

DOI:10.16675/j.cnki.cn14-1065/f.2019.06.038

浅议协调城镇规划与土地利用总体规划的策略

□ 郝玉娜

(山西金瓯土地矿产咨询服务有限公司 山西 太原 030001)

摘要:在城市化发展速度不断加快和人口数量快速增长的影响下,我国土地利用问题越发突出。协调城镇规划与土地利用总体规划成为解决土地利用问题的关键。分析了城镇规划与土地利用总体规划之间的内在联系与矛盾,提出针对性的建议。

关键词:城镇规划;土地利用总体规划;协调发展

文章编号:1004-7026(2019)06-0071-02

中国图书分类号:TU984

文献标志码:A

土地是社会经济发展的根本条件之一,在人口数量持续上涨以及人地矛盾越发严峻的背景下,实现城镇规划与土地利用总体规划的协调,逐渐成为现阶段重要的社会性课题。切实协调好城镇规划与土地利用总体规划之间的关系,才能在提升土地利用率的同时,推动土地资源利用的持续稳定发展。

1 城镇规划与土地利用总体规划的联系与矛盾

1.1 城镇规划与土地利用总体规划两者的联系

城镇规划与土地利用总体规划之间,既存在一定的相互联系,也具有一定的差异性。城镇规划与土地利用总体规划之间的内在联系,主要体现在均是从土地这一规划起点出发,其目标都在于更好地促进社会经济友好发展。两者之间的区别,则主要表现在土地利用总体规划与城市总体规划的具体方式。

土地利用总体规划与城市总体规划的实施,均需综合考虑区域社会经济和相关地理环境等因素,并在有关政策方针的科学指导下,进一步确定城市的开发方向以及建设规模。

城市总体规划与土地利用规划是基础与整体的关系。两者存在一定的相互联系,又彼此制约。城市总体规划需要在土地利用总体规划的指导下实现,土地利用总体规划工作的开展需对城市社会经济发展的实际要求进行综合考虑。

1.2 城镇规划与土地利用总体规划的矛盾

现阶段我国土地利用实际情况中,普遍存在城镇规划与土地利用总体规划的矛盾。如果没有采取针对性的应对措施,容易导致土地资源管理与城市开发冲突进一步升级,不利于城市经济友好发展。

现阶段我国土地规划与城镇规划均存在不同程度的问题。土地利用总体规划对土地资源功能分区以及耕地保护工作的侧重,可以有效促进我国庞大人口基数下土地资源管理工作的顺利开展,但对于公共设施及基础设施建设的重视程度仍旧不够^[1]。而城镇规划中,对社会经济发展的重视往往高于对社会效益的关注。

两者在不同规划体系下的侧重点存在差异,其内涵自然有着一定区别,容易诱发矛盾和问题出现。在人口规模大于实际的情况下,土地资源利用规模则会随之高出许多,容易导致资源开发利用出现浪费问题。而在人口统计小于实际人口规模的情况下,容易使规划开发结果难以满足具体需求,进而对社会经济发展形成阻碍。

2 城镇规划与土地利用总体规划的协调策略

2.1 对城镇环境承载力进行综合评估

要实现土地利用总体规划与城镇规划的协调发展,对城镇环境本身的承载力进行综合评估尤为重要。我国可持续发展战略中明确指出,经济发展不能以牺牲环境为代价。因此,为了确保生态环境与城市发展之间的和谐,应对人口、土地资源与和环境实施合理划分,并将其作为土地利用总体规划与城镇规划的基础前提。

土地资源是人们生产生活的基本载体。只有保证农业生产效率的提升,最大程度上减少城乡差距,才能在推动城市化发展进程的基础上,实现土地利用总体规划与城镇规划的协调。应充分了解《土地管理法》和《城市规划法》相关内容,制定针对性的空间规划与自然资源管理规定,规范土地利用总体规划与城镇规划的开展。明确两者之间的界限,为土地利用总体规划与城镇规划相关工作的开展建立统一标准。

2.2 实现土地管理和城镇规划相关部门的高效合作

保证土地管理和城镇规划相关部门之间沟通合作的高效性,是现阶段实现土地利用总体规划与城镇规划协调的重要前提。结合土地利用总体规划与城镇规划工作开展的实际情况,提升相关部门之间规划的统一性及开发建设管理的标准性,对保证土地资源的高效利用发挥着积极的作用。建立相应的监管机制,对违法案件进行严肃查处,明确土地利用总体规划与城镇规划两者界限。在此基础上,将城镇建设与区域规划作为核心^[2]。

地方政府和相关管理部门,应适(下转第73页)

作者简介:郝玉娜,女,山西武乡人,硕士研究生,中级工程师,研究方向:土地规划。

3.1.6 治理村庄

土地整治工作中要治理的村庄,一般指的是“空心村”和迁移后农村居民点。这项治理工作是实现新农村建设的重要渠道之一。

3.2 完善土地整治工作机制

土地整治工作是当前我国实现经济快速发展的重点工作内容之一,对实现新农村建设具有重要意义。良好的工作机制,可以保证工作顺利稳定开展。因此,必须提高对土地整治工作的重视程度,加快完善土地整治工作机制,提升工作开展水平。

首先,应结合土地整治地区存在的实际问题进行分析,提出针对性的建议,保证建议的实用性。其次,针对土地整治地区复杂和繁琐的工作内容,应建立系统化的工作机制,保证土地整治工作开展顺序与协调性。提高对实际问题的把握程度与处理效率,切实发挥土地整治工作的作用。最后,建立健全各种机制,加强资金在新农村规划、农田水利工程建设以及土地培育等基础设施建设中的综合利用。

3.3 充分发挥群众作用

要保证整治后的土地符合人们需求,应鼓励群众积极参与到土地整治工作中,发挥其力量,提高土地整治的科学合理性。一方面,应坚持民主性原则,采取

措施鼓励群众积极参与到土地整治规划工作环节中来。采纳群众提出的相应建议,弥补技术、设计等方面的不足,使规划满足设计的具体要求,提高设计合理性。另一方面,应充分考虑当地群众实际。综合分析群众生产和生活习惯等因素,在实现对土地资源有效保护的基础上,充分开发利用土地资源,提高土地经济效益与社会效益,确保两者的协调性^[2]。

3.4 综合利用各项资源

在进行土地整治工作时,为了保证土地整治水平,需要整合各项资源,进行综合利用。及时解决资金和管理问题,落实土地开发和利用。成立相应的涉农资金、项目以及领导小组,为开展土地整治工作奠定基础。成立有国土资源部门牵头的工作班子,做好统筹协调、环境保护、质量监督以及方案优化等工作,保证工作顺利执行。

4 结束语

土地整治工作是我国社会主义现代化建设的重要组成部分。通过土地整治,可以提高土地资源利用率和促进经济发展。相关部门及领导人员要起到带头示范作用,确保土地整治工作顺利进行,实现对土地资源的有效利用。

参考文献:

- [1]王大猛,王春红.浅析我国土地整治中存在的问题及解决对策[J].国土资源,2017(9):40-41.
[2]金维峰.浅议我国土地整理中存在的问题及完善对策[J].中国乡镇企业会计,2017(10):11-12.

(上接第71页)

当加大对农田的保护力度。现阶段,农田保护工作是城乡工作有序开展的重要基础。土地利用总体规划与城镇规划在农田保护方面存在一定的差异性,但在管理力度方面仍旧需要进行统一的规划设计。农田是直接关系到我国粮食安全的关键性用地,直接影响社会发展与稳定。在土地利用总体规划与城镇规划中,要提高对农田保护的重视程度。即便农田已经被规划到了限制建设的地区范畴内,也应该将农田放在土地总体规划的禁止区域中。

2.3 从社会经济总体发展角度展开分析

社会经济总体发展与国民经济水平之间存在紧密联系。从社会经济总体发展这一角度展开分析,对明确区域经济发展方向及实现地区发展的平衡与协调起到不可忽视的积极作用,也会使土地利用总体规划与城镇规划方向更加清晰。

从社会经济总体发展角度上看,土地利用总体规划与城镇规划工作的开展,是未来城镇规划以及土地资源利用布局的核心内容。切实考虑到社会经济总体

发展的具体要求,保证土地利用总体规划与城镇规划的合理性、规范性以及科学性,才能为土地资源的规划与设计工作的开展提供科学依据和正确指引。

从现阶段城镇发展的实际情况来看,城镇规划与土地利用总体规划逐渐成为区域经济发展的战略重点。要严格按照区域经济发展的差异性作出科学布局,在全面把握城市发展可能性的同时,进一步减少城镇规划与土地利用总体规划在发展过程中的矛盾,从而使两者逐步趋向协调一致。

3 结束语

城镇规划与土地利用总体规划的协调发展,对保证城镇规划的合理性和提升土地资源的利用率发挥着积极作用。在具体工作中,可以通过对城镇环境承载力进行综合评估,实现土地管理和城镇规划相关部门的高效合作,加强对基本农田的保护力度以及从社会经济总体发展角度展开分析等措施,切实保证相关工作的顺利开展。

参考文献:

- [1]黄洪波.城市总体规划与土地利用总体规划协调问题关键要素探究[J].智能城市,2018,4(24):98-99.
[2]孔祥亮.土地利用总体规划与城市总体规划协调研究[J].科技风,2017(25):199+201.