

生态文明战略导向的山地县域国土空间规划探讨

——以浙江省缙云县“四规合一”为例

Discussion on Land Spatial Planning of Mountain County Under the Strategic Orientation
of Ecological Civilization

——Taking "Four Rules in One" of Jinyun County, Zhejiang Province as an Example

任杰,曾友林

(中国联合工程有限公司,杭州 310000)

REN Jie, ZENG You-lin

(China United Engineering Co. Ltd., Hangzhou 310000, China)

【摘要】山地城市是我国县域国土空间分布的重要类型,也是我国生态文明战略实施的重要载体。论文通过国内外山地城市空间实践及治理总结,结合浙江省缙云县情,探讨了新时期生态文明导向的山地县域国土空间规划工作思路。

【Abstract】Mountain counties and cities is an important type of spatial distribution of county territory, and also an important carrier of the implementation of ecological civilization strategy. Based on the practice and management of mountain city space at home and abroad, combined with the situation of Jinyun County, Zhejiang Province, this paper discusses the work of ecological civilization oriented mountain county land space planning in the new era.

【关键词】山地城市;县域;国土空间规划

【Keywords】mountainous counties and cities; county territory; land space planning

【中图分类号】TU982;TU984.11*3

【文献标志码】A

【文章编号】1007-9467(2019)12-0007-02

【DOI】10.13616/j.cnki.gcjsysj.2019.12.001

1 引言

山地地区作为我国生态环境安全的重要屏障和战略资源,在国家战略布局中始终发挥着不可替代的重要作用。山地县域的城镇化进程一直是我国城乡统筹发展的重要课题。本文通过剖析浙江省缙云县案例,探讨了新时期国土空间规划的“五位一体”规划治理思路。

2 生态文明导向的国土空间

党的十八大以来,国家生态文明战略体制全面实施,尤其是2018年国家机构改革、自然资源部组建,围绕生态文明战略导向的国土空间规划成为新时期县域发展的空间指南。山地县域空间治理也进入了全新时期。

3 我国山地县域国土空间的现实问题

广义上讲,我国山地面积达到了国土面积的2/3以上^[1]。据统计,全国2079个县级行政区,丘陵县和山区县的合计占比达到了68.93%^[2],而这其中超过一半以上的中心城镇属于山地型城市^[3]。

从现实角度来看,山地城市县域国土空间主要存在以下4方面的问题:一是自然生态要素构成更加复杂多样;二是土地资源不足的矛盾更为突出;三是契合山地城市特征的规划建设模式亟待完善;四是城乡统筹的难度相对较大。

4 国内外山地城市空间规划实践及治理总结

从人居环境理论维度来看,山地城市历来重视对自然地形的适应性和人文传统的典范性。《管子·乘马》篇提出“因天材,就地利,城郭不必中规矩,道路不必中准绳”等原则,直观而准确地反映出山地条件下古代中国城市营建规制思想。与

【作者简介】任杰(1978~),男,河南灵宝人,高级工程师,从事国土空间规划设计与研究。

春秋战国同时期的古希腊,也全面倡导人本主义和自然主义城市布局手法,以适应沿海山地地形高低起伏。

从营建历史维度来看,山地城市建设历史跨度两千余年。我国春秋时期较大规模的城市逐步正式形成。历

下古城经过历城县城、齐州州城、济南府城的演变,成就了“一城山色半城湖”“遥望齐州九点烟”等独具特色的山东省城盛景。而同时期的古希腊文明,建成了雅典卫城这样的古代西方山地城市建设典范,对欧美城市建设产生了深远的影响。

从文化理念维度来看,中国古代山地城市总体遵循了“天人合一”的文化渊源,以“象天法地”为手段,以“器”承“道”,通过物质空间来彰显精神诉求,同时,在布局中蕴含“礼制”思想,如六朝石头城、隋唐洛阳城等。西方古代山地城市则更多体现宗教核心、理性主义、军事防御等复合型文化功能理念。

从城乡格局维度来看,山地城市与乡村和自然空间形成了富于变化的图底关系和特色化功能组织方式。按照城市类型学角度分析,可分为6种基本山地城市类型形态^[4-5]。绿心规划的代表乐山市,其规划和建设就遵循了三江穿流的河谷平原地貌特征,沿江组织流域城镇体系建设,围绕10km²嘉州绿心公园开展中心城区建设,实现了开发和保护有机统一。

吴良镛先生^[6]指出:“生态构成的复杂性、文化传承的多样性等多方面因素的共同影响,使得山地的人居建设既有丰富多彩的个性,又充满探索性和变化,不能搬抄平原地区的经验,而是要找寻自己的道路。”

综上所述,在山地国土空间规划中,通过研判新时期县域发展的需求和制约,重点解决好山地城市特色模式、县域城乡一体化统筹、发展建设空间质量提升、生态资源保护与开发等县域空间的突出问题,方能实现新时期国家对国土空间治理的总体要求。

5 浙江省山地县域及缙云县发展概况

浙江省的地理特征是“七山一水两分田”。“山上浙江”直接关系到实现全省经济社会可持续发展和协调发展的全局。通过对浙江省山区县样本进行比对分析可知,浙江省实现全面小康的重点和难点就在于以26县为代表的山区地域(见表1)。

表1 浙江省26山区县域主要社会经济指标及其占全省的比例(2017年)

| 名称 | 县(市)个数 | 陆域国土面积(10 ⁴ km ²) | 人口/万人 | GDP/亿元 | 全社会固定资产投资/亿元 | 地方财政一般预算收入/亿元 | 地方财政一般预算支出/亿元 |
|------|--------|--|----------|-----------|--------------|---------------|---------------|
| 山区县 | 26 | 4.58 | 937.70 | 5 282.10 | 4 029.46 | 440.50 | 1 248.40 |
| 浙江省 | 89 | 10.43 | 5 657.00 | 51 768.26 | 31 125.99 | 5 804.38 | 7 530.32 |
| 比例/% | 29.21 | 43.91 | 16.58 | 10.20 | 12.95 | 7.59 | 16.58 |

缙云县位于浙江省中南部,地处丽、金、台3市交界,是金温、金台发展轴线上的重要节点城市和门户城市。缙云县山地、丘陵约占县域总面积80%以上。在全省26个加快发展县中,缙云县主要指标位居中游水平。

6 浙江省山地县域国土空间规划思路——以缙云县“四规合一”为例

缙云县“四规合一”立足县情,围绕“两地两城”发展定位,按照“五大战略”导向指引推动缙云县域中长期发展。下文重点围绕“绿景营城”战略,探讨在山地县域国土空间规划方面的生态导向及实施思路(见图1)。

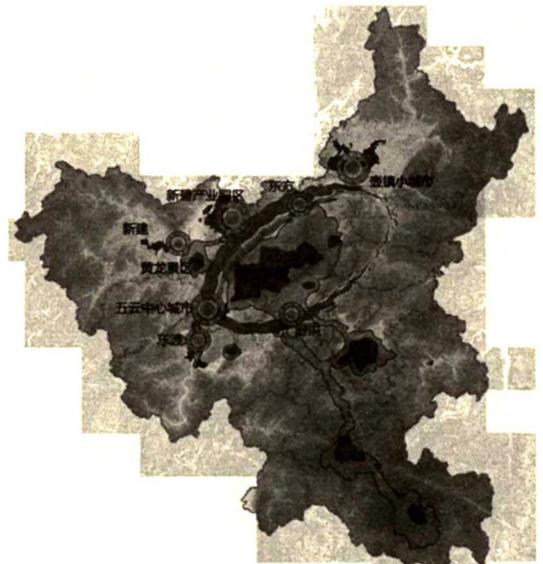


图1 缙云县县域“绿心”引领格局示意图

6.1 “绿景营城”的提出

长期以来,缙云县域的规划建设主要围绕城镇空间建设开发、工业园区建设及镇村体系的整体结构引导发展。作为地处县域中心地带,承载中国黄帝文化南方祭祀地和代表缙云县品牌形象的仙都风景区,一直作为单纯的风景区进行建设管控,实施“城景分管”。

(下转第13页)

有效保障施工的安全性。此外,要运用适当的支持体系,梁板、模板、胶合板大概为 20mm,如此方可达到项目设计与作业的实际需求;厚胶合板同样是 20mm,如此方可使得梁侧模板的支撑性能得到有效增强,进而提升转换层作业的安全性与可靠性,并且使得转换层结构的质量得到极大保障。在实际施工过程中,首先应该配置模板竖向支撑架构,并且选择组合门式的钢架架构配置大梁底模板,以方木作为模板的底座,沿梁长进行门架的布设,门架与门架应该相距大概 500mm,如此便可使得支撑体系的稳定性与刚度得到保障⁹⁾。同时,因为在转换层作业环节中采取的是连续施工的方式,所以侧模部位需要承受巨大的作用力,故而在浇筑施工开始之前应该借助方木与拉螺杆实现侧模的紧固,防止产生爆板的现象。本建筑项目中运用的方木,宽度与长度分别是 50mm、100mm,拉螺杆直径是 12mm。

5 结语

综上所述,框架剪力墙这种建筑结构模式结合了剪力墙结构与框架结构这 2 种建筑结构的优点,其荷载、抗变形、灵

活性、空间性等性能均得到极大的提升,可是在高层工程项目中所运用的建筑技术与方法始终处于优化、改进的状态,因此,在建筑工程项目中运用框架剪力墙结构进行施工时,应该不断提升对作业技术的要求,而这就要深入研究、分析框架剪力墙这种建筑结构形式,并基于此选择合适的施工方法与技术,制订完善的施工流程,使得施工过程实现精准化的目标,这不但能够成为施工质量的有效保障,保证施工安全性与施工效率,提升房屋性能,还能够在最大程度上促进建筑领域的发展。▮

【参考文献】

- [1]周伟.建筑工程的框架剪力墙结构施工技术[J].建筑技术开发,2019(9):74-75.
- [2]李天水.房屋建筑工程框架剪力墙结构施工技术要点[J].工程技术研究,2019(5):40.
- [3]龚鹏.框架剪力墙结构建筑施工技术在建筑工程中的运用分析[J].中外建筑,2019(1):195-197.

【收稿日期】2019-11-01

(上接第 8 页)

不仅难以处理好风景区与南北邻接的主要城镇空间建设和保护的关系,更无法做到县域主要公共服务设施的整体共享和联动,风景区内部的村庄建设发展问题也一直较为突出。

6.2 “绿景营城”战略导向的空间发展思路

通过对区域竞合、县域格局和发展特色等问题识别,缙云县“四规合一”中提出以下思路:

立足仙都风景区,塑造“华人乡愁文化寻根地”城市品牌的山地城市特色模式。充分利用县域中心的区位优势,实现绿心引领,展现仙都景区的人文生态环境“美丽竞争力”。

依托创新创业和乡愁田园 2 条走廊,引导县域联动发展和城乡一体化发展。充分激活建立在优良生态资源和快捷交通条件上的创新空间,集约发展缙云创增长引擎和产业潜力空间。

围绕县域“绿心”空间,统领周边各主要片区功能配置,提升城乡空间建设质量。整合缙云的东西双城,使仙都景区由城区边缘转变为县域“绿心”,打造县域“绿心组团”模式⁷⁾。

通过底线划定,以绿色创新和集约空间的方式,推动县域生态资源保护与开发有机统一。在“三区三线”格局划定基础上,推动景城空间由传统“以城为体、城主景辐”向“以景为魂、

以城为核,景城互融”的生态休闲城市转型。

7 结语

缙云县“四规合一”工作中探索了面向县域治理现代化的“绿景营城”思路。在国家规划编制体系从“多规合一”转向国土空间规划的历史性变革中,通过破解山地县域空间治理 4 个方面重点问题,为新时期“五位一体”山地国土空间治理做出有益的探索。▮

【参考文献】

- [1]卢峰.山地城市设计研究综述[J].西部人居环境学刊(曾用刊名:室内设计),2012(6):3-5.
- [2]戴宾.对县域经济发展的再认识(上)[J].当代县域经济,2018(9):10-14.
- [3]陈亮.基于技术观的山地城市设计研究[D].重庆:重庆大学,2012.
- [4]赵万民,束方勇.山地总体城市设计的理论认识与实践探索[J].上海城市规划,2018(5):14-21.
- [5]黄光宇.山地城市学原理[M].北京:中国建筑工业出版社,2006.
- [6]吴良镛.山地人居环境浅议[J].西部人居环境学刊,2014,29(4):1-3.
- [7]缙政发〔2016〕32 号.缙云县“十三五”经济社会发展规划纲要[Z].

【收稿日期】2019-09-02