

浅谈县级土地利用总体规划调整完善工作 ——以潞城市为例

秦文娟

(潞城市国土资源局, 山西 潞城 047500)

摘要: 为全面落实“十三五”期间经济社会发展的战略调整, 保障发展, 保护生态资源, 进一步从严保护耕地, 推进土地节约集约利用, 保障潞城市经济可持续发展, 对总体规划管制区、土地利用结构和布局、三线划定等进行了调整。

关键词: 土地利用; 总体规划; 结构布局; 调整

中图分类号: F301

文献标识码: A

文章编号: 1672-7487 (2018) 06-91-2

1 引言

《潞城市土地利用总体规划(2006—2020)》实施以来, 作为落实宏观调控和土地用途管制的重要依据, 对强化土地集约利用和保护耕地, 特别是基本农田保护及依法履行耕地占补平衡等方面发挥了非常重要的指导作用。但随着全市经济的跨越式发展, 对土地利用宏观调控和微观管理的要求日益提高, 规划目标、政策和措施已经滞后于当前经济社会发展的要求, 无法满足潞城市“十三五”期间的经济社会发展需要^[1]。为更好地满足“十三五”期间国家、省、市重点建设项目的用地需求, 保障潞城市社会经济可持续发展, 规划调整完善势在必行。

2 规划调整完善的必要性

2.1 发展市域经济

在人口持续增长、经济迅速发展、人民生活水平日益提高、城乡建设用地进一步扩大的形势下, 潞城市对于数量有限的土地资源需做出统筹兼顾的长远安排, 以促进国民经济的健康发展和人民生活水平的不断提高。统筹安排各项建设发展用地指标和区域布局, 保证重点建设项目用地, 引导区域产业布局逐渐优化, 带动潞城市经济的快速发展, 保障社会经济的可持续发展。

2.2 集约节约用地

城乡建设发展将住宅集中化, 节约宅基地, 提高了居民的生活质量。改善建设用地结构、布局, 挖掘用地潜力, 因地制宜使得用地数量、质量与空间优化配置, 提高了土地利用效率^[4]。保证社会经济、生态效益, 为实施社会经济可持续发展规划提供用地保障。

3 土地利用结构与布局调整

3.1 优先布设生态屏障用地

“十三五”期间, 重点保护长治市西流水源地和辛安泉

域重点保护区等周围生态环境, 禁止与生态保护无关的建设, 加强卢医山、黄天脑和马鞍山水源涵养与水土保持生态保护区的保护, 科学开发, 生态建设。

3.2 优化农用地布局

在有效保护现有耕地、稳定发展粮食生产的基础上, 以优化基本农田布局为重点, 合理调整农用地布局。农用地总面积由现行规划44470.68公顷调整为40199.11公顷, 占全市土地总面积的比例由72.4%调整为65.4%, 调整后比现行规划减少4271.57公顷, 比2015年减少180.29公顷^[1]。

3.3 建设用地调整

全市建设用地总规模由现行规划8735.21公顷调整为9182.72公顷, 占全市土地总面积的比例由14.2%调整为14.9%, 与现行规划控制规模(8735.21公顷)相比, 增加了447.51公顷, 比2015年建设用地总规模增加509.80公顷^[1]。调整后的建设用地总规模与上级下达的指标一致。

4 土地整治重点区域调整

2016—2020年, 潞城市土地整治重点区域主要涉及建设用地复垦和宜农后备资源开发。规划全市土地整治规模680公顷, 补充耕地545.91公顷^[1], 主要涉及微子镇和史迴乡。

5 建设用地管制及土地用途分区调整

5.1 建设用地空间管制

调整后的允许建设区面积为8665.10公顷, 比现行规划(7269.16公顷)多1395.94公顷; 有条件建设区面积为2031.46公顷, 比现行规划(2220.21公顷)少188.74公顷; 限制建设区面积为50679.50公顷, 比现行规划(51955.27公顷)少1275.77公顷; 现行规划没有安排禁止建设区, 本次规划调整后禁止建设区面积为68.58公顷^[1]。

5.2 土地用途分区调整

调整后的基本农田保护区面积为22167.45公顷(其中基

作者简介: 秦文娟(1985—), 女, 山西潞城人, 助理工程师, 大专, 毕业于山西林业职业技术学院园林技术专业, 主要从事土地管理方面的工作。(邮箱) 332060132@qq.com



本农田保护面积为18636.80公顷),比现行规划(21527.57公顷)多639.88公顷,主要分布于微子镇和店上镇;调整后的一般农地区面积为5348.50公顷,比现行规划(6229.38公顷)少880.88公顷;调整后的城镇村建设用地区的面积为7137.62公顷,比现行规划(5698.43公顷)多1439.19公顷;调整后的独立工矿区面积为701.43公顷,比现行规划(1613.05公顷)少911.62公顷;调整后的生态安全控制区面积为68.58公顷,比现行规划(10.91公顷)多57.67公顷,主要分布在店上镇和史回乡;调整后的林业用地区面积为12651.93公顷,比现行规划(16573.36公顷)少3921.43公顷,主要分布在辛安泉镇和合室乡等乡(镇)^[1]。

6 “三线”划定

6.1 永久基本农田保护红线划定

永久基本农田红线划定区域面积为22167.45公顷(基本农田保护面积为18636.80公顷),主要分布于微子镇、店上镇和成家川办事处。

6.2 生态保护红线划定

全市生态保护红线划定面积为68.58公顷,包括长治市西流水源地生态保护区、辛安泉域重点生态保护区及卢医山、黄天脑和马鞍山水源涵养与水土保持生态保护区,位于辛安泉镇、黄牛蹄乡、店上镇、史回乡、路华办事处和成家川办事处。生态红线范围内的用地将全部纳入禁止建设区。

6.3 城市开发边界划定

潞城市最终城市开发边界划定面积为1840.27公顷,主要用于城镇的生活、生产、生态用途。基于区域资源环境承载能力,合理控制城镇发展的总规模,引导人口经济向生态环境容量高的地方配置^[3]。严格规避生态红线、永久基

本农田等具有明确保护要求的空间要素,严格保护山体、水系、自然生态斑块和生态廊道等基础生态空间。

7 结语

土地利用总体规划调整完善是适应新形势的现势要求,方式上需上下结合、横向衔接、技术保障,组织上需自然资源部门牵头、政府重视、相关部门通力配合、专家评审、公众广泛参与^[3]。对新时期土地规划提出了新的更高要求,同时也对相关规划起到了推动完善作用。而真正的“一本规划”不仅仅是“一张图”,而是成系统的不断修正的、进步的、细化的谋划^[2]。在这过程中,落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度是根本要求,由粗放型向集约型转变,推动经济发展和人口、资源、环境相协调,实现可持续发展是必然选择。

规划调整完善结合潞城市土地资源的实际状况以及经济社会发展建设的实际要求,经多方努力和充分协调,对全市各业生产用地和各类建设用地区所进行的统筹安排,对促进土地资源的科学合理利用和经济社会的全面可持续发展具有重要意义^[4]。

参考文献:

- [1] 刘晓芸.潞城市土地利用总体规划(2006—2020年)调整方案[R].
- [2] 朱晓佳.土地利用总体规划局部调整的研究[D].中国地质大学(北京),2011.
- [3] 郑伟元,李宪文,刘康.土地利用规划如何应对[J].中国土地,2002(10):8.
- [4] 刘波.新形势下土地利用总体规划调整完善探析[J].安徽农学通报,2015(10):1-2,53.

(上接第90页)

就能够制定相应的操作方案。通过对规划模型的采用,利用相关技术予以规划并评价可预见的效果,通过不断完善制定最优化的方案,以供领导部门决策。在土地资源规划中,借助空间信息技术能够很好地监控土地资源的整个变化过程,便于及时对土地资源规划方案进行相关修正与调整。可以说,正是得益于空间信息技术的不断发展以及在土地资源管理中的应用,才能够实现对不同区域土地资源情况的综合,进而有针对性地在时空上予以合理分配与协调,从而使得最终的土地资源规划方案更具超前性和科学性。

3.3 在土地资源评价中的应用

在土地资源管理中,土地资源评价也是一项基础性工作,主要是通过鉴定、评定土地生产力高低,确定土地资源的质量状况。土地资源评价主要包含潜力评价、经济性评价、适宜性评价等方面。借助空间信息技术来建立土地资源评价信息系统,不仅能够实现对现有各种土地评价资料的有效利用,而且能够实现大大减少土地资源评价工作量,还能够起到提高评价质量、积累评价资料的作用。数据源数据库滞后,是目前土地资源评价中存在的一个主要

问题,制约了土地资源评价工作的发展。但是借助高分辨率遥感影像,就能够实现对土地资源现状信息的顺利解译。如此,土地资源的信息数据就能够实现及时更新,进而推动土地资源评价工作的顺利进行。

4 结语

总而言之,在土地资源管理中,空间信息技术是土地资源管理的可靠技术保证。借助空间信息技术,对土地资源信息进行分析与处理,让土地资源规划更加准确,政府相关部门和单位对土地资源的利用就更加科学合理。相信在土地资源管理中,空间信息技术还将发挥更大作用,也会有更好的应用前景。

参考文献:

- [1] 魏霞.空间信息技术的相关应用[J].工程建设与设计,2018(08):273-274.
- [2] 孙冬.土地资源管理中空间信息技术的运用[J].信息化建设,2015(08):194.
- [3] 黄春艳.空间信息技术在土地资源管理中的应用研究[J].吉林农业,2010(05):19-20.