

# 韧性城市规划理论与方法应用研究

刘刚强

山东省城乡规划设计研究院

**摘要:** 随着经济的快速发展,国内外韧性城市规划研究和实践逐渐被人们所重视。从目前全球韧性城市规划的研究情况来看,日本是比较先进的。主要是在东日本大地震后,日本因此引起了足够的重视,并提出了国土强韧化的政策,开始正式对韧性城市规划理论进行全面的分析和研究,并逐渐建立了国土强韧化规划体系。日本建立的国土强韧化规划体系是在韧性城市规划理论提出后,首个进行实践的国家,为此给各个进行韧性城市规划理论研究的国家一定的帮助。笔者从国土强韧化规划理论、思路和方法入手,对此进行了全面的分析和研究。

**关键词:** 国土强韧化;规划理论及方法;应用

## 1 引言

随着城市的不断发展,城市的规模逐渐增加,人口的快速集聚,导致城市的结构出现了复杂性的变化。规模的扩张虽然使得城市出现了快速的发展和繁荣,但也出现了城市自身抗冲击性降低,敏感性降低的现象。很多城市越来越脆弱,容易受到城市灾害的影响,甚至出现了城市灾害影响城市发展的情况,这充分的体现了城市防灾减灾体系中出现了巨大问题。为了全面提高城市的防灾减灾能力,国内外都提出了韧性城市的概念和相关理论,并据此提出了相应的解决方法。我国目前的韧性城市研究尚浅,规划案例也比较少。笔者结合合肥市提出了市政设施韧性提升建设规划,对我国的韧性城市建设进行了相应的研究和分析。

## 2 国土强韧化规划理论

国土强韧化规划管理主要是需要从宏观长远的角度,根据预期城市所能够面临的灾害以及灾害类型进行分析,进而确立相应的防灾对策,最终实现自助、共助、公助的救灾关系,全面优化防灾资源,减少城市所受灾害的影响。通过城市强韧化规范管理能够确保提升居民的生活水平,提升城市和自然环境的关系,维持景观,合理的利用城市的资源,全面促进策略的实施水平。

## 3 韧性提升规划编制的基本思路

在城市进行韧性提升规划的时候,首先根据城市的具体特点,进行相应的韧性建设分析。包括对城市市政设施韧性内涵进行分析,并提出韧性提升的基本目标,对于有可能出现的风险情景进行分析,根据风险情景,分析出评价系统的脆弱性。其次,根据各要素方面的脆弱性,对风险的具体情况提出相应的防范措施,最后根据审视的结果,对整体对策进行评估和完善。

## 4 韧性提升策略

### 4.1 转变规划理念

我国的规划体系本身是需要依靠传统的常态视角,并根据现有的防灾规划和公共安全规划进行分析和延伸,确保城市的发展导向的正确性。对于城市,需要进行全面的韧性规划,就要从城市的防灾减灾入手,并根据工程学思维,对于没有涉及到的经济发展和社会治理方面的问题,需要根据我国近年来的灾害发生情况进行分析,并设定相应的韧性城市应对方案。最终只有达成共识,在确保城市安全的基础上,提高人们的生活质量,并确保城市的高效快速发展。虽然灾害能够损害人们的生活,但辩证的看待灾害,在一定程度上它也能够让人们意识到城市建设中的缺漏从而改进,促进城市的良好发展。我国在进行韧性城市建设的时候,需要先转变传统的规划思路,并以常态事件为切入点,以非常态规划为基础,最终能够实现常态规划和非常态规划之间的相互融合。

### 4.2 推进韧性城市规划法制化建设

日本在进行韧性城市规划建设的时候,很快的确立了韧性事业的地位,并及时的建立了相应的结构和指导方针,最终

确定了资源的调配。从根本上来说,我国的城市韧性化建设和国外的并不相同,所以在进行韧性城市基本法建设的时候,需要以韧性城市基本法为核心,根据其规划的法定地位,确保城市规划的顺利进行。对于不同地区的基本法律,还要根据不同地区的不同特点,对韧性城市的法律法规进行全面的编制。

### 4.3 推进体制机制改革

在进行体制改革的时候,需要从国家的层面进行韧性城市事业的全面推动,并以此对相关的各级部门进行全面的协调。对于不同的城市,需要建立韧性城市建设领导小组,并以主要领导为组长,设立相应的领导小组办公室,对于建设管理部门,也应该注重各分管部门之间的统一管理,确保城市韧性的全面提升。

### 4.4 重新梳理空间规划体系

对于我国来说,在国家层面需要进行韧性城市规划的全面编制,并以此为基础,为各部门编制专项的规划书。在城市的层面,还需要建立较为完善的韧性城市规划体系,确保韧性城市的计划和全市的相关领域都有一定的联系。顶层的领导,能够进行相应的城市韧性规划编制和防灾规划,并编制各个功能体系的韧性提升规划书,确保城市的灾后重建有相应的规划可依。对于城市灾后重建的工作,也需要有相应的规划编制体系,确保其能够良好的应对。

## 5 结束语

我国的韧性城市规划建设到目前为止还是比较薄弱的,而且我国和其他国家的发展情况并不相同,所以对于国外的韧性城市建设情况,不能够一味的借鉴,还需要根据我国的具体情况建设相应的深入分析和思考。我国的城市在进行韧性城市规划的时候,需要根据不同城市的不同特点进行相应的规划,并确保规划的情况符合城市的条件。在以后的韧性规划中,还需要对我国的国情有详细的认识,并确保在研究和探索的同时,实现我国韧性城市规划工作水平的全面提升,提高我国城市的综合防灾能力,确保我国城市的安全性,提高城市的竞争力。

### 参考文献:

- [1] 邵亦文,徐江.城市韧性:基于国际文献综述的概念解析[J].国际城市规划,2015(2).
- [2] 李彤玥,牛品一,顾朝林.弹性城市研究框架综述[J].城市规划学刊,2015(5).
- [3] 郑艳.推动城市适应规划,构建韧性城市——发达国家的案例与启示[J].世界环境,2015(6).
- [4] 吴云清,翟国方,李莎莎.3.11东日本大地震对我国城市防灾规划管理的启示[J].国际城市规划,2015(4).
- [5] 魏书威,魏书精,王雅梅,文正敏.城市住宅区碳源汇的空间分异规律、影响机制及其碳管理对策——以关中地区为例[J].应用生态学报,2015(3).