

分析以增减挂钩优化国土空间结构和布局

蓝俊先

(广西精测建设工程检测有限公司 广西南宁 530000)

摘要:针对国土空间结构与布局中存在的问题,如国土空间开发过程中存在失序风险、国土空间规划存在较多弊端、国土空间环境逐渐恶化等,进行全面分析,并简要介绍了优化国土空间结构与布局的重要价值,提出以增减挂钩优化国土空间结构和布局的途径,希望能够为相关学者提供参考依据。

关键词:增减挂钩;国土空间结构;国土空间布局

中图分类号:F301.2

文献标识码:A

文章编号:1673-0038(2019)36-0107-02

将城镇建设用地和农村建设用地有效挂钩,如果农村整理复垦建设用地的耕地面积增加,城镇可以对应增加一定面积的建设用地。为了保证城乡建设用地增减挂钩质量,有关部门需要结合土地利用总体规划,保证周转指标在规模之上不能够超过新增耕地面积。本文深入研究以增减挂钩优化国土空间与布局的有效途径。

1 优化国土空间结构与布局的重要价值研究

由于呈现建设用地增减挂钩实践改革的逐渐深入,从国家到地方,国土资源部门到各级政府、管理者要人民群众,对这项政策有全面的认知,以增减挂钩优化国土空间结构与布局的重要价值主要体现在以下几方面:

1.1 增减挂钩是促进呈现统筹发展的重要机制

为了保证呈现真正实现协调发展的目标,务必要向农村地区增加大

量资金投入,为人民群众提供良好的公共产品,而增减挂钩这一政策提供良好路径,政策包含了先进的战略理念。增减挂钩政策的实施,能够将农业产业结构调整与土地整治进行有机结合,使得农村企业的生产条件得到更好改善,有效推动了农村集体经济的稳步发展。

1.2 增减挂钩是加强农村耕地保护的主要途径

我国的耕地保护主要动力来自以下两方面,分别是以政府与重点主导而实施的土地开发整理项目、建设项目施工占用的耕地采取“占补平衡”措施,通过加强建设保护,保证农村耕地数量不断增多。

2 现阶段国土空间结构与布局优化中存在的核心问题

2.1 国土空间开发过程中存在失序风险

从城乡规划角度来分析,在国土空间开发过程之中面临较多的失序风险,主要是因为该类规划经常被地域领导视为“扩张型”规划工具,在

对于空调主机设备的容量是要按照设计阶段的工况来设计的,在实际中建筑物很多都是在负荷下运行的,为了实现建筑的空调绿色设计就要根据建筑的朝向、作用等特点对于空调区域进行细化,然后再进行设计。在大型公共建筑中变风量空调系统就是一个比较好的选择,它与定风量空调系统相比,可以大幅度减少对空气输送的能源的消耗,并且设备的容量也比较小,可以节省空间。

4.3 针对暖通空调系统的绿色设计

在进行暖通空调绿色设计时,应当科学的选用建筑内使用的通风设备、制冷及供暖设备,并根据公共建筑的周围环境、公共建筑物的实际情况以及暖通空调的绿色设计方案等情况完善暖通空调的功能。在进行暖通空调设计时,要重点调整暖通空调的闲置时间以及运转时间,如此利于公共建筑的室内舒适参数、新风量、空调负荷、通风以及管道的更好设计等,其有效提高了暖通空调的利用效率,降低了社会能源的消耗,提高了暖通空调的绿色设计质量。

4.4 输配系统的设计

(1) 将一层环保材料加固在排水管和排风管外部,此层环保材料不但能够实现管内液体、气体的保温,同时也能够加固排风管,因随着不断的使用会导致排风口经常出现封闭不严的状况,而加固的环保材料能够使排风管连接处更加,密实,进而可有效降低热量在管内的运输消耗。

(2) 有效算出输配系统的阻力。输配系统中较为关键的是排风管型号、排风箱容量、水泵功率、水箱容量间的兼容性。可按所在区域的气候特征,合理的组合这些系统,从而确保系统的最终阻力低于国家标准,对整个系统的能源消耗进行全面的考虑。

4.5 可再生能源的充分利用

如今,随着人们环保意识的持续提升,人们逐渐开始利用太阳能,作为一种可再生能源,太阳能取之不尽用之不竭,同时也具有清洁的作用,对可再生能源的利用成为了降低我国不可再生能源消耗的有效途径。将太阳能应用在空调系统中一方面有助于能源消耗的降低,同时也能够有效解决环境污染问题。除了太阳能,另一种可再生能源就是浅层地热,

浅层地热应用中共有三种方式:地表水换热、地下水换热、地埋管换热。在绿色设计开始前,第一步是要测试好土壤,再针对不同的土壤优选最佳的系统类型与换热设备,想要防止污染水资源,在应用浅层地热时,需要确保在无水污染的状况下开展。

5 结束语

总而言之,作为公共建筑项目中无法或缺的一个关键组成部分,暖通空调同我们的生活存在着密切的联系。首先暖通空调可为我们舒适的生活提供保障,提升生活质量。其次,也消耗了大量的再生和不可再生资源,因我国人口数量巨大,所以对资源和各种能源有十分巨大的使用量,因此,暖通空调使用会严重浪费开采的能源,因此,对暖通空调实施绿色设计势在必行。只有详细的分析了内、外部每个关键点,才有助于能源的更好节约,确保空调的应用效率,使我国公共建筑项目日常中的有效应用得以保障。

参考文献

- [1]王海龙,任云峰.浅谈暖通空调在绿色建筑中的相关技术与发展[J].中国商界,2015(4):205.
- [2]刘兆勇.建筑安装工程中暖通空调“绿色节能”运行策略的构建[J].科协论坛,2016(8).
- [3]彭海涛.论述中小城市暖通空调绿色环保设计理念[J].科学与财富,2015(12).
- [4]靳世旗,张旺.建筑工程中暖通空调的绿色化设计分析[J].科技展望,2015(17):13-14.
- [5]吴明华.暖通空调在绿色建筑中的应用与技术解析[J].低碳世界,2015(2).
- [6]汤亚军,刘会涛.建筑环境与节能标准体系现状与发展[J].建筑科学,2016(9).

收稿日期:2019-11-23

没有任何约束的条件下,地方发展的内在欲望特别强烈,已经远远超过了外部理性,导致城乡规划水平不断下降。从地方经济角度来分析,自改革开放以来,部分地区的GDP不断增加,虽然激发了地方的经济活力,但是,作为重要生产要素的土地资源逐渐减少,出现了地方土地型城镇化现象,使得国土空间结构与布局面临失序风险。

2.2 国土空间规划存在较多弊端

在传统的国土空间规划之中,存在较多弊端,例如,不同类型的规划其内容发生冲突,规划的衔接效果较差等等,各级领导人员均认为协调部门之间的利益、构建良好的管理体系是实现“多规合一”的前提条件,在一定程度上体现了国土空间规划存在弊端^[1]。

2.3 国土空间环境逐渐恶化

长期以来,国民经济的稳定发展主要依靠投资扩张来实现,这种方式较粗放,虽然国民经济迅猛发展,但是,各类资源消耗量不断增加,使得生态环境污染问题越来越严重,资源环境瓶颈化越来越明显。在2016年,我国总共消耗43.60亿吨的标准煤。截止到2017年,我国共有338个地级及以上城市达标天数比例是70.70%,只有29.30%的城市空气质量达到相关标准,雾霾天气的出现,严重威胁了人民群众的生命安全。

3 以增减挂钩优化国土空间结构和布局的途径分析

3.1 以增减挂钩优化国土空间结构方式分析

3.1.1 树立“双控”目标,保证空间规划得到更好落实

资源流动化,是优化国土空间结构与布局的核心路径,“双控目标”主要指的是加强建设用地的规模、控制土地开发强度,能够保证我国建设用地空间得到更好管制。树立良好的“双控”目标,是提升国土空间结构与布局合理性的重要手段^[2]。增减挂钩政策的实施,主要采用以下两种方式来提升国土空间结构与布局效果:

(1) 投放一定量的增减挂钩指标供给用地,推动我国农村建设用地的有效复垦,使得城镇建设用地不断增多。

(2) 在农村土地利用规划修编与完善的条件下,制定合理的流量指标,运用增减挂钩政策,通过认真进行国土空间规划,保证“双控”目标得到更好实现。

在现有的土地政策体系之中,土地开发整理的核心功能是将土地利用形态破碎问题进行有效解决,使得耕地面积不断增加,采取零散地块归并、废弃地块复垦等政策,保护现有的耕地面积,各个地区加强农村土地整治与开发,补充相应面积的耕地。将农村集体经营性建设用地盘活,保证土地使用权更加规范,这些政策的大力实施,能够保证农村建设用地“散、乱”等问题得到更好解决。通过实施增减挂钩政策,能够保证农村建设用地规划更为合理,有规划的进行拆建,保证农村土地空间调整、互换更为科学。

3.1.2 加强统筹规划,提升城乡空间资源配置水平

资源流动,是推动经济发展的动力源泉,由于城镇化的快速发展,使得农村人口资源流动率越来越高,大批量的农村务工人员涌入到城市中,农村宅基地等一系列建设用地被闲置,从另一个角度来分析,城市为农村务工人员提供良好的就业岗位,城市的各项公共基础设施,包括产业用地等面临较大负担。

在大力发展节约性社会的背景之下,增减挂钩势必成为统筹呈现发展空间的核心路径,资源要素在流动的过程之中,国土空间结构与布局得到更好优化,真正达到了城乡人口、土地与资源的平衡循环。利用人口流动来推动土地资源流动,利用资金流动促进农村振兴发展,真正达到城乡融合、稳定发展的目标^[3]。

3.2 以增减挂钩优化国土空间结构与局部的路径

3.2.1 树立良好的全域统筹系统理念

在大力实施“双控”目标的背景下,加强建筑用地总量控制至关重要,建设用地总量控制具有全域性特点,而土地开发强度控制则具备局部性特点,故需要采取系统性管控。结合我国现有的建设用地总量控制现状,加强土地开发强度控制,而土地开发强度控制与增减挂钩实施紧密相连,实施增减挂钩政策,保证建设用地总量控制更为合理。树立全域统筹系统理念,构建增减挂钩实施平台,是提升国土空间结构与布局的重点路径。

3.2.2 将各项规则进行统一与融合

因为新建建设用地重点保障民生工程与基础设施等一系列工程用地,使得其他的用地需求只能通过存量挖潜来满足自身需求,增减挂钩可以作为平衡建设用地扩张和紧缩的重要桥梁,因此,有关部门需要在微观层面大力实施增减挂钩政策,将各项规则进行统一与融合,保证国土空间布局得到更好优化。村庄作为多规合一的基础空间平台,同时作为多规合一最小空间单元,将村庄规划目标、乡镇规划目标与城镇规划目标进行结合,规划内容进行统一,明确国土空间布局与实施途径,以乡村全域统一整治为核心,大力实施增减挂钩。

3.2.3 构建完善的上下联动配置监管系统

通过明确配置流量指标,不仅能够扩大规划缓冲空间,而且能够更好的体现出规划管控杠杆效应,但是,若流量指标没有按时归还,会增加“双控”目标的负债,所以,有关管理部门在设定具体规则时,要明确规则内容。比如,结合计划指标配比情况,在规定的时间内归还流量指标,保证减量化效果更佳,针对不符合配比要求的个例,要暂时减缓后续的建设用地。对于按照年度计划,超额完成并归还的项目,在下一个年度指标当中可以给予相应的奖励^[4]。

另外,各级地方政府可以将规划空间、流量指标与计划指标统一纳入到管理平台当中,对其进行系统管理。例如,构建三项指标配比使用平台,进行综合管控。在实施平台管控时,可以根据全域土地改革制度实施情况,加强农村生态环境整治力度,提高农村土地整治水平,建设美丽新农村。

4 结束语

综上所述,通过合理介绍了以增减挂钩优化国土空间结构和布局途径,如树立良好的全域统筹系统理念、将各项规则进行统一与融合、构建完善的上下联动配置监管系统等等,能够保证国土空间结构与布局得到全面优化,减少资源的浪费,对国民经济的可持续发展起到良好推动作用。

参考文献

- [1]徐磊,董捷,李璐,等.基于功能分区视角的长江中游城市群国土空间特征及优化[J].经济地理,2017,37(6):76-83.
- [2]李学芹,陆敏燕.开展地理空间动态监测助力规划有效落地——江苏局推进主体功能区监测工作纪实[J].中国测绘,2017(1):21-23.
- [3]张玉茜,姜仁荣,杜茎深.面向新型城镇化的城市国土空间利用质量评价——城市国土空间利用质量内涵初探[J].中国国土资源经济,2016,29(9):61-64.
- [4]林坚,柳巧云,李婧怡.探索建立面向新型城镇化的国土空间分类体系[J].城市发展研究,2016,23(4):51-60,2.

收稿日期:2019-11-19

作者简介:蓝俊先(1984-),男,工程师,研究生,主要从事国土资源规划管理工作。