

# 土地利用总体规划中公众参与方式研究

张 丽

(贵州省地矿局测绘院, 贵州 贵阳 550018)

**摘 要:**随着“以人为本”“民主参与”“和协”等规划理念逐步融入我国规划体系,人们的公众参与意识逐步提高,今后如何发挥公众参与的积极性为土地利用总体规划提供切实可行的政策依据是亟需解决的问题。本文在借鉴前人研究的基础上,提出了比较适合当下的公众参与土地利用总体规划的方法,以供参考。

**关键词:**土地利用;总体规划;公众参与;方式研究

**中图分类号:**F301.2 **文献标识码:**A **文章编号:**1003-6997(2018)07-0124-02

土地利用规划是实现优化土地资源在各部门之间的配置、引导土地实现可持续利用、发挥土地最大综合效益等方面的有效渠道,是承载和落实土地相关法律法规的重要手段,是在土地利用与管理中发挥“龙头”作用的重要角色<sup>[1]</sup>。公众参与土地利用规划是公众在土地资源管理与利用领域行使知情权、发言权、参与权和监督权的体现,不同利益的群体经过讨论和协商,达到共同的认识和决策,更切合实际的制定出科学、合理、具有可操作性的土地利用规划。

## 1 公众参与

对于公众参与的界定在不同的社会环境和不同的学者间是不同的,公众参与在土地利用基本术语中指的是:规划区内有关部门和公民参与规划的过程<sup>[2]</sup>。《公众参与社会管理机制研究》中是这样定义的:公众参与主要是指公众在公共事务的决策、管理、执行和监督过程中拥有知情权、话语权、行动权等参与性权利,能自由地表达自己的立场、意见和建议,能合法地采取旨在维护个人切身利益和社会公共利益的行动<sup>[3]</sup>。本文中认为土地利用总体规划公众参与指在土地利用总体规划编制的过程中,广泛采纳人民群众的意见,充分实现公众、政府、规划师三者意见的协调统一,真正实现土地利用总体规划的

科学合理性,使规划落实到每个地块,综合提高土地利用总体规划的实际操作性。

## 2 公众参与编制土地利用总体规划的方式研究

通过对上一轮市县级土地利用总体规划公众参与方式的研究和总结,以及通过对各种土地相关规划及城乡规划工作公众参与方式的研究,总结了在土地利用总体规划编制过程中公众参与的主要方式。

### 2.1 问卷调查与走访采集

在土地利用总体规划编制初期,应把问卷调查与走访采集当作土地利用总体规划编制的基础工作来完成。问卷调查与走访采集能充分了解当地实情,全面获取公众对土地利用总体规划的反馈信息,为土地利用总体规划的编制提供了基础参考,同时还能广泛宣传土地利用总体规划的重要性和必要性。但是这种方式的调查范围具有局限性。

### 2.2 座谈交流

座谈交流是从公众中选取一定数量的具有代表性的公众与专家、决策者和规划师面对面进行交流,将公众的意见直接反映到土地利用总体规划中。座谈会研究是定性的,尽量让每个小组成员都有发言的机会,真正做到自由、平等、和谐。座谈会的弊端是参与的公众毕竟是少数,公众意见得不到全面反映

收稿日期:2017-11-13

作者简介:张 丽(1983-),女,贵州六盘水人,高级工程师,主要从事土地利用总体规划编制、城乡建设用地增减挂钩项目规划编制等的研究工作。

和体现。

### 2.3 微信公众平台

网络时代的到来要求政府综合运用现代科技手段,充分利用“互联网+”模式,搭建公众参与土地利用总体规划的微信公众平台。微信公众平台要实时更新规划动态,加强管理,引导公众参与健康有序的发展。及时收集网络舆情和网民诉求,去粗取精、去伪存真,采纳真正有效的信息。最大限度的满足各个阶层了解规划、参与规划的需要。

### 2.4 规划版块的建设

在政府网站上增加土地利用总体规划版块,使规划版块成为公众了解规划信息和互动参与的平台,

推进信息民主。摒弃政府网站的时效性缺失、实用性缺失、服务性缺失、互动性缺失等问题,及时公开土地利用总体规划中亟待解决的重要问题,加强“在线互动交流”“民意征集”“在线调查”等网上互动栏目的建设。

除了用上述方法加强公众参与的广度和深度外,还应做到简化语言使规划通俗易懂,提高规划的社会可接受性,增加公众理解规划、参与规划的可能性<sup>[4]</sup>。随着“以人为本”“民主参与”理念的不断深入,应更加深入的挖掘更多具体的、切实可行的方式让更多公众参与到土地利用总体规划中,使规划更加深入的体现公众意见、反映公众利益。

### 参考文献

- [1] 王璐,朱迎松.国内土地利用规划中公众参与的研究进展与展望[J].国土资源科技管理,2012,(3).
- [2] GB/T 19231-2003,土地基本术语[S].
- [3] 程琥.公众参与与社会管理机制研究[J].行政法学研究,2012,(2).
- [4] 程琴,郝晋珉,张富刚,杨君.土地利用总体规划的公众参与研究[J].农村经济,2005,(7).

(编辑 张琼琼)

(上接第 123 页)

### 2.2 混凝土浇筑

为了确保施工效果达到最佳,在开展对混凝土浇筑的施工中,务必要对施工工地开展全面清理工作,把影响施工顺利进行的杂质全部清理干净后才能开展正常的工作。在进行浇筑施工以前,为了避免出现漏浆现象,首先需做好垫层浇筑,一般情况下,会把垫层厚度控制在 0.1~0.2 m 之间;对于施工土基需要选用碎石来铺垫,之后再用湿沙将其全面覆盖,最后才能开展建筑施工作业。在对混凝土浇筑施工时,需要依据施工的实际状况来具体操作,对于纵缝在处理时可以不进行凿毛,但是为了保障施工效果,一定要开展冲洗工作,从而为灌浆作业顺利开展奠定基础。当凿毛或是冲毛施工结束以后,务必要开展清洁处理工作,确保其表层没有渣、尘土等杂质。另外,为了优化施工缝的融合效果,需要在结合处铺设好水泥浆与小级配的混凝土,之后才能开展混凝土建筑施工工作。

### 2.3 混凝土养护

对于渠道工程而言,经常会出现混凝土含有的

机构薄壁与外漏面积大的不足现象,针对此种状况,在开展养护工作时,需对养护方法进行深入研究,养护方法直接影响养护效果。只有确保所用的养护方法合理高效,才会使混凝土养护效果达到最佳,使衬砌混凝土的应用效率得以保证。同时,混凝土受温度影响比较大,极易出现形变与裂缝的情况,所以在开展养护工作时需关注温度带来的影响,可以通过利用湿润的芦席或是麻袋将混凝土覆盖起来,从而将混凝土表层与内部温度降到最低。

### 2.4 确保施工材料质量

为了确保渠道工程施工质量,务必要确保施工材料在选用方面的质量,合理配置混凝土材料。混凝土的质量与原材料应用质量有直接关联,特别是水泥,它的强度变化对混凝土的强化有着巨大的影响,因而在实际施工中,需加大对施工材料的重视程度,来保证渠道工程的施工质量。

(编辑 张顺全)