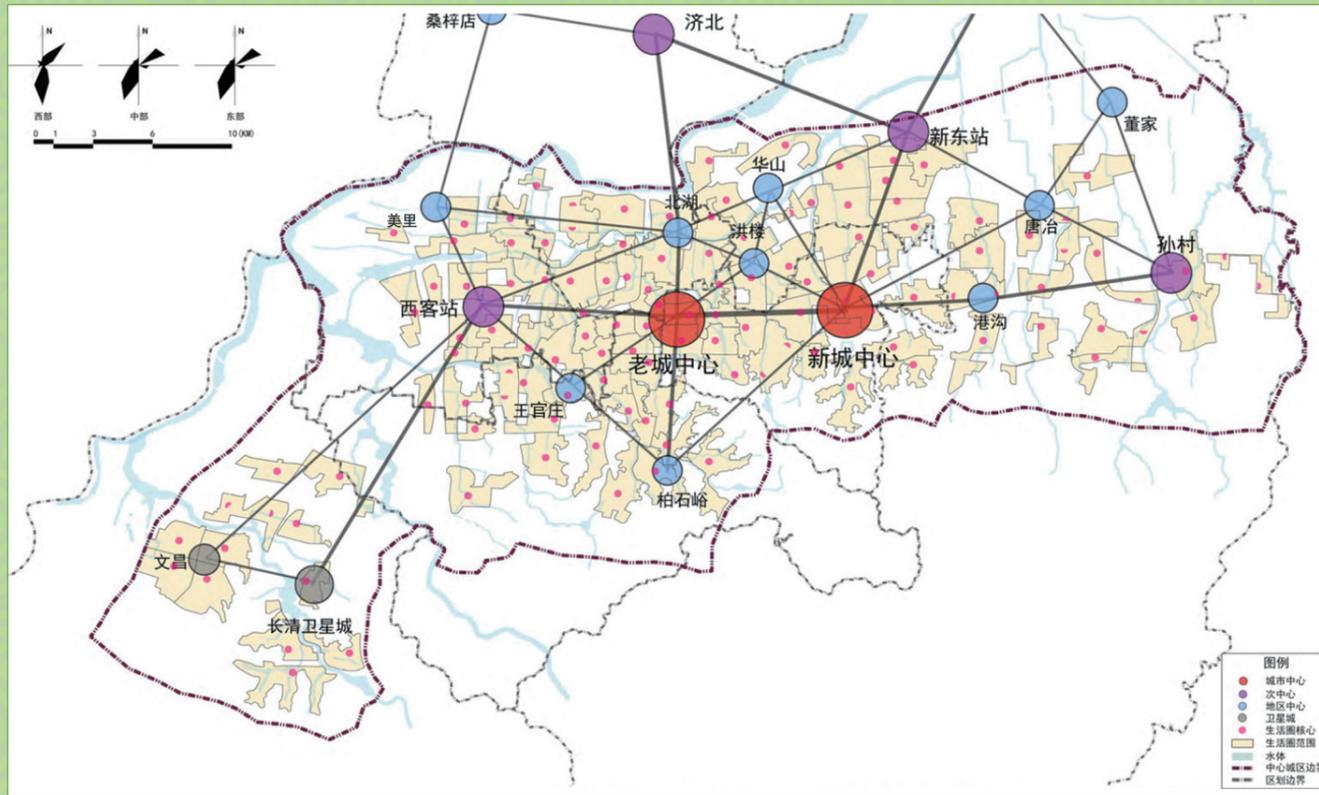
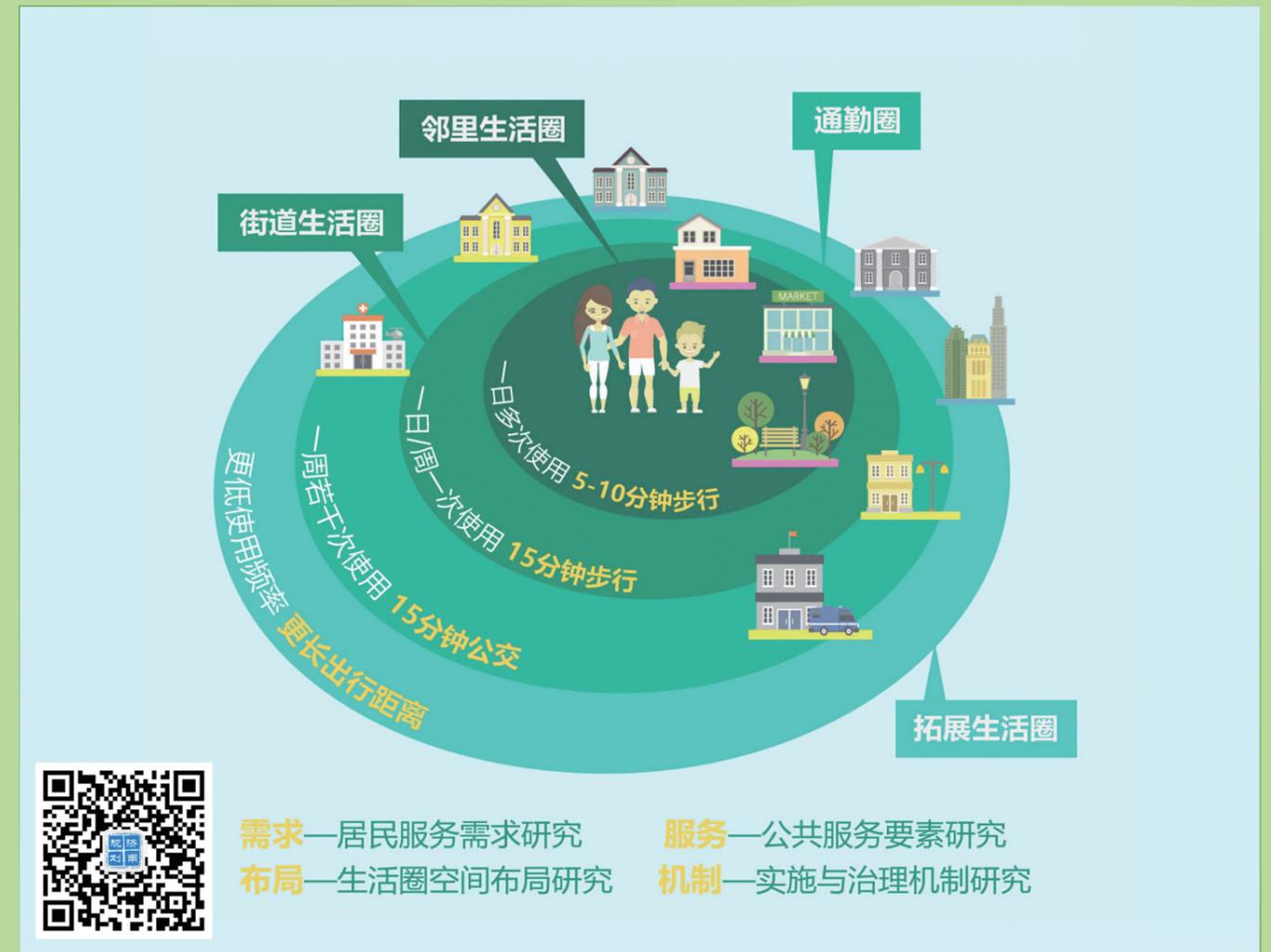


# 规划泉城

济南市规划局 主办  
济南规划协会 协办



生活圈布局与中心-次中心-地区中心空间关系示意图



**需求**—居民服务需求研究      **服务**—公共服务要素研究  
**布局**—生活圈空间布局研究      **机制**—实施与治理机制研究

特别关注：构建15分钟生活圈 打造美好生活家园

——《济南15分钟社区生活圈规划》解读

工作简讯

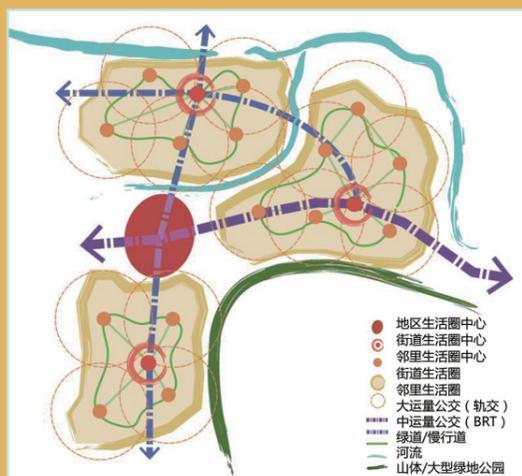
2018

5月



内部资料 免费交流

# << 国内外生活圈一览



新加坡碧山社区



东京东云住区



上海创智坊社区



首尔永登浦区杨坪洞住区

● 封一：15分钟社区生活圈组成示意图  
 ● 封二：生活圈布局模式示意图、效果图

## 【刊首寄语】KANSHOUJIYU

### 让人民生活更美好

为人民创造美好生活，是城市规划和建设的根本目标。党的十九大报告中提出：“提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理，不断满足人民日益增长的美好生活需要”。2016年中央城市工作会议要求：“打造方便快捷生活圈，根据15分钟生活圈配套完善商业、教育、卫生、景观绿化等基础设施，实现城市的合理均衡发展”。

济南市委、市政府高度重视城市提升工程。为提升规划编制的精准度和可实施性，为市民配备完善的公共服务和公共活动空间，打造安全、友好、舒适的社会生活平台和便捷可达、复合共享的社区生活圈模式，2017年4月，市规划局启动《济南15分钟社区生活圈规划》研究工作。

编制15分钟生活圈规划，是实现规划编制精准、务实、管用、落地和“城市治理现代化”的有益探索。在城市空间规划建设方面，15分钟生活圈能为市民提供方便优质的公共服务和良好的生活环境；在社会治理方面，15分钟生活圈有利于加强社区自治，实现共建共治共享的社会治理新格局；在推动城市发展方面，15分钟生活圈是打造宜居、宜业环境，实施棚改旧改、拆违拆临、城市更新、城市双修等重点工作的重要落脚点。

在规划编制过程中，市规划局会同编制单位广泛开展社会调查和调研座谈，认真听取公众意见，及时了解居民诉求；通过全面评估、专题突破、政策建议、实施导向等措施和环节，科学编制15分钟生活圈规划，力争使规划成果在空间优化、城市治理、社会发展、服务民生等方面发挥积极作用。

以人为本，规划先行。在今后的规划工作中，我们将继续聚焦民生，精准施策，修补空白，围绕城市发展需求和市民诉求，通过科学的规划引领和高效的服务保障，构建多元完善的社区生活圈服务体系，建设宜居、宜业、共建、共享的美好泉城！

《规划泉城》编委会主任：



GUI HUA QUAN CHENG KAN SHOU JI YU





# 构建 15 分钟生活圈 打造美好生活家园

——《济南 15 分钟社区生活圈规划》解读

【主 办】济南市规划局

【编委会主任】吕 杰

【编委会副主任】刘 卫

【编委会成员】

牛长春 王秀波 王 科 林海铭 窦家利

郭 群 许多兵 戴淑虹 姜 澍 冯光霞

盛静辉 陆春雷 王军伟 姜英杰 王 警

赵 奕 张启来

【责任编辑】

张 蕾 任世红 耿 文

【本期技术顾问】陈 楠

【供稿单位】编研中心

【组稿人员】

王 静 卞硕尉 徐晨炜 吕大伟 张 江

【电 话】(0531) 66605322

【地 址】济南市历下区龙鼎大道 1 号

龙奥大厦 A 区、F 区

【邮 箱】jinanshiguihua@163.com

【邮 编】250099

【印刷数量】2000 册

【刊 号】济(2018)006

【印刷单位】济南日昌彩色印刷有限公司

【开本(开版)】大 16 开

【编印单位】济南市规划局

【印发日期】2018 年 5 月

## 目录 Contents

### 构建 15 分钟生活圈 打造美好生活家园 ——《济南 15 分钟社区生活圈规划》解读

#### 一、总述

(一) 工作背景 .....	03
(二) 工作目标 .....	03
(三) 工作思路 .....	03
(四) 工作内容 .....	04
(五) 工作进展 .....	04

#### 二、15 分钟社区生活圈概念和案例解读

(一) 15 分钟社区生活圈概念 .....	06
(二) 国内外城市 15 分钟社区生活圈案例解读 .....	06
(三) 生活圈建设发展趋势解读 .....	08

#### 三、济南 15 分钟社区生活圈规划成果解读

(一) 成果框架 .....	09
(二) 现状调研解读 .....	09
(三) 济南 15 分钟社区生活圈规划导则解读 .....	14
(四) 济南 15 分钟社区生活圈系统规划解读 .....	25
(五) 济南 15 分钟社区生活圈实施机制解读 .....	27
(六) 济南 15 分钟社区生活圈试点社区生活圈规划方案解读 .....	30

工作简讯 .....	38
------------	----

## 一、总述

### (一) 工作背景

城市是生活的容器。打造美好的生活家园，需要规划的科学引领。济南市委、市政府高度重视城市治理工作，在城市规划工作中，以习近平总书记重要讲话和中央城市工作会议精神为指导，致力于持续提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

生活圈是人的日常生活所涉及的地理空间概念，从区域、市域到居住区，包括社区生活圈、通勤圈、拓展生活圈等，均有不同的适用内涵。

2017 年 4 月，按照市委、市政府工作部署，济南市规划局启动了《济南 15 分钟社区生活圈规划》研究工作，邀请在生活圈规划方面具有丰富经验的国内一流规划设计机构开展规划研究工作。

按照工作安排，本次规划研究以居住类的社区生活圈为重点，通过规划研究进一步完善社区中心规划建设，满足市民基本生活需求。

### (二) 工作目标

#### 1. 总体目标

以“人民生活更加幸福美好”为总体目标，以社区生活圈为居民日常生活的基本单元，构建多元完善的社区生活圈服务体系，打造便捷可达、复合共享的社区生活圈模式，实现城市的转型发展。

#### 2. 近期目标

高标准——对标国内外一流，满足多层次需求。

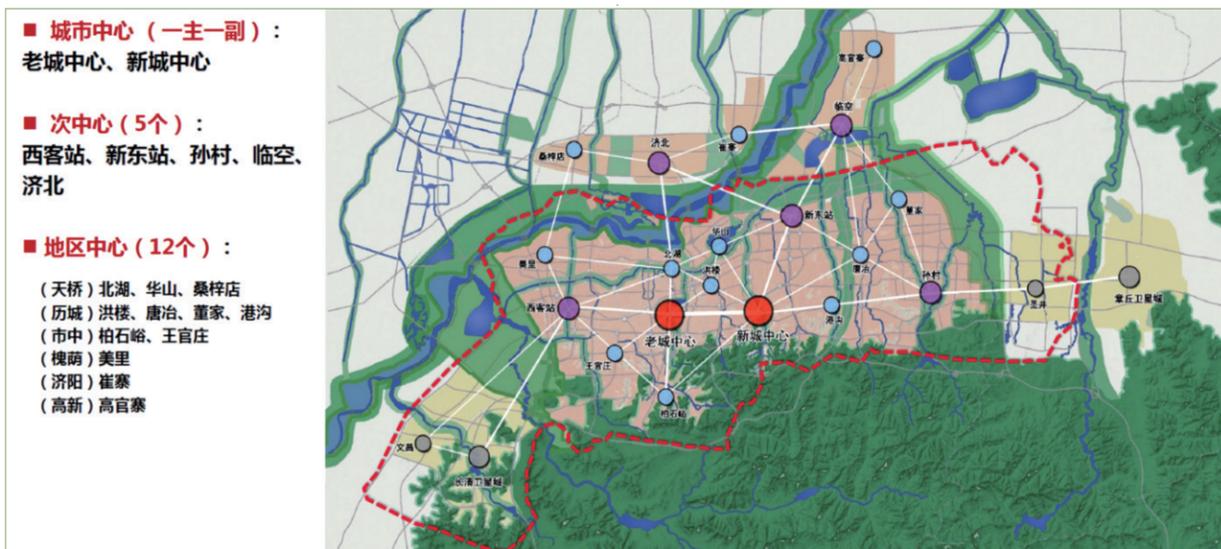
重短板——最紧缺的社区服务设施得到优先补足。

强感受——市民日常享受生活服务的感受度显著提高。

### (三) 工作思路

**全面评估，基础研究。**在先进理念指导下，对接总体规划修编评估重点专题，开展现状情况与需求特征评估等基础研究，明确社区生活圈基本内容、规模和空间构成，提出标准和布局方案。

**专题突破，解决问题。**围绕生活居住、设施服务、管理等核心内容，开展功能和空间布局、服务设施规划标准、建设实施导引



规划范围与济南城市中心体系

等方面的研究，明确标准和管控要求，以解决实际问题为导向，研究制定生活圈规划导则文件。

**政策建议，推动落地。**围绕建设、实施、管理等环节，研究建设实施模式，探讨政策出口，提出建议性要求，引导居住用地规划与实践。开展若干典型居住社区规划编制和实践，深化研究可行性。

#### （四）工作内容

济南15分钟社区生活圈规划研究工作紧密衔接并落实城市“中心、次中心和卫星城”体系，在中心体系结构下优化生活圈布局。规划研究范围为中心城，范围东至东巨野河，西至南大沙河以东（归德镇界），南至南部双尖山、兴隆山一带山体及济莱高速公路，北至黄河及济青高速公路，面积1022平方公里，涉及历下、市中、槐荫、天桥、历城、长清、高新等七个行政区。

研究针对现状公共服务不足、居民需求多样化、步行可达性差、新旧城区差异明显

等问题，提出符合我市实际的生活圈规划布局、设施配建标准和建设引导要求，健全与市民日常生活关系最密切的出行、教育、医疗、就业、商业、休闲等公共服务设施。同时，结合典型社区试点规划编制，相关研究成果将用于反馈和指导片区控规、用地条件和规划审批管理。

#### （五）工作进展

2017年5月—6月，市规划局及编制单位进行了认真细致的调研踏勘，广泛征询街道、社区和居民的意见与诉求，先后开展了预调研、典型街道社区座谈交流与踏勘、相关部门和社区组织沟通座谈、线上线下问卷调查等基础调研工作。调研覆盖济南全市各种类型的居住社区，重点选取了制锦市、王舍人、振兴街等13个典型街道办事处及下属社区居委会，开展现场座谈和问卷调查，全面掌握济南街道社区在社区服务要素、居民生活规律、居民社区服务需求等方面的情况。

2017年底，在广泛征求省、市、区各部



与街道领导、社区居民进行调研、座谈

门和社会意见的基础上，经多轮修改完善后，完成了15分钟生活圈规划基础研究报告、生活圈布局规划、规划实施机制、典型社区规划和规划导则五部分成果。2018年初，上述

研究成果通过市城乡规划委员会专家咨询委员会专家咨询论证，并将相关成果情况向市政府进行了书面汇报，市领导对规划编制工作作出了重要批示。

目前，规划研究提出的生活圈分级体系、服务设施配建标准等成果，已通过控规编制、土地出让前规划意见和规划条件研究等方式，结合具体地块的管控要求，纳入土地出

让规划条件，作为土地全生命周期管理的要求。同时，规划研究提出的有关理念和做法也得到社会各界和市民的广泛支持和理解。



城乡规划委员会专家咨询委员会专家咨询论证会



局内多次专题会议研究



城乡规划委员会专家咨询委员会专家咨询论证会

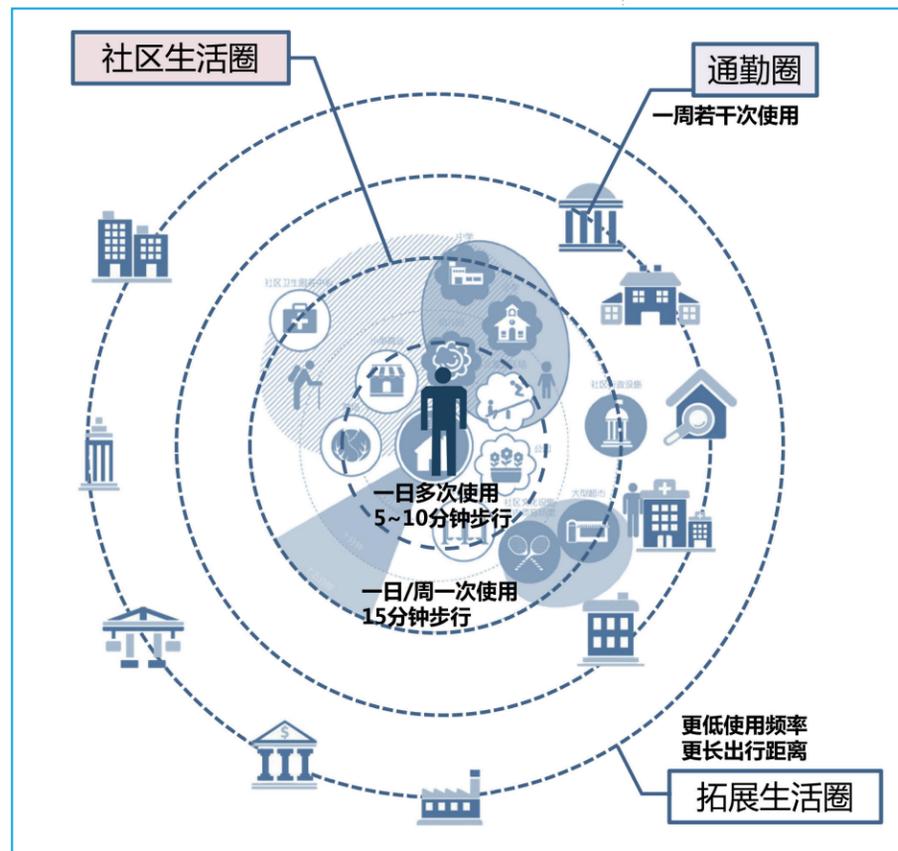


与阳光大姐集团进行座谈交流

## 二、15分钟社区生活圈概念和案例解读

### (一) 15分钟社区生活圈概念

“15分钟社区生活圈”是指在15分钟步行可达的范围内，配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间，形成社区居民生活的基本平台，建设共建、共治、共享的美好家园，使社区生活越来越丰富、社区交往越来越便利、社区归属感越来越强。它重点关注市民以家庭为中心的日常生活“衣食住行、文教体卫”，在市民15分钟步行可达的范围内，配备生活所需的基本服务功能与公共活



15分钟社区生活圈在市民城市生活中的定位

动空间，优化社区生活环境。

同时，社会治理层面，生活圈作为一定规模人群所组成的独立社会生活共同体，可以作为街道或居委会管辖的对象，与行政区划紧密联系。规划层面，生活圈可作为控规编制的片区或单元，以一定人口和用地规模进行管控，实现规划编制和管理内容的网格化。

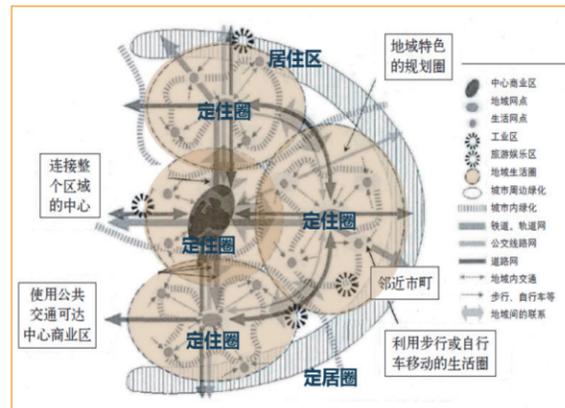
### (二) 国内外城市15分钟社区生活圈案例解读

#### 1、日本

日本是最早在城市规划中提出并运用“生活圈”概念的国家。1969年的《第二次全国综合开发规划》提出了“广域生活圈”，基于区域视角，构想在地

区开发中，先设定一个核心的地方城市，通过建设与圈域内各个地方连接的交通体系以形成一个区域范围的生活圈。之后《第三次全国综合开发规划》提出“定居构想”的建设模式，指居民以家为中心，一日中开展包括购物、休闲、通勤（上学）、社会交往和医疗等各种活动所形成的空间范围和行为空间；包括定居圈（分区层面，若干个定住圈构成）——定住圈（单元层面，若

干个居住区构成）——邻里——街坊层面，其中定住圈是作为规划建设的基本空间单位。



日本熊本市不同圈层之间的关联示意图

#### 2、韩国

20世纪60年代，佩里的“邻里单位理论”开始被应用于韩国住区的规划和建设。80年代，韩国的住区规划开始建立由居住区、邻里、组团构成的三级体系，配置公共设施。《2030首尔城市基本规划》将生活圈定义为：“针对具有一定空间范围的生活圈域，兼顾该区域的自然条件和客观生活环境的特点，综合掌握当地居民的年龄、阶层、文化特点等”。



韩国首尔生活圈圈域划分图

首尔生活圈规划包括5个圈域（大生活圈）和140个地区（小生活圈），一方面将总体规划内容反映到地区内，改善居民生活环境；另一方面引导下级管理规划的制定，从而促进地区均衡发展。

### 3、新加坡

新加坡在新市镇规划中体现了生活圈的理念和规划思路。自1950年以来，新加坡已发展形成新镇——邻里——组团三个层次的社区生活圈结构。其中，新镇社区人口规模控制在15万-30万人口，新镇中心满足公众假日家庭一日活动所需；每个邻里单元容纳2-3万人，设邻里中心，每日通勤归家前的驻足点，涵盖日常基本所需，并与公交系统相连；每个组团包含2-3千人组团，重点配置服务老人儿童的设施，交通不受外部干扰。

建设年代	1950s	1960s	1970s	1980s	1990s
代表社区	女皇镇	大巴窑	宏茂桥	淡滨尼	榜鹅
配套设施	类型匮乏 规模较小	类型丰富 三级配置	配套完善 功能混合	建筑形式丰富 设施级别多元	进一步整合配套 强调娱乐休闲功能
场地环境	未规划公共空间 规划少量绿地	场地分级设计 关注生态景观	关注生态景观 空间立体融合	关注生态景观 空间立体融合	设施配置趋向 绿色生态、功能复合 公共空间重视 绿色生态、品质提升
日常出行	城市道路 穿越小区	初步考虑 TOD模式	设置组团道路 关注步行系统设计	道路结构 关注步行系统设计	关注步行系统设计 轨道交通联系紧密
主要特征	批量快速建设	中心、邻里、组团 “三级配置”	关注生态 共享、复合	居住环境 品质提升	注重品质性、便捷性

新加坡生活圈体系构成

### 4、上海

上海生活圈分为宜居圈、宜业圈和宜游圈。其中宜居圈即对应15分钟社区生活圈概念，为步行15分钟可达所承受的圈域范围，约4平方公里。其下又根据步行5分钟、5-10分钟可达划分为组团、邻里圈。在中心城，宜居圈的重点研究方向是围绕设施、绿地、



上海15分钟社区生活圈模式图

交通等系统整合来完善修补；对于新市镇，则一方面应引导住宅集聚发展，另一方面应从设施配置、提高步行可达效率等方面完善。

此外，上海将城市更新、土地出让与15分钟社区生活圈建设结合起来，利用相关配套政策制定和实施，通过区域评估，在城市更新方案、土地出让条件中补充15分钟社区生活圈建设的公共要素短板，促进生活圈公共服务设施的完善。

### （三）生活圈建设发展趋势解读

通过比较考察国内外大都市社区生活圈

规划发展的基本经验，对15分钟社区生活圈的规划建设发展趋势可以归纳为以下四个方面：

#### 1、生活圈体系层级清晰。

如新加坡根据居民一周、一日活动所需，重点关注老人儿童出行习惯，形成新镇—邻里—组团三级结构；首尔划定140个小生活圈，作为衔接总规与下管理规划的中间层次规划。

#### 2、设施空间集约复合。

将人们日常生活所需和公共服务设施整合，涵盖日常各方面内容，并集中布局，提高便利度。新加坡结合公共交通设施，设置镇中心——邻里中心——组团设施等多层级的一站式综合性服务设施。

#### 3、网络连接便捷舒适。

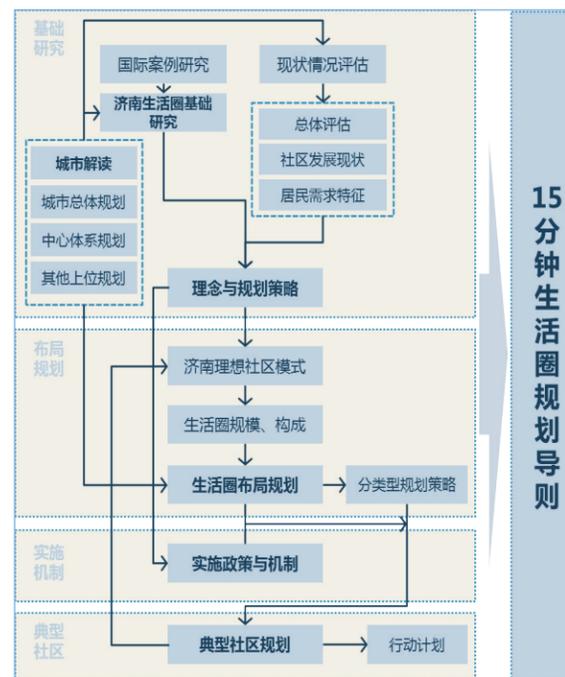
社区人性化高密度的街道网络和高效的公交体系是满足居民日常生活出行的必要条件。新加坡建设绿道网络串联公共空间与公共设施；上海同步发布《上海街道设计导则》，将街道改造与生活圈建设相融合。

4、精准匹配多元需求。社会发展引导居民需求多元，层次不断上升，随着老龄化、幼儿潮和信息化的发展引导了生活方式变化。上海通过对比目标——区域评估——公众参与的工作路径，整合自上而下和自下而上，精准化配置服务清单。■

## 三、济南15分钟社区生活圈规划成果解读

### （一）成果框架

本次规划研究内容主要包括济南15分钟社区生活圈现状评估与发展策略研究、生活圈体系和布局方案、实施机制研究、试点社区规划研究4个部分：基础研究包括社区现状整体评估、理论规划研究两方面工作；生活圈体系和布局方案明确社区生活圈基本内容、规模和空间构成，提出生活圈布局方案；实施政策机制研究围绕生活圈建设实施、管理方面提出具体策略和管理体制机制建议；典型社区示范研究选取2个典型新、旧社区进行试点规划，探索社区规划编制方法与社区治理实施机制。



规划研究成果体系与技术框架

研究形成“1+4成果体系”。“1”为包含各分报告内容纲要，用于向专业技术人员、相关管理部门、公众发布推介的《济南15分钟社区生活圈规划导则》。“4”分别为包含以上规划研究内容的4份研究报告，即基础研究报告、生活圈规划布局报告、实施机制研究报告、典型社区规划报告。

### （二）现状调研解读

现状调研通过部门访谈、现场调研、问卷调查三种方式开展，充分了解济南社区生活圈当前发展现状、存在问题、居民需求等方面情况，为规划导则的制定、生活圈单元的划分、实施机制的研究等方面内容提供支撑。调研内容主要包括居民特征、公共服务设施发展概况、公共空间建设及利用、居民出行环境等内容。

**部门访谈。**规划编制过程中分别对市商务局、教育局、体育局、民政局、国土局、建委、园林局等部门以及部分地产开发企业、物业管理人、社区居民代表等进行访谈交流，充分了解各部门与本规划相关工作情况，获取第一手基础资料，听取各方对设施布局、指标要求等规划内容的建议和发展设想。

**现场调研。**选取中心城智远、千佛山等13个典型街道、21个典型社区居委会（村委会）现场踏勘调研，分别对新旧城区现状存在的问题进行充分摸底，把握济南实际发展状况，为后续规划工作夯实基础。

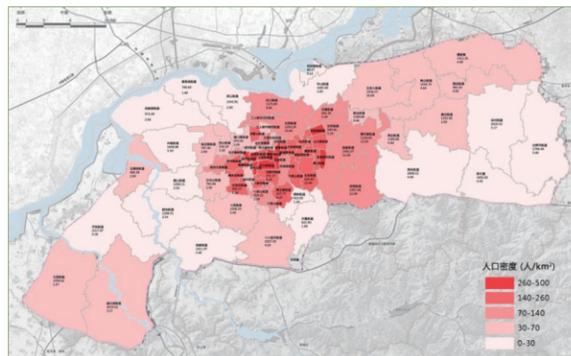
**问卷调查。**采用线上线下结合方式获取市民心声，线上通过局微信公众号发布《济南市15分钟社区生活圈居民需求问卷调查》，

共回收有效问卷 1300 余份；线下问卷结合街道办及典型社区访谈，向各社区发放居民需求问卷 400 份，充分了解各年龄段、各类型社区居民的现实需求。

现状调研主要结论如下：

### 1、居民特征方面

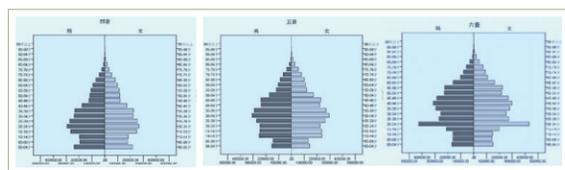
截止 2016 年末济南市域范围常住人口 723.31 万人，市区范围（不含章丘）常住人口约 434 万人（六普数据）。空间分布上，老城新城各街道人口密度与范围差异明显，槐荫、市中、天桥区 60 岁以上人口所占比重相对较高，槐荫、历城 15 岁以下儿童所占比例较高。



济南市各街道人口密度分布图

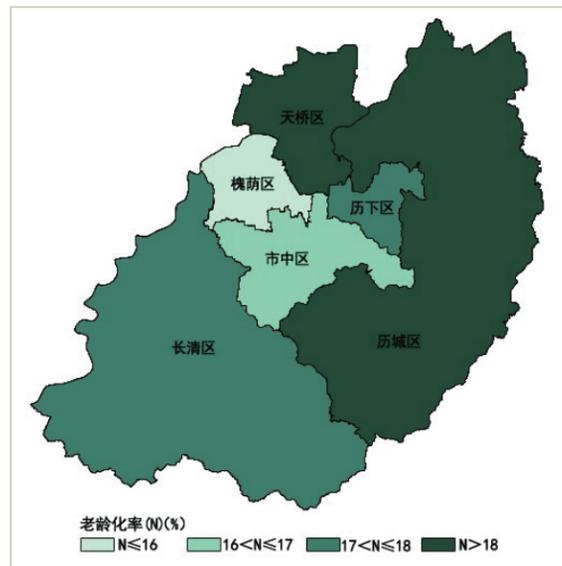
#### (1) 老龄化趋势明显，老年人口分布呈现差异化特征

近三次济南市人口普查数据显示，市域常住人口金字塔形状由下宽上窄的锥形转变为塔底窄塔中部宽的收缩型，反映出人口老龄化从出现到逐步加深的过程。



三次济南市人口普查百岁图比较

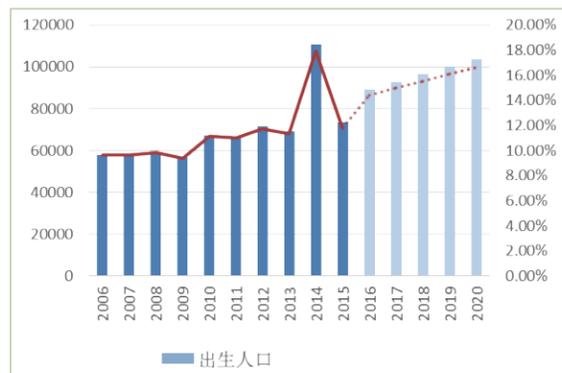
同时，通过对市区户籍老年人口统计分析，各区老龄化水平均在 16%~25% 之间，各区老龄化水平存在一定差异。建设年代较早区域及外围农村地区老龄化水平更高。



济南各区老龄化水平分布图

#### (2) 低龄人口逐步增长

近年来济南年人口出生率稳步上升，从 2006 年 9.6‰ 增加到 2015 年 11.4‰，年出生人口也从 5.77 万人（2006 年）增加到了 7.37 万人（2015 年），其中最高的 2014 年出生人口达到了 11.05 万人，出生率 17.9‰。根据趋势预测，未来济南低龄人口增长趋势较



济南出生人口变化趋势（并预测至 2020 年）

为明显，对学龄前托管教育服务需求在未来几年会出现较大增长。

#### (3) 外来人口增幅逐年上涨

据统计，2002 年济南外来人口 60 万，2009 年达到 150 万，2012 年达到 192 万，增幅逐年上涨。2013 年济南各区人口机械变动情况也显示，人口机械增长率在 4~7‰ 左右，历下区及天桥区人口机械增长率相对较高。

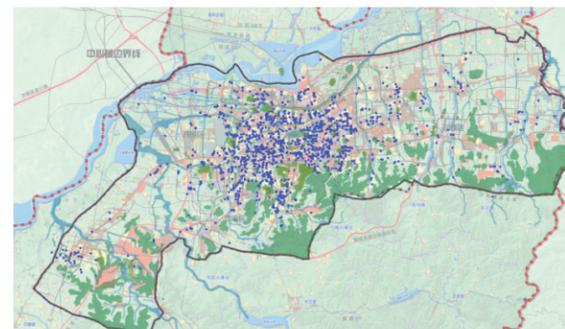
名称	人口机械增长率(‰)
市区	2.65
历下区	7.37
市中区	5.38
槐荫区	5.65
天桥区	7.63
历城区	3.41
长清区	0.03

2013 年济南各区人口机械变动情况

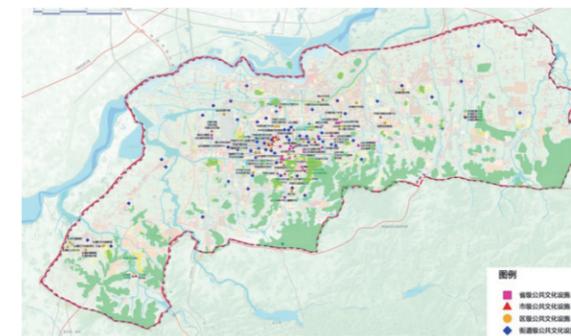
### 2. 公共服务设施方面

#### (1) 设施总体规模不足，建设标准不高

目前，济南市街道与社区两级公共服务体系正在逐步完善，但仍面临设施总体规模不足、单个设施建设标准较低的情况，在设施建设标准方面，基础教育、社区医疗和文



济南市中心城社区医疗卫生设施现状分布图

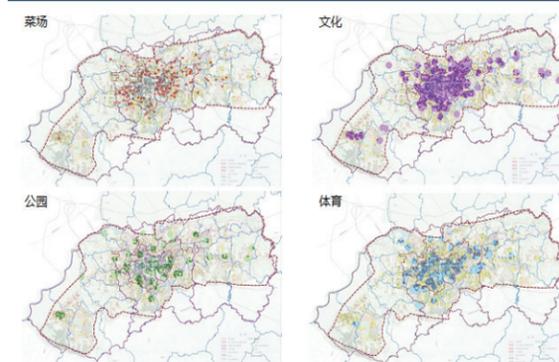


济南市中心城街道级文化设施现状分布图  
化设施仍存在不足。

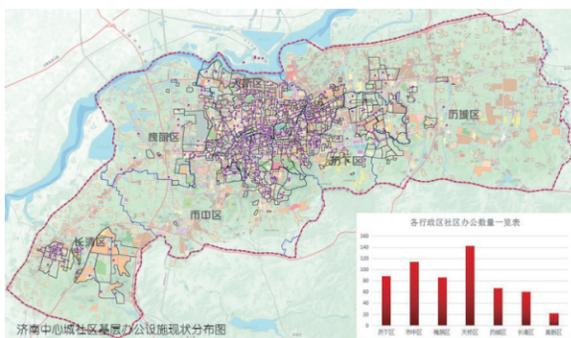
#### (2) 公共服务结构不均衡，新区覆盖不足且基层服务设施较为欠缺

一是新区公共服务设施覆盖率不足。根据 POI 兴趣点统计分析，城市新区的文化、体育、养老、菜场等设施覆盖率较低，总量不足。

	菜场 300m	卫生 500m	文化 800m	体育 800m	公园 800m
老城	30%	72%	86%	55%	41%
新城	16%	40%	43%	21%	17%



二是城区内基层设施数量与质量不高。以体育设施为例，市区高等级体育设施配套相对完善，但群众体育健身设施较为缺乏，目前，主要分布在大型居住区和企事业单位内，单位附属体育设施开放率较低。



### (3) 部分现状设施空间不稳定

以机构养老设施为例，老年公寓多以市场兴办，租赁房屋约占61%，其余多为办公用房、厂房、招待所改扩建；街道办、居委会等社区基层办公用房租赁或借用的为231处，占比约40%。拆违拆临后，部分公共服务设施被拆除，拆后利用和设施增补问题需要重点考虑。

### 3. 公共空间方面



济南市自然山水格局



济南市中心城自然山水格局

### (1) 大型开放空间丰富，小尺度公共活动空间不足

城市“山—城—河—原”空间层次明显，山水相依独具特色。济南山水自然资源独特，“山、泉、湖、河、城”相融合，是城市的天然福利，为市民提供了大量观光游玩的空间。城区公共空间以公园绿地为主。

高密度、小尺度公共活动空间不足。社区型、小尺度公共空间不足，难以满足户外活动需求。多数老旧小区缺乏公共空间，且增补设施有一定难度，对于开敞空间的塑造有一定难度。一些新建小区的公共空间缺少人性化设计，沦为邻避区域。

### (2) 居民对公共空间需求呈现多元化趋势

居民需求层次不断上升，需求更加多元。随着经济水平的不断提高，城市居民生活需求也从简单的“吃饱穿暖”逐步提升，对交往共享、关怀互助、自我提升等层次的诉求逐渐凸显，迫切需要社区能够满足新的需求。

**新趋势引导新生活方式。**随着老龄化、幼儿潮与信息化的发展，社区的家庭结构、

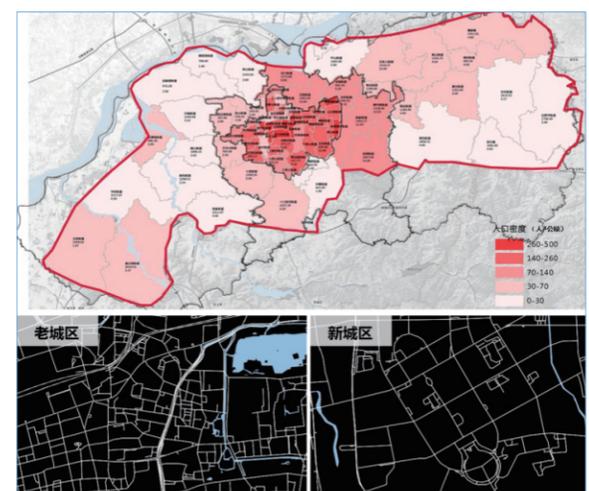
生活规律也发生着变化。不断增加的老龄人口与婴幼儿人口的生活特征各异；而信息化为社区生活带来便利的同时，也引发了“面对面”社会交往淡漠，拉开了邻里距离。

**社区服务的全方位、精细化、精准化发展。**原有社区服务与管理已难以满足当下城市居民日益精细化、精准化的社区需求。新时期要求在社区服务覆盖上能够无缝衔接；服务种类上更加多元并进；服务质量上更加实用高效；服务产品上更加绿色健康。

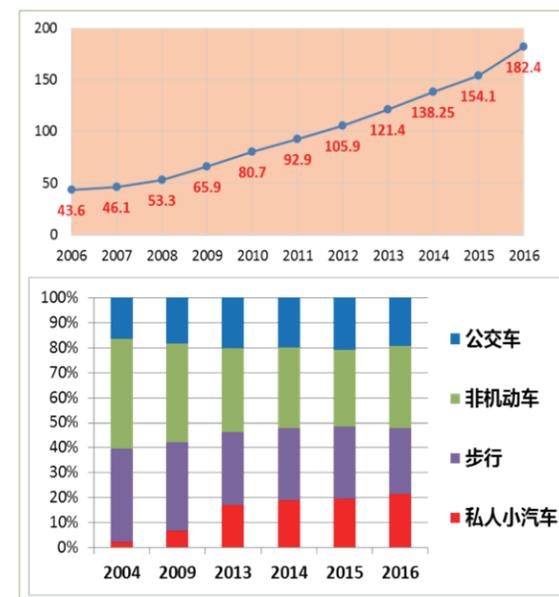
**资源约束下突出空间内涵式发展。**资源环境是制约城市发展的重要约束力，推进城市发展在外延式扩张的基础上重视内涵式发展，加强社区用地的紧凑发展，促进空间利用转向相对集中、空间紧凑、适度混合。

### 4. 出行环境方面

服务设施步行到达不便，公共服务设施与公共活动空间分布不均。小汽车出行习惯逐渐增长，交通拥堵严重；以机动车为主导的道路建设慢行路权难以保障，居民日常使用的街道步行空间环境品质有待提升。



2016年济南市各街道人口密度分布图



机动车保有量及出行方式变化趋势

打造15分钟社区生活圈，有利于引导日常短距离绿色出行，缓解交通拥堵，营造高品质的街道环境，为市民享受高品质社区生活提供保障。

### 5. 区域差别化明显

老旧社区城市密度高，更新需求紧迫。老旧社区人口密度高，老龄化比例高，对各类服务设施与活动空间需求大、缺口大。空间资源有限，城市更新动力不足，公共设施扩建或新增难度大，部分设施为临时建筑，稳定性不佳。

新建社区内外差别明显，设施移交管理有待加强。社区内部空间与服务较为良好，社区外公共服务设施、市政道路、公共绿化等方面有待提高。各类公共服务设施规划阶段较为齐全，但建设实施存在滞后问题，且部分设施建成后移交困难，各类设施建设和运营缺乏有关部门的监管，设施服务水平有待提升，部分公共设施空间被挪用。

### (三) 济南 15 分钟社区生活圈规划

#### 导则解读

##### 1. 总体要求

济南 15 分钟社区生活圈规划贯彻落实了《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》关于“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念和“城市双修”提出“绿地系统完善，绿量增加，服务设施健全，服务品质提升”要求，提出了济南社区生活圈规划目标，即建设满足“人民美好生活需要”的社区生活圈。具体包括构建多元完善的社区生活圈服务体系、打造复合共享的社区生活圈建设模式、实现便捷可达的社区生活圈空间布局、制定健全长效的社区生活圈实施机制四个分目标。具体需通过五个方面实现：

**补短板：**针对社区公共服务设施在规模总量、空间布局、运营质量上存在的不足，进行补充和加强。

**多样化：**应对老龄化逐年加深，低龄人口逐渐增长，社区居民需求呈现多样化的特征，形成对策。

**可到达：**提升设施步行可达性，修复社区慢行通行空间，提升街道步行空间环境品质。

**均衡化：**着眼新旧城区服务水平差异，实现不同地区的服务均衡配套。

**重管理：**打通从规划、建设到移交、管理、运营的周期链条，实现长效运营。

##### 适用范围

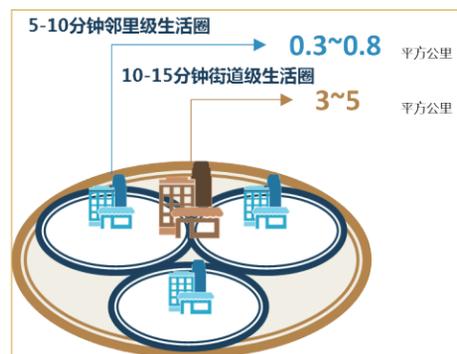
与规划研究范围相同，导则适用范围为



适用范围与市区各行政区范围关系示意  
济南市总体规划中心城范围。

##### 2. 构建生活圈体系——街道、邻里两级生活圈

**街道级生活圈**——集中布置具有一定规模能级的服务设施，包括初中小学、地方性的商业、行政事务、文化体育活动设施等，控制在 10-15 分钟步行范围内，按照 5—8 万人服务规模具体划定。



济南市生活圈的基本层次与常规规模

**邻里级生活圈**——集中布置服务距离短的服务设施，主要满足老人、儿童高频使用设施的距离要求，控制在 5-10 分钟步行范围内。

生活圈	服务人口	可达时间
街道级生活圈	5-8 万	10-15 分钟
邻里级生活圈	0.8-2 万	5-10 分钟

生活圈层次一览表

通过对老城区、新城区现状人口密度的调查，以及对新规划区规划人口密度的估算，从两级生活圈可达时间要求，估测三个区域两级生活圈的半径、面积区间。

内容		老城区	新城区	新规划区
街道级生活圈	半径	800-1100m	1100-1500m	900-1300m
	面积	2-4km <sup>2</sup>	4-8km <sup>2</sup>	3-5km <sup>2</sup>
邻里级生活圈	半径	200-500m	500-800m	300-500m
	面积	0.3-0.8km <sup>2</sup>	0.8-2km <sup>2</sup>	0.3-0.8km <sup>2</sup>

老城区、新城区、新规划区生活圈半径、面积一览表

##### 3. 拓展生活圈功能——公共服务要素

以马斯洛“需求层次”理论为基础，根据社区居民的多层次需求为导向，研究社区生活圈服务策略框架，突出社区基本公共服务承载功能。

根据国内外发展趋势与济南市民需求调查，完善生活圈服务内容体系，形成便利快捷的日常服务、人性化的长者照料、全年龄段的人文培养、充足而多样的康体娱乐、完善全覆盖的医疗卫生网络、培育型的就业与管理设施、均衡共享的公共空间网络、绿色健康的慢行环境等八大公共服务供应策略。



马斯洛需求层次金字塔与对应的居住生活内涵

##### (1) 便利快捷的日常生活

结合市民生活习惯，就近提供充足多元

的便民服务，满足生活圈内的买菜、吃饭和维修等日常需求。强化社区的便民生活服务配置，提高居民日常生活的便利程度。重点在具有市场配置不足、中低收入为主要居民、老龄化程度较高等特征的社区进行设置。



万科社区

绿城百合花园便利菜场



香磨李社区农贸市场

中海国际社区互联网便利店

生活圈配置服务内容：菜场、活动集市、早餐点、家政服务中心、维修点、快递服务点、熟食店、小吃店、水果店、小菜店、小超市、便利店、五金店等小商业设施，公共厕所，再生资源回收站。

##### (2) 健全周到的长者照料

构建灵活共享和均衡复合的医疗养老体系，丰富居家养老设施内容。结合市民的养老偏好，在社区生活圈内为居民提供长者集中居住照护、日间照料、送餐送餐、老年教育等多样化的养老服务，使老年人在生活圈内享受有尊严、有关爱、有幸福感的晚年生活。

生活圈配置服务内容：小型长者集中居住照护、日间照料服务、老年教育服务、送餐服务等。

##### (3) 全龄覆盖的人文培养

关注未成年各年龄段、各方面的启蒙与培养，关注终身教育，引导居民自我能力提升。在保障基础教育的同时，在基础教育延

伸方面,提供多样化的未成年人照护与教育,包括完善儿童托管与照护;为儿童提供多样化的拓展教育,关注青少年智力开发与能力拓展。设置幼儿托管中心,完善学龄前托管与照护。为幼儿提供多样化的启蒙教育,设立早教培训设施,实现多样的幼儿启蒙。依托加强社区组织,加强市场与政府协作,规范化管理“四点半书房”。利用社区图书室等设施,分时使用,作为公益性四点半书屋。



延伸基础教育示意图



万象新天社区共享书房

普及大众教育。增加大众教育设施配置。倡导终身教育,开展面向成年人的各类兴趣培训教育,开展各类各阶层社区兴趣培训,丰富居民人文生活。



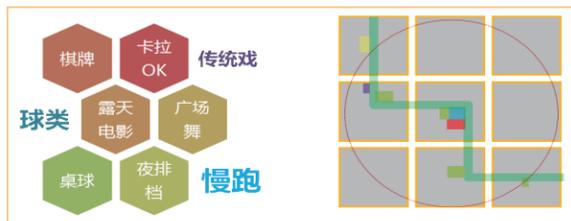
大众教育示意图

生活圈配置服务内容:中小学、幼托,学龄前幼儿养育托管、四点半书房、幼儿早教培训中心、成人兴趣培训等。

#### (4) 充足多样的文体娱乐

强化创新,构建健身娱乐活动体系,提升生活圈的康体娱乐活动品质,通过多样化

的设施配置,提升整体社区居民生活面貌。利用居住区道路或闲置空地进行改造,错时开放学校、单位大院等内部运动设施,完善健身和娱乐设施,提升原有场地品质。场地分时分阶段灵活利用,满足社区居民健身锻炼、广场文化、节庆排挡、特色集市等活动需求。



挖掘社区现有资源与发展潜力,打造文化多元的社区。利用社区内公共场地,设置形式灵活的文化展示宣传空间,彰显自身特色,并与社区景观设计融为一体。使城市文化机构和项目走进社区,带动社区文化建设,丰富居民文化生活。

生活圈配置服务内容:各层级各类型的文化活动、青少年活动、艺术展示、健身康体、球类运动场地、健身点、儿童活动、健身活动场地等。

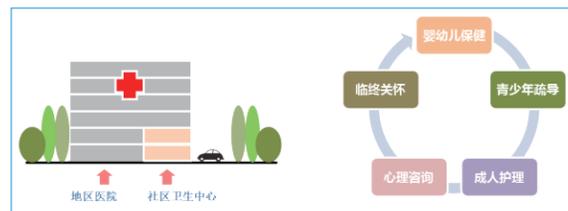
#### (5) 全面优质的医疗护理

在生活圈内建立高覆盖、高品质、全方位的社区医疗服务网络,满足居民日常小病看诊、取药、滴液等基础性门诊医疗服务需求,以及各类家庭成员的日常保健护理需求。

完善社区医疗网络,加强医疗卫生资源共享。统筹地区医疗资源,通过地区医院与社区卫生中心共建、高等级医院“连帮带”等来推进医疗资源共享,提升社区卫生卫生中心技术水平。

关注人的全生命周期健康,丰富社区医疗服务。纳入婴幼儿保健、家庭护理、心理咨询、临终关怀等医疗服务,实现对社区居民全生命周期的关心与照护。

生活圈配置服务内容:社区卫生服务、各年龄群体保健、慢性病跟踪、心理疏导与咨询、临终关怀等。



日常保健护理服务示意图

#### (6) 灵活相融的社区就业

强化社区自治,保障社区基层办公,培育社会组织的成长,并为居民就业创业提供帮助。在产业型社区中增加嵌入式社区就业创业空间,设置小型办公场所,推进居职平衡,并为小微企业提供低成本办公空间。建立社区就业创业指导机构,提供社区就业信息,创业咨询、培训以及经营指导,鼓励失业人员和安置村民真正实现安居乐业。设置公益团体孵化平台,引导公益团体成长为成熟的社区组织。组织社区闲暇居民成立民间公益团体,并引导团体大型化、规范化。发动社区居民、团体、社会力量共同维护治安,使社区组织更好的发挥社区自治作用。

生活圈配置服务内容:街道办公管理、社区基层办公、社会组织孵化、就业创业指导与技能培训、嵌入式办公空间等。

#### (7) 均衡多元的公共空间

提供多层次、多类型的公共活动场地,

构建生活圈公共活动空间体系。提升公共活动场地活力与人文魅力,突出本地特色,打造富有有人文魅力的公共空间。

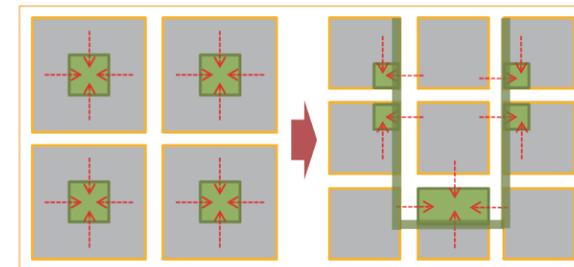


构建多元的公共开放空间层次示意图

共空间网络体系。以城中丰富的河湖水系、山体为基底,建设由绿道、各类步道和社区的各类公园绿地构成的生活圈公共开放空间系统。

分层次提供各种规模与品质的活动场地。在市、区公园基础上,完善社区公园、邻里街头游园两级体系的建设,为居民提供各种频率与类型活动的场地。

转变公共开放空间的组织方式。推进公共空间由内向私有向开放共享的转变。弱化小区内部私有绿化景观,加强公共开放、社区共享的公园绿地建设。



公共空间组织示意图

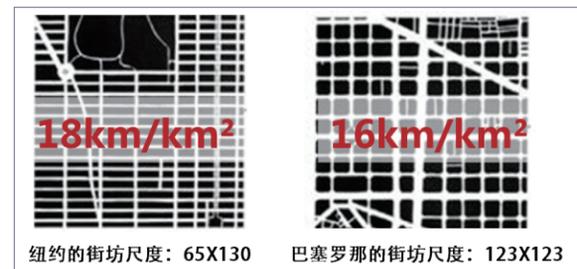


私有化活动空间与公共化活动空间

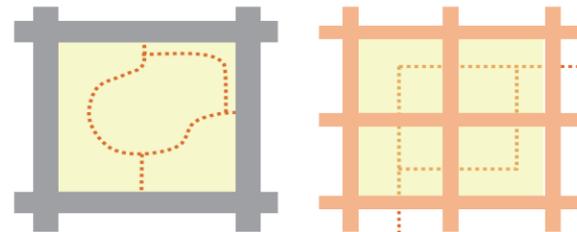
生活圈配置服务内容：社区公共开放空间、小型公共空间（街头游园、文化健身广场）等。

### (8) 绿色健康的慢行环境

创建绿色低碳的社区道路系统。转变现有的大尺度、宽马路、低密度路网的建设模式，转为小尺度、适宜的马路宽度、高密度的路网形式，有利于激发慢行出行，从而达到街道活力的重塑。建议社区道路网密度宜为10-14km/km<sup>2</sup>，路口间距宜为120-200m，不宜超过300m。

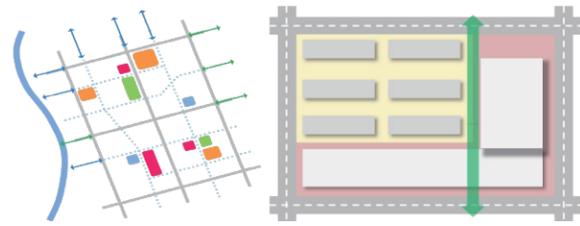


纽约和巴塞罗那城市街坊尺度

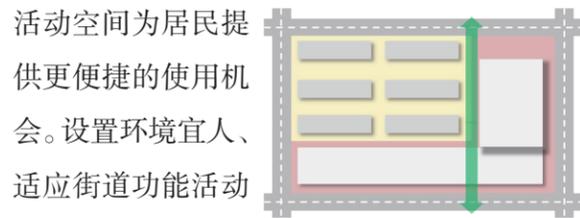


打造通达怡人的慢行网络。结合济南市居民生活习惯调研，营造舒适的慢行环境，保障公共服务慢行可达，打造生活圈慢行活动网络。利用城市支路、街坊通道、滨水空间等主体骨架，构建生活圈安全、便利、舒适的慢行活动网络。挖掘现有空间，开辟公共慢行通道，提高慢行通道密度。

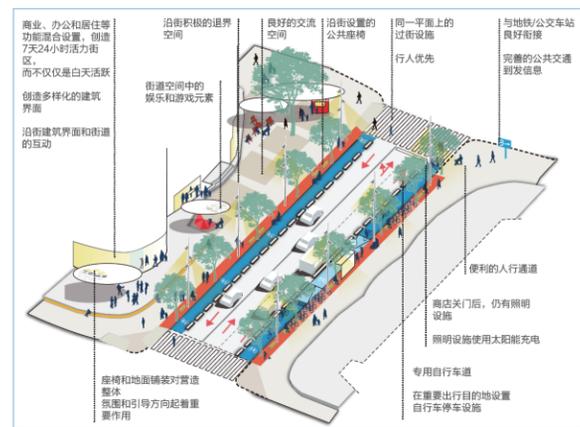
营造步行友好的社区街道。建设尺度宜人、通行舒适的城市支路，沿街服务设施与



社区慢行通道示意图



活动空间为居民提供更便捷的使用机会。设置环境宜人、适应街道功能活动的支路宽度与断面，根据实际需求和建设条件合理确定支路的红线宽度，宜9-24米。



宜人的支路断面示意图

## 4. 制定生活圈服务标准——公共服务配建标准

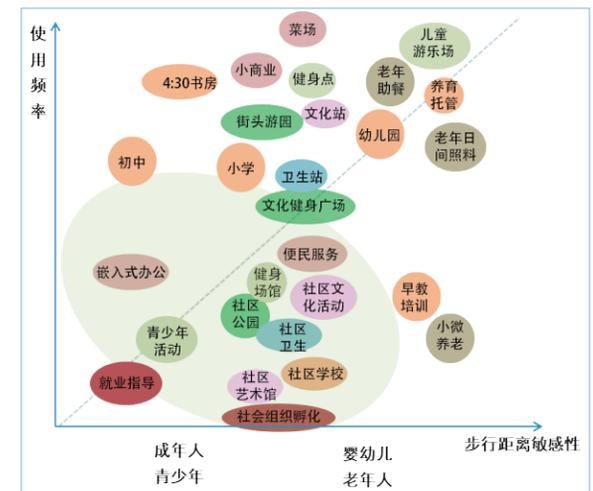
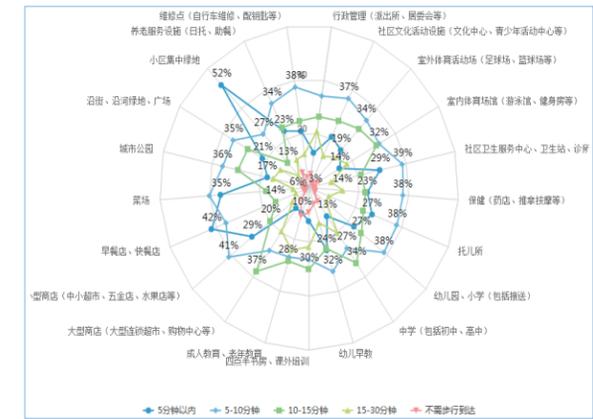
公共服务设施和公共空间是生活圈公共服务的载体，可归为社区办公、医疗卫生、养老服务、教育、文体、商业便民、公共环境7大类、35项公共服务要素。

### (1) 配置原则

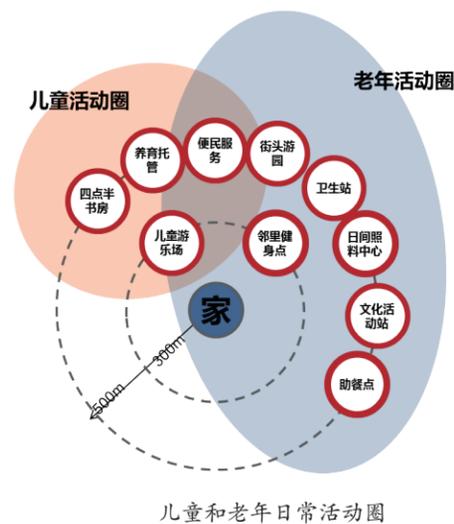
①分层级供应：衔接两级生活圈，明确设施步行距离

街道级生活圈公共服务要素——主要包

括使用频率相对较低，对于出行距离相对不敏感的设施。其配置更加注重保证设施规模与服务品质。



各类设施步行距离敏感性和使用频率分布



儿童和老年日常活动圈

邻里级生活圈公共服务要素——主要涵盖使用频率较高，使用者对于出行距离更加敏感的设施。其配置需保障一定的服务半径，确保方便到达。

②多元化配置：全面完善基础保障，差异化提升服务品质与特色

基础保障型设施——为保障居民的医疗、养老、教育、文体活动等基本生活需求的设施，此类设施难以完全依赖市场实现调配，需强制性配置。规划研究中重点强化了社区养老服务、基础教育、文体活动、便民服务和公共空间等设施的保障。

品质提升型设施——在保障市民基本生活需求的基础上，面向不同类型的社区提出选择性的配置建议。具体工作中通过问卷、访谈等多种方式掌握社区居民、街道办事处、各专项主管部门的意见，明确本地区品质提升型设施的具体内容和设置要求。

③关联互补：鼓励公共服务要素临近布局

相近功能设施集约化布局，发挥规模效应和互补作用。集合设置、使用便利、舒适，符合活动规律。如养老设施与医疗卫生设施，设置公共通道，场地与医疗设施可共用；在社区公园中设置体育活动设施与场地。

加强步行关联度，提升设施复合使用便

捷度。鼓励通过慢行步道将健身点、养育托管中心、居家养老服务中心、菜场等日常使用频率较高、安全性要求较高的设施有效串联。

以居民需求为导向，探索符合济南生活及管理规律的布置模式，考虑将相关设施临近布置，或复合布置于一处建筑中，形成4类主要的集聚模式：



4类主要集聚模式示意图

**④空间保障：**科学控制用地面积、建筑面积和布点要求

对于基础保障设施，街道级生活圈设施主要参考国家标准、山东省及济南市相关行业标准，以及上海、北京等城市地方标准，提出规模建议值。部分设施以保障建筑面积

要素类别	老龄化社区	风貌型社区	产业化社区	安置型社区	新建地区大型居住社区
社区办公	社会组织孵化平台	社会组织孵化平台 嵌入式办公	就业创业指导中心 嵌入式办公	就业创业指导中心 社会组织孵化平台	就业创业指导中心 社会组织孵化平台
教育	幼儿早教培训中心 幼儿养育托管点 四点半书房	幼儿养育托管点	成年兴趣培训学校 幼儿养育托管点 四点半书房	成年兴趣培训学校 幼儿早教培训中心 幼儿养育托管点 四点半书房	成年兴趣培训学校 幼儿早教培训中心 幼儿养育托管点 四点半书房
文体		社区艺术展示馆	邻里小型球场		邻里小型球场
公共空间	小型开放空间	小型开放空间			小型开放空间

主要类型社区建议配置但不限于的品质提升型服务要素内容

为主。鼓励设施集约建设，合并部分设施，以综合体为主控体，以引导复合设置。

邻里级生活圈设施主要控制布点，部分设施可设置建筑最小规模，强化邻里级设施的服务覆盖和5-10分钟步行可达，适度减小建筑规模配置要求。

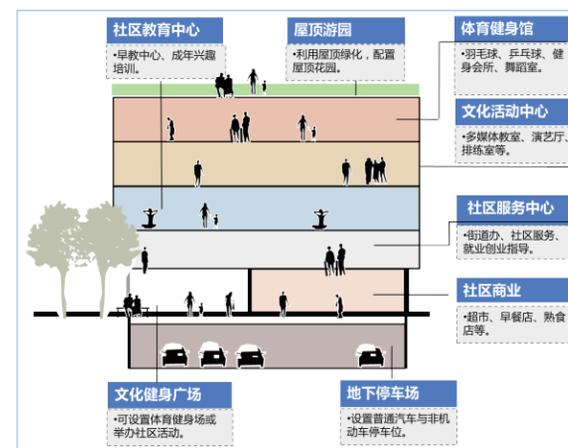
对于品质提升型设施，大多不限定设施规模，应依据不同生活圈的需求设置相关品质提升型设施，同时在规模方面，通过实际需求分析与相关部门技术要求而进一步明确。

**⑤集约复合：**鼓励设施综合设置，弹性控制设施规模

结合老城与新城建设条件的不同、各地区之间既有高等级服务设施配套的不同提出相应的弹性控制导向。

参照有关经验做法，在多个设施复合设置的情况下，考虑空间共享，适当降低规模要求。引导公共服务要素“一站式”布局，评估确定总规模。亦可打造生活圈服务“一

条街”，引导公共服务要素沿重要的生活性街道两侧集中布置，提升城市活力，为居民提供便利均衡的公共服务。



一站式街镇中心模式示意图

**⑥动静分区：**塑造魅力街道

鼓励设施相对独立成沿街布局，多样的活动以及适当的活动密度有利于增添街道活力，通过活动密度营造空间活力。

对活力要求较高的活力型设施——如文化、体育、商业等，布局在主要生活服务街道界面，并设置出入口；

对环境安全性和私密性要求较高的宁静型设施——如福利设施等，避免沿主要生活服务街道，可在非主要生活服务街道设置出入口。

### (2) 布局导引

针对7大类公共服务要素的配建，从空间布局、复合设置、环境品质、建筑形态等方面提出建设导引要求。各类设施的建设还应遵循相关专项技术标准与规范。

#### ①社区办公设施

办公与管理服务均衡化和整合。保障服务所需的规模，将相关设施设置于

社区内部，确保基层办公服务高覆盖度，以便日常管理。考虑功能的联动性及主管部门的一致性，考虑社区办公设施复合集中设置，鼓励街道办事处与社区服务中心等设施复合设置；鼓励就业创业指导中心与社区服务中心或社区文化中心共享培训教室、各类活动室等；鼓励社会组织孵化平台与社区综合服务设施复合设置。

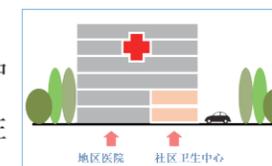
社区服务中心原则上一个街道行政范围一处，宜选择位置适中、方便居民出入、便于服务社区辖区居民的地段，宜靠近广场、公园、绿地等公共空间。派出所宜选址于辖区内位置适中、交通方便的地段，并符合公安机关基层设施建设的相关规定。

在临近大学院校、科研机构、科技园区等地区的产业型和研发型的社区内，设置嵌入式办公设施，并与公共交通站点、社区商业、公共服务设施等结合，形成集就业与服务为一体的社区活力中心。可结合需求，利用旧厂房进行改造，或与街道一站式服务中心一并综合设置。

邻里级的社区办公设施可不独立占地，宜设置在建筑物一、二、三层，并设有独立出入口，不宜安排在地下层、半地下层或夹层。

#### ②医疗卫生设施

提高日常保健护理服务覆盖度，关注人的全生命周期健康。



社区卫生资源共享示意图

社区卫生服务中心原则上以街道为单位设置，同时兼顾服务人口。以3-5万人设一处的基本要求，综合考虑人口规模、服务覆盖度，

适当增设社区卫生服务中心或以社区卫生服务站进行补充。社区卫生中心可结合地区医院进行设置，利于资源共享和基层医疗护理水平的提高。

### ③养老服务设施

小微机构养老服务设施——可独立用地，也可纳入其它用地内规划建设。设施宜邻近医疗卫生设施、公共交通设施、公园绿地、大型居住社区、生活配套设施，远离邻避设施。

社区养老服务设施——宜与其他邻里公共服务功能相结合。如与社区综合服务设施、社区卫生站、文体活动等服务集中，以实现更好的空间使用效率和更便捷的生活服务。宜设置在建筑物一、二、三层，并设有独立出入口，不宜安排在地下层、半地下层或夹层。

### ④教育设施

保证基础教育设施全覆盖，满足居民就学需求。幼儿园、小学、初中满足周边居民入学需求，并保证服务半径符合步行需求。小学宜设 24 班、30 班或 36 班；新建初中宜设 24 班、30 班或 36 班。在人口不足 3 万人的独立地区，宜考虑设置 18 班中小学。

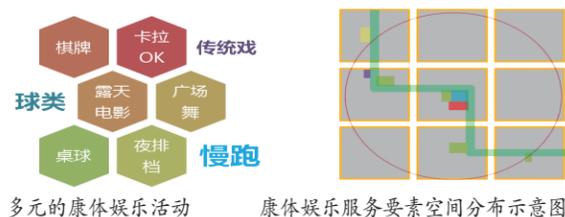
托管照护与教育培训设施。可结合社区生活圈中心、公共交通站点，设置和引导相关设施分布，方便日常接送。步行到达的适宜距离为 5-10 分钟。亦可通过社区图书室等设施的分时使用，依托社区公益组织，提供养育托管服务，实现学龄前和学龄儿童的方便照护。

成人兴趣培训。宜具备较好品质，面向更多的居住人口。故而相关的设施宜具备一

定的规模，并分布在居住片区的中心，具有更大的服务覆盖。设施宜复合设置。

### ⑤文体设施

鼓励各类文化设施、体育活动设施和场地共同形成一个活动复合体，通过慢行绿色廊道将生活圈内各文化、体育设施与开放空间联系起来，形成健康体检网络，打造和谐而贴近自然的社区环境。



社区文化活动中心——原则上按街道办事处所辖区域进行设置，兼顾服务人口，3-5 万人宜设置一处。宜结合或靠近同级公共绿地设置，可与其他设施合并设置。社区艺术展示馆宜位于风景优美、临近公共绿化的地段，保持周围环境雅致，不宜临近过于热闹的场所。

邻里级的综合文化服务中心——宜复合设置，设置在建筑物一、二、三层，并设有独立出入口，不宜安排在地下层、半地下层或夹层，底层建筑面积不宜少于 300 平米。

街道级体育活动设施宜选址位置适中、交通便利的地区，有利于人群集聚活动和人流、车流的疏散；用地工程地质条件稳定，符合安全、卫生和环保的相关标准。各级体育设施均宜结合城市公园绿地、广场等公共开敞空间建设。

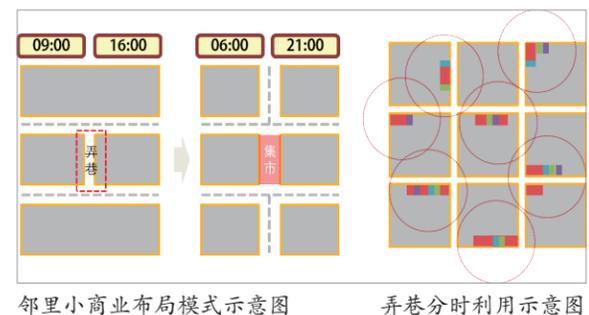
### ⑥商业便民设施

在公交站点、小区出入口等步行交通便

捷的地段布局相关设施，并与各类小型商业集中布局，提高菜场和便民服务点的覆盖度。

街道级的社区商业设施——建议集中布局，形成商业服务中心。

邻里级小商业设施——宜采用大分散、小集中的布局模式，提高覆盖度。大范围内分散布局，提高可达性；在局部范围宜保证业态多元并彼此临近。鼓励利用社区内街巷空间，分时段设置社区早、晚活动集市，提供早餐、生鲜售卖等服务，方便居民生活。



### ⑦公共空间

协调与道路、水系的空间关系，改造消极空间挖潜小型公共空间，挖掘线性空间规划生活圈绿道，多方式的打造各种类型的活动场地，提高公共绿地的开放性、舒适性，提升游憩体验。

各级绿地宜与社区管理、服务、文化体育设施统筹规划设置。小区游园需保证不小于 100 平方米的健身点、儿童游乐场等。小型开放空间宜位于阳光充足的地段。鼓励结合宅前空间建设小型开放空间，鼓励多、高层民用建筑底层架空用作公共开放空间使用。为老年人服务的室外健身场地应提供休憩服务，宜附近设置公共厕所；不宜设置围墙，满足 24 小时对外开放；广场舞等活动场地应

注意避免活动产生的生活噪声扰民。

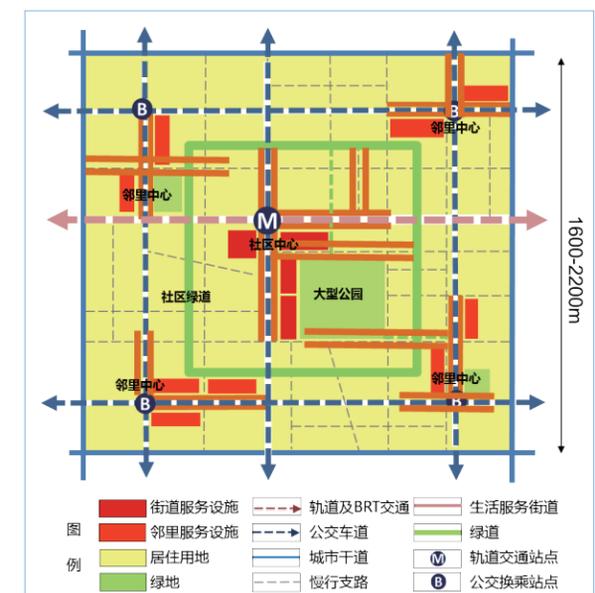
## 5. 优化生活圈空间——引导不同类型生活圈空间模式

### (1) 老城区生活圈

老城区街区尺度小，人群活动密集，封闭式管理的单位组团和单位大院较多，设施分布较为集中且集聚成片，空间资源紧张造成社区服务水平提升难度相对较大。规划老城区街道级生活圈人口规模 5-10 万人，面积 2-4 平方公里。

街道服务设施布局引导：结合轨道交通站点，主要采用沿街分散式布局的模式，引导不同设施相对集聚，形成空间集约、内容多元的街道级生活圈服务中心；鼓励临近大型公园设置，重视场地设计，增加活动空间，为居民提供多样化的社区服务。

邻里服务设施布局引导：考虑到老城区空间资源紧张现状，重点利用住区沿街建筑底层设置邻里服务设施；结合公交换乘站



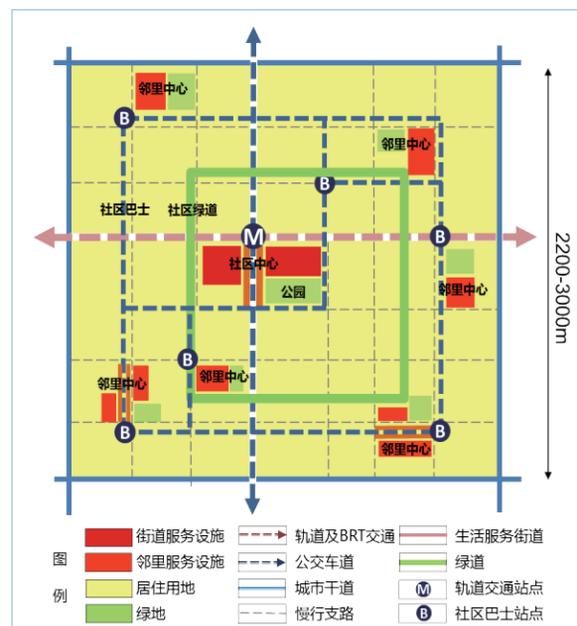
点，鼓励沿街商业、广场商业等形式，形成连续的开放界面和活跃的生活服务街道氛围。

出行方式引导：通过绿道串联各个设施及公共空间节点。

## (2) 新城区生活圈

新城区城市空间尺度较大，开放强度较高。规划新城区街道级生活圈人口规模为4-8万人，面积4-8平方公里。规划采用以一站式集中布局为主的服务设施布局模式，同时鼓励沿街分散布置。在大型居住区内部，结合社区巴士的设置，衔接轨道站点与主要服务中心，完善居民日常出行条件。

街道服务设施布局引导：结合轨道交通站点，鼓励采用一站集中式与沿街分散式相结合的布局模式，形成空间丰富、体验宜人的街道级生活圈服务中心；鼓励临近公园设置，重视场地设计，增加活动空间，为居民提供多样化的社区服务。



新城区街道级生活圈布局示意图

邻里服务设施布局引导：重点在大型居住区内部，结合住区绿地集中布局邻里服务设施，鼓励不同居住区之间的设施的类型互补与使用共享。结合社区巴士，在有条件地区局部沿街布置邻里服务及便民商业，形成生活服务街道。

出行方式引导：考虑到街道级生活圈尺度较大，且人口密度较低，建议通过设置社区巴士拓展服务范围。

## (3) 新规划区生活圈

新规划区主要采用高效合理的小街坊、高密度路网方式规划布局。规划新规划区街道级生活圈人口规模为5-10万人，面积3-5平方公里。采用TOD方式，规划结合轨道交通站点形成“一站式”街道级服务簇群，有利于规模效应和出行便利；适当增加沿街公共功能，布局大中型公共设施和邻里级设施。

街道服务设施布局引导：优先布局在轨道交通站点周边；鼓励将同质设施形成“一站式”服务簇群，有利于规模效应和出行便利；在设施簇群的基础上，适当增加沿街公共功能，重点吸引各类大中型店铺进入，共同形成空间丰富、体验宜人的街道级生活圈服务中心；鼓励临近大型公共空间，重视场地设计，增加活动空间，为居民提供多样化社区服务。

邻里服务设施布局引导：鼓励设施沿街布局，尽量避免以设施综合体的形式设置在居住区内部。

出行方式引导：织密街道——邻里两级绿道网络，形成安全便捷的社区出行环境。

## (四) 济南15分钟社区生活圈系统

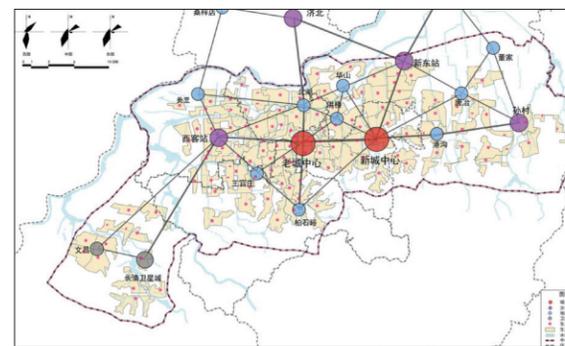
### 规划解读

#### 1. 划定与布局原则

##### (1) 划定原则

##### ①构建层级明晰的规划体系

济南社区生活圈基本形成“街道——邻里”两级层次，在空间布局上以街道生活圈作为规划的基本单元，并作为后续研究实践的重点。



生活圈布局与中心—次中心—地区中心空间关系

##### ②形成高效完整的空间限定

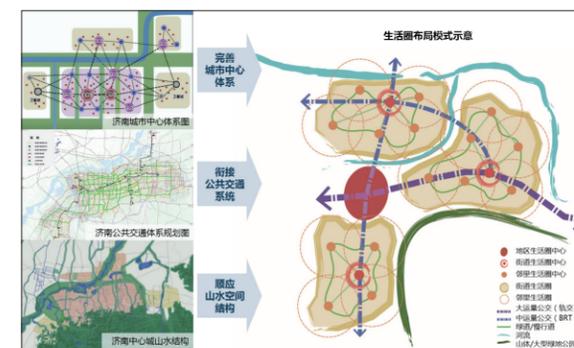
街道生活圈作为规划的基本单元，规划重点考虑与街道、居委会行政管理范围相结合，便于实施管理。

街道生活圈空间限定上重点保证相对完整，顺应山水空间结构，不被河流、山体、铁路等要素分割；邻里生活圈空间限定上需要重点保证邻里生活圈的使用安全，不被城市主干道等要素分割。

##### ③保障安全便捷的内部环境

生活圈布局与城市公共交通系统有效衔接，鼓励街道生活圈的服务中心结合公共交通节点进行建设，提供“一站式”集中服务；鼓励邻里生活圈与街道服务中心之间通过绿道进行串联，内部构建安全连续的慢行毛细

网络，为居民，尤其是老人和儿童提供健身娱乐、家庭活动、了解自然或定期聚会的场所。



生活圈布局模式示意

##### (2) 关键要素

规划从人口、管理和空间三个维度构建生活圈。在人口方面，根据人口密度，初步划定不同区域生活圈的空间规模；在管理上以街办作为构成生活圈的基本单元，便于后续实施管理；在空间上，不同层级的生活圈设施需满足建议的步行时间内可达。层层递进，落实各个维度要素的不同要求。

##### ①人口密度

针对老城区、新城区和新规划区的特点，不同生活圈的人口密度有所差异，人口规模为4-9万人。

生活圈主要服务于居住人口，在扣除山体、水系、大型绿地、交通设施以及集中布局的商业商务、工业仓储等用地的前提下，居住用地的规模为3-8 km<sup>2</sup>。

##### ②管理单元

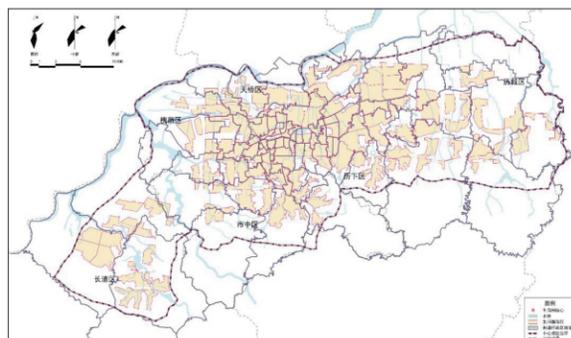
为便于后期的实施管理，以街道作为构成街道生活圈的基本单元，作为一个对接不同部门、社区居民、企事业单位的平台。

规划根据实际情况，确定具体生活圈的划分方式：

若街道规模与街道圈规模基本相符，则以街道作为街道生活圈；

若街道规模小于街道圈规模，则将相邻的若干街道合并为一个街道生活圈；

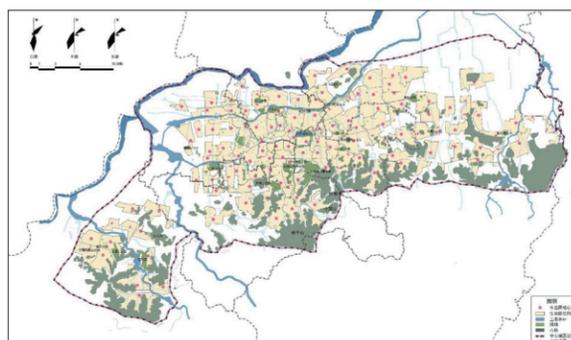
若街道规模大于街道圈规模，则将街道划分为若干个街道生活圈，生活圈边界与街道内部居委会相契合。



中心城生活圈布局与街道行政边界对比一览

### ③步行可达

与街道、居委会等行政范围相契合的基础上，保证街道生活圈不被大型河流、山体、铁路、快速路等要素分割，保证生活圈空间的相对完整，确保生活圈内部的出行安全和使用便捷，并以不同的步行时间作为划分半径的基础，确定各层级生活圈规模。



中心城生活圈布局与自然阻隔关系

### ④生活圈服务中心

街道生活圈的服务中心应尽量布局在街道生活圈的服务中心，满足服务覆盖率的要求；

鼓励生活圈的服务中心结合既有社区服务中心、公共交通节点、大型商业设施及公园绿地等设置；对于被山体、绿廊、铁路、快速路等要素分割明显的生活圈，以及适宜规模用地的生活圈，建议因地制宜，采取双核心的模式布局，满足服务要求。

## 2. 布局方案

统筹考虑前述生活圈布局原则和关键要素，划定济南市中心城生活圈总体布局方案。以控制性详细规划居住用地为对象划定街道级生活圈范围，充分考虑山体、河流、铁路、高速等分割带，紧密联系公共交通特别是规划轨道交通站点，立足不同社区实际情况，依托现状街道社区行政体系，将分类分级的原则对照落地，形成涉及中心城全部3种类型、7个区、50余个街镇的生活圈布局总图。

规划济南市中心城区街道级生活圈共114个。邻里级生活圈的划分则在下一层次生活圈规划中予以明确。

区名	生活圈数量
历城区	25
历下区	14
天桥区	15
槐荫区	19
市中区	20
长清区	10
高新区	11
总计	114

济南市中心城生活圈分区数量一览

## (五) 济南15分钟社区生活圈实施机制解读

为充分发挥社区规划的效用，保障相关成果内容能够有效落地与使用，规划从全生命周期管理入手，研究探索规划实施机制。重点包括“决策——空间——资金——运营”全生命周期管理、“摸清底账——发展谋划——布局规划——行动计划”社区规划的决策机制、差异化的空间载体获取路径、多元化的建设主体与多样化的建设资金来源、运营管理主体与管理运营费用、社区自治与社区规划师制度。

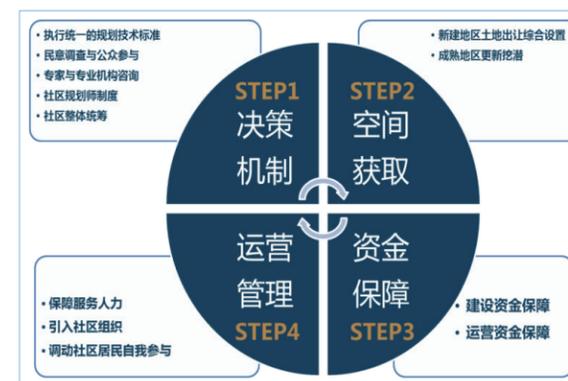
### 1. 建构“决策——空间——资金——运营”全生命周期管理实施机制

**决策机制：**核心即科学合理的社区规划编制方式，通过科学的编制流程保证规划的科学性，通过加强公众参与保证规划的针对性，通过统一的规划技术标准保证规划的执行性。

**空间获取：**挖掘各类可能承载社区公共服务的空间资源，其对象主要区分为新建地区与建设成熟地区，前者的主要空间来源是土地出让过程中以出让条件加以补充与明确；后者的主要空间来源于对公共产权地区的梳理、整治、置换。

**资金保障：**获取充足稳定的建设资金与运营资金，通过扩大政府、市场、社会三方面的资金来源，为社区公共服务的建设与运营提供有效的资金支撑。

**运营管理：**通过引入多元的管理运营主体，确定规范的运营机制，扩大公众参与以

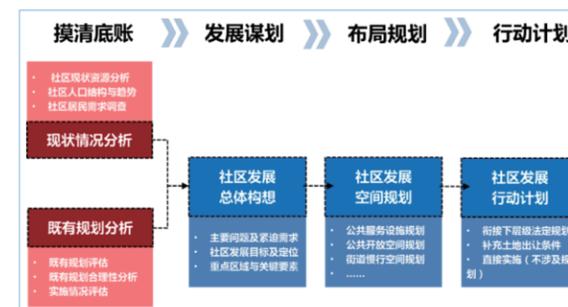


全生命周期的实施机制框架

保障社区公共服务的有效运转与高效利用。

### 2. 生活圈规划的决策机制

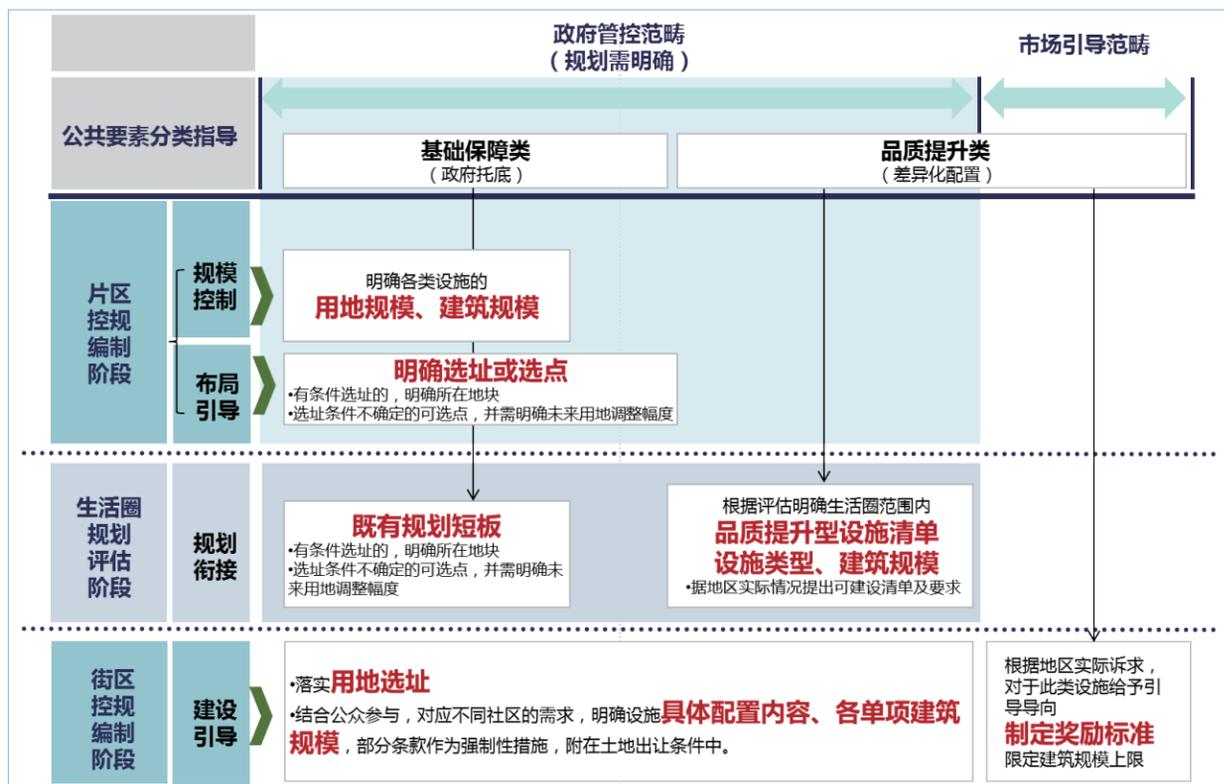
社区规划决策的科学性来自于合理的社区规划编制流程，规划经过分析梳理与实践总结，针对济南提出四步走的方案。



生活圈规划编制流程

**摸清底账：**从社区现状资源分析入手，理清社区各类服务要素的现状情况、服务水平，结合居民需求调查，进一步明确居民对于现状设施服务的满意程度。根据新的发展趋势对既有规划的合理性与实施情况进行判断，明确需要优化的规划内容。

**发展谋划：**根据社区发展所面临的主要问题与发展诉求，对于社区发展提出总体构想，明确社区的发展目标与发展定位，确定社区内重点建设、改造、提升区域与涉及的关键要素。



生活圈规划评估与控制性详细规划的关系

**布局规划：**对于社区规划中所涉及的公共服务设施内容、公共开放空间内容、街道慢行空间等内容作出具体的空间部署。

**行动计划：**按照布局规划内容，考虑实施急迫性与现实可行性，具体确定近中远期的具体项目安排。

### 3. 差异化的空间获取路径

按照城区不同的建设基础，对于“开发



不同区域社区服务要素空间来源

区域”及“更新区域”执行差异化的空间获取路径。

#### (1) 开发区域

明确公共服务增补要求并纳入出让条件。针对开发区域的地块，在土地出让前开展社区生活圈规划，开展公共要素规划评估，把握社区整体公共服务水平，缺口通过社区内土地出让或改造中予以补充。

街区控规方案编制中，结合近期拟出让地块，对公共服务短板的针对性补充。明确各地块公共要素规划清单和具体规模，并纳入出让条件。鼓励土地受让方提供公共服务要素，在控规基础上额外提供公共要素的可进行一定容积率补偿。

#### (2) 更新区域

通过社区生活圈评估实现渐进式动态更

新。具体操作中主要存在存量更新、违章整治、开放共享三条路径。

### 4. 社区自治与社区规划师制度

#### (1) 统筹协调组织建设

建议在市区两级政府层面设置“社区发展委员会”，将社区发展纳入社会可持续发展规划，引导和支持社区居民广泛参与社区发展。在基层社区，可结合居委会设立“社区发展协会”，在筹集资金、提供公共服务等方面发挥积极主动的作用。鼓励建立各种社会组织，为民众参与社区事务提供便利，在医疗卫生、文体教育、人群关怀等各方面提供服务。依托规划专业类高校的师资力量、本地规划专业人才并设立社区规划师制度，

促进社区自治。

#### (2) 社区发展主导组织建设

设立“多会一体”的社区治理机构“社区综合委员会”。通过创新型公共治理机构“社区综合委员会”的建立，整合社会各个领域的力量，将不同的资源导入社区建设，改变过去“强政府、弱社会、独治理”的格局，形成政府、社会各界与居民群众多方参与的治理模式。社区综合委员会作为社区行政管理与居民自治的综合整合机构，可下设社区听证会、公共服务委员会、基金与募捐会、专家咨询委员会等多层面的专业委员会，共同开展社区自治工作。

挖潜途径	资源来源	建设目标	
存量更新	更新地块规划结建	拟自主更新的地块	集中设置紧缺的公共服务设施
	出让地块增加设施	近期拟出让的土地	集中设置紧缺的公共服务设施
改造挖潜	拆违拆临后续利用	城区拆违拆临的空间	增加公共活动空间、沿街步行空间等
	零星空间改造利用	各类边角空间、消极空间	增加公共空间，补充小微型设施
	沿街商铺转型改造	沿街对环境影响较大的部分商业设施	完善便利性商业生活设施
	历史建筑改造活化	尚无明确用途的各类历史建筑	补充各类文化活动设施
闲置空间置换利用	商品房小区闲置的公建配套空间	集中设置紧缺的公共服务设施	
复合共享	公共空间复合设置	规划新建或环境待提升的公共空间	提升空间品质、丰富休闲功能
	打开围墙开放共享	学校、单位的内部场地空间	增加公共活动场地和体育场地
	待建地块临时使用	已基本完成动迁尚未开发的地块	增加临时停车和体育场地

更新区域社区生活圈服务要素空间来源

## （六）济南 15 分钟社区生活圈试点

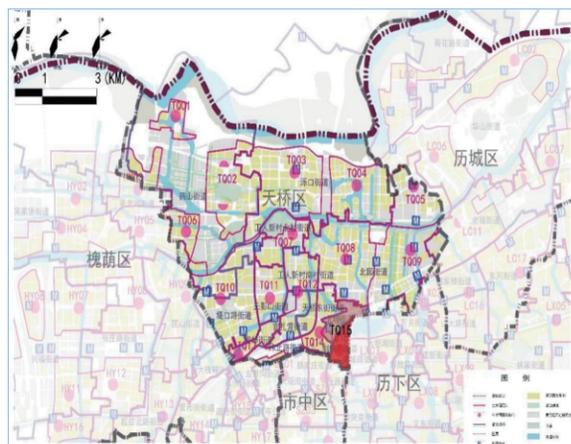
### 社区生活圈规划方案解读

针对济南老城区、新城区不同问题与特征，分别选取两个不同的典型案例，差异化制定社区生活圈规划方法，为不同类型的地区提供精准化、精细化的公共服务策略提供参考和建议。

#### 1. 老城区生活圈规划解读——以制锦市街道为例

制锦市街道位于济南古城西北隅，大明湖西侧，隶属天桥区，面积 0.72 平方公里，辖 5 个社区居委会。

街道南邻趵突泉，东邻大明湖，街道内有五龙潭公园和市青少年宫，景观优美，交通便捷。街道人口密度大，人员结构复杂，驻地有省、市、区三级环保局等机关、学校、企事业单位 30 余家，单位宿舍和居民楼混合，具有省市机关多、机关宿舍多、驻区离退休老干部多等特点。



天桥区生活圈及制锦市街道

制锦市街道 2016 年常住人口 2.16 万人，其中户籍人口 2.07 万，男女比例较为均衡，

各居委间人口数量和特点差别不显著。

制锦市街道人口整体结构特点较为明显，老人、青少年比例高，未来街道的养老、为老服务设施，青少年活动及教育培训设施，将是本街道公共服务设施品质提升的重点方向。

#### （1）服务短板与问题评估

##### ■ 服务设施评估

文化设施主要以居委会为载体建设，街道现有一处规模在 500-700 平方米党建活动中心，和一处规模 60 平方米左右的综合文化站，服务整个街道。部分单位大院内部配建有仅对内部开放的文化活动室；

社区体育活动场所较为缺乏，室外配套有健身苑点，多在居民楼之间，场地局促，受停车等因素影响大；

街道设置有社区卫生服务中心 1 处，另有诊所 1 处，基本能够满足日常使用需求；

街道现状老龄化程度高，但是福利设施比较缺乏，仅有一处刚建成的日间照料中心，且面积也存在不足，此外，街道还依托“幸福身边人”志愿者团队来提供部分居家义务养老服务；

街道基础教育设施现状有 3 所幼儿园、1 所小学和 1 所初中。学校可基本满足周边学生入学需求，但学校目前用地紧张，且扩建难度较大；

街道商业设施较为丰富，买菜十分便利，有 2 处较为成熟的菜场。但现有的街道菜场目前正面临拆除，虽然街道计划在南面的竹竿巷新建一处菜场，仍将给居民日常的买菜、

购物带来不便；

街道现状共有 5 处社区居委会，建筑面积在 300 平方米左右，办公空间较为紧张，且有 2 处居委会面临拆违拆临，正在重新选址安置。

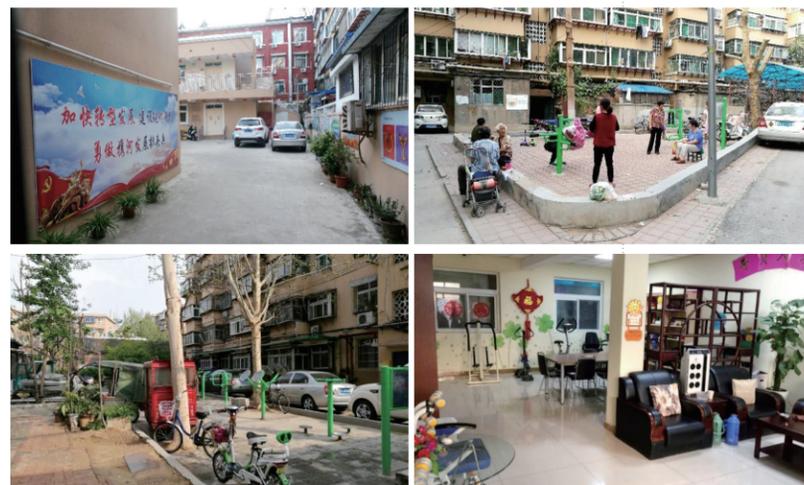
##### ■ 空间环境评估

制锦市街道东侧的护城河沿线和南部的五龙潭公园均为环境品质较高的公共空间，但是在街道内部，因为违建、停车、利用方式、管理等多方面原因，公共活动空间较少，已有的开放空间利用效率不高，空间环境品质也有待提升。

在出行与停车方面，街道内多为老旧小区，主要配建有一些集中的自行车存放点，缺乏地下停车场。目前以地面停车为主，但由于居民生活水平日渐提高，机动车保有量也相应提高，地面停车占用了大量道路和开放空间，停车矛盾日益凸显。

##### ■ 居民需求分析

将全市调查问卷的分析结论，与制锦市实际情况特点相结合，总结居民诉求。同时，



现状文体设施照片

工作组分别在 2017 年的 4 月、5 月、6 月和 9 月 4 次与制锦市街道干部和工作人员对接座谈，共计 4 次踏勘制锦市街道现状情况，了解居民、业主、街道等利益相关方的想法，归纳提炼得出主要的需求：

（1）文化、体育设施需增加，养老设施亟待提升；

（2）填补拆违拆临造成菜场、便利店等邻里服务设施缺口；

（3）需增加户外健身活动场地、老年活动室，并希望收费的五龙潭公园能局部免费开放；

（4）顺河高架下的河道水质差，并存在倒灌等问题；

（5）老龄人口超过 1/4，希望增加无障碍设计，如老小区加挂电梯、增加坡道等；

（6）停车需求缺口大，希望采用灵活的停车方式。

通过对现状服务设施、开放空间、街道品质等方面的评估，还存在街道公共服务设施不足、公共活动空间不足、停车矛盾突出、路权分配不均等问题。

#### （2）规划目标与策略

对于发展相对成熟的生活社区，重点在于通过灵活的手段，盘活现有的社区资源，补足缺口、提升品质，发挥其最大效能，成为 15 分钟社区生活圈改造的典范。

制锦市街道的社区建设总目标为“美好家园，缤纷制锦”，

分目标包含地块整体更新，闲置建筑及设施利用，消极空间激活和街巷出行优化等四个方面。

## ■ 服务设施增补

**①集中补缺：**造纸厂、制鞋厂等旧厂房重新开发利用

规划建议，利用护城河西岸厂房改造，集中增加具有一定规模的综合型街道级公共服务设施，充分利用优越区位条件、发挥综合型设施的聚集效应，带动社区活动的发展，营造社区归属感。



部分集中补缺项目落点及改造意向

**②资源挖潜：**部分闲置用房及拆违改造的门面房重新利用



部分资源挖潜项目落点及改造意向

对于现状闲置的场地及建筑，以及拆违改造后腾挪出的空间，进行统一的梳理与统筹，查漏补缺增加公共服务设施与配套开放空间。

## ■ 公共空间优化

### ①东流水暗渠改造

从五龙潭公园到市青少年宫的东流水大部分河段被改作暗渠，在正在编制的“一湖一环”规划中，该河道被定位为重要的景观河道，计划分近远期进行重新改造，将暗渠重新改为明渠，并建设形成品质较高的景观空间。



东流水暗渠近远期改造位置及意向

### ②闲置空间更新改造

挖潜零星、闲置空地，以及部分能开放的



部分闲置空间及拆改地块项目落点及改造意向

的街坊内部空间，合理设计，重整空间、增加设施，形成活动节点。

### ③拆违拆临地块活化利用

街道正在拆违拆临，沿乐安街的菜市也将逐步取消，对于拆改地块，建议改造为景观绿地，增加活动休憩空间。

**④提升现有公园、绿地、小广场空间品质**

提升现状已有的健身广场、零星街头绿地、开放空间广场等的空间品质，并深化设计五龙潭公园、整治顺河高架下的消极空间。

对于街头绿地、口袋公园和小广场这一类型的公共空间，其核心不在增加绿量，而是在不改变建筑的前提下，对现有的开放空间、闲置空间和绿地空间再利用，增加活动功能，提升环境品质，形成积极的活力节点。

**⑤分时共享：学校、公园、青少年宫等空间分时开放**

规划建议，对现状及规划的学校、市青少年宫、五龙潭公园，以及部分企事业单位内的文体设施、开放空间，鼓励分时开放，提高设施利用效率。



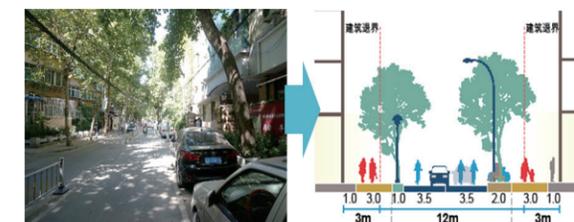
部分可分时开放的设施落点及改造意向

学校操场等空间的分时开放，在国内外的很多城市都已经实施多年，有较为成熟的实施管理机制，如在上海，很多街道内所有的公立中小学操场和体育馆都是在课余时间对外开放使用的。街道空间有限，又有较多的单位资源，建议进行分时开放的试点尝试。

## ■ 街巷改造提升

### ①改造界面，调整断面

划定主要的活动休闲道路、慢行景观道路和商业生活道路，调整界面，并打通、加密公共通道。



制锦市街改造：控制路边停车，拓宽人行道，保持街道界面连续，打造“社区高街”

### ②构建休闲慢行网络

以铜元局前街、少年路南侧、制锦市街和周公祠街环线为骨架，初步构建街道的休闲慢行网络。



铜元局前街改造：沿护城河环境优良，打造滨河跑步道、自行车道，形成慢行试点

### ③挖潜空间补充停车

街道现状停车问题矛盾较大，将部分挖潜空间和拆违空地补充作为停车使用，并考虑增设立体停车装置，同时补充非机动车停车装置。



部分停车空间挖潜项目落点及改造意向

### (3) 行动计划与实施方式

#### ■ 行动计划

制定社区规划实施计划“一张蓝图”，结合“双修”试点工作，制定项目行动计划，聚焦设施增补、空间优化、街巷提升，规划12类行动，分期落实40余处建设改造项目，最终形成指导实施的“一张蓝图”+“行动列表”。



社区规划实施计划“一张蓝图”

其中，设施增补计划分为更新挖潜计划、菜集改造计划、闲置激活计划和开放共享计划等四大具体计划，落实文化、体育、福利设施和一些综合设施、共享设施，共计8个

设施点。

空间优化计划分为口袋公园计划、街头绿地计划、袖珍广场计划和品质提升计划等四大具体计划，改造挖潜空间、利用拆违拆临地块，并提升部分现有空间，共计17处公共空间。

街巷提升计划分为社区高街计划、活力街道计划、慢行网络计划和停车扩容计划等四大具体计划，从街道改造和挖潜停车空间两方面着手，共计16个项目。

在老旧小区，需要探索并推动以街道办、居委会为主体，全过程公众参与，共享共治自治相结合的社区更新方式。

#### ■ 实施方式与流程

开展公众参与与协作式规划。在需求调查阶段，管理部门开展定期、多渠道的社区调查，通过代表座谈、调查问卷、线上线下意见箱等形式收集居民意见，由社区规划师等专业团队设计、管理和分析各类调查，总结需求。

在战略制定阶段，在社区规划师配合下组织有广泛社区居民、专业部门和社会团体



项目实施流程图

计划类型	设施内容	设施编号	实施主体	实施路径	备注
1.更新挖潜计划	街道文化活动中心	F-11	街道、文广新局	功能置换(厂房改造)	利用厂房建筑的层高优势，打造综合型社区客厅
	体育活动中心	F-12	街道、体育局	功能置换(厂房改造)	
	综合为老服务中心	F-13	街道、民政局	功能置换(厂房改造)	建议结合长者照顾之家的项目，增加日间照料、老年助餐点、老年学习、文化活动等功能，形成综合为老服务中心试点
	三合一中心	F-14	街道、教育局、民政局	功能置换	含婴幼儿托管中心、日间照料中心、警卫室
2.菜集改造计划	流动菜场	F-21	街道、房管	功能置换	
3.闲置激活计划	睦邻中心	F-31	街道	功能置换	含文化、健身活动室
4.开放共享计划	体育场共享计划	F41	街道、学校	设施共享	学校设施的开放共享
	图书馆共享计划	F42	街道、学校	设施共享	

设施增补行动计划一览表

参与的专题讨论会。结合各方意见形成社区发展计划。

在规划与实施阶段，三方通过集中的沟通讨论，完成生活圈规划评估完善和社区综合规划。并在各项试点开展前后，组织居民代表讨论。

在跟踪评估阶段，管理部门和社区规划师定期跟踪评估规划实施，社区居民通过线上线下的意见箱和社区热线等方式及时反馈问题和建议。

### 2. 新城未建设区域生活圈规划解读——以王舍人街道08-12-13-14街区为例

地区位于济南新东站片区，隶属历城区

王舍人街道，本次规划首先对评估08-12-13-14街区组成的街道级生活圈进行评估，重点针对待出让的13街坊，提出社区规划方案，并考虑街道生活圈的服务缺口不足的可行性。规划方案进一步与后续的街区控规及土地出让条件衔接。

#### 规划原则

①优化地区功能配置，引领社区有序发展

在统筹协调王舍人13街区及周边区域的设施、环境、土地等资源的基础上，客观评价既有规划的设施配置，对未来社区建设、完善地区功能方面提出指导意见。

## ②完善服务设施配置，集约复合利用土地

在13街区及其服务可达范围地块中综合考虑实现各类设施服务均衡配置，聚焦社区服务设施的可达性、精准化和集约复合，实现交通和土地资源效益最大化。

## ③统筹公共开放空间，构建舒适慢行网络

结合社区功能提升的要求，探索多样方式，提升公共开放空间规模、优化公共活动环境。

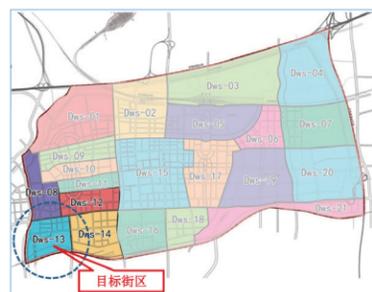
### (1) 生活圈范围划定

根据目前新东站区域街区控规编制情况、已出具规划条件情况、现状建设情况等，同时结合

区域内用地发展潜力、邻里社区规模等因素综合考虑，选取王舍人办事处08、12、13、14街区为本次研究典型街道级生活圈，总用



王舍人街道办事处行政范围



目标街区区位

地面积约5平方公里；选取其中尚未出具规划条件的13街区为本次规划典型邻里生活圈，总用地面积约1.4平方公里，规划人口1.8万人。

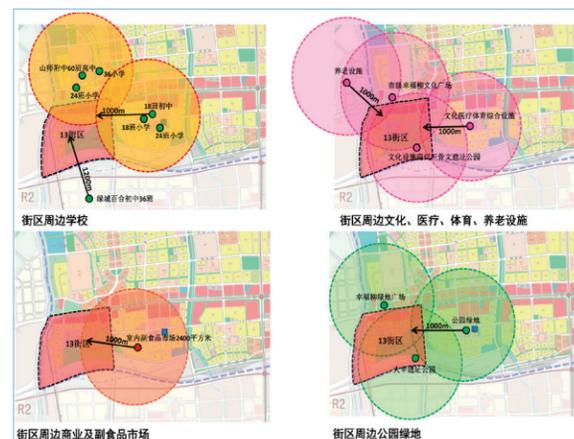
### (2) 规划评估

#### ①街办级生活圈服务要素

综合上述评估分析，本次规划需进一步统筹该街区及区域周边可服务范围内地块的医疗卫生、养老服务、普教设施等设施。

#### ②邻里级生活圈服务要素

邻里级设施受500米服务半径空间距离限制，且13街区主要由快速路、主干路等要素分割，故本次规划重点针对13街区配置邻里级生活圈设施。具体需结合后期各地块详规要求，按照标准邻里生活圈要素体系予以补充。



王舍人13街坊周边设施布局及覆盖半径

#### ③交通系统与道路环境

现状仅东北侧边界高等级道路工业北路、奥体中路已按规划路网形成，街区内部次支路系统仍处于待建设状态，按照地区“窄马路、密路网”规划理念，规划路网密度为6.92km/km<sup>2</sup>。轨道交通为在建R3线工业北路站及西

周家庄站分别位于街区范围东北角、西南角以南位置，街区内轨道站点800m服务半径覆盖率为56.8%。

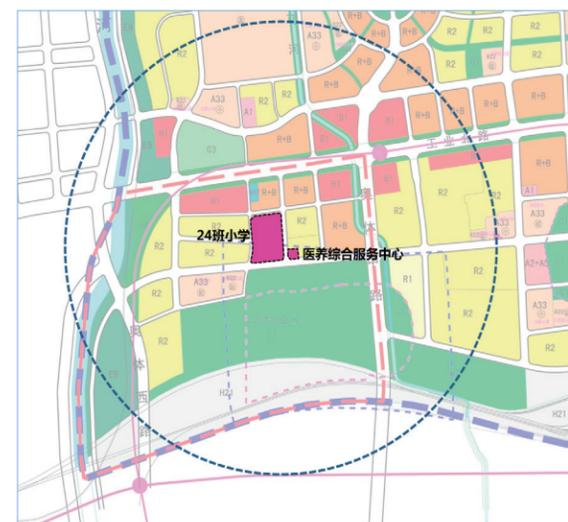


王舍人13街坊控规路网与控规轨交站点

### (3) 优化策略

#### ①街办级生活圈

补充周围区域所缺街办级服务设施配置，完善卫生设施布点，落实养老服务各项指标，服务全年龄段的教育学习配置。



街办级生活圈设施补充落点图

#### ②邻里级生活圈

细化邻里级服务设施配置引导，建设“一站式”邻里中心。规划形成一处18班幼托和两处包含社区基层办公设施、综合服务设施、

文化活动站、社区养老、副食品市场等功能的“一站式”邻里中心。建设规划社区活力街道，串联轨道交通站点和两处邻里中心和社区内部，沿街设置日常生活性、便利性商业服务设施及部分社区级服务设施。



邻里级生活圈设施补充落点图



邻里级生活圈慢行交通规划

## 工作简讯

### 01 我市召开生态修复、城市修补暨城市设计全国试点领导小组第一次会议

5月29日上午，济南市生态修复、城市修补暨城市设计试点领导小组第一次会议在龙奥大厦召开，会议由市委常委、副市长徐群主持，相关市直部门、区县政府及建设平台等试点工作责任单位参加会议。



会议听取了市规划局关于城市双修、城市设计试点工作有关情况的汇报和编制单位关于《济南生态修复、城市修补规划》阶段成果的汇报。市林业和城乡绿化局、市城市管理局、市城乡建设

委、历下区政府，分别结合任务分工，围绕有关规划编制和示范项目推动方面做了交流发言。



徐群同志对目前城市双修暨城市设计试点工作开展情况予以充分肯定，并对下一步工作提出要求。一是要对双修试点工作提高认识，充分重视；二是要尽快健全双修试点工作推进机制，建立项目台账管理机制；三是要真抓实干，解难题抓亮点，扎实推进各项试点工作；四是尽快完善双修规划、履行审查审议程序，加快推进民生设施三年建设等专项规划编制工作。

### 02 市委常委、副市长徐群主持研究《济南市城市照明总体规划》初步成果

为谋划全市城市照明，按照市委、市政府要求，市

规划局和市城管局组织开展了《济南市城市照明总体规划》编制工作，从全市域范围内统筹城市景观照明和城市功能照明布局，营造整体和谐效果。经现状调研、部门座谈、微信公众号问卷调查、专题研讨等工作，现已形成初步成果。

5月18日，市政府组织召开《济南市城市照明总体规划》专题会。市委常委、副市长徐群主持，市政府副秘书长肖辉，市规划局党委书记、局长吕杰参加会议。



会议研究了《济南市城市照明总体规划》初步成果，各参会单位结合部门职能和建设重点提出建议与要求。徐群副市长对成果给予了充分肯定，并从更高层次和更宽角度提出了深化完善具体要求。一是要高点定位、整体协调。进一步与“1+5”特色街区规划、“三高”沿线整治、城市双修、15分钟生

活圈等相关规划衔接；二是要系统布局、突出重点。要对道路、景点、区域、楼宇等明确分级管控意见，建立完善清晰、便于实施管理的项目计划，明确市、区(县)年度建设计划及项目；三是要因地制宜、体现地域特色。强化“一轴四带”景观格局，结合泉城特色，形成鲜明照明主题，使城市照明具有明确的辨识度和独创性；四是要经济实用、节能环保。正确处理控制与发展的关系，实现城市照明的可持续发展。



下一步，市规划局将进一步征求相关部门、管委会及区县意见，认真梳理，深化完善规划方案，继续扎实推进济南市城市照明规划编制工作，切实制定具有科学性、前瞻性和可操作性的照明规划，力争打造一个在全国有影响力、高水平的照明总体规划，指导城市亮化建设，使其成为改善和美化城

市环境的重要措施，为济南的城市名片增光添彩。

### 03 市规划局吕杰局长调研扶贫工作

5月12日，局党委书记、局长吕杰调研平阴县孝直镇西湿口山村扶贫工作，并为西湿口山村党群服务中心揭牌，走访慰问部分贫困群众。

自2014年以来，市规划局一直对口帮扶孝直镇81户贫困户，先后选派杨雪峰、杨洪光两位同志担任孝直镇西湿口山村第一书记，在产业引进、设施建设、农田水利等方面给予了大力支持，村容村貌有了较大改变。



2017年，规划局党委在组织部10万元建设资金的基础上，又筹集40余万元，新建了村党群服务中心及文化活动广场。从此西湿口山村党支部结束了无工作“阵地”的局面，鼓舞了村民的士气，

增强了村民致富的信心，村庄建设与发展进入了快车道。

吕杰局长在新落成的党群服务中心还与平阴县委领导、孝直镇领导、西湿口山村村两委成员进行了座谈，听取了第一书记有关帮扶工作的汇报，详细了解村组织建设、基础设施、经济状况，就如何进一步促进村集体经济发展、农民增收、生态保护、乡村振兴等问题进行了深入调研。吕局长表示，规划局会加大对西湿口山村的帮扶力度，希望西湿口山村充分利用政策，发掘山村优势，激发内在动力，解放思想、扎实认干，早日打赢脱贫攻坚战。

### 04 市规划局召开2018年政协提案集中面复会

为进一步提高政协提案办理质量，落实提案建议，5月9日，市规划局召开2018年政协提案集中面复会。市政协委员及有关领导参加了会议。

今年，市规划局共受理省、市政协提案76件，较去



年增加 21%，其中，省政协提案 12 件，市级政协提案 64 件。政协委员围绕“打造四个中心，建设现代泉城”中心任务、社会热点难点和群众期待，对规划工作提出了很多有针对性的意见建议。



市规划局在政协提案办理过程中开展了以下工作：一是高度重视，强化督办考核。建立办理台账，指定专门处室加强日常督办考核，采取定期检查、电话催办、召开协调会等方式，加强对办理进度、办理质量的督办。同时，将提案办理工作纳入全局考核体系，作为年终评优评先的重要依据。二是规范办理，提高办理质量。认真总结建议提案办理经验，学习借鉴先进单位优秀做法，

进一步规范面复、签批等程序，确保科学规范办理。召开专题会议研究提案答复工作，局领导和相关处室负责人参加，对提高政协提案答复的针对性和实效性，规范文字组织等方面，提出明确要求。三是充分调研，加强沟通交流。利用微信、电话、现场查勘等多种方式，加强与委员的沟通联系。办前充分调查研究，在调研摸底、初步了解建议实情的基础上，积极与委员沟通交流，认真听取意见建议，分析问题根源所在；办中加强沟通协商，查找深层次问题，就相关政策、规划、研究情况进行充分沟通，共同探讨解决办法。四是推动落地，促进规划水平提升。坚持以提案办理带动全局工作，将提案内容融入到我局先行区规划、名城保护、“城市双修”、城市交通五大体系、居住区配套等重点工作，为高质量办理创造有利条件。坚持加强部门联动，避免“就办理而办理”“就规划谈规划”，不断加强相关部门在城市规划建设管理方面协作力度，探

索完善政策机制，努力解决现实难题。

会议围绕新旧动能转换先行区建设、社区卫生机构配建、建设城市文化小广场、修建立体停车场、持续提升城市品质等政协提案办理情况进行了汇报及解答。市政协副主席崔大庸对市规划局提案办理工作予以肯定，认为市规划局在办理政协委员提案工作中不断加大办理力度，积极沟通协调，做了大量具体工作，成效明显。

下一步市规划局将加大督促力度，强化工作措施，落实政协委员们的提案内容，通过办理政协提案，真正做到推进工作、解决问题、促进发展。

## 05 中心城基础教育设施三年建设规划(2018-2020年)报市政府专题研究

为落实市委、市政府对教育资源配置的重要指示，解决历史遗留问题和大班额问题，满足人口、户籍制度改革等引发的新增就学需求，

2017 年 8 月，市规划局会同市教育局及各区政府组织开展了《中心城基础教育设施三年建设规划》编制工作，2018 年 5 月，已完成规划方案并报市政府专题研究。



市委常委、副市长徐群，副市长王桂英，副秘书长韩振国、肖辉；市规划局、市教育局、市财政局、市国土资源局分管负责人；各区分管区长、教育局局长；市城投集团、市城建集团、市轨道集团分管负责人参加会议。

规划编制按照满足需求、精准选址、务实落地、力推热点区域教育设施尽快实施的原则，采取自下而上的编制方法，先行由各区提出教育设施需求、选址意见和建设计划，市教育局审查确定千人指标、设学规模与用地建设标准，市规划局统筹市区教育局、各区政府及市投融资平台意见，审查选址布局，各区、各部门密切配合推进规划编制。



徐群副市长指出，基础教育设施建设是功德无量的民生工程，各区政府、各部门要进一步增强责任感和使命感，以民为本，高度重视；敢担当，深谋快干，全面解决问题。同时，对完善教育设施审批建设绿色通道等工作进行了安排部署。



王桂英副市长认为，该规划方案调研详实、系统全面，接地气、可实施，要求规划成果确定后各部门严格执行。

下一步，市规划局将按照会议要求，尽快衔接各区政府完善规划方案，加快推进各项教育设施按规划建设落地实施。

## 06 市规划局召开“大学习、大调研、大改进”务虚会和调研汇报会

5 月 5 日上午，市规划局召开“大学习、大调研、大改进”务虚会和调研汇报会，局党委书记、局长吕杰主持会议，局系统副处级以上干部参加会议。



调研汇报会上，19 个处室(单位)负责人围绕“大学习、大调研、大改进”调研课题，结合工作实际，汇报了调研情况、问题查摆、改进措施以及下一步工作打算。市规划局本次开展大调研，紧紧围绕全市发展需求，紧密结合规划工作实际，确保调研有深度、有实效。一是组织领导有力。所有调研课题均采取自下而上、自上而下相结合的方式确定，由各处室(单位)根据工作职责和工作需要提出调研需求，局党委结合当前全市、全局工

作重点统一部署，确定全局调研计划。所有调研课题均由分管局领导牵头，处室(单位)负责人为第一责任人，推动形成有力的工作模式。二是调研重点突出。活动开展后，各处室(单位)围绕年度重点任务，与市领导牵头开展的重大课题调研有效衔接，确定了《规划网格化管理》、《关于支持新旧动能转换先行区开展城市规划建设管理政策研究》、《关于实施“中疏”支撑“北跨”战略支持新旧动能转换先行区发展的政策研究》《济南市规划局管理服务事项标准化建设》等25个事关全市发展重要任务和规划重点工作的调研课题。三是调研方式多样。大调研中采用蹲点、座谈、上门、走访、函调等方式，深入基层、深入一线，准确了解实际情况，深入交流探讨工作情况，进一步解放思想、开阔视野、找准差距、找准问题。四是查摆问题准确。4月底前，各处室(单位)已对大调研中发现的问题进行认真梳理，围绕思想认识、发展理念、工作方式、工作落实等方面存

在的问题，共查摆问题八十多项，并针对问题逐一提出了改进措施。

调研汇报会结束后，局党委召开“大学习、大调研、大改进”务虚会。局领导班子成员结合分管领域的调研课题，围绕深入查摆学习习近平新时代中国特色社会主义思想、践行初心使命、推动济南高质量发展等方面的差距和不足，分析把握自身优势、找准理清短板弱项，明确工作目标和努力方向等方面进行了发言。

在听取了大家的发言后，局党委书记、局长吕杰指出，要提高政治站位，深刻把握“大学习、大调研、大改进”的重要意义。要从开展“大学习、大调研、大改进”是对“两学一做”学习成果的巩固深化，是“不忘初心、牢记使命”主题教育的有机组成部分，是发现问题、解决问题、提升规划工作水平的重要举措等方面认识“大学习、大调研、大改进”的重大意义。要坚持求真务实，推动“大学习、大调研、大改进”有序开展。要从抓“大

学习”要实、抓“大调研”要实、抓“大改进”要实三个方面抓好活动开展。要加强领导，确保“大学习、大调研、大改进”取得实效。要在抓落地求实效、抓以上率下、抓协调勤督导三个方面下好功夫。

吕杰局长根据当前全市加快发展的要求，结合“新旧动能转换规划怎么做”这个主题，对局系统干部提出“六干”的要求，促使干部工作状态“满格”。一是要“快干”。“快”是工作水平和能力的体现。要提高工作效率，提高规划审批效率，实现各项工作反应快、动作快、见效快，以实际行动践行“雷厉风行、快干实干”的要求。二是要“实干”。实干是思想和作风的体现，在年度工作任务、部门协调推进、内部沟通交流等各方面要做实，增强群众、领导和部门对规划工作的体验感，以实实在在的工作成效和城市面貌的变化让大家感受到规划工作的实效。三是要“会干”。要有好的思考问题的方法，善于从“为什么、干什么、

怎么干”三个层次思考工作，工作思路清晰，工作研究透彻，工作推进有力。四是要“领干”。要有领导带头干的精神状态，一级带着一级干。各级干部要既要当好“指挥员”又要当好“战斗员”。分管领导要靠前指挥，处室负责人要对各项工作了然于胸，全盘掌握，切实负责，做到领导干部带头干、领着干。五是要“愿干”。要有好的干事创业氛围，要提高领导水平，善于调动大家积极性，层层传导压力，形成工作合力；要树立“实干、实在、实绩”用人导向，全局人员共同努力做好规划工作。六是要“严干”。要树立风清气正的生态环境，在工作中既要干成事，又要不出事；严格落实全面从严治党、中央八项规定等各项要求，严格遵守政治规矩、作风规定、纪律规定。

## 07 市人大调研我市历史文化名城保护工作

为进一步做好《济南历史文化名城保护规划(2015-

2020)》(以下简称《保护规划》)审议工作，4月25日，市人大常委会主任殷鲁谦带领市人大常委会组成人员等50余人实地调研我市历史文化名城保护工作。



市人大常委会高度重视我市历史文化名城保护工作，在市人大常委会第十一次会议上听取审议了《保护规划》。为进一步做好审议工作，此次调研，殷鲁谦主任一行实地察看了商埠区融汇老商埠、明府城百花洲、济南钢铁总厂等历史文化名城的重点区域，听取相关工作汇报，并对我市历史文化名城保护进行了详细深入地了解。

2014年，市规划局启动编制《济南历史文化名城保护规划(2015-2020)》，在编制过程中充分采纳公众和部门意见，按照“保护为主、合理利用、改善环境、有效管理”的原则，依据历史文

化名城价值与特色，在全市域范围构建了“历史城区及其周边环境，历史文化街区及传统风貌区，文物保护单位、历史建筑及优秀工业遗存，泉水文化景观及泉域，市域文化遗产，非物质文化遗产及优秀传统文化”等六个保护层次构架。2016年11月，《保护规划》通过住建部和省住建厅组织的专家审查，2018年2月27日通过市人大常委会第十一次会议第一次审查，拟报市人大常委会第十三次会议。



下一步，市规划局将组织编制单位根据审查意见调整完善规划成果，按程序上报审批，力争早日上升到法定层面，用于指导我市历史文化名城保护工作，更好地传承泉城历史文脉，更好地发挥济南本土优势，确保城市可持续发展。

## 08

### 省住建厅来济开展新旧动能转换有关工作专题调研

4月24日,省住建厅厅长王玉志来济南开展专题调研,围绕“大学习、大调研、大改进”要求,深入了解济南新旧动能转换先行区规划布局、推动新型城镇化高质量发展、拆违拆临、老旧小区改造、海绵城市试点等工作进展情况,并现场察看了新旧动能转换先行区冠世花园、新材料产业园新型城镇化试点、舜玉北区老旧小区改造、斜马路拆后利用等情况。

调研会上,市规划局党委书记、局长吕杰做了规划有关工作及新旧动能转换先行区规划编制情况的汇报。王玉志厅长对近年来济南规划编制管理工作以及在新旧动能转换先行区规划编制方面取得的成绩予以充分肯定。他指出,先行区规划与新旧动能转换部署要求结合紧密,对党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻有力,充分体现了新

发展理念的要求。



王玉志指出,济南新旧动能转换先行区规划必须始终坚持高水平编制的原则,要注重做好与规划期至2050年的城市发展战略的融合,强化都市圈层面的统筹谋划,为省会城市首位度、促进区域和城乡一体化发展提供有力指导;要在划定城镇空间、生态空间、农业空间和城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线的基础上,科学规划产业、居住、服务功能布局,充分体现生态宜居、职住平衡等理念;要统筹考虑建设实施时序,坚持市政设施与公共服务设施优先布局、优先落地,发挥好轨道交通体系对开发建设的引导效应;要强化地下空间开发利用,提高土地利用效益;要健全先行区规划编制体系,完善专项规划、城市设计,并注重做好与各层级法定规划的整合衔接。

下一步,市规划局将按

照此次调研精神要求,加大先行区规划编制工作推进力度,进一步完善先行区总体规划,高水平编制黄河国家试点公园规划、“核心区”“引爆区”城市设计以及各专项规划,为实施“携河北跨”战略、打造先行区现代绿色智慧新城提供有力的支撑保障。

## 09

### 局党委书记吕杰为局系统党员干部讲党课

为贯彻落实党的十九大精神,自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想,全面加强规划系统党建工作,市规划局组织开展十九大精神集中教育学习。4月20日下午,局党委书记、局长吕杰做专题党课宣讲,局系统副处级以上领导干部、各党支部书记及支委会委员参加了学习。



吕杰书记以《全面深刻把握党的十九大精神 以党的

建设为统领促进规划工作上水平》为题,结合规划工作实际,围绕着新思想、新时代、新部署,对党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想进行了全面深入地讲解;围绕全面加强党的建设,从九个方面提出明确具体部署;并结合当前工作,对党员干部的境界标准、工作作风、素质能力、气节情操提了明确要求。



结合党课内容,吕杰书记对落实十九大精神,抓好党建工作、促进规划工作上水平提出具体要求:一是要以高度的政治自觉,深入学习领会党的十九大精神,真正做到学深悟透、学懂弄通,内化于心、外化于行。二是要以高度的政治敏锐,不断提高党的建设质量。要旗帜鲜明讲政治,牢固树立“四个意识”,坚决防止“七个有之”,切实做到“五个必须”;要严格规范党内政治生活,

坚持党的组织生活各项制度,增强党的组织生活活力;要加强党员学习教育管理,发挥好战斗堡垒作用;要规范党建文件管理,严禁党建档案资料造假;要落实个人事项报告制度,切实做到忠诚老实,自觉接受组织监督;要扎实开展干部管理专项清理整治工作,进一步严明政治纪律和政治规矩;要落实中央八项规定精神,进一步改进作风;要从严从实监督执纪,把纪律挺在前面,把问题压在萌芽;要树立选人用人正确导向,严格干部选任程序,加强干部调研巡视。三是要务实担当作为,推动党的十九大精神落地生根。要提升敬业担当的境界标准,树立快干实干的工作作风,提高扎实过硬的素质能力,具备清正廉洁的气节情操。

## 10

### 济钢片区城市设计国际咨询专家评审会召开

为提升济钢片区整体形象与功能品质,高起点、高标准规划建设济钢片区,按照省委、省政府及市委市

政府的工作部署,2017年12月,市规划局联合市城投集团组织开展了济南市济钢片区城市设计国际咨询工作。通过国际竞赛,征集具远见、富创意、切实可行的城市设计方案,以指导片区规划建设。2017年12月23日,经国际招标确定了Pesch & Partner, Architekten & Stadtplaner联合华东建筑设计研究院有限公司、深圳市城市规划设计研究院有限公司联合杭州中联筑境建筑设计有限公司、HPP International Planungsgesellschaft mbH/亨派建筑设计咨询(上海)有限公司三家单位作为入围设计单位参加济钢片区城市设计竞赛。



为选出优胜方案,4月13日,市规划局联合市城投集团邀请规划、建筑、交通等领域的院士及国内知名专家召开专家评审会,对方案

进行了评审，确定了方案排名，并提出优化整合建议。下一步，将根据专家评审意见，结合商务谈判，确定整合设计单位，开展方案整合工作。

## 11 吕杰局长接听作风监督热线

4月12日，市规划局党委书记、局长吕杰带队参加济南人民广播电台《作风监督热线》直播节目，与市民在线交流互动，解答市民关心关注的规划问题。



在节目中，吕杰局长重点介绍了历史文化名城保护规划、历史文化街区保护规划、“一湖一环”景观照明规划、新旧动能转换先行区总体规划的相关情况。通过现场接听热线电话，吕杰局长对市民提出的重点片区规划、市政交通规划、民生设施规划、相关规划变更等问

题给予详细解答。节目结束后，市规划局相关处室(单位)跟随记者对部分热线反映的问题进行现场调查和跟踪解决，切实为群众解答疑惑，解决难题。

下一步，市规划局将坚持严格精细管理、热情高效服务，不断提高规划工作的透明度、开放度和认知度，全力保障公众对规划的知情权、参与权和监督权，让市民更多了解和参与规划。

## 12 市规划局召开“城市双修”规划座谈会

根据市委市政府有关城市双修试点工作的部署安排，市规划局重点围绕加强组织领导、完善规划编制以及部门对接等方面开展了一系列工作。为进一步加强各责任单位之间的沟通交流，及时发现问题、解决问题，加快城市双修工作的实施推进，3月28日，市规划局召开“城市双修”规划座谈会，市发改委、市教育局、市国土资源局、市城乡建设委等20家单位分管领导以及相关处室、

项目组、技术平台负责同志参加会议。

会议听取了“城市双修”试点工作有关情况及初步规划方案的汇报，并分为市政设施与交通组、生态资源与生态修复组、功能形象与公共设施组三个组进行座谈讨论。各部门结合各自职能，针对双修规划初步成果提出意见建议，并结合牵头重点工作，介绍了正在开展、计划开展的双修相关专项规划编制情况及双修实施项目推进情况，围绕存在问题及下一步工作计划展开讨论。

通过座谈，各部门针对“双修”规划方案，结合责任分工，提出了修改和深化意见；进一步了解了各牵头单位关于专项规划、实施项目的进展情况和工作计划，技术标准、管理规定的制定情况以及技术平台规划的对接需求和计划。下一步，市规划局将按照与会部门提出的意见建议，从强化局内外组织及协调、深化完善规划编制等方面开展工作，为推动“城市双修”提供强有力的规划技术支撑和保障。■