中,集约用地成为整治工作的当务之急。当前,要把用地整治工作与优化村庄整体布局结合起来,不仅要做好村庄的建设,完善农村的基础设施与提供周到的公共服务,更应该注重农村的生态文明建设与历史发展,注重对历史文化的保护与传承。有关部门要把生态文明理念贯彻到农村建设的方方面面,不仅要发展产业,更应该将生态环境的保护与农村的用地管理相结合。

3.4 治理生态环境

在农村土地资源规划以及农村建设用地整治工作中,一定要做好治理生态环境的工作,以便在不减少耕地、不破坏生态环境和不减少林地面积的基础上,对生态环境进行整体的规划⁸。

在治理环境的过程中,一定要保护生物多样性,维持生态平衡,注重人与自然和谐相处,以此推进美丽乡村建设,力求建成家庭院落精巧、农村道路宽敞、自然风景秀丽的美丽乡村,使农村的土地整治工作不断改革创新,推动农村建设与生态环境相融合,改变农村面貌⁹。

4 结束语

创造美好生活,增强人民群众的幸福感,是党一以贯之的理念,从群众中来,到群众中去,一切为了人民,是党一切工作的出发点和落脚点。党的十八大与十九大明确提出生态文明理念,明确了国家对于生态建设的重视程度,这是以习近平同志为核心的党中央对我国发展中存在的问题作出的重大决策。所以,对农村的生产、生活和生态环境进行治理和优化,就是我们现在工作的重中之重。治理好农村环境,建设和谐美丽的乡村,是现在建设乡村的重点工作¹⁰⁻¹²。

开创整治农村土地工作的新格局,为乡村振兴战略增色,还可以促进城乡融合发展。综合整治农村土地是目前解决农村用地问题的一个有力抓手,有利于农村土地建设与整合工作的集约发展,这是中央实施乡村振兴战略的一个重要平台,更是推动城乡融合发展的有效途径,有利于推动生态文明建设。

参考文献:

- [1]方靖雯,丁代代.坚持精准扶贫脱贫 以生态文明建设推动乡村振兴——对宁夏红宝村“阳光沐浴工程”的调查[J].农家参谋,2019(9):62-63.
- [2]王琪.探究林业生态文明建设存在的问题及对策[J].农家参谋,2019(2):113.
- [3]兰杨胜,陈婷敬,彭靖.试论现代林业发展与生态文明建设[J].农家参谋,2018(24):94.
- [4]马慧.加快发展现代林业 推动生态文明建设[J].农民致富之友,2015(8):128.
- [5]刘桂霞.现代林业的生态文明取向探究[J].农民致富之友,2014(22):128.
- [6]郑先锋.加快发展现代林业 推动生态文明建设[J].农民致富之友,2014(14):96.
- [7]刘玲.以生态国土理念推进新时期农村土地综合整治工作[J].农民致富之友,2019(7):235.
- [8]张莹莹.生态文明下林业生态建设的问题与对策[J].绿色环保建材,2018(10):231-232.
- [9]沈传益.林业生态文明建设中的作用、存在的问题及对策[J].江西农业,2018(6):103,117.
- [10]杜俊娜.对实施农村全域土地综合整治的思考[J].农业与技术,2019,39(9):178-180.
- [11]冯良成.美丽乡村建设中农村土地综合整治措施研究[J].低碳世界,2018(12):320-321.
- [12]邢俊占.农村土地综合整治项目实施管理探析[J].住宅与房地产,2018(28):240.