

# 延庆分区规划（国土空间规划） （2017年—2035年）

2019年11月



# 序 言

为贯彻落实习近平总书记视察北京重要讲话精神，深入实施党中央、国务院批复的《北京城市总体规划(2016年—2035年)》(以下简称“总体规划”)，按照市委、市政府工作部署，延庆区委、区政府会同市规划自然资源委组织编制了《延庆分区规划(国土空间规划)(2017年—2035年)》(以下简称“分区规划”)。分区规划是对总体规划确定的目标、定位、任务的深化落实，是指导延庆区发展、建设、管理的基本依据。

分区规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，牢牢把握延庆“首都西北部重要生态保育及区域生态治理协作区、生态文明示范区、国际文化体育旅游休闲名区、京西北科技创新特色发展区”的功能定位，紧抓筹办举办北京2022年冬奥会和冬残奥会、2019年中国北京世界园艺博览会的历史性机遇，实现高质量绿色发展，建设国际一流的生态文明示范区。坚持将保障首都生态安全作为主要任务，强化全区生态涵养功能，加强环境治理与修复，构建绿色空间体系。坚持服务民生，加强全区住房保障，构建优质均衡的公共服务体系和国际标准的旅游服务体系。统筹城乡均衡发展，建设生态宜居延庆新城，积极建设小城镇，改善农村人居环境，推进美丽乡村建设。深入挖掘历史文化资源，保护长城和各类文化遗产，体现自然山水和历史文化特色。坚持多规合一，实现一张蓝图绘到底。



# 目 录

总 则 .....	1
<b>第一章 落实功能定位，明确发展目标与规模 .....</b>	<b>3</b>
第一节 功能定位 .....	3
第二节 发展目标 .....	6
第三节 城市规模 .....	7
<b>第二章 完善功能和空间体系，加强全域空间管控 .....</b>	<b>9</b>
第一节 优化空间结构和城乡体系 .....	9
第二节 建设生态宜居新城，增强核心吸引力 .....	11
第三节 实现两线三区全域空间管控 .....	13
第四节 落实全域全类型国土空间用途管制 .....	14
<b>第三章 强化生态涵养功能，提高生态空间质量 .....</b>	<b>16</b>
第一节 完善生态空间结构，加强生态空间管控 .....	16
第二节 严格控制用水总量，实现水资源可持续利用 .....	17
第三节 实现耕地数量质量生态“三位一体”保护 .....	18
第四节 开展森林城市建设，构建公园和绿色廊道相互交织的游憩绿地体系 .....	19
第五节 推动环境污染防治，全面改善环境质量 .....	21
第六节 强化生态环境区域协同治理 .....	25
<b>第四章 坚持生产空间集约高效，构建绿色高精尖产业体系 .....</b>	<b>27</b>
第一节 构建绿色高精尖产业体系，优化全域绿色功能格局 .....	27
第二节 疏解低端、低效产业，推动产业绿色转型 .....	28
第三节 高质量建设科技创新和现代服务业主要功能区，打造发展新动能 .....	30
第四节 建立跨区域合作机制，加强产业协作 .....	33
<b>第五章 加强民生服务保障，提升生活空间品质 .....</b>	<b>35</b>
第一节 加强全区住房保障，促进职住平衡 .....	35
第二节 构建优质均衡的公共服务体系，提升城乡公共服务水平 .....	36
第三节 保障生活性服务业需求，完善城乡便民服务网络 .....	40

<b>第六章 加强历史文化保护传承，强化山水城市特色</b>	<b>43</b>
第一节 精心保护历史文化遗产，促进文化传承	43
第二节 加强文化建设，提升文化软实力	46
第三节 塑造山川辉映、景城共融的城市风貌	47
<b>第七章 增强基础设施支撑能力，提高安全保障水平</b>	<b>52</b>
第一节 构建便捷高效、宜游低碳的综合交通体系	52
第二节 配套绿色市政基础设施，提升运行保障能力	56
第三节 完善城市安全体系，提升城市防灾减灾能力	59
第四节 推进智慧城市建设，提高城市管理水平	63
第五节 综合利用现有资源，营造安全地下空间	64
<b>第八章 加强城乡统筹，实现城乡发展一体化</b>	<b>66</b>
第一节 完善新型城乡体系，树立生态涵养区城乡治理典范	66
第二节 建设绿色智慧、特色鲜明、宜居宜业的新型城镇	67
第三节 落实乡村振兴战略，推进美丽乡村建设	71
<b>第九章 全力做好北京 2022 年冬奥会和冬残奥会保障服务工作</b>	<b>75</b>
第一节 保障北京冬奥会延庆赛区场馆与设施工程建设	75
第二节 提供优良的赛会服务，确保赛会成功举办	77
第三节 统筹考虑北京冬奥会、世园会会后场馆利用	77
<b>第十章 明确实施路径，促进减量提质发展</b>	<b>79</b>
第一节 明确减量任务，促进建设用地集约高效利用	79
第二节 加强国土空间综合整治，提高国土开发利用质量	80
第三节 划分规划单元，加强规划实施统筹引导	81
<b>第十一章 建立健全机制体制，保障规划实施</b>	<b>83</b>
第一节 健全多规合一的规划实施及管控体系，完善政策机制保障	83
第二节 完善精治共治法治的城市治理体系	86
第三节 加强城市体检评估，提高规划实施的科学性和有效性	87
第四节 健全规划实施监督问责制度，维护规划的严肃性和权威性	87
<b>附表 延庆分区规划（国土空间规划）指标体系</b>	<b>89</b>

附 图 ..... 93



# 总 则

## 第1条 指导思想

全面落实党的十八大、十九大精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和对北京重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。聚焦服务首都“四个中心”建设、提高“四个服务”水平，全面落实总体规划要求，牢牢把握生态涵养区的功能定位，将保障首都生态安全作为主要任务，紧抓北京 2022 年冬奥会和冬残奥会、2019 年中国北京世界园艺博览会等绿色大事对延庆的带动作用，严控人口、用地和建设规模，坚定不移实施生态文明发展战略，切实走出一条绿色发展、高质量发展之路，加快建设国际一流的生态文明示范区，践行“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”的理念，将延庆建设成为展现北京历史文化和美丽自然山水的示范区、生态文明建设的引领区、宜居宜业宜游的生态发展示范区，为北京建设国际一流的和谐宜居之都贡献力量。

## 第2条 主要规划依据

1. 《中华人民共和国城乡规划法》
2. 《中华人民共和国土地管理法》
3. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

4. 《京津冀协同发展规划纲要》
5. 《北京市城乡规划条例》
6. 《北京城市总体规划（2016年—2035年）》
7. 《北京市土地利用总体规划（2006—2020年）》
8. 《分区规划实施要点》

### **第3条 规划范围**

本次规划确定的规划区范围为延庆区行政辖区,总面积1995平方公里。

### **第4条 规划期限**

本次规划期限为2017年至2035年,明确到2035年的全区发展基本框架。远景展望到2050年。

# 第一章 落实功能定位，明确发展目标与规模

坚定不移实施生态文明发展战略，牢固树立和贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，站在落实首都城市战略定位和建设国际一流和谐宜居之都的高度，全面落实总体规划对延庆提出的功能定位、发展目标，以服务保障北京冬奥会、推动区域跨越发展为中心，主动融入京津冀协同发展大格局，将延庆建设成为国际一流的生态文明示范区，实现人与人、人与自然、人与社会的和谐共生，实现美丽与发展双赢。

## 第一节 功能定位

### 第5条 贯彻总体规划确定的城市功能定位

延庆是生态涵养区的重要组成部分，是保障首都可持续发展的关键区域。一切工作必须坚持落实总体规划确定的城市功能定位，建设首都西北部重要生态保育及区域生态治理协作区、生态文明示范区、国际文化体育旅游休闲名区和京西北科技创新特色发展区。

### 第6条 首都西北部重要生态保育及区域生态治理协作区

延庆的主要任务是保障首都生态安全，应严守生态安全底线，积极拓展生态空间。以生态空间只增不减为前提，以生态保护红线与永久基本农田为基础，以各类生态控制区为抓手，扩增生态用地规模，提升生态品质，完善生态保护补偿机制。强化水源涵养功能，积极开展清空、净水、保土、减排工程，推动大气污染防治，削减各项污染排放，提升土壤质量，保障生态安全，保证

环境质量持续领先。加强与周边地区的生态保育与生态治理的跨区域协作，共同打造环官厅湖生态圈，共筑京西北生态安全屏障。

## **第7条 生态文明示范区**

生态文明示范区是延庆发展的核心要求，是对延庆发展模式的最综合诠释。加快绿色发展，为建设“两山”理论实践创新基地提供综合路径。将生态文明的要求体现在生态、生产、生活的各个方面，通过强化生态保育与修复、培育特色功能、塑造特色风貌、彰显文化底蕴、提供高品质公共服务，引导全区实现生产、生活方式的绿色深度转型，形成具有示范意义、可复制可推广的生态文明发展模式。

## **第8条 国际文化体育旅游休闲名区**

保护、传承和弘扬传统历史文化，塑造特色景观风貌，加强对外开放与协作。抓住筹办举办北京2022年冬奥会和冬残奥会、2019年中国北京世界园艺博览会的历史机遇，大力发展冰雪运动和园艺产业，打造精品赛事品牌，开展特色文化体验交流活动，提升旅游服务的国际化水平，推动大众观光旅游向休闲度假旅游转型，提升延庆国际知名度和形象，塑造城景相融的特色风貌，向世界展示延庆的文化魅力。

## **第9条 京西北科技创新特色发展区**

优化创新服务环境，完善配套服务设施，吸引和留住各类创

新人才。强化科技、文化双轮驱动，以中关村延庆园为核心，主动承接中心城区科技要素转移，加强与首都西北方向各地区在创新成果转化和科技服务方面的协同互促，大力推进新能源节能环保、现代园艺、冰雪体育等特色领域的创新功能集聚。

## **第10条 贯彻落实、服务保障“四个中心”建设**

### **1. 服务政治中心**

全面保障首都政治中心职能，坚守生态屏障，尽显绿水青山。优化生态、生产、生活空间结构，合理引导城乡建设与生态环境的有机融合。

### **2. 服务文化中心**

以八达岭长城为核心，加强长城文化带的文化传承与生态保护工作，培育文化产业，提升文化休闲旅游功能，加强人才引进和培育，提升文化软实力，服务保障文化中心建设。

### **3. 服务国际交往中心**

围绕筹办举办北京冬奥会、世园会等重要赛会，依托八达岭长城，积极发展国际体育和文化交流功能，持续优化为国际交往服务的软硬件环境，高水平服务和保障国家外交外事活动，积极开展国际旅游活动，不断提升国际知名度，服务保障国际交往中心建设。

### **4. 服务科技创新中心**

以中关村延庆园为核心，培育特色创新功能，提升科技创新服务能力，全面带动全区产业转型，构建绿色高精尖产业体系，服务保障科技创新中心建设。

## 第二节 发展目标

### 第11条 建设国际一流的生态文明示范区

全面落实北京建设国际一流的和谐宜居之都的要求，从延庆实际出发，对标国际一流水平，坚持首善标准，通过保护生态环境支撑高质量发展，成为向世界展示北京生态文明成果的窗口、首都市民休闲放松的心灵家园、京津冀区域协同发展的共赢典范。

### 第12条 2035 年发展目标

初步建成国际一流的生态文明示范区。实现首都西北部重要生态保育及区域生态治理协作区、生态文明示范区、国际文化体育旅游休闲名区、京西北科技创新特色发展区功能。生态文明发展和治理模式得到全面确立，各项生态文明发展指标达到国际领先水平，成为具有国际影响力的生态发展示范区。

——生态环境得到全面保护提升，生态系统更加完善，生态品质更加优良，成为首都西北部重要生态屏障。

——全面构建生态化、专业化、国际化的高精尖产业体系，成为具有国际影响力的旅游休闲目的地，首都科技创新功能的重要支撑地区。

——文化地位显著增强，成为首都文化传承与国际交往的重要窗口地区，八达岭长城国家文化的影响力进一步提升。

——山川辉映、景城共融的风貌特色凸显，成为展现北京美丽自然山水的典范之区。

——全面形成城乡统筹、区域协调的发展格局，缩小与中心城区的民生服务水平差距。

## 第13条 2050年发展目标

全面建成更高水平的国际一流生态文明示范区。各项生态文明发展指标全面达到国际领先水平，成为展现中国绿色发展和生态文明建设成就的典范区域。

## 第三节 城市规模

### 第14条 优化全区人口结构和布局

立足生态涵养区的功能定位，以资源环境承载能力为硬约束，综合考虑生态本底条件及环境合理容量，到2035年全区适宜的常住人口规模约38万人。持续加强环境综合治理，大幅提高生态环境效益，扩大环境容量，提升人口承载能力。

#### 1. 调控人口规模和布局

保持生态涵养区适宜的人口密度，通过新型城镇化建设，稳步推动农村人口城镇化进程，优化人口空间布局。新城和西部地区是未来人口增长的重点地区；中部地区人口基本保持稳定；东部地区强调生态涵养和生态保育，人口总量稳中有降。

#### 2. 优化人口结构

结合中心城区非首都核心功能疏解任务，通过制定科学有效的人才吸引政策，吸引中心城区人口适度转移，为绿色产业发展提供支撑保障。

#### 3. 提高人口服务管理水平

提高服务保障能力，综合考虑常住人口和旅游休闲人口的服务需求和安全保障，构建面向城市实际服务人口的服务管理全覆盖体系。

规划公共服务设施、交通基础设施、市政基础设施按照常住人口规模 1.2—1.6 倍的保障系数进行配置。

### **第15条 坚守建设用地规模底线，实现减量提质**

严格落实生态环境保护要求，加强国土空间规划分区管制，坚持集约发展，实现城乡建设用地减量提质和集约高效利用。到 2035 年城乡建设用地规模控制在 89.6 平方公里以内（其中 1.6 平方公里专项用于支持北京冬奥会、世园会建设）。

### **第16条 划定战略留白用地，保障服务首都功能**

划定 2 平方公里的战略留白用地，为服务保障“四个中心”功能建设，承担重大活动、大型事件举办，以及保障重大项目建设预留条件。

### **第17条 加强建筑规模管控，合理引导开发强度布局**

严格控制总建筑规模，建筑增量重点集中在新城和西部地区，形成更加合理的开发强度布局。加强建设时序管控，控制预留一定建筑规模，为承接首都功能、保障重大项目建设预留条件。

## 第二章 完善功能和空间体系，加强全域空间管控

协调生态保护与发展之间的关系，充分发挥生态环境的优势，综合统筹“山、水、林、田、湖、草”，构建与生态保护、高质量发展相适应的空间结构和城乡体系。以资源环境承载能力为硬约束，划定城市开发边界、生态控制线，明确集中建设区、限制建设区和生态控制区，加强全域空间管控。划定国土空间规划分区，优化土地使用结构，保障生态涵养区的可持续发展。

### 第一节 优化空间结构和城乡体系

第18条 协调生态保护与发展的关系，构建“一城、两带，两区、八廊”的全域空间结构

落实总体规划要求，凸显生态涵养区特点，构建“一城、两带，两区、八廊”的全域空间结构，协调好生态保护与发展之间的关系。

一城，即延庆新城。作为全区的公共服务中心、旅游服务中心、科技创新服务中心、国际生态文化展示交流中心，适当承接中心城区公共服务、高新技术研发等功能转移。

两带，即长城文化带与京张文体旅协同发展带。长城文化带有序推进长城保护和修缮工程，修复长城赋存山水生态环境，培育长城生态文化。京张文体旅协同发展带串联延庆新城、八达岭、张山营，连接昌平、中心城区和张家口，融入京津冀协同发展大格局。

两区，即山区与川区。山区是重要生态源地和生态屏障，应逐步扩大生态空间面积，提升生态品质；疏解腾退影响和破坏生

态的产业，实现人口和建设用地总量稳中有降。川区是绿色发展与生态农业建设协调区，应合理控制城市发展规模，严格保护永久基本农田，提高绿色空间比例，形成大尺度的森林生态网络。

八廊，即依托妫水河、白河、南北干渠、西拨子河、三里河、古城河、小张家口河、宝林寺河形成的八条绿色生态走廊。应提升河流水系的生态服务功能，加强湿地资源保护，营造生态、优美、宜人的滨水空间，加强山区与川区生态系统的联通。

### **第19条 促进生态、生产、生活空间相互融合，发挥生态资源优势**

通过大尺度分散、中尺度渗透、小尺度集中的生态融合布局模式，使生态资源与生产空间、生活空间和服务设施充分融合，充分发挥生态资源对发展的促进作用。

推进生态与生产空间的融合，发挥山、水、林、田自然要素的吸引作用，融合农业、园艺和休闲旅游等产业，实现一二三产之间的互动互促，促进全域旅游格局形成。

推进生态与生活空间的融合，发挥生态对城镇发展的带动作用，打造特色生态城镇，实现绿城相融。

推进生活与生产空间的融合，以新城和康庄镇、永宁镇为重点，完善各类服务设施，融合新型产业业态，形成人口和产业综合承载区，推动全区均衡发展。

### **第20条 构建“新城、小城镇、新型农村社区”三级城乡体系**

针对山区、川区不同资源禀赋和发展机遇，规划形成“新城、小城镇、新型农村社区”三级城乡体系。

规划“新城”即延庆新城。

规划“小城镇”14个，包括康庄镇、永宁镇、八达岭镇、张山营镇、旧县镇、沈家营镇、大榆树镇、井庄镇、千家店镇、四海镇、香营乡、刘斌堡乡、珍珠泉乡、大庄科乡。

规划“新型农村社区”，包括规划保留的特色提升型村庄、整治完善型村庄和不进入城镇的整体搬迁型村庄。

## **第二节 建设生态宜居新城，增强核心吸引力**

### **第21条 新城发展目标与空间结构**

#### **1. 发展目标**

到2035年新城基本实现“绿色健康之城、休闲宜居之城、山水心灵之城”的发展目标，生态文明城区初步建成。

#### **2. 构建“一带、三心、多节点”的新城空间结构**

一带：依托妫水河构建生态文化休闲服务带。

三心：建设园艺游憩活力绿心、科技服务创新中心、老城文化商业中心三个高品质的公共服务集聚区。

多节点：在世园会园区周边、高铁站、中关村延庆园、妫水河和三里河滨水地区，规划旅游服务、休闲度假、生产服务、文化体育等功能为主的公共服务节点。

### **第22条 建设林城掩映、生态友好的绿色健康之城**

依托世园会园区、环城绿色生态屏障环、妫水河和三里河滨水绿带、沿水系及交通要道的绿化景观通廊和三级公园绿地，构

建新城绿色空间骨架。推动海绵城市建设，治理水体污染，消除城市内涝，新城年径流总量控制率不低于80%。推进分布式能源并网及微电网建设。鼓励建设节能、节水、节材、节地的绿色建筑。

## **第23条 打造服务完善、宜游乐享的休闲宜居之城**

### **1. 强化公共服务辐射能力，提升休闲旅游服务水平**

提高公共服务设施质量，引入服务全区的优质教育、医疗、养老资源，提供国际化高品质的文体设施和商业服务设施。提高住宿接待规模和水平，打造全区的旅游服务基地。优化服务设施布局，形成城北、城南两个服务中心以及沿妫水河的生态文化休闲服务带。

### **2. 推进城中村改造及老旧小区整治，改善居住区生活环境**

有序推进城中村改造，统筹推进老旧小区综合整治和有机更新。开展老旧小区抗震加固、建筑节能改造、养老设施改造、无障碍设施补建、多层住宅加装电梯、增加停车位等工作，提升环境品质和公共服务能力。

### **3. 构建以“轻行”“骑游”为特色的绿色慢行系统**

建设“四横四纵”慢行主骨架，提升慢行路径的总长度和服务范围。结合妫水河、三里河的滨水空间与世园会园区、妫川广场等开敞空间设置城市健康休闲绿道，打造网络连续、环境宜人的绿色慢行系统。

## 第24条 塑造亲近自然、品味人文的山水心灵之城

### 1. 建立舒缓有序、格局清晰的整体高度秩序

加强城市整体空间形态控制，创造视景优美、视点可达、视廊生动的景观眺望系统。保障主要滨水开敞空间、门户景观节点、重要城市道路的观山视线通廊，严格控制建筑高度。加强老城和世园会园区周边、妫水河和三里河两侧天际线管控，整体塑造绿树掩映、低缓起伏的城市天际线。

### 2. 强化休闲活力、人文魅力的公共空间特色

以妫水河为核心，以自然生态、休憩游乐、休闲活动、文化体验及公共活力五类特色空间为重点，打造市民与游客共享的高品质公共空间体系。重点建设和优化滨水活动空间，强化亲水、近水的体验感受。提升街道环境品质，塑造文化特色鲜明、气质精致典雅的街道形象。

### 3. 塑造城景合一、现代多元的新城特色风貌

加强建筑风貌管控，既体现本土特色，又彰显时代精神。确立绿意暖城的整体建筑色彩主题，整体以高明度、低彩度的暖色调为主。重点控制滨水地区建筑屋顶形式，鼓励采用屋顶绿化。

## 第三节 实现两线三区全域空间管控

划定生态控制线和城市开发边界，将全区划分为生态控制区、集中建设区和限制建设区，占全区面积的比例分别为 93%、4%、3%，实现两线三区全域空间管控，保障生态空间山清水秀、建设空间高效集约。通过集体建设用地腾退减量和绿化建设，将限制建设区用地逐步划入生态控制区和集中建设区，到 2050 年实现

城市开发边界和生态控制线两线合一。

### **第25条 划定城市开发边界**

科学划定城市开发边界。严格管控城乡建设用地规模，确定城镇建设空间刚性管控边界和约束性指标。

### **第26条 划定生态控制线**

以生态保护红线、永久基本农田保护区为基础，将具有重要生态价值的山地、森林、河流湖泊、湿地等现状生态用地和水源保护区、自然保护区、风景名胜区等法定保护空间划入生态控制线。

严格管理生态控制区内建设行为，严格控制与生态保护无关的建设活动。

### **第27条 加强限制建设区管控**

深化限制建设区规划，明确减量增绿和生态环境建设的重点地区和任务，提高生态空间规模和质量，增强重要生态节点和廊道地区的完整性和系统性，待绿化实施后逐步划入生态控制区。

## **第四节 落实全域全类型国土空间用途管制**

### **第28条 合理划定国土空间规划分区**

统筹建设空间和山水林田湖草非建设空间，遵循用途主导功能的原则，合理划分覆盖全域全类型的国土空间规划分区，调整

优化国土空间保护开发利用格局，实现全域全类型国土空间用途管制，严格落实国土空间用途管制制度。全区共划定城镇建设用地、村庄建设用地、战略留白用地、有条件建设区、对外交通用地、对外交通设施及其他建设用地、水域保护区、永久基本农田保护区、林草保护区、生态混合区和自然保留地等各类国土空间规划分区。

### **第29条 统筹安排建设空间**

全区共划定城乡建设空间 89.6 平方公里，含战略留白用地 2 平方公里。划定有条件建设区，在不突破规划城乡建设用地规模控制指标的前提下，可以用于规划城乡建设用地的布局调整或机动指标落地。划定交通、水利及其他建设用地，保障对外交通用地、水利建设用地、其他建设用地等用地需求。

### **第30条 统筹“山水林田湖草”非建设空间**

按照“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念和要求，系统梳理现状非建设空间内各类用地、设施之间的矛盾，加大对非建设空间用地治理和土地腾退整治力度，实现对全域全类型非建设空间整体统筹管控。

## 第三章 强化生态涵养功能，提高生态空间质量

坚持绿色先行，统筹山水林田湖草，优化生态空间格局，加强水资源管控与耕地保护，建设森林城市。推进全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治、水污染防治、土壤污染管控与修复，着力解决突出环境问题。促使生态环境更加安全、生态系统更加完善、生态品质更加优良，充分保障首都生态安全。

### 第一节 完善生态空间结构，加强生态空间管控

#### 第31条 构建“一山一川，多廊多点”的生态空间结构

统筹山水林田湖草生态要素，构建“一山一川，多廊多点”的生态空间结构。

山区：加强生态保育和生态修复。宜林荒山、废弃矿山全部实现绿化，提高林分质量，扩大生态空间面积，强化各级自然保护区、风景名胜区保护。严格控制山区开发规模和强度，保护和修复自然生态系统，充分发挥山区水源涵养、水土保持、生物多样性保护等重要生态服务功能。

川区：严格保护永久基本农田，构建集中连片的永久基本农田集中分布区。通过百万亩造林绿化工程，提高川区森林覆盖率。建设系统完整的农田林网。

多廊：加强河道、交通干线两侧生态绿化廊道的建设，重点打造八条水系生态廊道及五条交通绿廊，实现区域绿色廊道成网。

多点：包括以自然保护区和风景名胜区为主的大型绿色空间，以世园会园区为重点的园艺主题特色空间。

### **第32条 加强生态空间管理，生态控制区实行精细化管控**

生态保护红线面积 597.9 平方公里，约占全区国土面积的 30%。生态保护红线内严禁不符合主体功能的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

具有重要生态功能区域面积约占全区国土面积的 47%，包括永久基本农田保护区，生态保护红线以外的饮用水源保护区、自然保护区、森林公园、公益林。严格按照各类保护区相关保护要求进行管控，严格管控影响生态功能的各类开发活动。

其他具有维持水源涵养、土壤保持、生物多样性功能的区域，面积约占全区国土面积的 16%。应严格保护生态环境不受破坏。对现状村庄和建设进行梳理，加强规划引导和管控，避免对生态环境造成不利影响。在遵循各类保护管理要求下，可适当开展旅游相关活动。

## **第二节 严格控制用水总量，实现水资源可持续利用**

### **第33条 落实最严格水资源管理制度，严格控制用水总量**

落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的总体要求，到 2035 年用水总量符合市级要求，再生水资源利用量达到市级要求。

### **第34条 优化水资源开发利用格局，加强地下水保护**

建立系统化的水资源配置体系，积极争取白河堡水库地表水

用水指标，增加地表水供水比例，通过地表水、地下水、再生水、雨洪水等联合调度，逐步减少地下水供给。

### **第35条 推进过程节水，全面建设节水型社会**

建立高效实用的节水体系，优化城市水循环流程。到 2035 年单位地区生产总值水耗降低大于 40%。杜绝用水过程中的浪费现象，强化过程监管，落实节水精准计量、精准分析、精准奖惩的精细化管理要求。

## **第三节 实现耕地数量质量生态“三位一体”保护**

### **第36条 坚守耕地规模底线**

坚决落实最严格的耕地保护制度，进一步加大规划计划管控力度，强化永久基本农田对城市扩展的刚性约束，严格建设占用耕地审批，加强耕地保护执法，坚守耕地保护规模底线。到 2020 年耕地保有量不低于 151.3 平方公里（22.70 万亩），永久基本农田保护面积不低于 138.7 平方公里（20.80 万亩）。到 2035 年不断推进耕地和永久基本农田的集中连片保护，确保耕地和永久基本农田规模总量、空间布局达到市级要求，实现耕地数量质量生态“三位一体”保护目标。

### **第37条 推进耕地质量建设**

坚持耕地数量和质量保护并重，落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，实施建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用政策，积

极推进土地综合整治、农田整治及高标准农田建设，不断提高耕地和永久基本农田质量。

### **第38条 强化耕地生态功能**

科学合理划定永久基本农田集中连片区，将区内建设用地减量与区外建设用地增量相挂钩，不断促进区外零散的耕地和永久基本农田不断向区内集聚，注重发挥耕地和永久基本农田的规模生态效益和生态屏障作用。适时开展耕地轮作休耕试点，加强农业生态保护和修复，不断提高耕地的湿地、绿地、景观等生态功能。

## **第四节 开展森林城市建设，构建公园和绿色廊道相互交织的游憩绿地体系**

### **第39条 着力开展森林城市建设，结合区域生态空间结构，打造“一核、一环、三带、五廊、十园、多点”的森林城市格局**

以森林城市的建设为抓手，以实现森林城市各项指标为重点，到2035年森林覆盖率由现状58.41%提高到61.0%，建成区人均公园绿地面积达到50.0平方米，建成区公园绿地500米服务半径覆盖率达到100%。

一核，指延庆新城森林城市建设核心区；

一环，指环城绿色生态屏障环；

三带，为北山古龙路—香龙路生态旅游观光带、永定河妫水河生态文化带、南山环线森林文化带；

五廊，包括京藏高速、京新高速、京礼高速、大秦铁路、京

张高铁五大主要交通干线廊道绿化，主干线两侧营造 50—200 米的永久性绿化生态景观带；

十园，包括十大森林湿地公园，即延庆奥林匹克公园（包含冬奥森林公园）、世园森林湿地公园、妫河生态郊野公园、官厅水库库滨带森林湿地公园、蔡家河森林湿地公园、康西森林湿地公园、缙阳森林湿地公园、盛世森林郊野公园、多彩田园郊野公园以及龙庆峡森林郊野公园；

多点，结合园林小城镇和美丽乡村建设，形成多个景观优美的居住区组团。

结合百万亩造林，构建城—镇—村一体化的绿地森林系统，优先在镇区周边构建大尺度森林斑块，形成林田环绕的生态空间；充分结合各乡镇的文化特色，提升现有绿色空间的品质；梳理村域内公共空间，建设村级健身休憩公园和口袋公园，推进沟、路、河、渠、村边挖潜增绿，在宅前屋后见缝插绿，提升乡村宜居品质。

#### **第40条 构建由各类公园和绿色廊道相互交织的游憩绿地体系，完善环首都森林湿地公园环**

将风景名胜区、森林公园、湿地公园、郊野公园、地质公园、城市公园六类具有游憩休闲功能的绿色空间纳入公园体系。以世园会园区为核心，形成“一区多园”的园艺主题景观，突出全域林田花海的景园特色。

构建川区绿道、山区步道体系。川区顺应自然山水肌理，结合城市生态廊道建立完善、系统的步行与自行车的绿道体系，充

分串联现有的景观及旅游资源，覆盖主要功能区及绿色空间；山区建设以步行为主的旅游休闲步道，体验山地景观及长城风光。结合驿站、服务中心等服务设施实现与区内交通体系形成点对点的无缝衔接。

通过绿廊、绿道及步道体系串联区域绿色空间，形成由公园体系、园艺主题景观体系和绿道体系相互交织的游憩绿地体系，完善环首都森林湿地公园环。

## **第五节 推动污染防治，全面改善环境质量**

### **第41条 绿色减排，推动大气环境持续改善**

推动空气质量持续改善，主要污染物排放总量持续消减。力争 2025—2030 年之间，成为全市第一个 PM<sub>2.5</sub> 浓度达到国家二级浓度限值的地区，到 2035 年 PM<sub>2.5</sub> 年均浓度力争进一步改善。

#### **1. 调整能源结构，推进清洁能源普及**

新建项目原则采用清洁能源。新城城区全面采用管道天然气，推动“国家绿色能源示范区”建设，并加强山区散煤改造逐步实现散煤替代。到 2035 年新能源和可再生能源比重达到 40%，能源消费总量符合市级要求，单位地区生产总值能耗降低达到市级要求，单位地区生产总值二氧化碳排放降低达到市级要求。

#### **2. 调整机动车结构，控制机动车污染排放**

落实北京市限制机动车保有量相关规定，加强重型柴油车管控，鼓励发展新能源汽车。

#### **3. 严格环境准入，实施工业污染源治理**

加强总量控制，严格执行新增产业的禁止和限制目录。强化

挥发性有机物（VOCs）综合治理，淘汰落后工艺，对挥发性有机物（VOCs）排放量 1 吨以上的企业进行严格管控，实施综合治理。

#### 4. 多举措控制扬尘污染

加强施工工地扬尘污染防治，完善建筑垃圾运输管理制度，制定砂石料盗采、加工、储存及运输监管工作方案。加强沙荒裸地扬尘治理，全面实现生态复绿。

### 第42条 多措并举，推动水环境质量持续改善

全面落实河长制，协调水城关系。到 2035 年集中式饮用水水质持续稳定达标，地下水水质保持稳定，重要江河湖泊水功能区水质达标率达到市级要求，地表水环境质量全面达到水环境功能区要求。

#### 1. 系统推进水污染防治，实现水环境质量全面改善

削减水污染物排放总量，城乡污水基本实现全处理，直排入河的污染源基本“清零”。加强农业面源污染治理与控制。

#### 2. 推进水源保护区规范化建设，确保入官厅水库水质安全

实施饮用水水源地规范化建设与管理，完成农村饮用水水源调查、评估和保护区划定。

贯彻落实国家关于永定河综合治理与生态修复的任务安排和工作要求。推进官厅水库库滨带退耕还湿工作，确保入官厅水库水质安全。

#### 3. 加强水系生态保护与修复，提升水生态安全

坚持水岸共治，严格岸线水生态空间管控。开展河道治理、水体连通、湿地建设、生态补水等工作。

促进永定河、潮白河、北运河流域河流水系生态建设。重点抓好永定河流域生态综合治理，开展林水共治，增强河流生态功能。到 2035 年全区小流域全部建成生态清洁小流域。

#### **第43条 加强风险防控，保障土壤环境安全**

以改善土壤环境质量为核心，以保障人居环境、农产品质量和饮用水水质安全为重点，坚持预防为主、保护优先、风险管控，突出重点行业和污染物实施分类别、分用途管理。到 2035 年受污染耕地及污染地块安全利用率达到 95%以上。

##### **1. 加强土壤污染源头管控，强化土壤污染风险管理**

开展土壤污染状况调查及土壤环境质量详查监测工作。强化建设用地风险管控，严格用地准入标准，建立关停企业污染地块筛查工作机制，落实建设用地土壤环境调查评估制度。按要求开展疑似污染地块筛查，建立并动态更新疑似污染地块名单，按照相关法律要求开展疑似污染地块修复及风险管控。

##### **2. 加强农业土壤污染防治，保障农业生产环境安全**

科学施用农药、化肥，禁止施用高残留农药，开展农药包装物和农膜回收利用。实施农用地分类管理，以土壤环境调查结果为基础，按照污染程度将农用地划为优先保护类、安全利用类和严格管控类 3 个类别，并实施分类管控。

严禁将城镇生活垃圾、污泥、工业废物直接用作肥料。禁养区外保留的畜禽养殖场要实施雨污分流，并全部配备粪便污水贮存、处理、利用设施。严格规范兽药、饲料添加剂生产和使用，防止过量使用，促进源头减量。

#### **第44条 完善垃圾处理体系，提高危险废物管控能力**

按照减量化、资源化、无害化的要求，全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置。对辖区内规模较小、分布分散或者交通不便的医疗卫生机构（19张床位以下）产生的医疗废物，完善收运体系，组织建设集中中转贮存设施。通过实施转移联单、经营许可证等，严格监管产废单位、集中处置单位。

#### **第45条 防治噪声污染，降低环境风险水平**

加强交通噪声控制，通过设置隔声屏障、降噪林，引导大货车绕行等措施，确保噪声敏感区声功能达标。强化社会生活噪声监管和治理，重点加强居住区周边餐饮业、娱乐业、商业等噪声污染源管控。强化施工噪声监管，推广使用低噪声建筑施工设备和工艺。区域环境噪声平均值不超过55分贝，交通干线噪声平均值不超过70分贝。

#### **第46条 加强辐射环境安全监管，保障辐射安全**

加快辐射制度建设，完善辐射安全许可证、风险评估、分级分类、安全防控制度。加强辐射管理能力建设，从放射源备案、数据库动态更新以及放射源转移、转让、暂存、退役、运输等环节确保辐射活动全过程监管。加强对放射源生产、销售、使用、运输、贮存和收贮等环节的监督检查，对移动探伤等高风险源进行管控。制定并落实辐射、反恐应急预案，开展培训与演练，提升事故响应和应对能力。加强输变电、移动通信基站等电磁辐射

设施的信访投诉和科普宣传工作。

#### **第47条 协同减排，积极应对气候变化**

编制温室气体清单，推动工业、建筑、交通重点领域温室气体减排增汇工作，促进产业低碳化发展和低碳试点建设，协同推进温室气体与大气污染物协同减排，配合做好北京市碳交易试点工作。

### **第六节 强化生态环境区域协同治理**

#### **第48条 开展生态联合保护与建设，共建京西北防护带**

加强与密云、怀柔及周边区县的生态协作，共同提升区域生态涵养水平。大力实施京津风沙源治理、燕山—太行山绿化工程等生态保护和修复工程，与门头沟、怀柔、密云等地共同建设环首都森林湿地公园环，共同提高京西北森林覆盖率和植被覆盖度，构建京西北防护带。加强区域生态廊道建设，以重要交通通道、延怀河谷产区为依托，建设绿色生态葡萄长廊景观，促进跨区域生态环境提升。深化“护城河”工程建设，完善区域防火联控体系，大力提高群防群治预警能力。

#### **第49条 开展水污染区域联防联控，保障水源安全**

加强与张家口、承德水生态与水环境协同发展，加大官厅水库生态修复和污染治理力度，推动官厅水库库滨带生态建设；强化与怀来、门头沟等在生态环境、生态湿地、水质净化等方面联

动合作，推进永定河、北运河、潮白河等跨界河流的治理，涵养京城水源，建设绿色生态河流廊道。

#### **第50条 开展大气污染区域防治协作，提升空气质量**

落实京津冀及周边地区大气污染联防联控机制和环境信息共享机制，建立区域大气污染防治联合执法机制，在过境大货车管控、空气污染联合执法监管、PM<sub>2.5</sub>污染成因分析和治理技术等方面加强合作。

#### **第51条 加强交界地区空间管控和布局引导**

结合行政边界、堤线等要素，与怀来、赤城共同划定交界地区生态绿带控制线，遏制贴边发展和无序蔓延。

## **第四章 坚持生产空间集约高效，构建绿色高精尖产业体系**

坚定不移疏解与生态涵养要求相矛盾的功能，构建绿色高精尖产业体系，守住好山好水好生态，建设绿色发展聚宝盆。依托八达岭长城文化资源，紧抓北京冬奥会、世园会两大国际盛会机遇，发挥文化优势、生态优势，在冰雪体育、现代园艺、旅游休闲与文化创意、科技创新领域集中发力，推动全区产业转型升级，实现更有创新活力、更加集约高效的经济发展。

### **第一节 构建绿色高精尖产业体系，优化全域绿色功能格局**

#### **第52条 依托世界级产业名片培育主导产业**

在保障首都生态安全的前提下，充分发挥筹办举办北京冬奥会、世园会，以及八达岭长城文化三大资源带来的产业发展动力，集中力量打造以可持续发展和创新为内核的“国际级冰雪度假”“国际级园艺观光体验”“世界级长城文化”三大世界级产业名片，大力发展文化旅游主导产业，重点培育和扶持现代园艺、冰雪体育、新能源节能环保、无人机绿色高精尖产业，加快建设中关村延庆园。

#### **第53条 降低城乡产业用地比重，提升产业用地效率**

结合产业负面清单，积极推动不符合清单企业的逐步退出，更新利用原有产业用地，建立新增产业准入门槛，以用地效率指标约束新增企业。建立以产业用地效率为核心监管指标的产业退出机制，对全区产业用地效率进行长期跟踪、定期体检，对效率明显降低、发展失速等产业，制定科学的退出机制。

## **第54条 依托重点城镇建设产业功能区，打造全区绿色产业核心引擎**

突出新城和康庄镇、八达岭镇、张山营镇、永宁镇等小城镇对主导产业的承载和吸引作用，布局“冬奥体育产业集聚区”“现代园艺产业集聚区”“八达岭长城文化集聚区”“永宁古城文化集聚区”“中关村延庆园”五个产业功能区，引导绿色产业向功能区集聚，打造全区绿色产业发展的核心引擎。

## **第55条 建设旅游特色片区，带动全域旅游协同发展**

建设 16 个旅游特色片区，北部打造玉渡山登山徒步谷、延庆峡漂流运动谷、太安山露营休闲谷、白河堡生态观光区及旧县体育小镇休闲区；中部打造康庄生态田园休闲区、大榆树牡丹田园综合体及沈家营果蔬农庄休闲区；南部打造古长城民俗体验谷、柳沟长城美食休闲谷及莲花山长城民宿休闲谷；东部打造千家店山水民宿休闲区、沙梁子山居度假区、珍珠泉养生度假区、四海花卉观光休闲区及刘斌堡长城园宿休闲区。

## **第二节 疏解低端、低效产业，推动产业绿色转型**

### **第56条 严格遵守新增产业禁限要求，疏解一般制造业**

加快疏解一般制造业，引导企业向研发、总部等产业链高端环节升级。加快区域性专业市场等低效产业疏解腾退。以生态保护和环境友好为前提，提高产业准入门槛，按照产业禁限目录要求严控新增产业及项目类型。

## **第57条 主动承接中心城区产业疏解，推动产业融合与转型升级**

依托中关村延庆园的建设，主动承接中心城区高精尖产业项目和研发、中试、成果转化等环节转移，积极融入区域创新链分工，加强与中关村科学城、未来科学城在相关领域的创新联动，加强以绿色生态为特色的京西北科技创新产业协作。

推动科技创新、现代园艺、冰雪体育等产业融合发展。促进农业与科技融合，发展生物育种、园艺科技研发等产业；促进冰雪体育运动与科技融合，推进冰雪运动装备等产品研发、设计制造发展。促进农业与旅游融合，发展农艺休闲、园艺文化、会议会展等产业；促进文化与旅游融合，发展长城文化旅游等产业；促进医疗健康与旅游融合，发展运动康复、健康养生等产业。

## **第58条 提升高品质旅游供给，促进旅游产业转型升级**

以质的提升为核心，通过旅游品牌、旅游产品、旅游服务的提升，改变规模大效益低的旅游发展现状。促进旅游客群、旅游产品、旅游空间、旅游季节转向升级，服务中高端国际客群，突出高端休闲度假，发展全域旅游、四季旅游。提升入境游客与乡村旅游比例，优化市场结构；提高过夜率和人均消费，降低门票收入比例，促进消费提质升级。

构建“长城脚下”龙头品牌，做精做强长城文化、花卉园艺、冰雪运动、乡村旅游、生态观光、户外休闲六大专项旅游产品，促进旅游与体育、园艺、农业等产业融合发展，接轨国际标准，构建高品质旅游服务体系。

### **第三节 高质量建设科技创新和现代服务业主要功能区，打造发展新动能**

#### **第59条 建设八达岭长城文化集聚区，拓展文化旅游功能**

系统性挖掘和保护长城文化，重点提升长城文化展示、国际交流、旅游休闲等功能。以八达岭长城景区为起点，沿南部长城及周边沟域拓展文化产业和旅游服务业。

拓展通航观光、航空体育、农业园艺航空等功能，加强应用航空技术与传统旅游业、体育休闲产业、现代农艺产业的统合，提升传统产业的发展动能。

#### **第60条 建设冬奥体育产业集聚区，大力发展冰雪体育休闲功能**

依托延庆冬奥赛区，打造世界级高山滑雪精品度假区。建设国际级冰雪赛事举办地和训练营地，提升综合度假服务能力，引进国内外冰雪体育组织及专业媒体机构，提升世界级体育文化交往功能，建成全民健身中心、冰上项目训练基地，持续开展冰雪培训体验活动。盘活存量用地资源，聚集体育产业要素，建设体育科技创新园。

依托延庆冬奥赛区，联动松山—海陀山一线北部山区的冰雪体育、户外旅游资源，打造国际赛事承办、专业体育训练、体育休闲、专项节事承办等核心功能；积极拓展极限户外运动，打造青少年山地野营、森林地质教育基地。

#### **第61条 建设现代园艺产业集聚区，积极发展园艺生态休闲功能**

以世园会园区为中心，借助大事件效应，协同联动新城城区，

将世园区域打造成为生态文明示范区核心展示区、生态旅游休闲目的地、冬奥会服务保障基地和园艺绿色创新高地。

积极培育现代园艺上下游产业。发展上游高端园艺花卉种植、生产示范、育种研发等生态创新功能。拓展下游园艺休闲观光、园艺会展交易、科研教育、文化创意等功能，带动延庆园艺休闲、生态休闲旅游提质升级。

依托中部川区，形成“一区多园”的功能空间布局，世园会园区主要覆盖园艺产业的科研示范、展示交易功能，各乡镇发展园艺种植、田园休闲旅游功能，并向东拓展休闲旅游、生产示范等功能。

结合市场需求热点，转型传统农业发展，提升科技含量，提高农业品质及产出效率，并结合园艺产业拓展农业产业链。联动园艺休闲观光、展示交易等功能，拓展现代农业休闲、农业体验、文化创意功能，提升农业地均产值与附加值。

## **第62条 挖掘卫城与乡土文化精髓，建设永宁古城文化集聚区**

发挥永宁中部交通枢纽区位优势，形成中部旅游服务核心。以永宁古城为基础，深入挖掘卫城文化，保护古镇风貌，结合民俗风情、特色小吃打造古城文化休闲旅游；依托农业种植优势，开展现代农业观光、农庄种植体验等农旅融合项目。

## **第63条 依托中关村延庆园，加快科技创新产业培育和提升**

推动新能源节能环保产业的特色化发展。依托延庆丰富的绿色能源资源和已有的新能源研发技术，推进新能源的技术研发、

核心产品设计、关键核心设备制造、技术服务、示范应用等，加快节能环保产业发展。

推动中关村延庆园在智慧服务业领域的发展。集中新城原有优势，打造现代科技、知识、生产服务业体系。

加快园艺和体育产业的创新研发。提升园艺领域的创新研发与生物育种领域研发水平，加强冰雪体育装备制造的研发生产。

鼓励信息产业、无人机、高端装备制造等新兴产业发展，发展行业应用软件和特色“云”产业为主的信息产业。

中关村延庆园重点建设生态型、智能化的“众创空间”，以及高品质、智能型商务楼宇，打造全区科技服务创新中心。以创新驱动形成低效空间再利用的倒逼机制，支持工业企业转型升级，通过合作开发、土地转让等方式发展符合园区定位的高精尖产业项目，共同支撑延庆园高端装备、智能制造创新集群建设。

#### **第64条 依托东部山水资源组合优势，积极拓展山居休闲度假功能**

整合串接各类优势山水资源，打造山水大景区。以滦赤路、延琉路等串联山水画廊、世界地质公园、乌龙峡谷、四季花海等景区，完善沿线停车场、骑行驿站、观景台等旅游公共服务设施。

构建“点+线”联动发展模式，打造高品质山居休闲度假区。山水画廊沿线结合村庄改造，利用集体产业用地与镇区建设用地发展度假型民宿，建设高品质山居养生度假区。

#### **第四节 建立跨区域合作机制，加强产业协作**

##### **第65条 共建长城文化带，加强长城文化的保护与利用**

加强与密云、怀柔、门头沟、昌平、平谷等区域的长城文化带保护建设，做好长城沿线的修缮保护，引导长城周边村庄有序发展。打造世界级长城文化展示、体验旅游度假区，开展爱国主义教育、文化教育、历史研究和文化交流活动，举办相关主题的国际会议和论坛，扩大长城文化的影响力和辐射力。

##### **第66条 融入京张文化体育旅游带，加强冰雪产业差异化合作**

推进延庆与崇礼差异化合作发展，参与构建环官厅湖国际文化休闲度假旅游圈，共同打造京张生态绿色景观廊道。建立区域合作机制，加强大型赛事组织、活动产品宣传、行业设施标准、旅游环境执法等联动。

##### **第67条 推进京西北科技创新产业协作，促进区域创新协同**

着力推进大数据、新能源节能环保、园艺和现代农业、冰雪装备等特色领域的创新研发与中试，打造相关领域创新人才集聚高地。加强与相关领域的高校、科研院所、创新企业合作，推进与海淀、昌平、张家口等地区的产业对接，承接创新产业链重要环节。提升基础设施水平，发展科技服务业以及绿色金融服务，完善创新创业服务支撑体系。

## **第68条 推进京西北现代农艺产业协作，加快现代园艺产业发展**

加快推进区域农艺产业合作，共同推动园艺产业发展，推动延怀河谷葡萄及葡萄酒产业集群建设，推动马铃薯产业战略合作。加快现代农业产业链的分工协作，结合自身优势推进农业科技研发与产品销售，与河北怀来、赤城在农艺产品规模化种植、深加工、物流仓储等环节形成密切合作，加快园艺休闲、乡村旅游等产业的协作发展。

## 第五章 加强民生服务保障，提升生活空间品质

坚持以人为本，加大公共服务设施配置力度，全面缩小与中心城区在公共服务能力方面的差距。大力提升住房及各类公共服务设施的供给能力及品质，提供与延庆生态涵养区高品质环境相匹配的城乡服务，增强延庆对人才的吸引力。在覆盖全域、兼顾城乡的基础上，重点保障新城的住房和公共服务设施建设，引导人口合理集聚。加强旅游服务设施建设，重点补充与国际接轨的高品质旅游服务设施。

### 第一节 加强全区住房保障，促进职住平衡

#### 第69条 优化住房供应体系，合理配置住房类型

住房供应以政府为主提供基本保障，以市场为主满足多层次需求，提升全区住房整体水平，集约利用住房资源，健全涵盖商品住房、共有产权住房、定向安置房、租赁住房等多类型的住房供应体系。

分层次满足本区外来人口、自然增长人群和改善型人群住房需求。结合产业人群需求，合理配置商品住房、共有产权房、公租房、人才公寓等住房类型。

多渠道保障租赁住房。挖掘存量建设用地利用潜力，盘活国有闲置用地，鼓励集体建设用地建设租赁住房。引导存量住房和新增安置房房源进入住房租赁市场，提升租赁市场规模。

#### 第70条 以职住平衡为导向，优化居住用地布局

结合功能定位、产业发展，引导人口随功能转移，合理安排

居住用地供给。到 2035 年城乡职住用地比例控制在 1:2。新城和川区各乡镇是承载产业功能和人口的重要地区，居住用地规模应适当提升；山区各乡镇是生态涵养和休闲旅游功能为主导的特色区域，应严格控制居住用地规模。

### **第71条 落实住房市场监管职责，提升城乡住房品质**

坚决抑制投资、投机性购房，分类调控，规范商品房销售行为，落实房地产市场监管职责，维护区域房地产市场平稳。

推广生态住宅，推进住宅产业现代化和绿色建筑建设。新建保障性住房全面采用装配式建筑，新建商品房鼓励按照生态住宅标准建设。

持续推进老旧小区综合整治，强化配套服务水平。提升农村住房品质，探索开展整体生态化改造，完善农村基础设施。挖掘农村闲置房屋价值，引导旅游特色地区农村住房兼顾旅游服务功能。

## **第二节 构建优质均衡的公共服务体系，提升城乡公共服务水平**

统筹配置各类公共服务设施，实现公共服务均等化；倡导集约建设，共建共享，加强公共设施服务效率和辐射能力；补充基本公共服务的缺项缺量，保障和改善群众的民生服务需求；提升公共服务设施服务质量和水平，提高居民生活品质。

## **第72条 统筹城乡教育设施布局，促进教育资源服务效益最大化**

建成学习型城市示范区。构建覆盖城乡的基础教育体系，科学配置资源，扩大学前教育学位供给，完善义务教育和高中阶段教育体系，科学设置乡镇寄宿制学校。预留高等教育用地，积极引进高等学校。丰富职业教育、成人教育、特殊教育等类型。

新城按服务半径就近配置幼儿园、小学、初中，乡镇主要在镇区集中配置，在新城和康庄等城镇集中配置高中。优先发展九年一贯制学校。

到 2035 年全区基础教育设施千人用地面积达到 4259 平方米。

## **第73条 创新医疗设施供给模式，提升医疗服务能力**

优先保障公立医疗，提升综合医院、专科医院、妇幼保健院的服务能力，推进三级甲等医院建设。引进社会医疗机构，推动医疗服务与旅游、体育赛事、训练康复、高品质养老产业结合，构建与居民健康需求相匹配、体系完整、分工明确、功能互补的全生命周期卫生服务体系。

完善基础公共卫生服务体系，每个乡镇、街道配套建设 1 所社区卫生服务中心，并兼顾门诊医疗和急救服务需求；社区（村）级医疗卫生服务实现全覆盖。完善院前医疗急救服务体系。

到 2035 年全区千人医疗卫生机构床位数提高到 6 床左右。

## **第74条 发展特色养老设施，构建全面均衡的社会福利设施体系**

立足“9064”养老服务发展目标（90%居家养老、6%社区养老、4%机构养老），提升基层养老服务设施质量，适度建设市场化高品质的养老设施。新城重点发展医养结合服务，其他地区利用优质自然环境建设高品质机构养老设施；增设儿童福利中心、残疾人福利中心等公益性社会福利设施，新建老残儿综合体及精神福利机构。完善应急和救助服务体系，提升救助服务能力。

健全街道（乡镇）级社会福利体系，每个乡镇及街道设置1处机构养老设施，同时配建助残服务中心、儿童工作站以及社会组织孵化中心。社区结合老残卫设施建设养老驿站，农村完善幸福晚年驿站，实现社区（村）级社会福利设施全覆盖。

到2035年全区千人养老机构床位数达到11.6床。

## **第75条 加强公益性殡葬设施配置，构建城乡均衡的殡葬服务体系**

建设全覆盖、生态化、高品质殡葬设施。到2035年全区公益性公墓服务覆盖率达到100%；全区新增骨灰安置量中的生态节地化比例达到60%；新增公益性公墓安置量中的生态节地化比例达到100%。

以公益性公墓为重点，以多样化经营性服务为补充，全面保障城乡居民安葬需求。科学合理做好殡葬设施布局规划，开展散坟乱象治理工作，按需补充公益性殡葬设施。整体提升村级公益性公墓的管理水平。

## **第76条 推动特色文化设施建设，完善城乡公益性文化设施体系**

建成城乡均衡发展、特色鲜明、服务高效的现代公共文化服务体系。加强长城文化、冬奥文化、世园文化等特色文化设施建设。新建大庄科冶铁博物馆、永宁古城文化博物馆等一批公共文化设施。鼓励学校、企事业单位文化设施向社会开放，实现农村、城市社区文化服务互联互通。

完善公益性文化设施布局，重点补充基层文化设施，积极扩建、新建各街道（乡镇）级综合文体中心。规划设置社区（村）级综合文化室，实现基层文化设施全覆盖。

到 2035 年全区人均公共文化服务设施建筑面积达到 0.6 平方米。

## **第77条 突出冬奥冰雪特色，补充基层群众性体育设施**

推动冰雪运动、户外运动发展，大力发展体育品牌赛事，完善相关体育运动设施建设。

完善区级体育设施，补充群众性体育设施，保障街道（乡镇）级体育设施用地面积，每个乡镇至少建有 1 块标准足球场地。新增社区（村）级体育设施，实现基层体育设施全覆盖。推动企事业单位体育设施向社会开放，鼓励体育场地与公园绿地及开敞空间兼容设置，促进全民体育健身。

到 2035 年人均公共体育用地面积提高到 0.88 平方米。

## **第78条 立足国际标准，打造高品质旅游服务设施体系**

完善旅游服务设施体系，构建城镇、乡村、景区联动的旅游服务网络。依托延庆新城世园会周边区域、八达岭长城文化集聚区、冬奥体育产业集聚区、永宁古城文化集聚区建设集中型复合化的旅游服务基地4处；依托柳沟、龙庆峡等重点景区，建设旅游服务中心7处；依托特色村庄和景区建设旅游服务点15处。

大力提高住宿设施供给品质，升级改造现有星级酒店，推进民俗接待标准化和规范化，构建以中端为主体、高端为特色的供给结构。

引入餐饮、便利零售连锁品牌和国际品牌，保障游客的基础需求和高端需求，形成多元化的旅游商业格局。

建设由延庆全域旅游大数据中心、游客服务平台、政府管理平台、企业运营平台和智慧物联平台构成的智慧旅游系统工程。

## **第三节 保障生活性服务业需求，完善城乡便民服务网络**

### **第79条 构建优质生活性服务业体系**

提高生活性服务业品质，促进供给端和需求端精准对接，推进生活性服务业向规范化、连锁化、便利化、品牌化、特色化、智能化发展，均衡街道、社区间设施配置，打造延庆特色商圈。

织密商业网点布局，重点补充蔬菜零售、早餐、社区超市、末端配送、美容美发、洗染、家政、便民维修等基础民生保障业态，发展一站式便民服务综合体。

## **第80条 实现一刻钟社区服务圈全覆盖**

构建城镇三级社区服务圈系统，5分钟服务圈以婴幼儿照护服务设施、幼儿园、托老所、社区卫生服务站、小型商服等与居家生活密切相关的设施为主，服务半径约300米；15分钟服务圈以小学、街道文体活动中心、菜市场等使用频率中等的设施为主，服务半径约1000米；街道服务圈以派出所、街道办事处、社区卫生服务中心等管理设施、使用频率较低设施为主，服务范围为一个街道。

到2035年基本实现一刻钟社区服务圈的城乡社区全覆盖。

## **第81条 完善农村公共服务中心建设**

建设以村委会为平台的农村公共服务中心，配套完善文化交流、体育健身、医疗卫生、养老服务、农技推广等服务设施，拓展设施供给模式，提升设施使用效率和服务水平，提供平等、就近的基本公共服务。

## **第82条 打造安全、高效、绿色、共享、智慧的物流组织体系**

优化现有物流设施格局，按照全市统一规划要求，建立“物流中心+配送中心+末端配送网点”三级物流体系。在全区建设1个日常综合服务型物流中心、1个专业类物流中心、1个生鲜冷链配送中心，积极推动城区物流组织模式的转型和升级，提升城区整体的物流运营水平。其中，日常综合服务型物流中心和专业类物流中心还应为北京冬奥会延庆赛区提供服务和保障。

支持多种形式的物流末端配送场所和末端营业网点建设,新建社区的末端配送场所和营业网点应同步纳入社区规划及建设中。在社区、写字楼、高校等人流集中区域加大智能自提柜、智能快件箱等末端服务设施的配套建设,新建社区和公共建筑物预留物流配送车辆末端停靠场地和物流新技术装备的发展空间。

## 第六章 加强历史文化保护传承，强化山水城市特色

延庆历史悠久，区位显著，北连朔漠、南扼居庸，是华北与塞外联系的重要孔道，也是多元民族交流融合的重镇。境内有北京长城文化带的龙头——八达岭长城，近代京张铁路、抗战地堡群、红色革命史迹，彪炳史册。规划完善遗产保护体系，重点加强长城文化带、传统特色村落的保护与利用，彰显文化特色，促进文化传承。

加强城市设计，处理好自然景观与城、镇、乡、村的关系，突出山川辉映、景城共融的城市特色，构建疏密有序、错落有致的城乡空间秩序，将延庆建设成为展现美丽自然山水和历史文化的典范区域。

### 第一节 精心保护历史文化遗产，促进文化传承

#### 第83条 构建全覆盖的遗产保护与传承体系

充分挖掘延庆文化内涵，扩大保护对象，构建一个文化核心、三条文化带、三条文化线路、两个文化聚集区全覆盖的遗产保护体系，推动以长城文化、地质文化、多元民族文化、京张铁路文化、近现代革命文化为重要内容的历史文化品牌建设。在城乡建设中坚持考古先行，强化资源保护与活化利用，推动历史文化遗产融入当代社会生活，服务区域发展。

1. 建设八达岭文化核心区，打造长城文化金名片。
2. 落实长城文化带、西山永定河文化带建设要求，建设长城文化带（延庆段）、妫水河文化带、地质文化带。
3. 加强“三朝御路”（缙山道、四海冶道）、京张铁路文化线

路和北山前多元民族文化聚集区、大庄科红色和冶铁文化聚集区的保护和展示利用。

4. 加强世界文化遗产、不可移动文物、历史文化街区、传统村落、工业遗产、自然遗产、非物质文化遗产七类遗产保护传承与合理利用。

#### **第84条 建设八达岭文化核心区，打造长城文化金名片**

建设八达岭文化核心区，增强八达岭长城作为国事活动场所的服务保障能力，建设首都文化传承与国际交往的窗口地区。

加强八达岭长城周边地区综合整治与空间管控，逐步实施村庄腾退，引导机动车交通，逐步拆除核心景区内停车场，建立游客容量预警与应对机制。发挥延庆长城文化带的龙头作用，打造九眼楼长城旅游景区，为八达岭长城景区分流。

#### **第85条 落实长城文化带、西山永定河文化带建设要求，建设长城文化带（延庆段）、妫水河文化带、地质文化带**

加强长城文化带的文化与生态保护工作。树立长城保护新标杆，有序推进长城保护和修缮工程，修复长城赋存山水生态环境，培育长城生态文化。加强长城军事防御体系整体性展示，塑造以长城为核心的特色聚落文化。构建长城文化带绿道体系，以长城遗产开放区为主，串联延庆古城、永宁古城、四海冶城、旧县城（原缙山县治）、岔道城、榆林堡、柳沟堡、张山营8处古城寨堡和多处长城文化村等展示片区与节点，保护和展示城垣轮廓、格局肌理，强化重要轴线、视廊、地标等，丰富文化展示方式，

增进文化体验。

落实以妫水河为重要内容的西山永定河文化带保护发展规划，建设妫水河文化带。实施生态修补，构建完整的河岸生态保护与景观林带，推动妫水河沿岸传统村落振兴。

以延庆世界地质公园为中心，建设国际一流的地质文化展示带。加强地质遗迹保护保育，严格执行保护地的管控要求，加强园区管理，构建全域自然遗迹展示体系，完善基础设施，统一标识解说系统。

## 第86条 发挥三线两区遗产主题的引领带动作用

建设“三朝御路”（缙山道）辽金元文化展示线，串联沿线相关文物，加强文物主题性展示，重塑“关沟七十二景”。建设以“三朝御路”（四海冶道）为主干，结合长城寨堡、山水景观、园艺花卉的复合型文化体验游线。建设以京张铁路青龙桥站、八达岭站、康庄站为节点的京张铁路文化与生态观光线，加强沿线环境整治，积极做好京张铁路工业遗产保护和利用工作。

推进以古崖居奚族文化、阪泉炎黄文化、玉皇庙山戎文化、旧县辽金元文化为重要内容的北山前多元民族文化聚集区展示和利用，丰富展示方式，增进文化体验。推进大庄科“红色后七村”红色文化聚集区展示和利用，以展馆为依托，融合红色教育与旅游，打造具有区域影响力的红色文化旅游胜地。推进大庄科辽代矿冶遗址的挖掘与保护利用，编制文保规划，实施环境整治工程，对接美丽乡村建设，实现文物保护与城乡建设协调发展。

## **第87条 加强传统村落和特色村落的保护与可持续发展**

深入挖掘村庄价值与特色，保护传承传统特色文化，重点加强长城沿线村庄的特色挖掘与整理，建立传统村落、历史保护传承文化村两级刚弹性相结合的村庄分级保护和管理机制。

明确传统村落保护和建控要求，保护村庄传统风貌，实施古民居保护工程，开展传统院落修缮以及古民居修缮、翻建、基础设施改建等，改善人居环境。

依托村庄特色文化（传统手工艺、非遗、花卉等）、长城文化、地质文化、多元民族文化、京张铁路文化、红色革命文化等独特的自然和人文资源，调动市民参与保护的积极性，科学引导社会力量参与村落保护利用，在保护中实现村庄可持续发展，促进文旅融合。

## **第二节 加强文化建设，提升文化软实力**

### **第88条 推动全区文化建设，增强文化竞争力**

加强对外文化交流，积极承办各级各类具有本地特色的文化交流活动，强化长城、冰雪、园艺等本地文化品牌形象，搭建文化宣传平台。丰富人民精神文化生活，积极推进公共文化服务设施向社会免费开放，提升文化交流、文艺演出团体层次，开展群众性文化活动。增强文化整体实力和竞争力，繁荣文化市场，推动文化事业、文化产业快速发展。

## **第89条 全面促进资源节约循环高效使用，形成以生态价值观为准则的生态文化体系**

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态价值观。推进节能减排，发展循环经济，加强资源节约，全面促进资源节约循环高效使用，推动利用方式根本转变。培育绿色生活方式，鼓励公众积极参与，加快形成良好的绿色生活社会风尚。

## **第90条 提升文化国际影响力，促进文化旅游发展**

把握北京冬奥会、世园会重大历史机遇，充分发挥延庆区长城文化、冰雪体育文化、园艺文化、地质文化等突出文化资源优势，借助国际舞台塑造和传播独特文化魅力，大力发展文化旅游产业。推动长城文化旅游发展，带动特色山谷、野长城等长城文化带沿线资源的活化利用，协同提升延庆长城文化旅游品质。依托冰雪体育运动相关职能，在国际、国内建立专业冰雪运动与大众冰雪休闲形象，形成延庆的冰雪运动文化，发展冰雪文化旅游。以独特的园艺文化特色形成文化创意领域的突破，综合塑造延庆的现代园艺文化形象，并拓展园艺文化休闲旅游职能。

## **第三节 塑造山川辉映、景城共融的城市风貌**

### **第91条 强化一带一轴、一心多点的整体景观格局**

强化北部、东部、南部山区的自然与人文景观特征，严格控制冬奥会延庆赛区周边、长城保护范围及建设控制地带的建设活动。构建全域多样化的水系景观，分类控制和引导水库、郊野河道、平原河道、城市河道四类滨水景观。优化林田花海的景园特

色，延续建设空间与山水田园基底的和谐掩映关系。

构建一带一轴、一心多点的特色景观结构。强化长城及妫水河作为延庆自然人文景观的核心作用，形成长城文化景观带和滨水文化景观轴；突出以新城为核心，康庄镇、永宁镇等多点支撑的城镇景观风貌点。

## 第92条 建立低缓有序、错落有致的整体高度格局

全区建筑整体控制以低层、多层为主，严格管控长城保护范围及建设控制地带内的建筑高度。

### 1. 新城建筑高度控制

统筹考虑主要开敞空间、主要街道、门户节点的观山视线通廊，保证优质的山水观赏景观界面，严格落实老城及历史建筑周边的管控要求，确保新建建筑与历史建筑高度相协调。新城整体基准高度控制为 18—36 米，标志性建筑高度结合城市设计进行论证确定。

### 2. 镇（乡）建筑高度控制

川区乡镇、北部山区乡镇、康庄镇、永宁镇等乡镇的镇区确立基准建筑高度 18 米；东部、南部山区乡镇镇区确立基准建筑高度 12 米。

### 3. 村庄建筑高度控制

村庄整体以一至二层建筑为主。历史文化名村和传统村落应根据保护规划要求对建筑高度进行控制。

### **第93条 构建看山水、看田园、看历史、看风景的全域景观眺望系统**

提升全域景观的可识别性，构建展示延庆特色风貌的景观眺望系统，让市民、游客更好地看山水、看田园、看历史、看风景。

看山水视廊：以新城、乡镇集中建设区公共空间为主的川区景观视廊，严格控制视廊内建筑高度，保障看山水视廊的通透性。

看田园视廊：以园艺产业集聚区为核心的田园景观视廊，重点控制世园会园区、园外园周边的城—镇—村建设界面，突出展示林田花海的特色景观。

看历史视廊：形成海陀山南望、冠帽山南望、神峰列翠南望、榆林夕照东望、缙阳山西望、独山西望、岔道秋风北望、妫川南望、红门春晓北望、九眼楼北眺等十条集中展示历史景观的视廊，严格控制视廊内的建筑及景观风貌。

看风景视廊：重点优化提升冬奥会延庆赛区和世园会园区形象展示通道的建筑及景观界面；专项整治美化京礼高速、京新高速、京藏高速、京张高铁等重要交通通道及风景旅游通道沿线两侧绿化景观带，展现延庆绿色生态典范的风光特色。

### **第94条 塑造依山就势、田屋交错、古韵质朴的建筑风貌**

以山、川多样地貌特征为基础，构建山区呼山应水、与古为今，川区田屋交错、现代简洁的城—镇—村整体建筑风貌特色。

强化本土文化特色，彰显时代文化风采，划定四个特色风貌分区。本土乡居风貌区以北部山区为核心，展现中华人居乡愁特色，塑造本土风情、原生清新的风貌形象；山水精韵风貌区以东部山区为核心，彰显东方山水隐逸文化，塑造东方风韵、灵动秀

美的风貌形象；长城古韵风貌区以南部山区为核心，传承长城文化与承接国际交往，展现长城风采、古韵质朴的风貌形象；现代田园风貌区以中部川区为核心，展现延庆创新发展与田园生活，塑造时尚现代、多元典雅的风貌形象。

确立青山溢彩、暖意质朴的整体城乡色彩意象。充分展现延庆山水、林田、花海的生态自然本底特色，延续本土建筑色彩特征，协调长城保护范围及建设控制地带的传统色彩基调，形成和谐统一的城乡色彩。

塑造整体低隐、略有起伏的城乡第五立面。统筹考虑远山俯瞰及水岸眺望等不同视角下的第五立面展现特征，建议采用坡屋顶为主的形式，对屋顶材质、色彩等进行精细管控，营造与山水空间和谐相融、与传统文化交相辉映的城乡第五立面。

## 第95条 城市设计重点地区划定及控制引导

落实北京市城市设计重点地区的范围划定要求，进行分级分类管控引导，明确相应的管控要求。

一级重点管控区（国家级）：冬奥会延庆赛区及周边地区。强化建筑与山地自然环境的和谐共生，注重塑造中国特色的本土建筑风格。重点控制空间布局、建筑风格、建筑高度、第五立面、开敞空间、交通组织、地下空间、绿化设施和环境设施等方面内容。

二级重点管控区（市级）：世园会园区及周边地区；大庄科乡冶铁遗址、青龙桥火车站、京张铁路（延庆部分），包括历史建筑本体及其周边区域；八达岭国家森林公园及周边区域。管控

区需满足区域所在风貌分区的控制要求，提出建筑风格、第五立面、景观特色等方面的详细控制要求。

三级重点管控区（区级）：中关村延庆园；康庄镇、永宁镇、八达岭镇、张山营镇镇区；新城妫水河滨水地区；京张高铁延庆站周边地区。应满足所在风貌分区的控制要求。

## 第七章 增强基础设施支撑能力，提高安全保障水平

坚持以服务民生、绿色发展为导向，构建适合生态文明发展要求的全域绿色基础设施体系。建设绿色低碳、安全高效、城乡一体的市政基础设施和绿色交通设施，支撑区域协调和城乡统筹发展，提升城市宜居水平。重点建设公交和慢行交通设施、清洁高效的绿色能源设施、覆盖城乡的污水处理设施、绿色循环的环卫设施，保障生态环境质量不断提升。提升城市智慧化管理水平，强化安全风险管控，加强城市防灾减灾能力，提高城市公共安全水平，营造安全地下空间。

### 第一节 构建便捷高效、宜游低碳的综合交通体系

建立绿色交通主导、多方式协调的综合交通体系，发挥交通引导和支撑作用，落实城乡发展新要求。综合考虑生态环境容量和交通承载力，提升交通基础设施建设水平，构建便捷高效、宜游低碳的交通体系。

充分考虑常住人口、流动人口需求和京津冀协同发展趋势，适度超前开展交通基础设施配置，城乡建设用地中交通用地占比不小于15%。

### 第96条 加强对外交通衔接，提升京西北门户作用，融入区域发展格局

#### 1. 推进区域协同，完善对外交通衔接

加强与周边昌平、怀柔及张家口对外通道衔接和预控。落实京张高铁及延庆支线、京礼高速、京新高速等区域性交通设施建

设，保留市郊铁路 S2 线，协调推进昌赤路、G234、安四路等国省道升级改造。根据城镇发展需求，局部调整过境交通线路，加强与毗邻地区的道路线位和标准衔接。构建由高速铁路及市郊铁路、高速公路及市域快速路组成的双快系统。

## 2. 强化与重点地区的交通联系

张家口方向，重点衔接京张高铁、G6、G7、京礼高速、京青线（G110）、昌赤路，京青线和昌赤路规划为一级公路；昌平方向，重点衔接 G6、G7、京礼高速、京青线（G110）、昌赤路、安四路，昌赤路和安四路规划为一级公路；怀柔方向，重点衔接滦赤路、兴阳线（G234）、安四路、四宝路，兴阳线规划为一级公路，为规划升级线路预留建设通道；与北京城市副中心和首都国际机场方向，通过 G6、G7—六环高速公路等联系；与北京新机场方向通过京张高铁—城市轨道交通及新机场线、京礼高速—六环高速公路等联系。

## 3. 加强对外交通枢纽建设，提升区域服务能力

结合京张高铁延庆站升级改造，打造延庆区一级对外综合交通枢纽，完善与公交、出租车、自行车、分时租赁等多种交通方式的衔接设施场地，加强人行通道及流线组织；建设康庄站、新城京张路站、永宁站、张山营站 4 个公交枢纽，并逐步延伸公共交通线路至周边地区，加强区内交通与对外枢纽的衔接和便捷换乘，提升区域服务能力。

## 第97条 预留重大交通基础设施廊道

优化交通设施空间布局，加强对干线铁路、城市轨道交通、高快

速路等重大交通基础设施廊道的管控，划定廊道规划控制区，保持连贯性，保障设施建设。规划控制区内按照噪声污染防治要求控制规划用地类型，减小对周边用地的影响。各类廊道根据要求划定不同宽度的规划控制区。

### **第98条 优化完善全域公路网，提升城、乡、景可达性**

重点建设“三横五纵”公路网骨架，三横为京青线—旧小路—香龙路—昌赤路—滦赤路、兴阳线（G234）、G6辅路—南山环线—永偏路东延，五纵为康张路、京礼高速、京新高速、昌赤路、千小路—四宝路—安四路；保障各乡镇与新城间至少有1条二级公路连通，满足城乡、旅游及园艺产业等运输需求；加强枢纽周边衔接道路的升级改造，提升保障能力；提升末端通村道路建设，保障城乡的便捷出行。根据实际需求加强公路附属设施建设，提倡与沿线的城乡公交、休闲旅游交通服务节点共享。到2035年建成高速公路约110公里，一级公路约200公里，二级公路约500公里，三、四级公路约1200公里，二级以上公路网密度达到41公里/百平方公里。

### **第99条 完善新城路网体系，提升步行和自行车出行环境**

新城建设“六横四纵”骨架道路。“六横”为康河路、庆丰街、高塔街、延康路—湖北西路—湖北东路、百康路—百泉街、东姜路；“四纵”为阜康北路—阜康南路、妫水北街—妫水南街、香苑街—鸿川路、妫川路。强调慢行优先与公交导向，打造小街区、窄道路、密路网，通过连通街巷与加密支路，集中建设区道

路网密度达到 8 公里/平方公里。道路断面和交通组织上应优先保障步行和自行车路权空间，为绿色出行提供良好出行环境。新城妫水南街、妫水北街、东外大街等主要干道上根据需求情况实施分时段公交专用道。到 2035 年绿色出行比例达到 85%。

## 第100条 完善公交基础设施，优化运营组织

### 1. 促进区域快线（含市郊铁路）与城乡协调发展

依托市郊铁路 S2 和公共交通建设完善一小时交通圈，有效服务旅游、休闲等多样化出行需求。以站城一体化模式推进延庆站周边用地更新改造和综合利用。开展铁路沿线用地整治、提升工作，改善铁路两侧交通联系和环境品质。到 2035 年轨道交通里程符合市级要求。

### 2. 调整公交线网组织模式

逐步建立以枢纽为核心，组织灵活的分层级公交线网，强化快线、干线、支线微循环相结合的模式。以新城、康庄镇和永宁镇为重要节点，建设八达岭（康庄）—新城—永宁、张山营—新城两条快速公交走廊，其他地区建立以枢纽为核心的干线公交网络；乡镇内部建设公交支线，承担与公交干线的接驳，提升农村公交服务水平。根据景区客流特征，提供旅游直通车等多种不同形式的公交服务。

### 3. 加强公交基础设施建设

新城内建设公交停保中心，完善京张高铁延庆站换乘中心、京张路枢纽，结合世园村、新拓展组团新建公交首末站；有条件乡镇增加公交场站配套，实现公交场站的乡镇全覆盖。

## **第101条 提升旅游交通设施水平和服务能力，支撑全域旅游**

依托骨架路网、景区连接线建设 12 条精品风景风情线，打造 300 公里美丽公路；加强通达景区的道路和公交建设；结合川区绿道和山区步道工程，完善全域的绿道和休闲慢行设施；结合旅游服务中心适度配置停车设施。

## **第102条 差别化引导，规范停车管理**

满足基本停车需求，优先保障居住类和医院类用地车位供给。建立以建筑配建停车场为主体、社会公共停车场为辅助和补充的小汽车停车设施供给系统。

采取差别化的停车管理策略。建成区为适度控制区，采用以供调需的方式，通过提高停车收费标准、属地车辆登记等多种方式进行调控。新建区为协调发展区，严格遵循新配建标准，避免产生新的停车缺口。

结合京张高铁延庆站换乘中心和京张路公交枢纽设置 2 处换乘停车场。利用腾退土地和边角地建造立体停车场（库），增加基本车位供给，鼓励共享停车等多种形式，盘活停车资源。路侧统筹作为近期缓解停车供需矛盾的过渡手段，应在统筹考虑和优先保障步行及自行车交通空间的前提下，科学规划，智能管理。

## **第二节 配套绿色市政基础设施，提升运行保障能力**

### **第103条 践行绿色生态理念，全面提升基础设施建设标准**

以生态、绿色、智慧等新理念建设市政基础设施，提高市政

设施建设标准，保障城市安全运行。到 2035 年全区供水安全系数达到 1.3，城乡污水处理率达到 99%以上，垃圾无害化处理率达到 100%；优质能源比重达到 99%，新能源和可再生能源比重达到 40%，人均用电负荷达到 1.5 千瓦左右，人均天然气用气水平达到 1350 立方米左右，综合管廊长度达到 15 公里，预留市政基础设施用地总量不低于全区城乡建设用地总量的 3%。

## **第104条 构建安全保障、生态循环的水系统**

### **1. 科学配置水资源，保障城乡供水安全**

加强地表水资源供给，涵养地下水源，形成地表水和地下水共同保障的供水格局。新城保留新城地下水厂、扩建南菜园配水厂，新建新城地表水厂；各乡镇改扩建、新建 18 座集中供水厂；新建冬奥会延庆赛区集中供水厂。农村地区根据条件采取集中供水或单村、联村供水，推动城乡供水一体化。

### **2. 推进城乡污水处理及再生水利用设施建设**

完善城乡污水收集处理及污泥处理设施。加快再生水利用工程建设，提高再生水利用率。到 2035 年全区污泥实现 100%无害化处理。农村因地制宜选择污水处理措施，污水处理设施基本覆盖重要水源地及民俗旅游村，逐步实现农村污水有效治理。

### **3. 完善雨水系统，推进海绵城市建设**

加强城市雨水工程建设，提高雨水管道建设标准，开展城市管网雨污分流改造，一般地区雨水管道规划设计重现期达到 3 年，重要地区采用 5 年，特别重要地区采用 10 年。加强城市内涝整治，新城及各乡镇防涝标准达到 20 年一遇。实现降雨 70%就地

消纳和利用的城市建成区比重达到 80%以上。

积极推动海绵城市建设，综合采用透水铺装、下凹绿地、雨水花园、生态湿地等低影响开发措施，实现对雨水资源“渗、蓄、滞、净、用、排”的综合管理和利用。

## **第105条 构建清洁高效、安全可靠的能源体系**

### **1. 打造互通互联、能力充足的绿色智能电网**

促进延庆与河北及周边密云、怀柔、昌平等区域合作共建，建设北京市西北部方向绿色电力输送通道。结合张家口风电资源开发利用，新建延庆 500 千伏柔直换流站。到 2035 年全区供电可靠率达到 99.99%，新城供电可靠性达到 99.995%。合理规划区域高压走廊，新城、冬奥会延庆赛区、世园会园区等重点地区的集中建设区范围内原则上不新增高压架空线路，新增线路以电缆形式为主，并对现状走廊进行整合。

### **2. 构建多气并举、安全可靠的天然气输配系统**

结合输气管线工程建设，逐步提高管道天然气的覆盖率，提高燃气供应保障。到 2035 年全区天然气气化率达 80%。优化整合液化石油气供应市场，清理整顿不规范的液化石油气站点，强化配送体系建设，保障市场供需平衡和安全运行。

### **3. 发展多能互补、清洁安全的供热体系**

规划全面优化能源结构，提高清洁能源供热比例，新建建筑优先采用新能源和可再生能源供热。到 2035 年山区各乡镇镇区实现 100%清洁能源采暖，山区农村地区 90%以上实现清洁能源采暖，全区可再生能源供热比例达到 10%以上。因地制宜地推广深

层地热及浅层地源热泵等可再生能源供热方式。

### **第106条 构建城乡一体化、绿色循环的环卫系统**

#### **1. 完善城乡生活垃圾收集、运输及处理体系**

全面实施生活垃圾分类，推进生活垃圾源头登记排放系统建设，实施农村垃圾分类和资源化利用示范区试点。新建再生资源分拣中心，提高再生资源回收利用率。完善城乡垃圾转运体系，提高山区垃圾转运能力，新建、升级改造垃圾转运站 18 座。

推进垃圾处理设施建设，到 2035 年生活垃圾焚烧和生化处理能力达到 0.06 万吨/日。

#### **2. 实施建筑垃圾源头减量和资源化利用**

推动建筑垃圾排放减量化及处置资源化，建立城乡统筹、技术先进的建筑垃圾处理体系，新建建筑垃圾资源化利用中心，推动建筑垃圾循环利用产业链形成。

#### **3. 实现工业固体废物安全利用和无害化处理**

加大工业固体废物污染防治力度，到 2035 年工业固体废物处置利用率达到 100%。

## **第三节 完善城市安全体系，提升城市防灾减灾能力**

### **第107条 加强城市防灾减灾能力，提高城市韧性**

#### **1. 优化城市综合防灾布局，构建区域协同防灾体系**

加强防灾安全设施的建设并提高建设标准，优化城市综合防灾布局，合理确定防灾分区，建立牢固的防灾体系。

构建区域协同防灾体系，增强与昌平、怀柔、怀来及赤城等周边区域的救援疏散通道互相连通，健全突发事件协同应对和联合指挥机制以及消防救援资源合作共享机制，增强应对区域突发事件的应急能力。

## 2. 加强灾难易发区域的治理及安全管理

加强各类灾害的识别和管理，完善各类灾害易发区的划定。治理现状安全隐患，完善地质灾害信息系统建设并加强监测管理。对新建建筑的抗震设防标准进行严格管控，加快老旧建筑的抗震加固改造。

## 3. 提升城市防洪能力

加强河道生态治理，定期开展水库的安全鉴定及除险加固；划定河道管理范围和保护范围。新城防洪标准为 50 年一遇，乡镇防洪标准 20 年一遇。妫水河等新城河道治理标准为 50 年一遇；新城范围外河道治理标准为 20 年一遇。

## 第108条 健全监测预警体系，提高城市公共安全水平

积极推动大数据等先进信息技术的应用，建设统一的灾害风险评估和监测预警体系，加大基层监测、群测群防力度，提供实时、快速的预警预报技术支撑，有效提升城市运行预警监测和应急处置能力。治理现状安全隐患，适度提高重要设施、灾害高风险地段设防等级，并加强监测管理。

构建城市公共安全体系，全面提高发现、打击、防范和处置恐怖活动的的能力，全力做好重大活动和敏感节点的安保维稳工作。加强治安重点地区排查整治，依法打击各类违法犯罪活动。

加强水、电、气、热、交通等城市安全运行管理，推进生命线系统预警控制自动化，建立市政基础设施突发事件总体预案。加强气象工作统筹发展，充分发挥气象服务效果。严格落实安全生产责任制，建立安全生产事故和重大隐患责任可追溯机制。加强重点领域安全隐患排查力度，完善食品药品质量监管机制，切实防范各类重大事故发生。

## **第109条 建设综合应急体系，提高城市应急救灾水平**

### **1. 完善应急指挥救援体系**

建立及时响应的应急指挥救援系统，明确指挥中心、消防站、医院及救援疏散道路、避难场地的布局，建立健全与军队、消防救援机构和武警等部门的应急联动指挥机制。利用公共绿地、公园、学校建设应急避难场所。以干线公路网和城市干道网为主通道，建设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。完善救灾物资、生活必需品、医药物资和能源物资储备库网络体系。

### **2. 加强消防及救援能力建设**

增强火灾扑救能力和应急救援能力，构建城乡一体化的消防站布局。加强消防通道建设，建立多级消防通道网络；建设消防通信指挥中心，提升消防通信现代化水平。

加强森林防火力量建设。在城镇消防站基础上，成立专业、半专业森林消防队，构建共同防御森林火灾的消防布局体系。增强森林防火的区域协同，与周边张家口、昌平、怀柔等区域共建森林防火监测预警及火灾扑救的应急预案。森林防火以预防为主，加强森林防火宣传，控制森林用火。建立智能预警系统，完善卫

星监控、遥感识别等高科技手段与航空巡护、瞭望塔巡护、护林员巡查相结合的监控体系；加强森林救火的航空力量建设，利用专业森林灭火直升机等先进设备提升救火技术水平。

## **第110条 加强军事设施保护，提升人防工程建设水平**

### **1. 加强军事设施保护**

依法划定军事禁区、军事管理区、安全保护范围，落实电磁环境、空域、建筑控高等空间管控和安全保障要求。周边建设项目立项规划前应做好对军事设施影响的预先考虑和先期评估，加强对军事和涉密设施的安全保护。

### **2. 提升人防工程建设**

围绕首都安全大局和防空袭斗争需要，紧密结合区域功能定位，坚持人防规划与城市规划相结合、人防设施与城市基础设施相结合、战时防护与平时使用功能相结合，坚持城市人员防护与重要经济目标防护并重，确保城市战时安全运行，实现军民兼用。到 2035 年人员防护、目标防护、专业力量、组织指挥、支撑保障体系相互完善，全面形成与打赢信息化战争相适应的人民防空五大体系。

以维护区域城市安全和发展为根本，以服务经济发展为核心，以提升综合防护能力为重点，加快推进人民防空与经济建设融合发展，构筑全面完善的人防总体防护体系，构筑功能齐全的人防工程体系，建立安全可靠的首都西北部防空保障。

#### **第四节 推进智慧城市建设，提高城市管理水平**

##### **第111条 利用信息化技术手段，促进城市智慧管理**

推进“智慧延庆”建设，建立以城市人口精准管理、交通智能管理服务、资源和生态环境智能监控、城市安全智能保障为重点的城市智能管理运行体系，为全面建成小康社会、生态文明示范区和新型智慧城市提供支撑。

建成覆盖完善、畅通便捷的通信网络，加快推进新技术应用。新建电信核心局1座，有线电视分前端1座，每个乡镇新建电信汇聚局及有线电视基站各1座，提高通信设施覆盖能力。到2035年全面建成国内领先、世界先进的通信网络、宽带网络和有线广播电视网络。

##### **第112条 引入智慧交通创新交通服务，引导绿色交通模式**

在现状交通管理平台和世园会智慧交通系统的基础上延伸扩展，建立全区交通服务智慧调度系统。积极探索自动驾驶、车路协同技术，建设面向行业管理、公众服务和企业运营的智慧公交服务系统，发展需求响应式公交服务，停车信息管理平台。将新兴动态大数据与传统数据深度融合，预留未来新一代技术应用接口，实时精准把握城市交通特征，提升交通的便捷性，引导绿色交通发展。

## **第五节 综合利用现有资源，营造安全地下空间**

### **第113条 开展地下地质环境调查，合理确定总体布局、开发深度和功能**

组织开展地质调查工作，摸清地下水文地质环境和区域地质构造，构建地下三维数据库，为综合开发利用地下空间创造良好条件。构建重点功能区和城市公共功能集中地区为重点，以交通枢纽及轨道站点为主要节点的地下空间总体布局体系。

### **第114条 完善地下空间开发总体架构，提升空间利用效率**

坚持综合立体开发的方式，有效提升延庆城市地下空间利用效率。

地下空间重点地区：引导京张高铁延庆站与科技创新服务中心的地下空间综合利用。

地下空间鼓励地区：鼓励文化商业中心和市民公服中心的地下空间利用。

地下空间限制地区：包括地震活动断裂带及影响范围、砂土液化、地面沉降等地质灾害敏感区、文物保护范围及其他建设控制地区，该地区不宜进行大规模地下空间开发利用，必要时需进行可行性和安全性评估论证。

### **第115条 促进地下空间的分层有序利用，慎重利用地下 30 米以下空间**

地下 0—10 米的浅层地下空间应优先保障地下人行道、地下

商业街、地下文体公共服务设施等人行活动密集的功能设施；

地下 10—30 米的次浅层地下空间主要安排综合管廊、地下市政场站、轨道交通车站和区间隧道、地下物流仓储设施等基础设施；

地下 30 米以下空间近期以保护和资源预留为主，不进行大规模地下空间利用。

## 第八章 加强城乡统筹，实现城乡发展一体化

以城乡融合发展为根本，统筹谋划城市和乡村发展，推进城乡要素平等交换、合理配置，推动城乡空间格局优化。充分发掘城镇与农村、川区与山区各自优势与作用，提出差异化的城镇化路径。发挥小城镇连接城乡的重要枢纽作用，成为未来带动延庆经济发展、绿色宜居、服务管理完善的新型城镇化重要载体，促进乡村特色多元发展，形成城乡互动共进新格局。

### 第一节 完善新型城乡体系，树立生态涵养区城乡治理典范

#### 第116条 完善新型城乡体系

发挥新城在全区城镇化中的引擎作用。推动高质量绿色发展，加强全区住房保障，构建优质的公共服务体系和国际标准的旅游服务体系，建设生态宜居新城。

建设小城镇，以镇中心区为主要空间，突出城镇在吸纳本地就业和统筹周边农村地区的作用，鼓励特色小镇的培育发展。依托冬奥冰雪和八达岭长城文化资源，推进产业专而强、形态小而美、机制新而活、配套全而优的特色小镇建设。

建设新型农村社区，切实改善农村地区生产生活条件、完善基础设施、健全服务体系、提高服务管理水平。建设具有延庆地域特征、传承历史文化、彰显生态魅力的美丽乡村。

#### 第117条 差异引导，构建分区特色发展格局

制定分区指导、分类推动的城乡空间资源优化配置和城镇化发展策略。依托产业布局差异引导人口分布，形成功能互补、特

色分明、融合发展的四个城乡特色发展区。

新城融合发展区包括延庆新城、沈家营镇、大榆树镇，是重点城镇化地区，注重一体化发展引导，重点依托新城，提升综合服务能力，吸引人口适度转移和产业集聚。

西部文旅运动创新区包括康庄镇、八达岭镇、张山营镇，是重点城镇化地区，建设中关村延庆园，发展文化旅游和冰雪运动，培育强化专业分工特色，提高吸纳本地就业能力，推动人口向镇区有序集聚。

中部绿色发展区包括永宁镇、井庄镇、旧县镇、香营乡，是适度城镇化地区，重点发展休闲农业、文化旅游功能，加强永宁镇公共服务和旅游服务职能，辐射带动中东部乡镇发展。

东部生态旅游度假区包括千家店镇、四海镇、珍珠泉乡、刘斌堡乡、大庄科乡，是就地城镇化地区，以生态保护涵养功能为主，乡镇建设强调特色品质化发展引导。

## 第二节 建设绿色智慧、特色鲜明、宜居宜业的新型城镇

### 第118条 引导小城镇差异多元发展

小城镇重点发挥促进本镇城镇化作用，提升基础设施和公共服务水平，加强绿色生态保护，推进城镇化和农业现代化融合发展，将镇中心区建设成为本地区就业、居住、综合服务和社会管理中心。基于四个城乡特色发展区格局，综合不同乡镇的资源禀赋和发展机遇，促进小城镇差异化、多元化发展。

#### 1. 康庄镇

发挥康庄镇优越的区位交通和自然生态条件，借助京张高铁、

京礼高速等区域交通基础设施建设，打造延庆西端重要城镇节点，形成全区科技创新引擎、北京市建设科技创新中心的重要支撑。全镇以“园艺特色和科技创新小镇”为目标，将康庄建设成为以都市农业、旅游休闲、高新技术产业为特色的小城镇。重点发挥世园会带动作用，整合都市农业、生态景观等资源，打造园艺主题全域景区。依托中关村延庆园建设，带动产业升级创新，成为全区重要的经济增长极。全面完善公共服务和基础设施建设，提升城乡空间环境品质，优化城乡人口及空间布局，推动园区、镇区、乡村融合发展。

## 2. 永宁镇

依托永宁镇自然和历史人文资源，建设延庆中东部重要城镇节点，发挥对中东部地区公共服务和旅游服务的辐射作用。全镇以“书香文化永宁、休闲养生古镇”为目标，建设成为历史文化特色鲜明的小城镇。重点发展文化旅游、休闲养生等功能，塑造古镇风貌，打造休闲旅游古镇和综合服务中心，提升和完善餐饮购物、娱乐休闲、旅游服务等设施，促进人口集聚和经济发展。

## 3. 大榆树镇

以“世园风情小镇、科教人文家园”为目标，重点发展园艺产业、都市农业，完善科技教育、健康养生、城市配套服务功能。在功能定位、产业布局方面与新城融合发展，重点建设特色园艺基地与生态农业种植基地，提升基础设施建设水平。

## 4. 沈家营镇

以“厚德仁宗故里、生态宜居小镇”为目标，加强文化保护和传承，重点发展都市农业、园艺产业，完善城市配套服务功能。

依托仁宗故里文化、生态休闲走廊、设施农业园区等特色资源和毗邻新城的区位优势，打造文化浓郁、设施完备、自然优美、宁静舒适的妫水河畔田园小镇。

#### 5. 八达岭镇

以长城文化旅游名镇为目标，重点发展文化旅游、山地自然旅游、休闲度假旅游产业。依托长城文化带，以长城文化为核心，突出生态保育、文化传承和旅游服务功能，不断提升旅游品质，增强国际交往服务能力。

#### 6. 张山营镇

以冬奥冰雪休闲小镇为目标，重点发展冰雪体育、休闲文化旅游、生态农林业。整合历史文化和自然资源，建设成为以冰雪运动休闲、四季山水度假为主的世界知名冬奥冰雪小镇、著名高山滑雪目的地。

#### 7. 旧县镇

以健康生态小镇为目标，挖掘夷舆古城、缙山遗址、独山月夜、摩崖造像、盆窑陶艺等历史人文资源，重点发展健康养生、运动休闲、文化旅游、绿色农业，促进产业联动发展。

#### 8. 井庄镇

以京郊民俗旅游重镇为目标，重点发展民俗文化旅游、生态农林业。突出乡宴美食特点，依托长城文化资源禀赋，完善基础设施建设，促进山水、田园、美食、文化的充分融合，打造著名的市郊乡村旅游目的地。

#### 9. 香营乡

以“山水缙阳、养心之乡”为目标，重点发展生态观光旅游、

民俗旅游、绿色农业、特色林果业。依托缙阳山、燕山天池、缙阳寺等独特的自然人文资源，促进山水环境、禅宗文化、休闲资源的深度融合，打造首都市民休闲乐养的心灵家园。

#### 10. 千家店镇

以“百里山水画廊、地质文化名镇”为目标，重点发展地质旅游、自然体验旅游、乡土文化旅游。以生态资源、秀美山水和地质文化为核心，发挥山水画廊、世界地质公园的品牌效应，建设成为以地质文化旅游、高端精品接待及生态经济示范为主要发展方向的绿色养生小镇。

#### 11. 四海镇

以花韵文化古镇为目标，加强生态资源与长城、古城等历史文化资源保护，重点发展花卉园艺、文化旅游产业，开发以花卉为特色的旅游和创艺产品，提升旅游服务水平，打造自然生态与历史文化相融合的京北花韵乐园。

#### 12. 刘斌堡乡

以“生态田园、旅游休闲名乡”为目标，重点发展生态休闲旅游、花卉园艺产业、生态农林业，营造特色大地生态景观，推进“镇、村、景、业”的深度融合互促发展，打造清净悠然、安静闲适的山川型生态田园名乡。

#### 13. 珍珠泉乡

以“山水养生、旅游休闲名乡”为目标，重点发展生态山水旅游、休闲养生度假、花卉种植业，打造山水养生休闲品牌，建设成为基础设施完善、产业布局合理、人居环境优美的山水旅游名乡。

#### 14. 大庄科乡

以“多元文化、旅游休闲名乡”为目标，重点发展休闲文化旅游、特色林果业。依托景观资源和人文资源，融合红色文化、长城文化、矿冶文化和慈孝文化，打造红色教育实践基地和文化体验游览基地，建设成为一三产业融合发展的综合性旅游服务示范乡镇。

### **第119条 推进特色小镇建设**

特色小镇是在一定规模建设用地上集聚特色产业、生产生活生态空间相融合、不同于行政建制镇和产业园区的创新创业平台。依托资源禀赋和特色文化资源，着力培育特色产业功能，探索功能性项目、特色文化活动、品牌企业落户。塑造特色风貌形态，提升建成区环境品质，建设历史记忆深厚、地域特色鲜明、小而精的特色小镇。

## **第三节 落实乡村振兴战略，推进美丽乡村建设**

### **第120条 分类引导村庄发展**

严格落实全市“城镇集建型村庄、整体搬迁型村庄、特色提升型村庄、整治完善型村庄”四类村庄引导要求。

城镇集建型村庄。规划推动纳入新城、镇中心区范围内的村庄有序实现城镇化。通过村庄社区化、农民市民化完成向新社区、新农民的转变，实施城乡统一的基础设施建设和公共服务配置标准；

整体搬迁型村庄。规划引导受到严重地质灾害、生态安全影响的村庄进行整村迁建。迁并村庄可采取宅基地异地置换的方式进行安全转移，也可采用城镇化上楼的方式向城镇组团集中，腾退的宅基地应复垦还绿。村庄在实施搬迁之前应做好村庄危房维护整修、防灾减灾、地质灾害防护、生态环境保护、公共服务设施提升、村庄违法建设拆除控制、集体产业用地集中整治等工作；

特色提升型村庄。对已纳入相关名录的特色村庄，加强历史文化保护传承和特色发展，结合村庄的特色要素，落实村庄风貌、建设管控的相关要求，重点控制村庄建设用地无序扩张，建立完备的动态调整机制；

整治完善型村庄。遵循村民意愿，鼓励采用多元化方式进行提升改造，实现就地改造和有机更新。村庄更新必须符合规划，执行乡村建设规划许可制度，民宅改造允许在缩减宅基地面积的前提下适度提高建筑高度，缩减的宅基地可用于建设开敞空间、补充公共设施、增加村庄绿化。不受各项要素影响的村庄以整治提升为主，加强人居环境整治，完善村庄基础设施配置，引导村庄集约优化建设。

在实施过程中，可对村庄分类进行动态调整。具体类型应结合村庄的资源条件进行确定，并结合特色村庄评估遴选机制，陆续将符合条件的村庄类型调整为特色提升型，发挥村庄在特色发展方面的示范带头作用。

## **第121条 全面系统推进美丽乡村建设**

以保护自然生态资源禀赋为重点，全面推进农村人居环境整

治，促进农村生活条件整体改善。加强农村美化绿化和生态环境建设，创造便捷舒适的村庄绿色生产生活环境。保护传承地域文化，增加乡村文化产品和服务供给，促进乡村文化繁荣。加强村庄建设管控，坚决遏制新增违法建设，促进现有农村建设用地集约高效利用。完善乡村地区设施建设支撑，促进农村基础设施和公共服务设施提档升级。

在全域四个城乡特色发展区的差异引导下，指导村庄产业发展和特色资源保护，保持乡村发展的多样性。新城融合发展区以建设服务共享、舒适宜居的城郊乡村为目标，以都市农业、城郊休闲旅游为主导。西部文旅运动创新区以可持续发展的生态美丽乡村为目标，以特色旅游度假、文化创意体验为主导。中部绿色发展区以建设宜居宜游的生态田园乡村为目标，以生态农林业、文化旅游为主导。东部生态旅游度假区以建设特色多元的生态度假乡村为目标，以生态林业、精品乡村旅游为主导。

## **第122条 完善乡村振兴体制机制**

构建新型基层管理机制，实现多元主体参与共治，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。以扩大有序参与、加强议事协商、强化权力监督为重点，健全完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制。构建农村社区服务体系，建立民主评议、决策和监督公共服务事业的管理机制，开展形式多样的村民自治活动，合理调节农村利益关系，维护村民合法权益，培养村民自觉遵守文明公约、崇尚公共道德，提升村民的文明素养。

以推进土地、人才、资金、产权等方面改革为重点，构建要素有序双向流动的城乡融合发展政策体系，为乡村振兴注入新动能。加强乡村振兴用地保障，采用盘活存量、用好流量的方式，激活农村土地资源资产，保障乡村振兴用地需求。鼓励采用农民自主、政府引导、市场运作相结合的模式，构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，探索集体建设用地市场化利用模式。强化乡村人才支撑体系建设，加快建设以职业农民为主体、以科技人才为引领、以专业人才为保障、以乡土人才为特色的农业农村人才队伍，吸引和留住青年人才到农村就业创业，切实激发农业农村发展活力。健全多元投入保障机制、金融支持体系、农村金融风险分担机制，加快形成财政优先保障、社会积极参与、金融重点倾斜的多元投入格局，为农村金融环境建设提供良好的政策支撑。

## 第九章 全力做好北京 2022 年冬奥会和冬残奥会保障服务工作

举办北京 2022 年冬奥会和冬残奥会、2019 年中国北京世界园艺博览会是延庆区的重大政治责任,也是延庆区实现绿色转型发展的重大历史机遇,应全力以赴做好服务保障北京冬奥会相关工作。赛前重点保障各类场馆与设施工程建设,提升全区赛会支撑服务能力;赛时着重提供优良的赛会服务,确保一届“精彩、非凡、卓越的冬奥盛会”,全面兑现北京冬奥会承诺;赛后积极统筹场馆利用与产业发展工作,引领延庆绿色转型。

### 第一节 保障北京冬奥会延庆赛区场馆与设施工程建设

#### 第123条 保障场馆设施工程按时高质量完工

北京冬奥会延庆赛区分为南北两片赛区,承接高山滑雪、雪车雪橇专业竞赛。冬奥赛区北区赛时建设用地以体育用地为主,部分用地赛后作为训练、赛事经营用途。冬奥赛区南区赛时建设用地以体育用地、交通设施为主,部分用地赛后作为商业用地使用。

按照“绿色、共享、开放、廉洁”的办奥理念,全力建设国家高山滑雪中心、国家雪车雪橇中心两个竞赛场馆,以及延庆冬奥村、山地媒体中心等非竞赛场馆建设,全力保证高质量的完成施工工程。

## 第124条 做好交通市政设施与服务接待设施建设

### 1. 高标准、高质量完成赛会交通设施建设任务

积极配合、加快建设京张高铁延庆支线、京礼高速；升级改造高铁站和综合交通服务中心及配套公交停保等设施；尽快启动外部支撑道路和新城服务支撑道路的建设，保障赛会交通集散；结合赛期、会期客流和疏散组织需要，开行重点地区间的快速公交专线；建设一批临时交通设施，赛会后结合发展需求进行调整。

### 2. 建设绿色、低碳、智慧的市政基础设施

协调统筹北京冬奥会延庆赛区周边区域设施建设与利用，以减少赛区内设施建设量。提高会场电力保障，促进分布式能源并网及微电网构建；提高设施的智能化建设水平，实现设施资源的优化配置。

加强供水保障。稳步推进冬奥赛区集中水厂及输水管线建设。

加强污水治理。赛区采用分散原则处理污水，新建小型污水处理设施，同时完善赛区配套管网建设。积极推动赛会场的再生水利用及雨水资源化利用。

实行生活垃圾、建筑垃圾、餐厨垃圾的全过程管理，建立完善的生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处理系统。

### 3. 保障医疗服务及其他专项服务设施建设

建设冬奥医疗服务定点医院，强化医务人员雪上医疗救援演练培训。统筹推进其他专项服务设施建设。

## **第二节 提供优良的赛会服务，确保赛会成功举办**

### **第125条 提供优良的服务和保障**

为参赛、观赛及相关工作人员提供国际一流的酒店及餐饮服务。开展住宿业服务技能、外语接待服务技能等全面、标准化培训，推动延庆区住宿业全面提档升级。

为观众提供高质量的观赛体验，提供国际一流的赛会服务。建立竞赛人员管理服务、赛会志愿者服务体系，提供标准化培训体系，建设办赛人才队伍。

提供赛会保障、餐饮服务、志愿服务、实用技术等系列培训，为服务赛会提供人才保障。

### **第126条 提升整体生态环境质量，保障国际事件承办的最佳效果**

全面加强山区生态环境建设，为保障赛会承办提供良好的生态环境基础。北京冬奥会延庆赛区的核心区内保留国有林地，保障核心区内物种不灭失；建设生态廊道、以桥代路，提高生态系统连通性，提升生态系统稳定性，保护珍稀动植物栖息地；实施和完成好环境建设和环境保护工程，以满足展区和赛场的环境需求。赛时赛区 PM<sub>2.5</sub> 日均浓度力争达到世界卫生组织过渡时期一阶段目标。

## **第三节 统筹考虑北京冬奥会、世园会会后场馆利用**

### **第127条 统筹考虑延庆赛区冬奥场馆和设施的会后利用**

统筹考虑冬奥场馆和设施的会后利用，继续承办世界杯等顶

级国际赛事，同时成为大众体验冰雪和户外运动的重要场所，并为冰雪运动及山地活动爱好者提供服务。建立冬奥森林公园，保护山区珍贵植物资源，设置科普娱乐设施，建设冰雪娱乐场地，丰富冬季特色活动。建设小而精、高品质、国际化的奥林匹克学院。

### **第128条 统筹考虑世园场馆和设施的会后利用**

统筹考虑世园会场馆和设施的会后利用，建设具备举办国际级生态会议、生态论坛服务能力的国际生态文化展示交流中心；在花卉种植、育种研发、会展交易等现代园艺产业基础上，补充优质的商业、住宿、娱乐、休闲等服务设施，建设园艺主题休闲旅游景区。

## 第十章 明确实施路径，促进减量提质发展

严格落实总体规划确定的减量目标，明确全区 2035 年的减量任务，建立全区统筹实施机制，以规划单元为抓手，创新实施路径，推进城乡建设用地减量，加强国土空间综合整治。

### 第一节 明确减量任务，促进建设用地集约高效利用

#### 第129条 落实减量任务，明确城乡建设用地管控要求

严格落实城乡建设用地减量发展目标和建筑规模管控要求，到 2035 年全区实现城乡建设用地减量，城乡建设用地规模控制在 89.6 平方公里以内（其中 1.6 平方公里专项用于支持北京冬奥会、世园会建设）。

以供减挂钩为实施手段，按照统筹土地资源要素、统筹实施时序、统筹资金保障的原则，严格控制城乡建设用地规模，多拆少占，实现城乡建设用地规模减量，促进建设用地向城市开发边界内集中。

#### 第130条 加强城乡统筹，分类引导城乡建设用地减量实施

重点实施集体建设用地腾退减量。结合百万亩造林、生态林带建设等工作，推进生态控制区内集体建设用地腾退。大力推动产业转型升级，带动和推进产业类集体建设用地减量。实施美丽乡村建设、山区险村搬迁、集中建设区村庄城镇化逐步推进村庄宅基地减量。

国有建设用地根据权属、土地手续及现状使用情况进行分类梳理，研究减量配套政策机制，放权让利，加强规划建设过程

管控和全生命周期监管，推动减量实施。

严厉打击违法建设行为，坚决遏制新增违法建设，实现违法建设零增长；通过腾退整治，实现既有违法建设清零。建立拆除腾退后续管控利用机制。

### **第131条 加强全区统筹，建立城乡建设用地减量发展机制**

建立城乡建设用地供减挂钩机制，确保城乡建设用地新增与腾退规模动态平衡，引导和鼓励建设项目优先利用存量建设用地。以规划单元为基础，明确各单元资源和减量任务，以土地资源整理为平台，统筹各单元资源和任务。建立全区减量发展工作机制，各单元编制城乡建设用地年度计划和实施方案，推进减量发展目标落实。建立健全体制机制，落实主体责任，将减量任务落实纳入政府督察和绩效考核机制。

## **第二节 加强国土空间综合整治，提高国土开发利用质量**

### **第132条 深化生态环境综合整治**

加强现有林地生态保育，有效实现拆腾土地绿化、宜林荒山绿化；持续推进京津风沙源治理、公益林抚育等建设；加强“留白增绿”，加大实施植树造林、绿道建设；围绕北京冬奥会延庆赛区、世园会园区等，推进重点区域景观提升工程。

加强重点水域的综合治理。川区妫水河流域，以截污治污为重点；山区白河流域，通过河道清淤疏浚、水系沟通等，提升河道行洪能力，推进河湖水系连通。以官厅水库、白河堡水库为依

托，完善基础设施，打造河岸绿色生态景观。

### **第133条 促进建设用地集约利用与布局优化**

以节约集约利用、提升发展质量为标准，重点对城中村、棚户区等存量低效建设用地进行更新改造，优先安排基础设施、公益设施等用地。

以美丽乡村建设为抓手，以农村土地综合整治为手段，加大村庄低效、闲置建设用地整治力度，优化建设用地结构和布局，保障村庄基础设施、产业发展用地需求。开展整治工作中，应注意对农村地区各类文化遗产的保护。

### **第134条 推进优质农田提质增效**

通过完善道路等配套建设、改良土壤耕作层环境等方式，提升现有农田，特别是高标准农田的质量，增强农业综合利用功能。城镇周边区域应充分考虑农用地结构调整，整合各类零散用地，促进农田集中连片。山区以发挥和提升耕地生态功能为主，建成集水土保持、水源涵养、特色农产品生产于一体的生态型农田。

## **第三节 划分规划单元，加强规划实施统筹引导**

### **第135条 将规划管控目标系统分解至规划单元，细化实施任务**

为指导下一层次控制性详细规划和乡镇域规划编制，加强规划管理和建设实施的统筹引导，按照全区乡镇域行政区划以及新城街道，将全区共划分 15 个规划单元。其中，新城单元包含百

泉、香水园、儒林 3 个街道和延庆镇，以及大榆树镇北侧部分地区，康庄单元包含中关村延庆园八达岭镇域范围内区域。

分区规划将主导功能、人口规模、城乡建设用地规模、建筑规模、两线三区面积比例、永久基本农田和耕地保有量等指标分解到各规划单元，作为下一层次规划需要落实的主要控制指标。

## 第十一章 建立健全机制体制，保障规划实施

当前正处于延庆重大历史机遇期，分区规划是全区奠定绿色转型发展格局的核心抓手。分区规划的实施必须科学推进，创新政策机制，完善城市治理体系，推进体制机制改革，实现一张蓝图绘到底。推动形成绿色、高质量、高品质的发展指标体系、绩效评价和考核体系，建立健全的体检评估机制，增强规划的严肃性和权威性，确保分区规划的有序、有效实施。

### 第一节 健全多规合一的规划实施及管控体系，完善政策机制保障

#### 第136条 健全多规合一的规划实施及管控体系

以分区规划为统领，统筹各级各项规划，实现底图叠合、指标统合、政策整合，确保各项规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调。优化调整近期行动计划和年度实施计划，统筹安排规划实施时序。

逐步实现城乡规划建设管理“一张图”。稳步推进国民经济和社会发展规划、产业、住房、交通、市政、环境保护、公共服务、人防工程等规划相互融合，建立一张图审批管理平台，全面提升规划统筹管理水平和执行效果。

完善属地负责、部门联动的违法建设查处机制。严格按照分区规划的规划用地进行实施，涉及现有用地上有违法建设的，需要将违法状态消除后按照规划实施，坚决不做违法建设的保护伞。

## 第137条 推进相关政策机制创新，实现重点领域率先突破

### 1. 创新建立生态补偿机制

形成以转移支付为主、横向补偿为补充的生态补偿机制。积极激发社会力量，推动生态保护投入由政府“一家扛”转为政府、企业和社会“多家抬”，采用横向的、市场化的补偿方式，实现多元主体共建共治共享，包括采取资金补助、对口协作、产业转移、人才培养、共建园区等方式实施横向生态补偿。

### 2. 完善人才吸引和提升政策

以强有力的人才政策吸引人才集聚。落实居住证制度，完善人才落户机制；完善生活服务、职业服务，满足人才服务需求；合理调整企业在外来人才招聘、培养和维护的支出部分等方面的税收比例；加大针对顶尖管理、科研人才的住房补贴力度，实行定向供给，建立人才住房封闭流转机制。

打造健全的人才流通平台助推本地发展。建立企业需求平台，制定满足产业发展的长期人才战略。建立本地人才资源平台，与中心城区建立技术人才合作培养、定向流动机制。建立服务企业交流平台，与国内外冰雪体育、酒店管理、园艺等行业的顶尖企业搭建人才交流、委培机制。

### 3. 创新土地政策，提高土地集中使用和集约利用水平

建立健全建设用地指标区级统筹机制，各乡镇（街）低端产业退出、农村拆迁等腾退的建设用地指标，由区政府结合重大项目规划和储备情况，统筹进行利用安排。

争取国家、市级支持，鼓励和引导进城落户农民自愿退出农村宅基地，将宅基地还耕、还绿后置换的建设用地指标由区政府

进行统一回购，统筹利用。

积极争取市级支持，基于生态涵养区的建设要求，研究发展权转移（TRD）可行性，推进同一主体跨规划单元、跨区域平衡组织实施，解决单一项目运作无法实现自身收益平衡问题，调动企业参与土地开发积极性。

#### 4. 促进高科技产业发展的政策

针对高科技企业项目提供有效的经费、融资、贡献奖励政策，扶植产业健康发展。针对高科技企业、有突出贡献项目、主导产业项目提供额外经费支持。与银行、投资等金融机构建立稳定合作关系，提供融资支持。提供优惠税收机制，基于重点发展的主导产业方向，积极吸引中心城区优质企业与机构。

#### 5. 促进旅游产业发展的政策

强化旅游产业用地管理。落实旅游用地分类管理制度，明确非旅游用途用地用于旅游发展的管控措施、供给途径与审批程序。鼓励以多种方式供应旅游项目建设用地，拓展旅游建设用地供应渠道。

推动旅游资源管理机制和景区运营机制改革。积极引入社会资本参与国有景区的开发经营。深化旅游供给侧改革，加大招商引资力度，积极吸引知名、大型旅游企业投资开发旅游项目。

落实旅游产业发展资金支撑。鼓励设立延庆旅游产业发展专项资金，充分撬动社会资本参与。

## 第二节 完善精治共治法治的城市治理体系

### 第138条 持续推进智慧城市建设，提升城市精细化管理服务水平

加强城市管理和服务体系智能化建设，促进大数据、物联网、云计算等现代信息技术和城市管理服务融合，提升城市治理和服务水平。

加快推进延庆区社会治理体系和治理能力现代化，进一步推进城市精细化管理。推动街乡管理体制创新，党建引领落实“街乡吹哨、部门报到”。完善网格化社会服务管理体系，加强街巷长、小巷管家及各类网格员、协管员的工作联动，深入推进以背街小巷为重点的精细化管理，完善网格化调度指挥平台，实现网格常态化、制度化管理。

### 第139条 提高多元共治水平，推动城市管理社会化

坚持人民城市人民建、人民管，依靠群众、发动群众参与城市治理。畅通公众参与城市治理的渠道，充分发挥责任规划师的作用，培育社会组织，加强社会工作者队伍建设，调动企业履行社会责任积极性，形成多元共治、良性互动的治理格局。加强社区综合管理，健全常态化管理机制，完善配套设施和管理体系。

### 第140条 深化城市综合管理体制，完善城市管理综合执法体系

理顺城市管理职责关系，加强城市管理统筹，强化部门联动，增强城市管理工作的整体协调性，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。推动管理重心下

移,创新街道社区治理模式,夯实基层基础。完善农村治理结构,构建城乡一体化综合治理体系。实现综合执法与专业执法相协调,部门执法与联合执法相结合,明晰区、街道(乡镇)职责分工。

### **第三节 加强城市体检评估,提高规划实施的科学性和有效性**

#### **第141条 加强实时监测和全过程管理**

搭建多规合一的城市空间基础信息与体检指标检测平台,对各项规划指标进行实时监测,加强全过程信息化监管。定期发布监测报告,将监测结果作为开展规划实施评估和行动计划编制的基础。

#### **第142条 加强城市体检评估工作,科学指导近期建设实施**

对接和支撑全市城市体检评估工作,完善区级常态化评估机制,制定差异化的重点评估方向,加强年度重点、热点、难点工作的专项评估,评估结果作为规划动态维护和近期建设实施的重要依据,实现对规划实施工作的及时反馈和完善,确保分区规划确定的各项内容有效落实。

### **第四节 健全规划实施监督问责制度,维护规划的严肃性和权威性**

#### **第143条 健全规划公开制度**

##### **1. 编制公告**

在规划编制期间,适时向社会公示规划方案,广泛征求社会各界意见。控制性详细规划、特定地区规划及各级各类专项规划

经法定程序批准后，及时向社会公布，接受社会监督。

## 2. 实施公开

区级政府定期向区级人民代表大会常务委员会报告城乡规划实施情况，并向社会公开。完善各级各类规划实施的社会公开和监督机制，形成全社会共同遵守和实施规划的良好氛围。

## 3. 修改公示

对已经批准的各级各类规划强制性内容进行修改，应当采取多种形式充分征求公众意见。确需修改的，依照法定程序报原审批机关批准，并在规划修改期间向社会公示规划修改内容。

# 第144条 建立区级规划实施监督考核与问责制度

## 1. 健全规划实施监管制度

完善规划监管信息平台，强化对规划全过程信息化监管，促进行政机关和有关主体主动接受社会监督。

## 2. 建立规划实施考核问责制度

经依法批准的分区规划必须严格执行，决不允许任何部门和个人随意修改、违规变更。依据规划实施任务分工落实方案，加强对规划实施的督导和考核，将考核结果作为各乡镇、各部门及领导干部绩效考核的重要依据。健全监督问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

**附表 延庆分区规划（国土空间规划）指标体系**

分类	序号	指标名称	2016 年	2035 年	指标类型
人口	1	常住人口规模（万人）	32.7	约 38	约束性
用地	2	城乡建设用地规模（平方公里）	89.4	89.6	约束性
	3	永久基本农田保护面积（万亩）	—	达到 市级要求	约束性
	4	耕地保有量（万亩）	—	达到 市级要求	约束性
	5	生态控制区面积占全区面积的比例（%）	—	93	约束性
	6	生态保护红线面积（平方公里）	—	≥597.9	约束性
	7	战略留白用地面积（平方公里）	—	2	预期性
	8	城乡职住用地比例	1:2.8 (2015 年)	1:2	约束性
	9	新城基准高度（米）	—	18—36	预期性
	资源	10	人均地下空间建筑面积（平方米）	1.1	2
11		单位地区生产总值水耗降低（比 2015 年）（%）	—	>40	约束性
12		单位地区生产总值能耗降低（比 2015 年）（%）	—	达到 市级要求	约束性
13		用水总量（亿立方米）	0.56	符合 市级要求	约束性
14		再生水资源利用量（亿立方米）	-	达到 市级要求	预期性
15		能源消费总量（万吨标准煤）	67	符合 市级要求	预期性
16		优质能源比重（%）	—	99	预期性
17		新能源和可再生能源比重（%）	29.29	40	预期性
环境	18	细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）年均浓度（微克/立方米）	—	符合 市级要求	约束性
	19	受污染耕地及污染地块安全利用率（%）	—	>95	约束性
	20	重要江河湖泊水功能区水质达标率（%）	—	达到 市级要求	约束性
	21	地表水环境质量	—	达到水环境 功能区要求	约束性
	22	森林覆盖率（%）	58.41	61.0	约束性
	23	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（比 2015 年）（%）	—	达到 市级要求	约束性

分类	序号	指标名称	2016 年	2035 年	指标类型
交通	24	集中建设区道路网密度 (公里/平方公里)	5.82 (2017 年)	8	预期性
	25	绿色出行比例 (%)	76 (2017 年)	85	预期性
	26	公路网密度 (二级及以上) (公里/百平方公里)	24	41	预期性
市政	27	城乡污水处理率 (%)	73.6	>99	约束性
	28	供水安全系数	—	1.3	预期性
	29	实现降雨 70%就地消纳和利用的城市建成区比重 (%)	—	>80	预期性
	30	供电可靠率 (%)	99.9496 (2017 年)	99.99	预期性
	31	天然气气化率 (%)	31	80	预期性
	32	可再生能源供热比例 (%)	3	10	预期性
	33	综合管廊长度 (公里)	13.7	15	预期性
	34	生活垃圾焚烧和生化处理能力 (万吨/日)	0.03	0.06	预期性
	35	城区家庭宽带接入能力 (千兆比特/秒)	—	达到 市级要求	预期性
城市安全	36	人均应急避难场所面积 (平方米)	1.21	2.4	约束性
经济科技	37	人均地区生产总值 (万元/人)	3.75	提高	预期性
	38	单位地区生产总值建设用地使用面积 (公顷/万元)	0.0073	减少	预期性
	39	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重 (%)	2.7	达到 市级要求	预期性
	40	居民收入弹性系数	—	居民收入增长与经济增长同步	预期性
公共服务	41	基础教育设施千人用地面积 (平方米)	4235	4259	预期性
	42	千人医疗卫生机构床位数 (张)	3.1	6	预期性
	43	千人养老机构床位数 (张)	14.6	11.6	约束性
	44	人均公共文化服务设施建筑面积 (平方米)	0.45	0.6	约束性
	45	人均公共体育用地面积 (平方米)	0.55	0.88	约束性
	46	建成区人均公园绿地面积 (平方米)	40.64	50.0	约束性
	47	建成区公园绿地 500 米服务半径覆盖率 (%)	89.02	100	约束性

分类	序号	指标名称	2016 年	2035 年	指标类型
	48	一刻钟社区服务圈覆盖率 (%)	80 (城市社区)	基本实现城乡 社区全覆盖	约束性
文化	49	历史文化街区数量 (片)	2	持平或增加	预期性
	50	万人拥有实体书店数量 (家)	—	2.5	预期性
	51	每 10 万人拥有博物馆数量 (处)	2.14	2.29	预期性
	52	文物保护单位数量 (项)	127	持平或增加	预期性
	53	历史建筑数量 (个)	—	增加	预期性
	54	历史文化名镇、名村数量 (个)	—	持平或增加	预期性
	55	传统村落数量 (个)	5	持平或增加	预期性



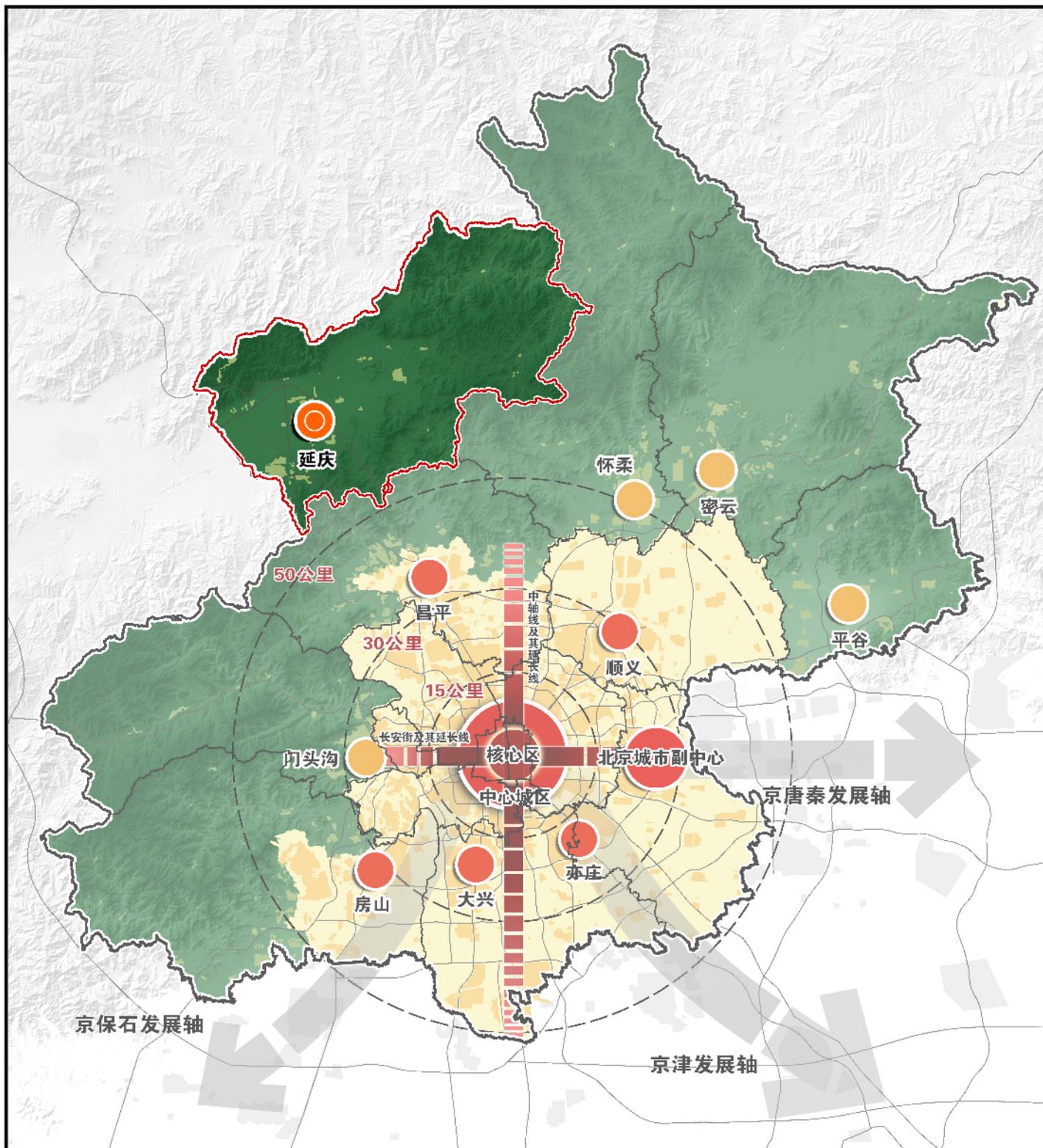
## 附图

- 01 区位图
- 02 空间结构规划图
- 03 城乡体系规划图
- 04 新城空间结构规划图
- 05 两线三区规划图
- 06 国土空间规划分区图
- 07 绿色空间结构规划图
- 08 新城绿色空间结构规划图
- 09 绿地系统规划图
- 10 河湖水系规划图
- 11 主要功能区布局规划图
- 12 教育设施规划示意图
- 13 新城教育设施规划示意图
- 14 医疗服务和公共卫生设施规划示意图
- 15 养老设施规划示意图
- 16 公共文化设施规划示意图
- 17 体育设施规划示意图
- 18 文化传承结构规划图
- 19 风貌分区规划图
- 20 城市设计重点地区分级示意图

- 21 重大区域交通设施与廊道规划图
- 22 干线公路网及公路主枢纽规划图
- 23 道路网系统规划图
- 24 新城公交枢纽与公交场站规划示意图
- 25 规划单元划分图

# 延庆分区规划 (国土空间规划) (2017年—2035年)

图01 区位图



图例

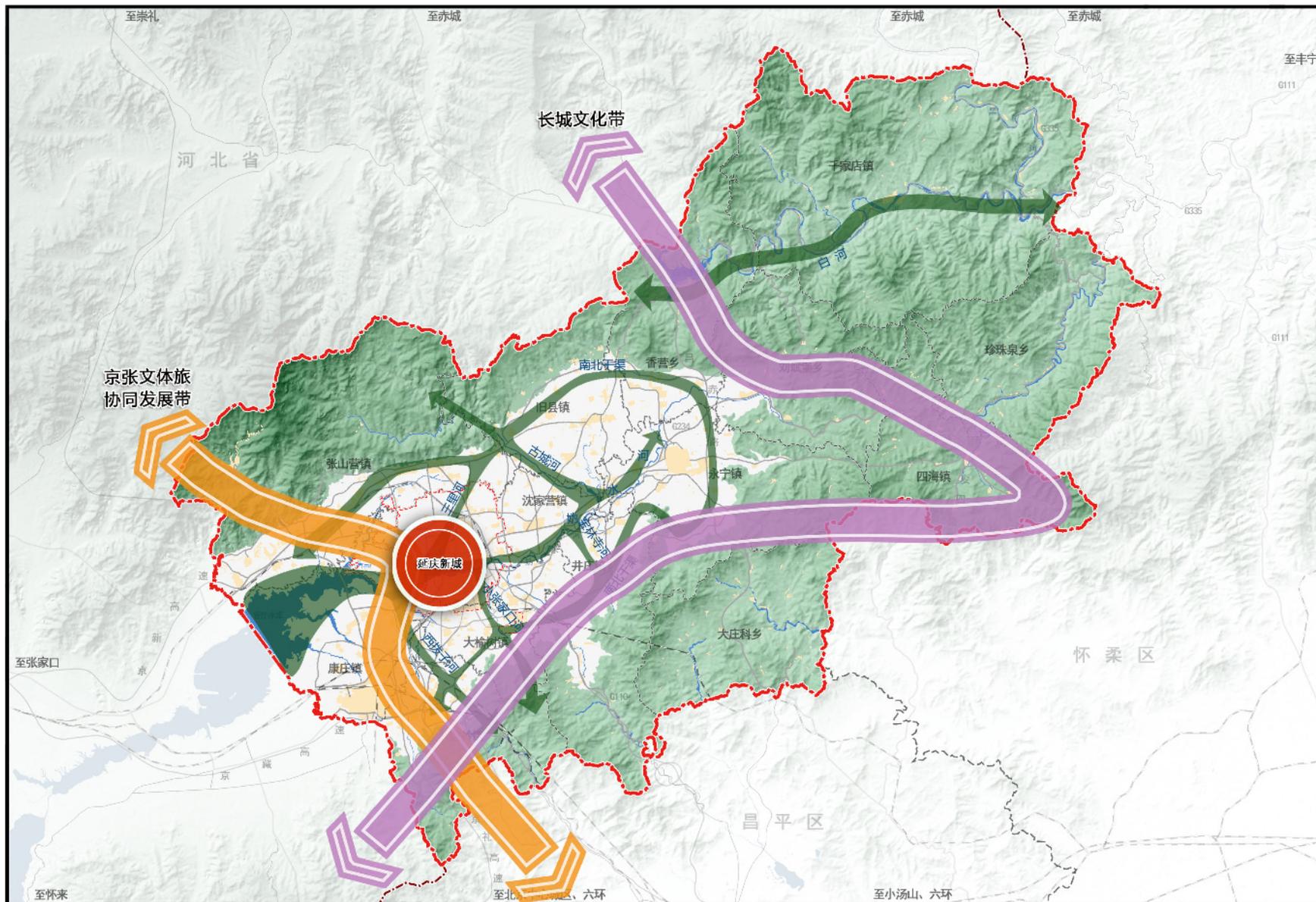
- |  |                      |  |              |
|--|----------------------|--|--------------|
|  | 一核：核心区               |  | 延庆新城         |
|  | 一主：中心城区              |  | 其他位于生态涵养区的新城 |
|  | 一副：北京城市副中心           |  | 一区：生态涵养区     |
|  | 两轴：中轴线及其延长线、长安街及其延长线 |  | 延庆区界         |
|  | 多点：五个位于平原地区的新城       |  | 北京市界         |



比例尺  
0 5 10 20 30公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图02 空间结构规划图



## 图例

- 一城：延庆新城
- 川区
- 山区
- 京张文体旅协同发展带
- 长城文化带
- 八廊
- 新城界
- 乡镇界
- 延庆区界

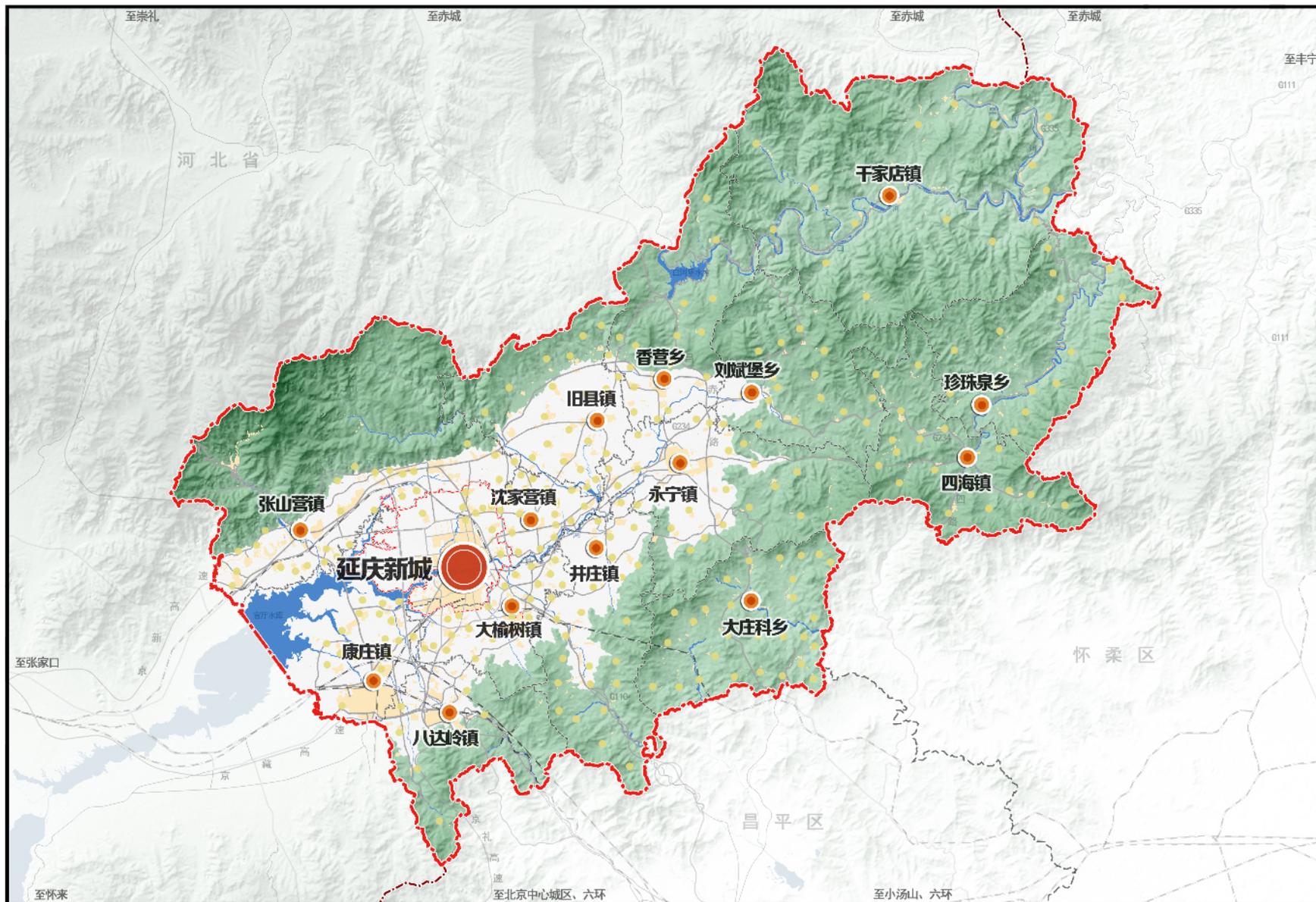


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图03 城乡体系规划图



图例

- 延庆新城
- 小城镇
- 新型农村社区
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

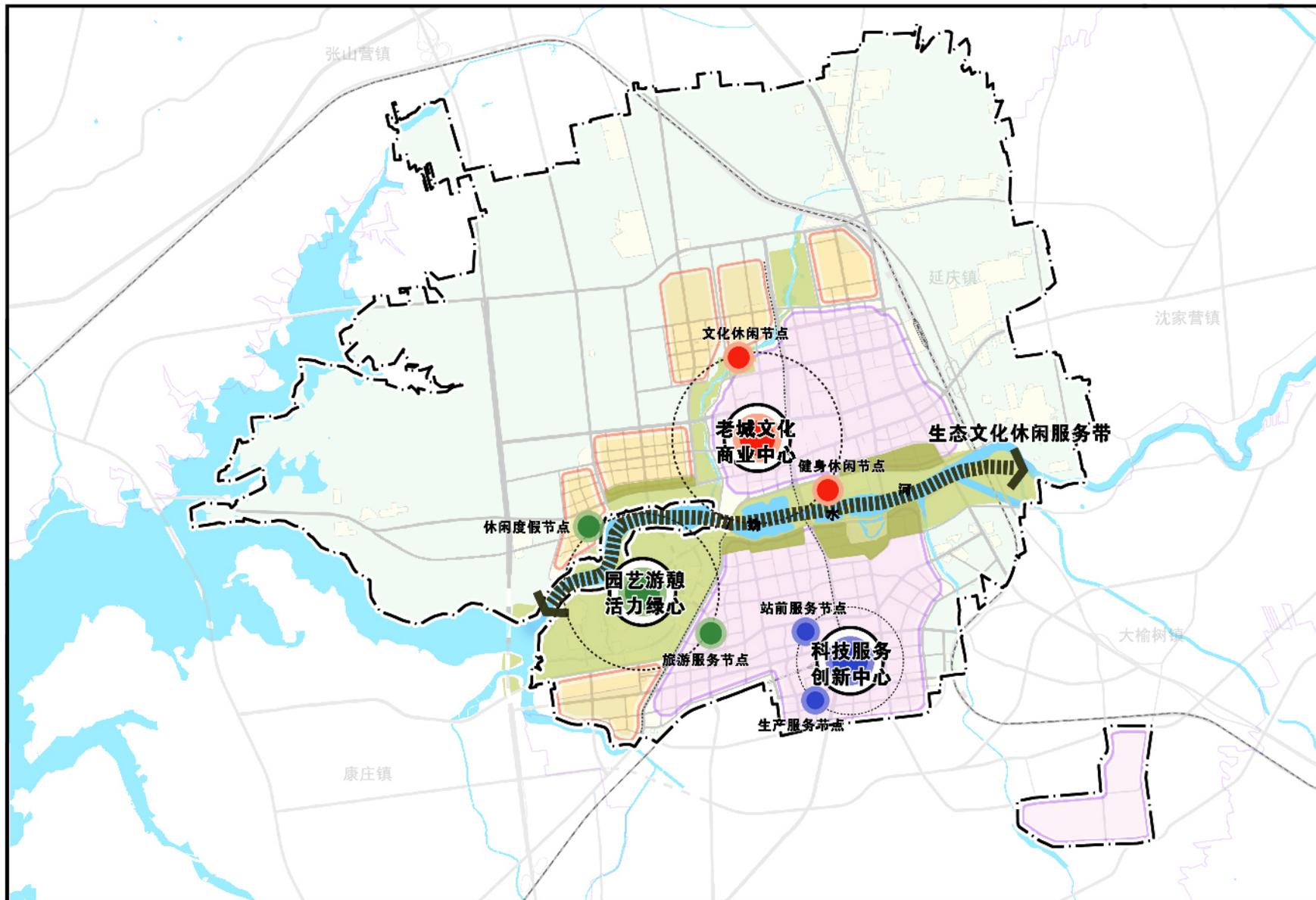


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

## 图04 新城空间结构规划图



图例

- 生态文化休闲服务带
- 园艺游憩活力绿心
- 科技服务创新中心
- 老城文化商业中心
- 城市密集建设区
- 生态组团
- 新城界
- 乡镇边界

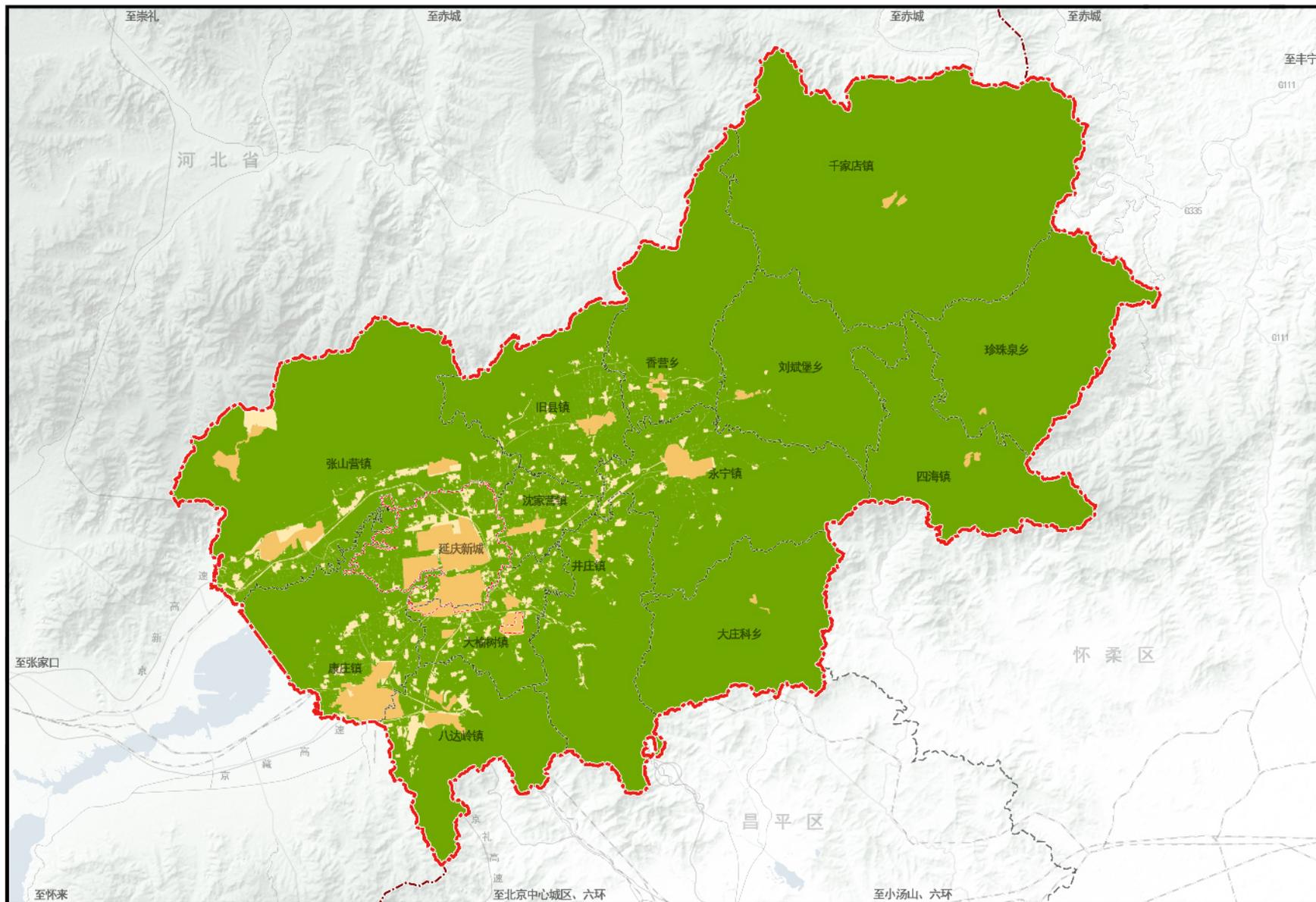


比例尺

0 500 1000 2000米

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图05 两线三区规划图



图例

- 集中建设区
- 限制建设区
- 生态控制区
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

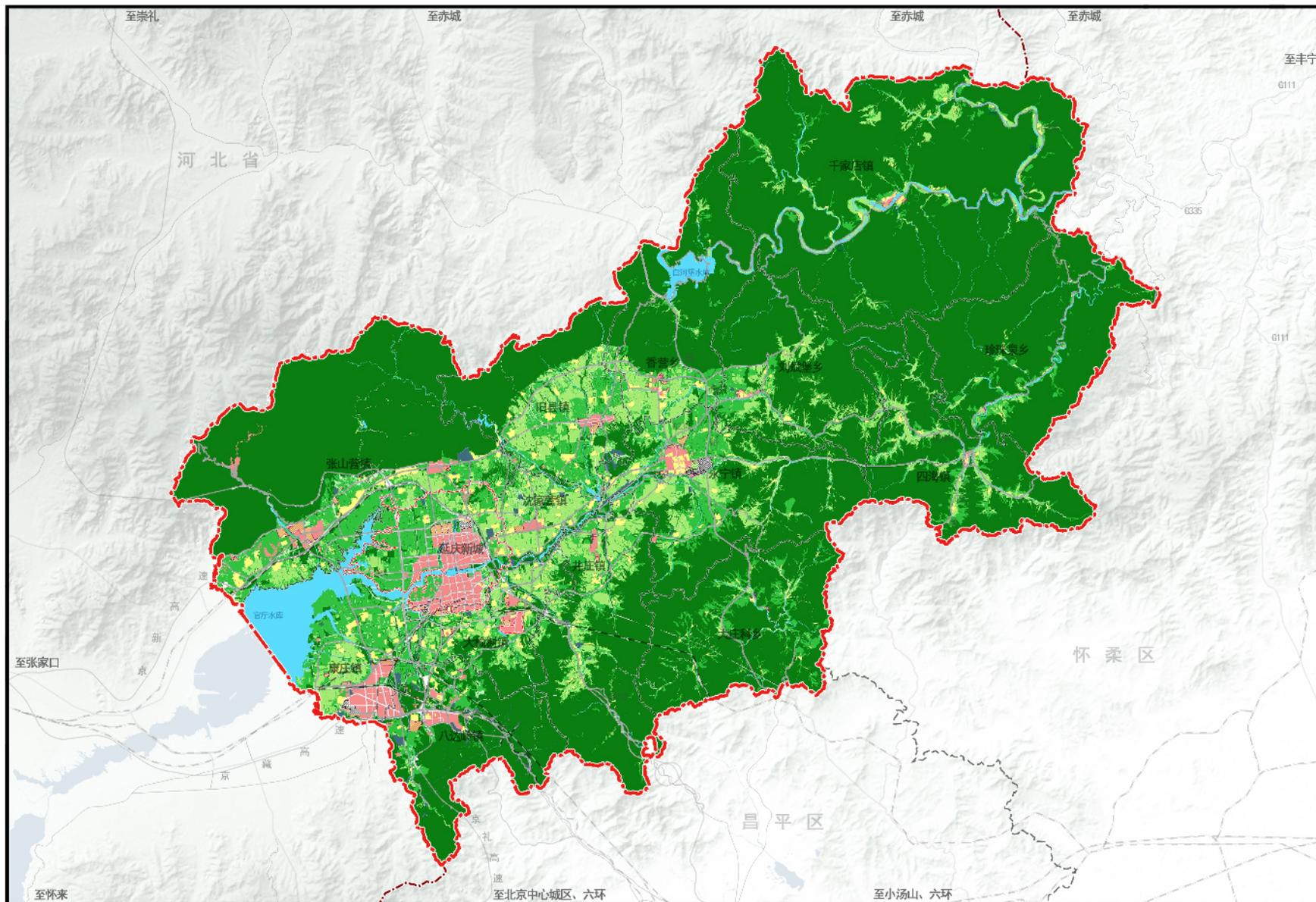


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图06 国土空间规划分区图



## 图例

- 城镇建设用地
- 村庄建设用地
- 战略留白用地
- 有条件建设区
- 对外交通用地
- 对外交通设施及其他建设用地
- 水域保护区
- 永久基本农田保护区
- 林草保护区
- 生态混合区
- 自然保留地
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

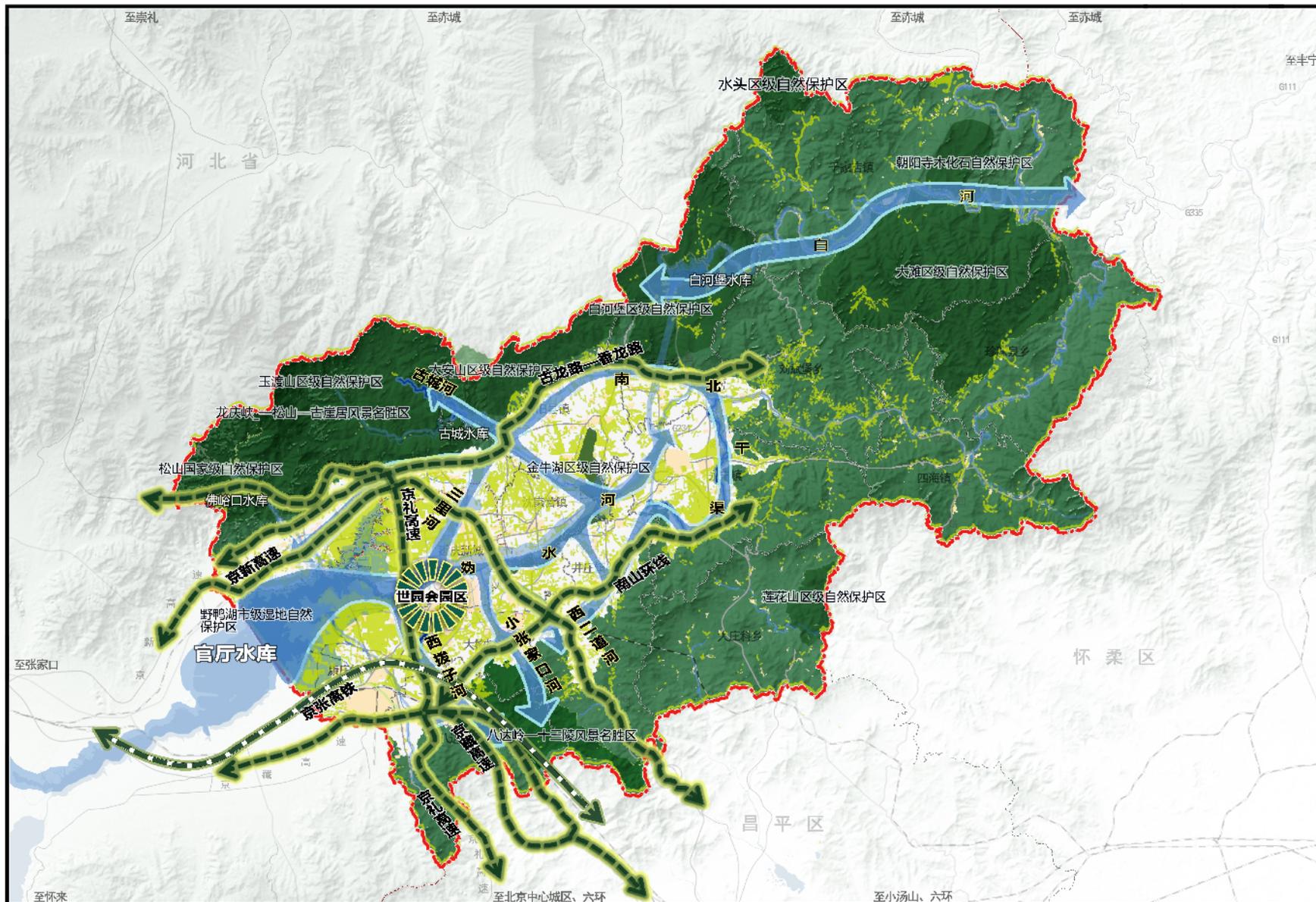


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图07 绿色空间结构规划图



## 图例

- 山区
- 川区
- 滨水绿廊
- 干道绿廊
- 世园会园区
- 生态节点
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界



比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图08 新城绿色空间结构规划图

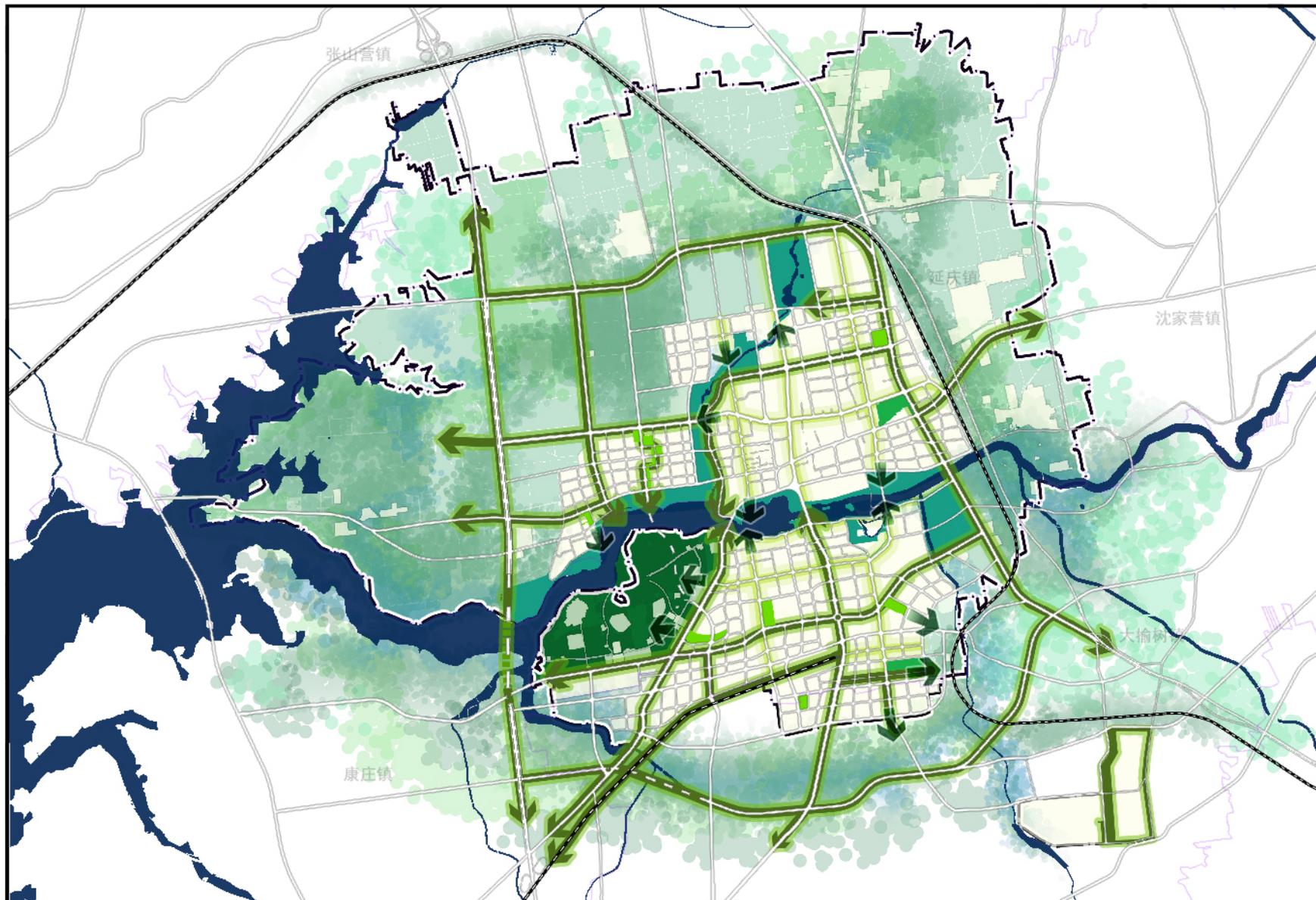


图 例

- 环城绿色生态屏障环
- 滨水绿带
- 景观大道
- 林荫大道
- 渗透绿道
- 世园会园区
- 市区级公园绿地
- 街区级公园绿地
- 水系
- 新城界
- 乡镇边界

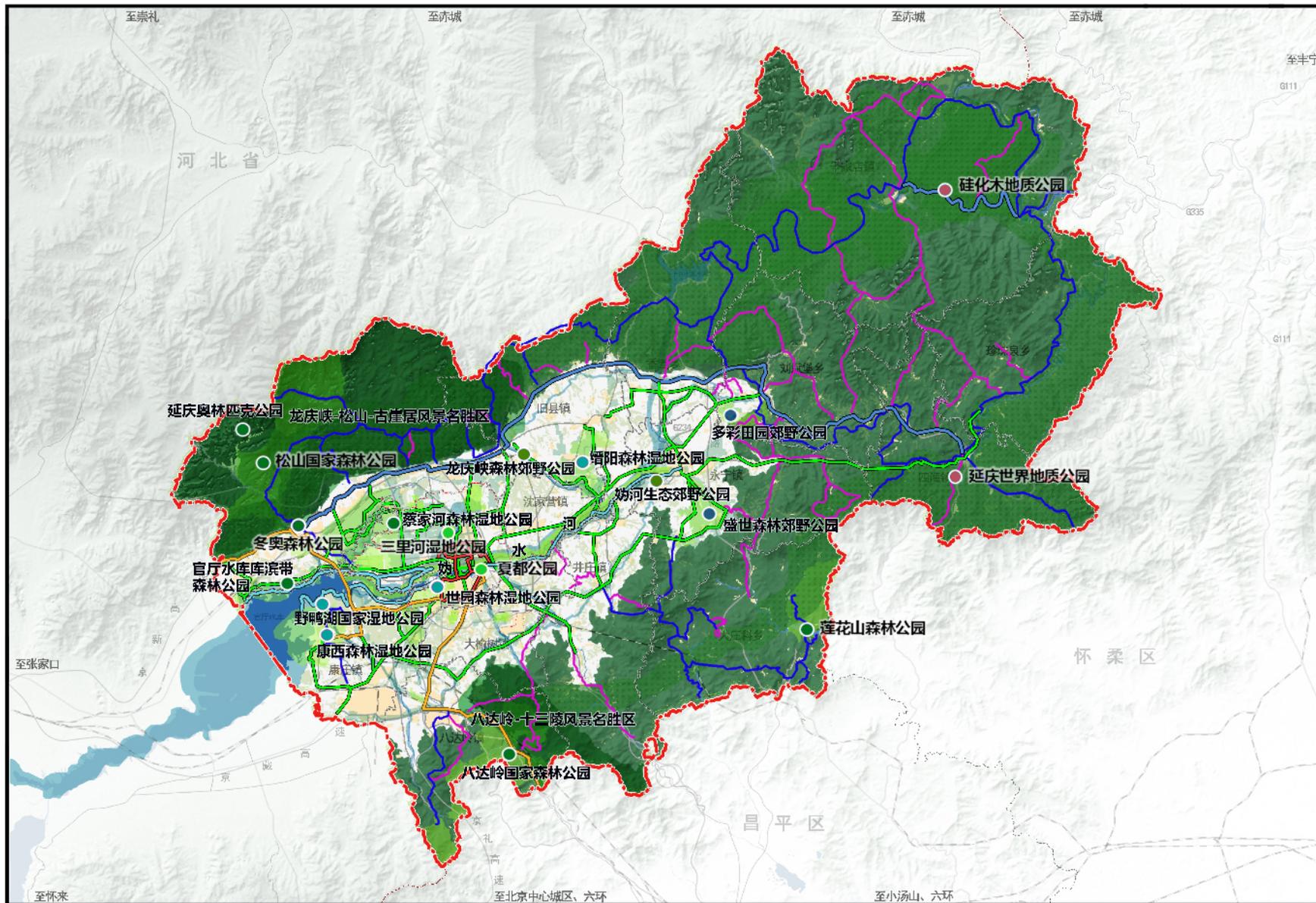


比例尺

0 500 1000 2000米

# 延庆分区规划 (国土空间规划) (2017年—2035年)

图09 绿地系统规划图



## 图例

- 风景名胜区
- 地质公园
- 湿地公园
- 森林公园
- 郊野公园
- 城市公园
- 城市景观绿道
- 滨河景观绿道
- 郊野田园绿道
- 历史文化绿道
- 山林徒步绿道
- 市级旅游休闲步道
- 区级旅游休闲步道
- 水系
- 已建平原造林地块
- 规划百万亩造林地块
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

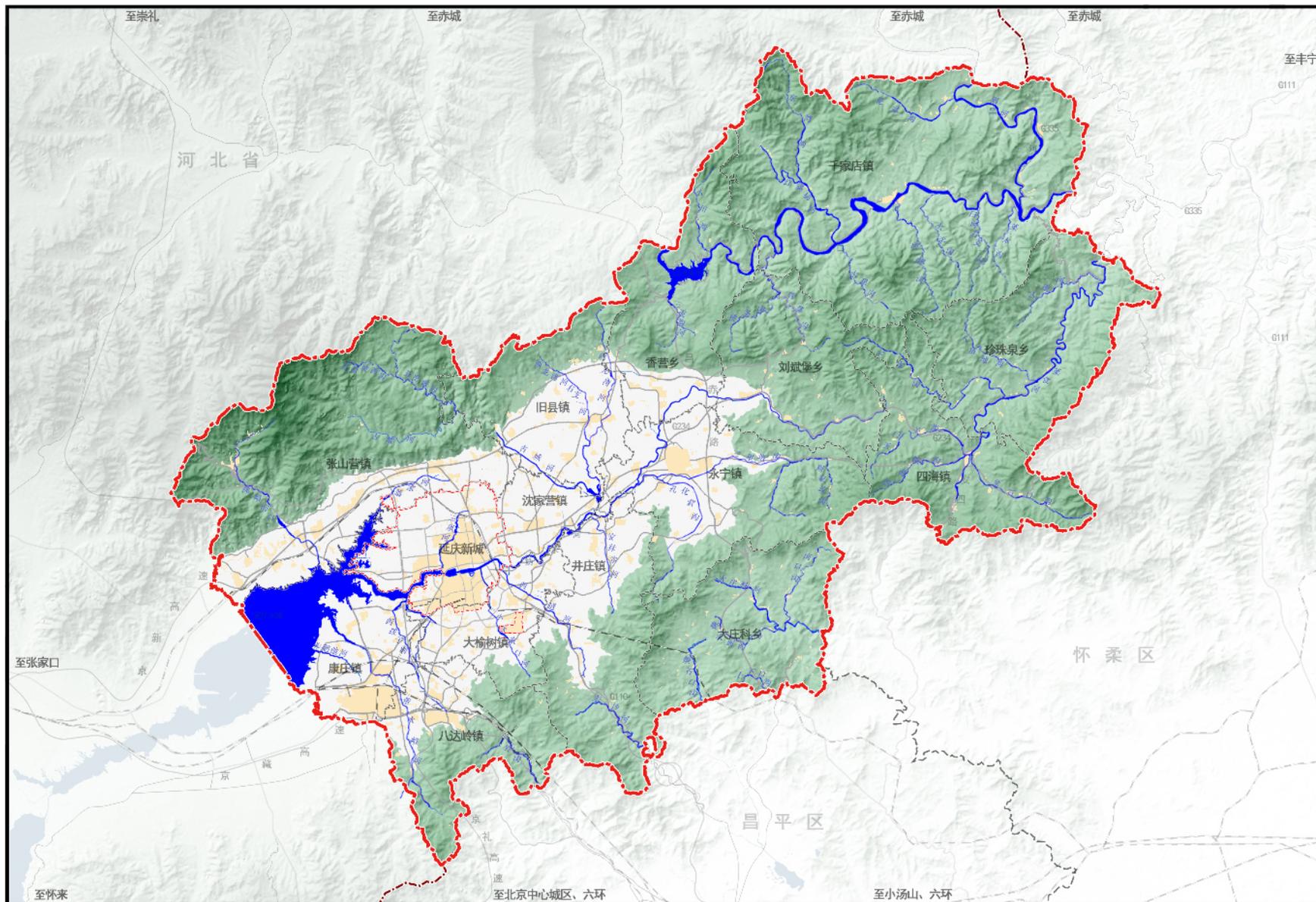


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

## 图10 河湖水系规划图



图例

- 河湖水系
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

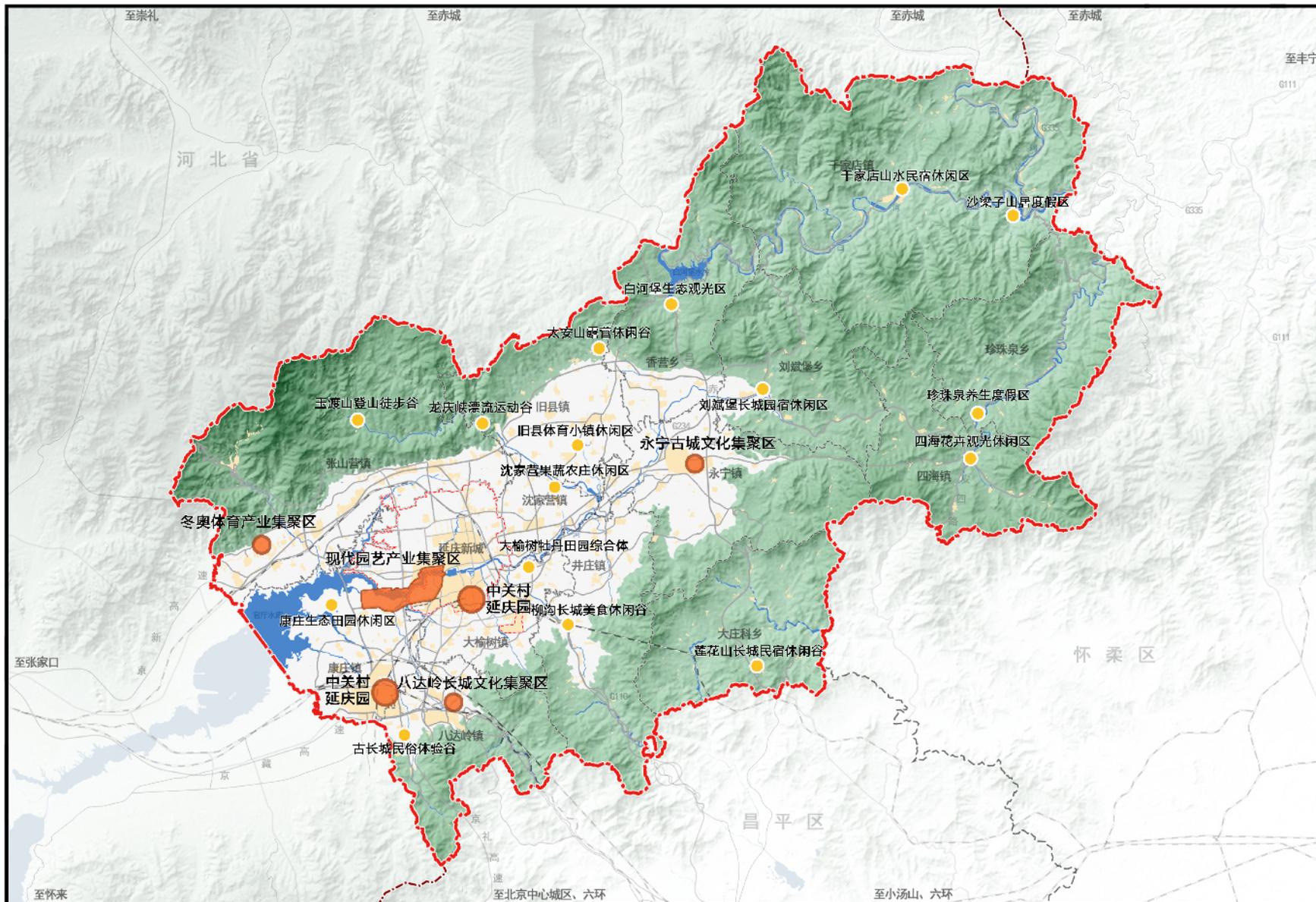


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图11 主要功能区布局规划图



图例

- 科技创新和现代服务业主要功能区
- 旅游特色片区
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

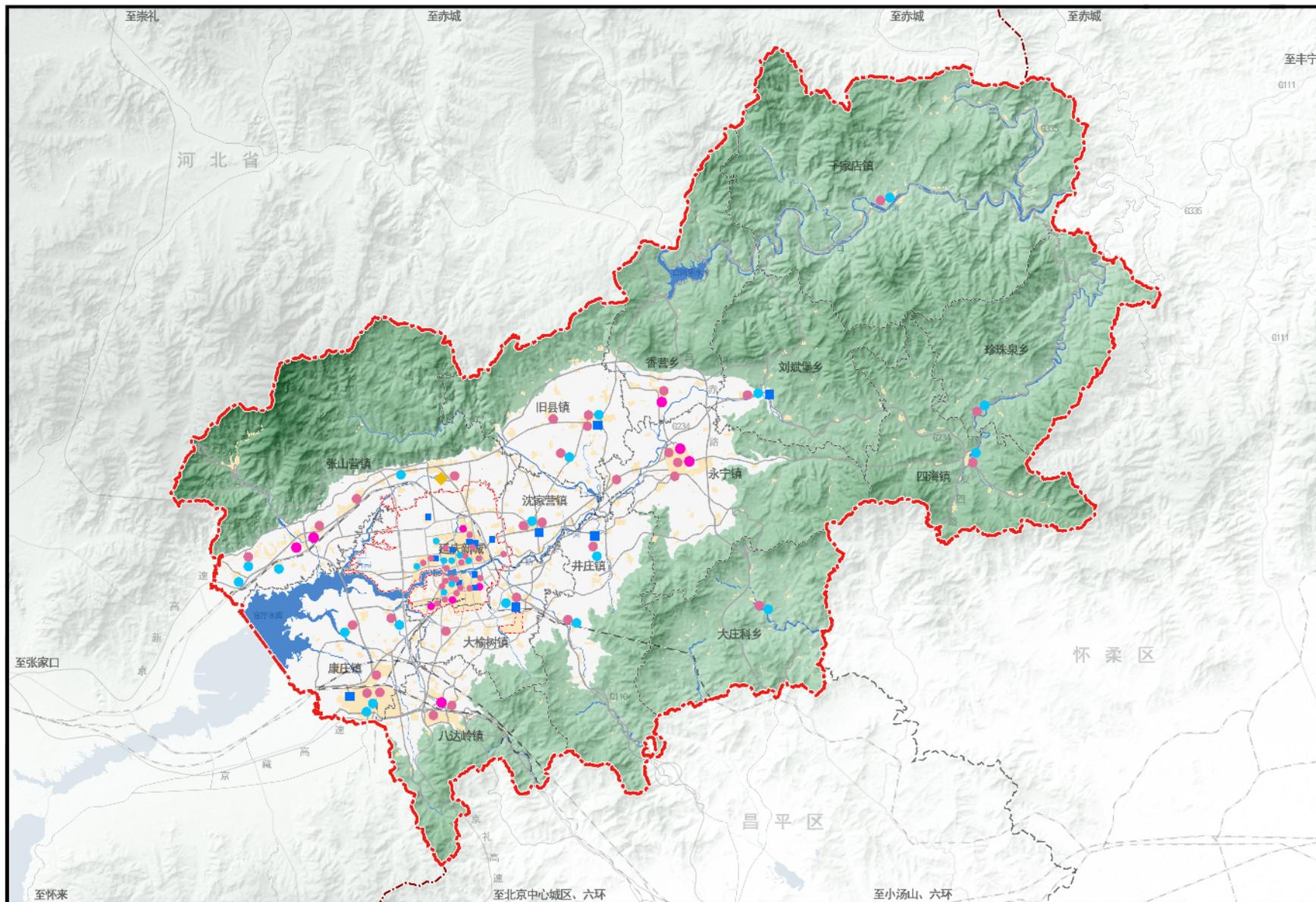


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图12 教育设施规划示意图



图例

- 幼儿园
- 小学
- 中学
- 一贯制学校
- 特殊教育
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

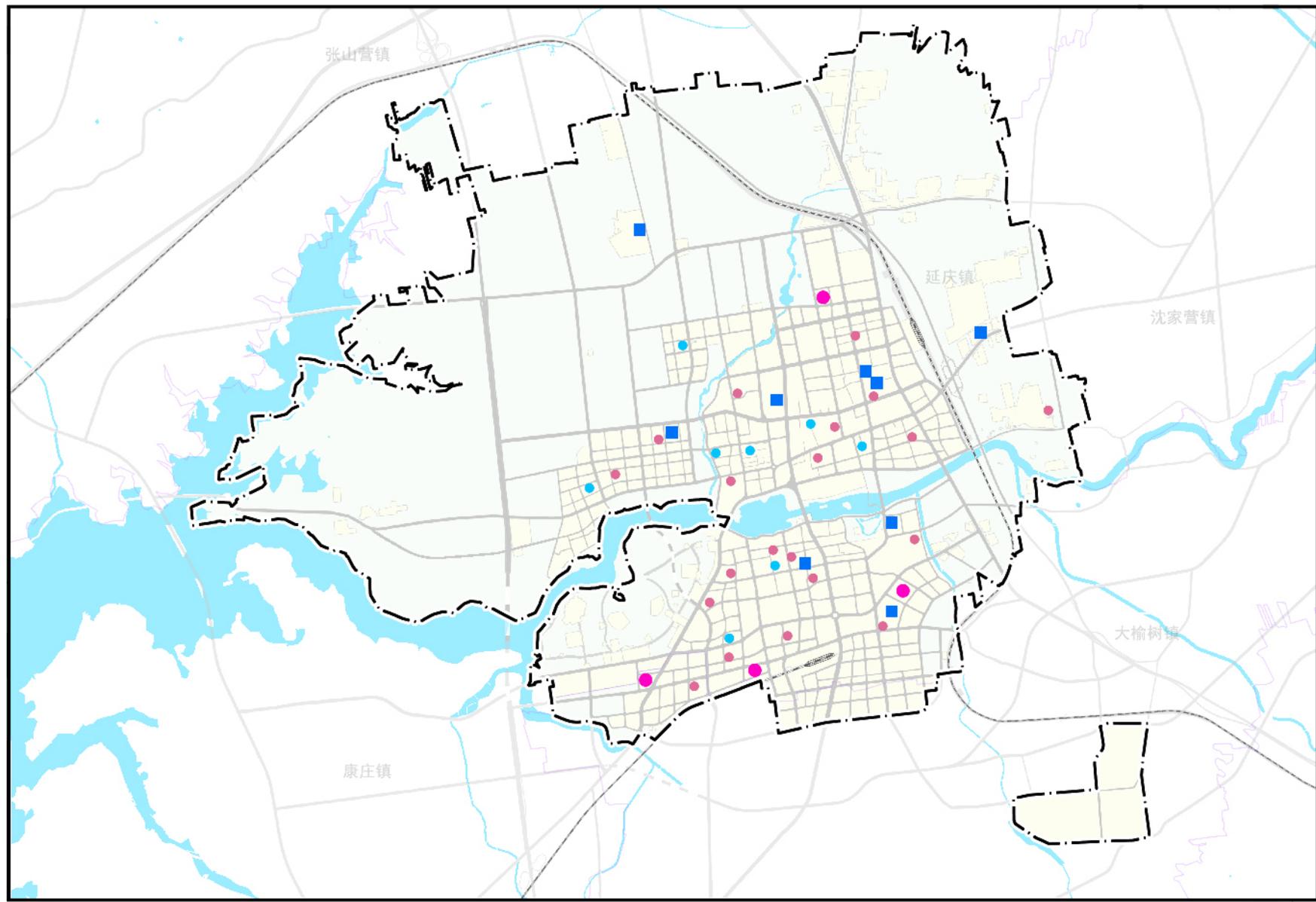


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图13 新城教育设施规划示意图



图例

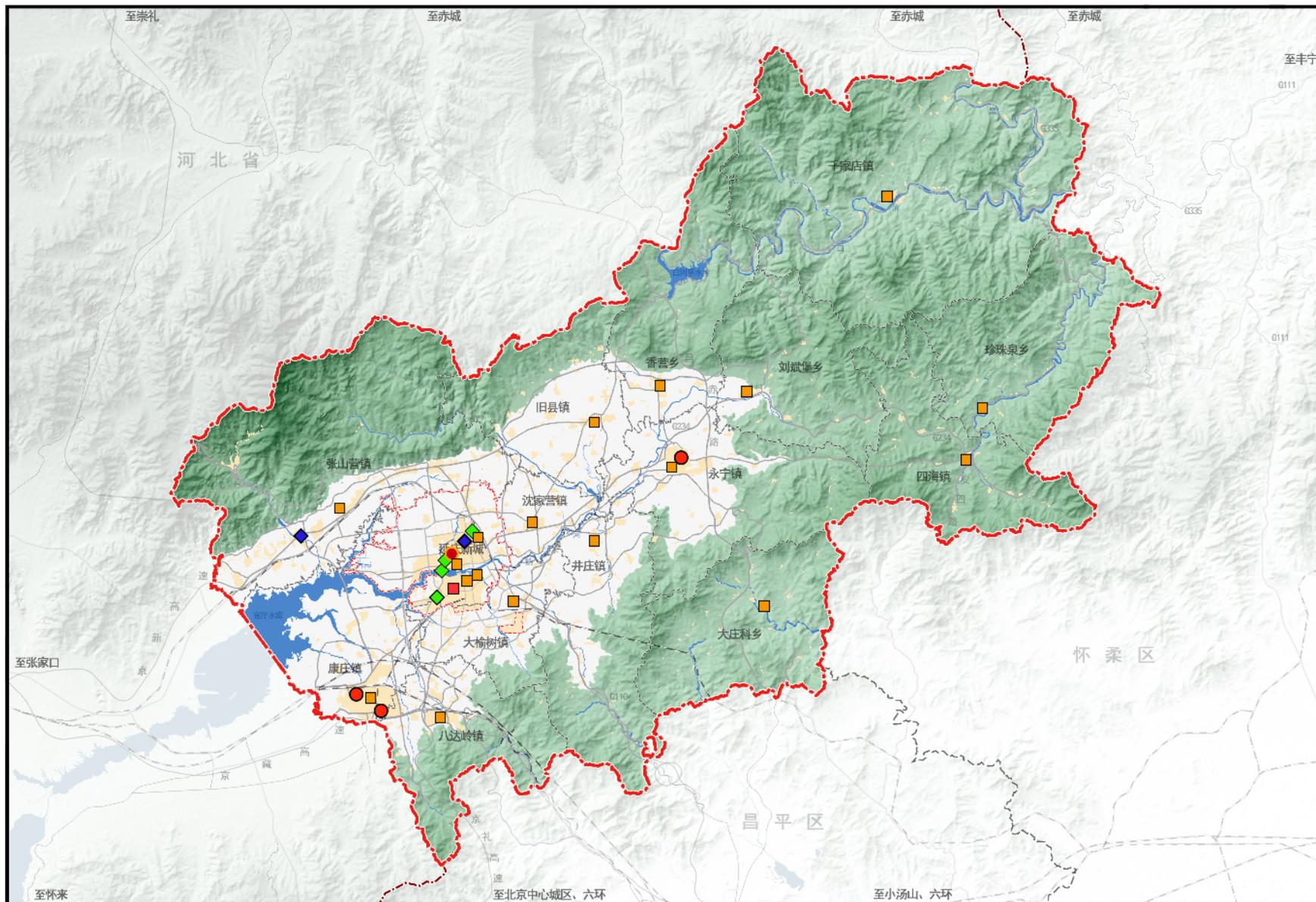
- 幼儿园
- 小学
- 中学
- 一贯制学校
- 新城界
- 乡镇边界



比例尺  
0 500 1000 2000米

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

## 图14 医疗服务和公共卫生设施规划示意图



### 图例

- 现状区域医疗中心
- 规划区域医疗中心
- 现状其他综合医院
- 规划其他综合医院
- 现状中医医院
- 规划中医医院
- 现状专科医院
- 规划专科医院
- 现状公共卫生设施
- 规划公共卫生设施
- 社区卫生服务中心
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

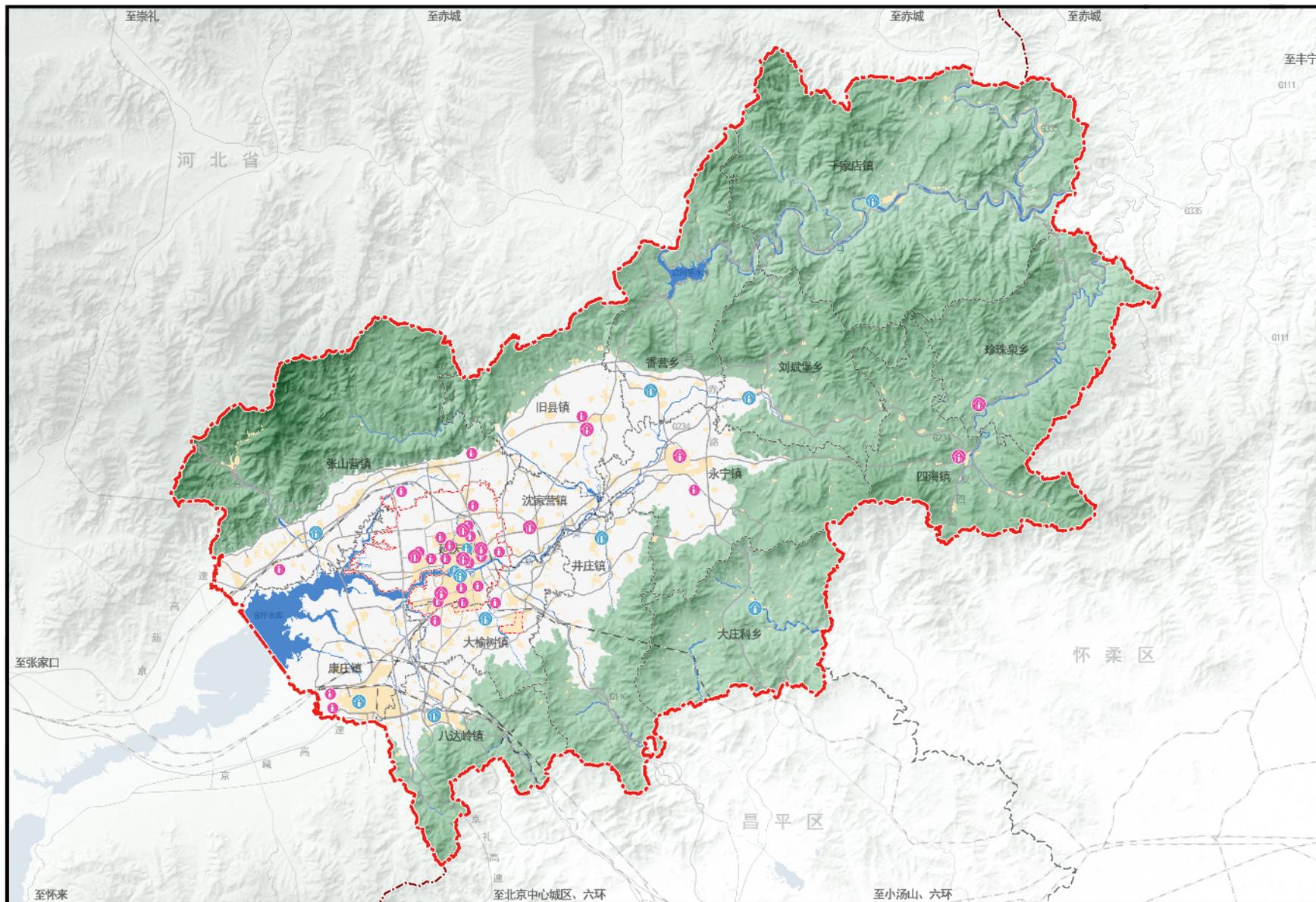


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图15 养老设施规划示意图



## 图例

- 现状机构养老
- 规划机构养老
- 现状社区养老设施
- 规划社区养老设施
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

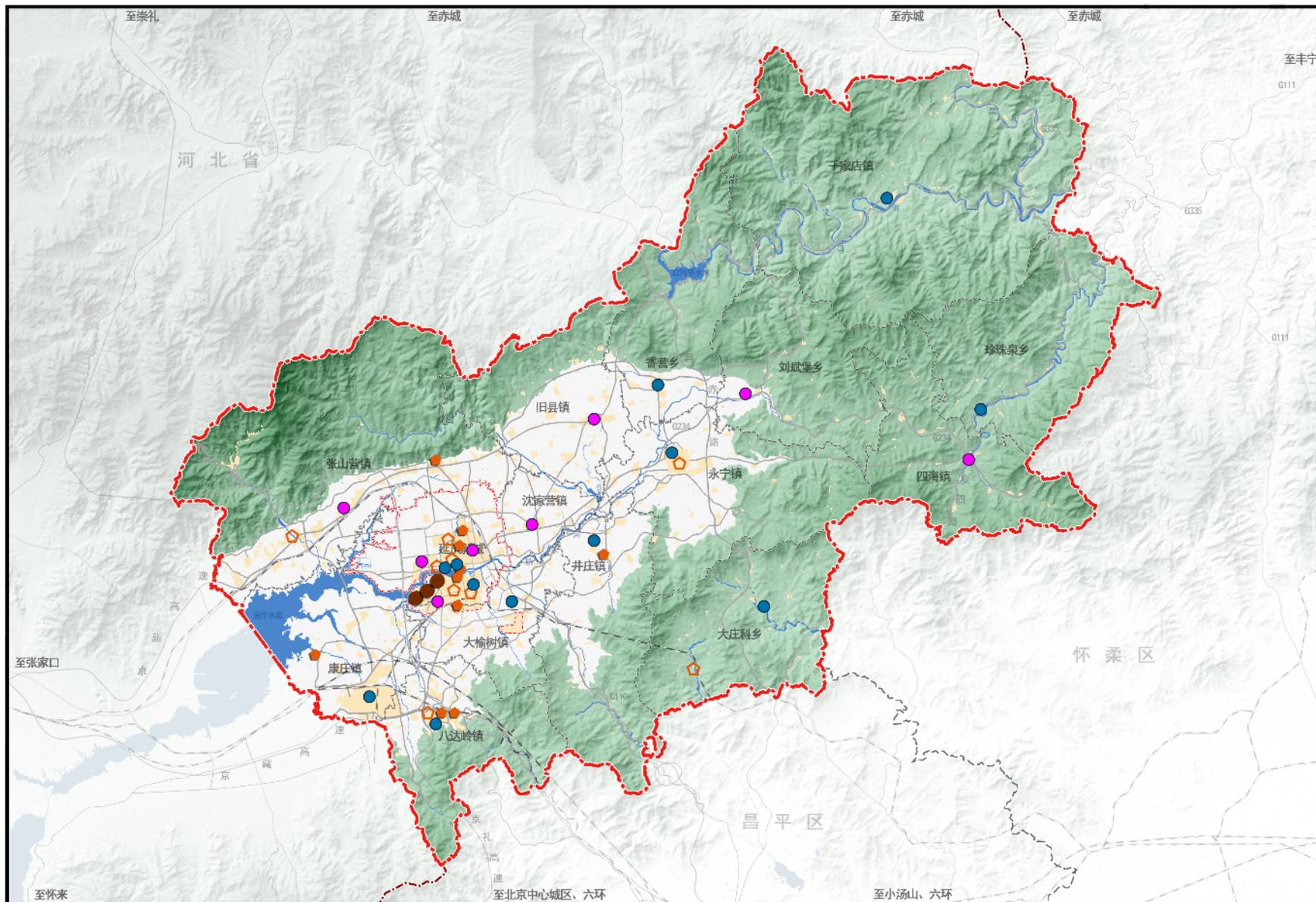


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图16 公共文化设施规划示意图



## 图例

- 现状国家级文化设施
- 现状市级文化设施
- 规划市级文化设施
- 现状区级文化设施
- 规划区级文化设施
- 现状街道乡镇级文化设施
- 规划街道乡镇级文化设施
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

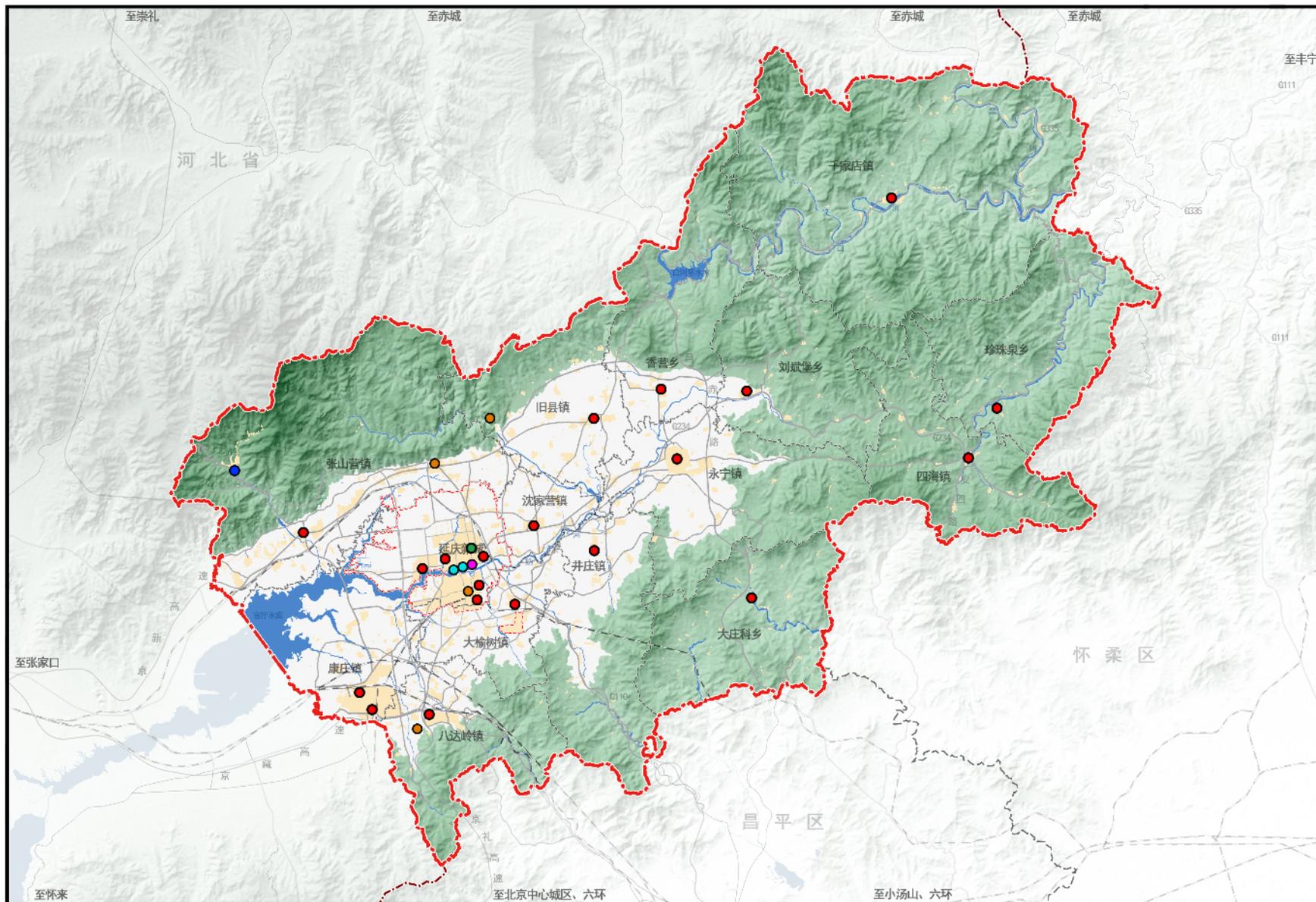


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图17 体育设施规划示意图



## 图例

- 规划国家级体育设施
- 现状市级体育设施
- 现状区级体育设施
- 规划区级体育设施
- 现状街道（乡镇）级体育设施
- 规划街道（乡镇）级体育设施
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

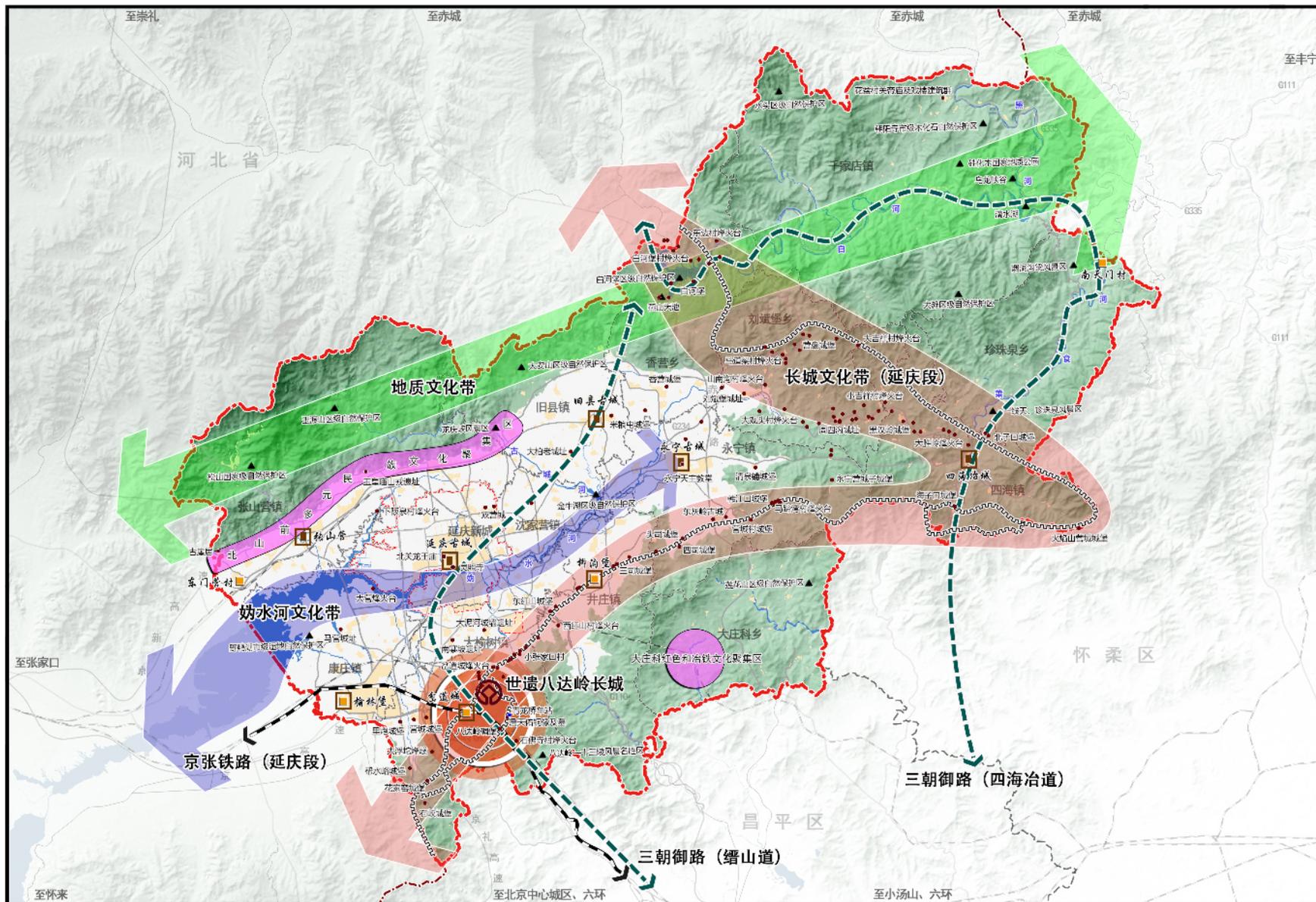


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图18 文化传承结构规划图



## 图例

- 文化核心区（一核）
- 文化带（三带）
- 文化线路（三线）
- 文化聚集区（两区）
- 古城寨堡（多点）
- 世界文化遗产
- 北京长城（延庆段）
- 京张铁路（延庆段）
- 文保单位（区级以上）
- 工业遗产
- 传统村落
- 自然资源
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

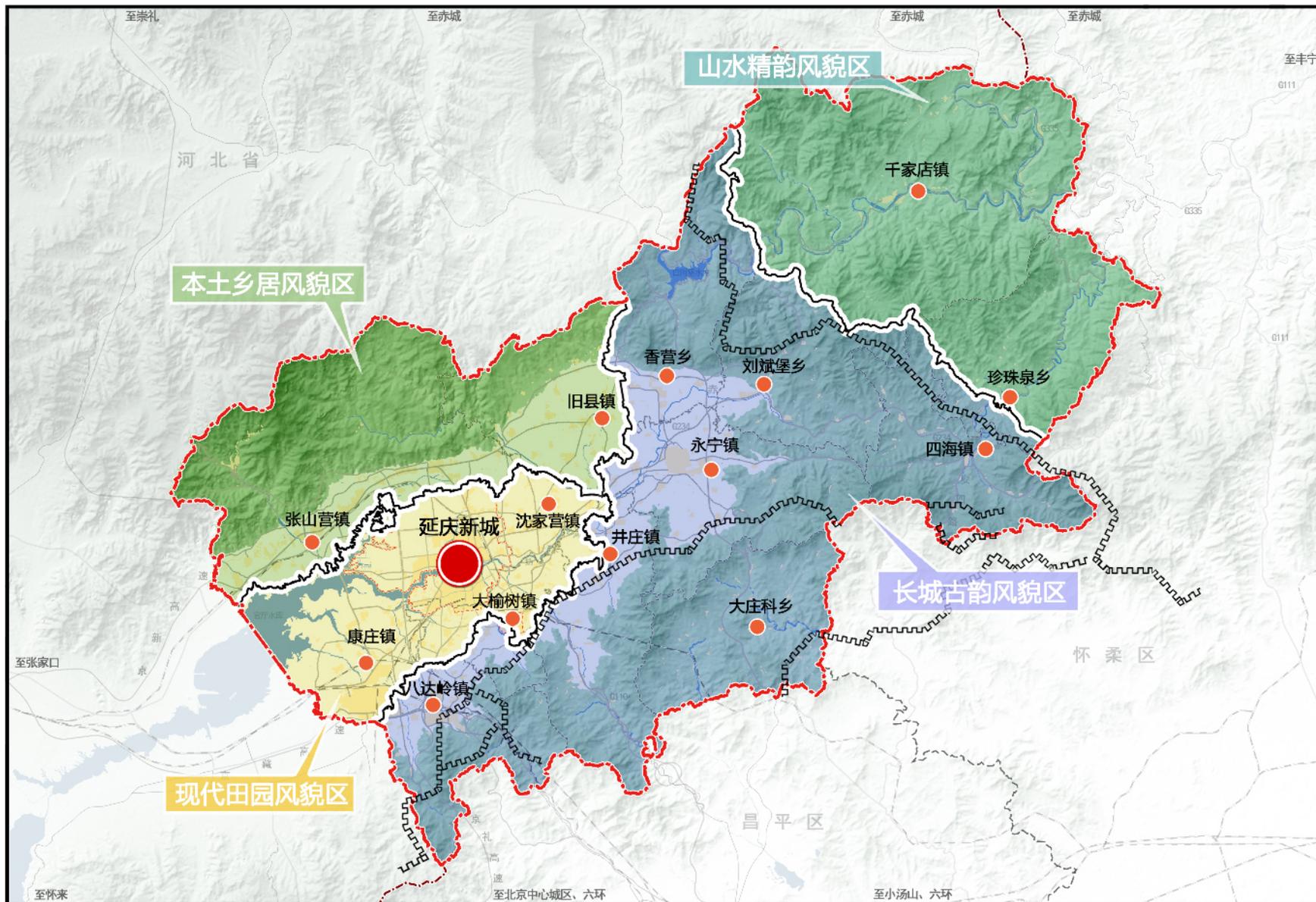


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图19 风貌分区规划图



图例

- 山水精韵风貌区
- 长城古韵风貌区
- 本土乡居风貌区
- 现代田园风貌区
- 风貌分区边界线
- 新城
- 乡镇
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

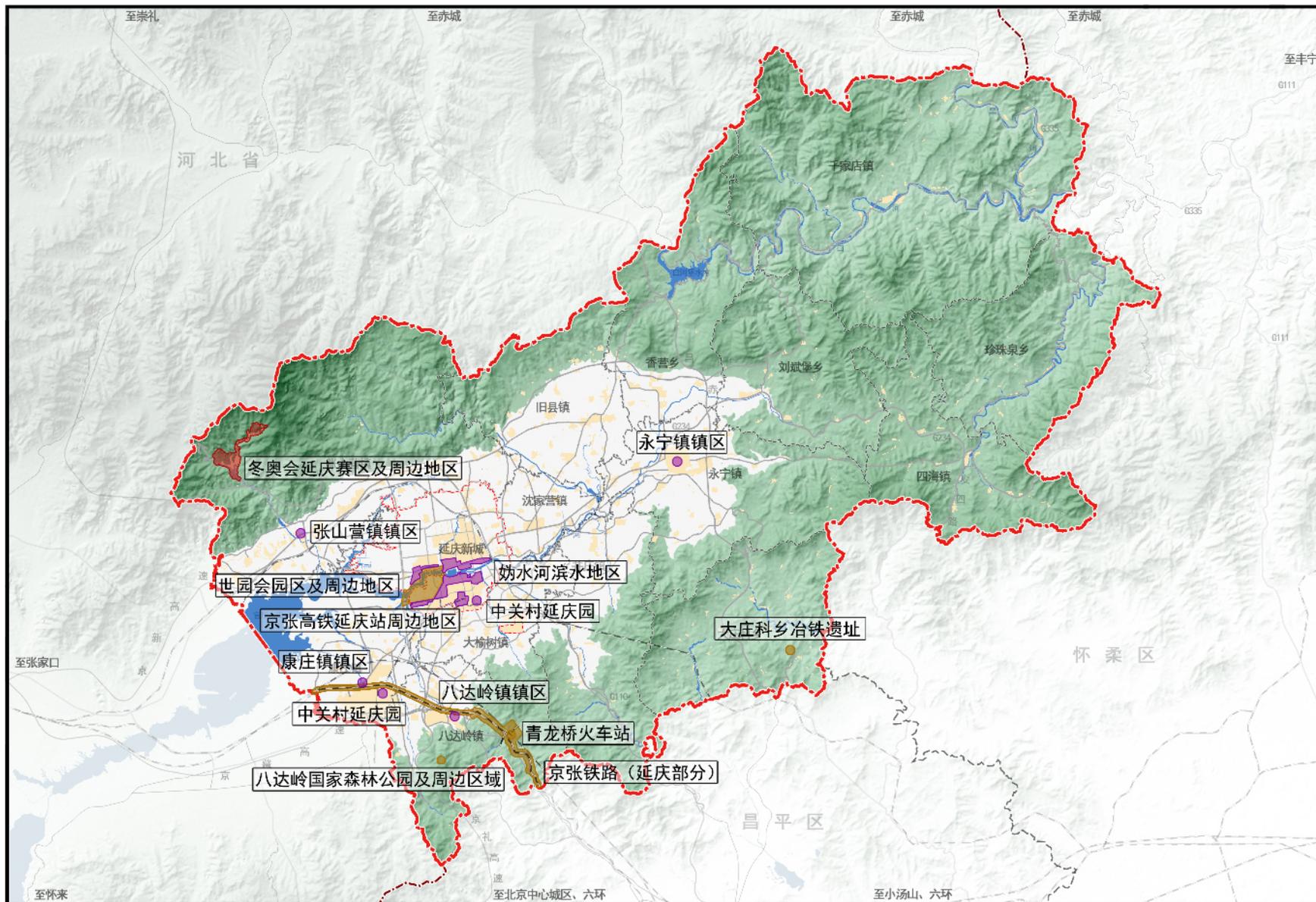


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图20 城市设计重点地区分级示意图



图例

- 一级重点地区
- 二级重点地区
- 三级重点地区
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

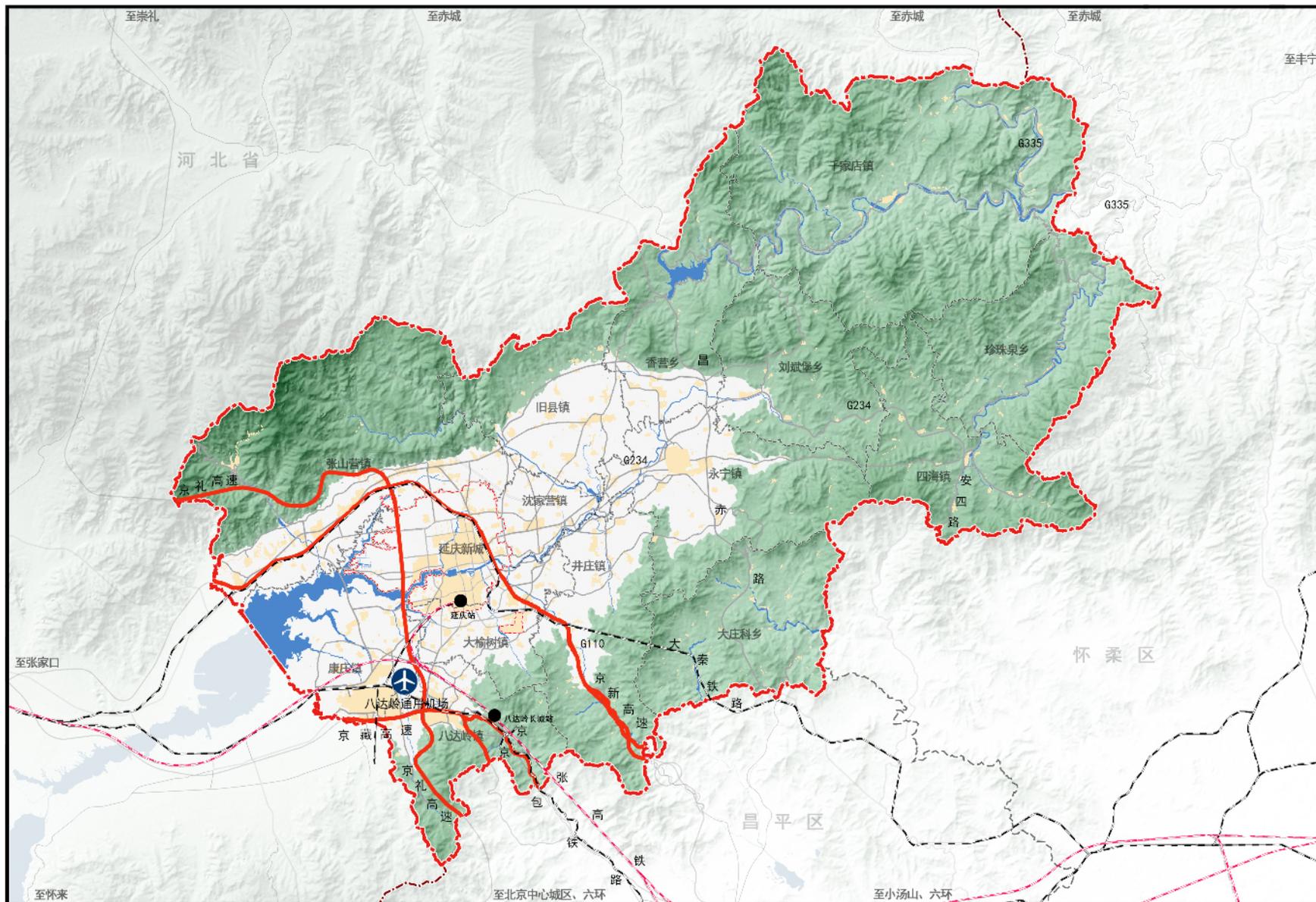


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图21 重大区域交通设施与廊道规划图



图例

-  高速铁路
-  普速铁路
-  高速公路
-  铁路车站
-  机场
-  新城界
-  乡镇边界
-  延庆区界

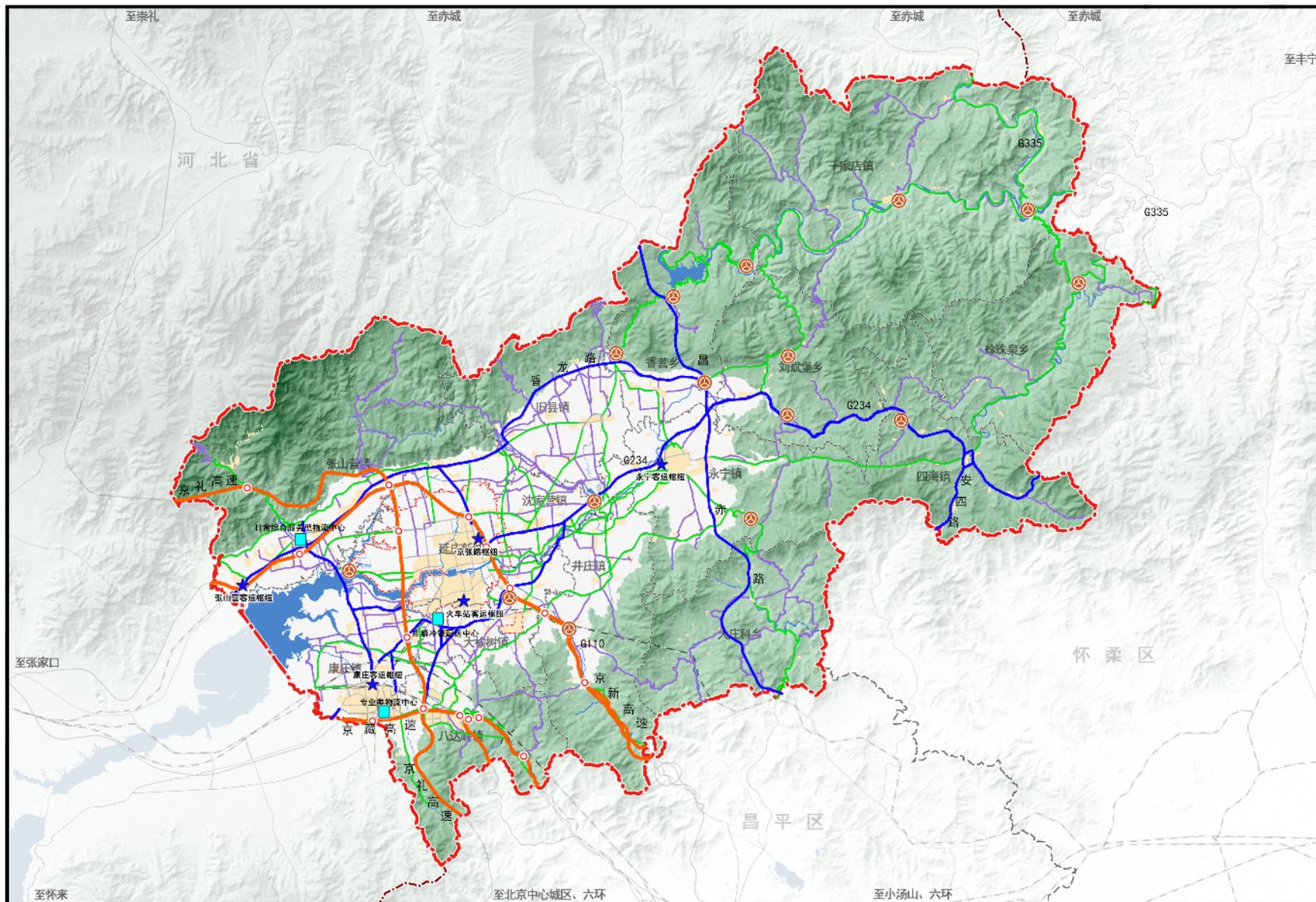


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图22 干线公路网及公路枢纽规划图



图例

- 高速公路
- 一级公路
- 二级公路
- 三级公路
- 城镇建设区主要道路
- 高速公路出入口
- 客运枢纽
- 主要物流节点
- 公路道班
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界

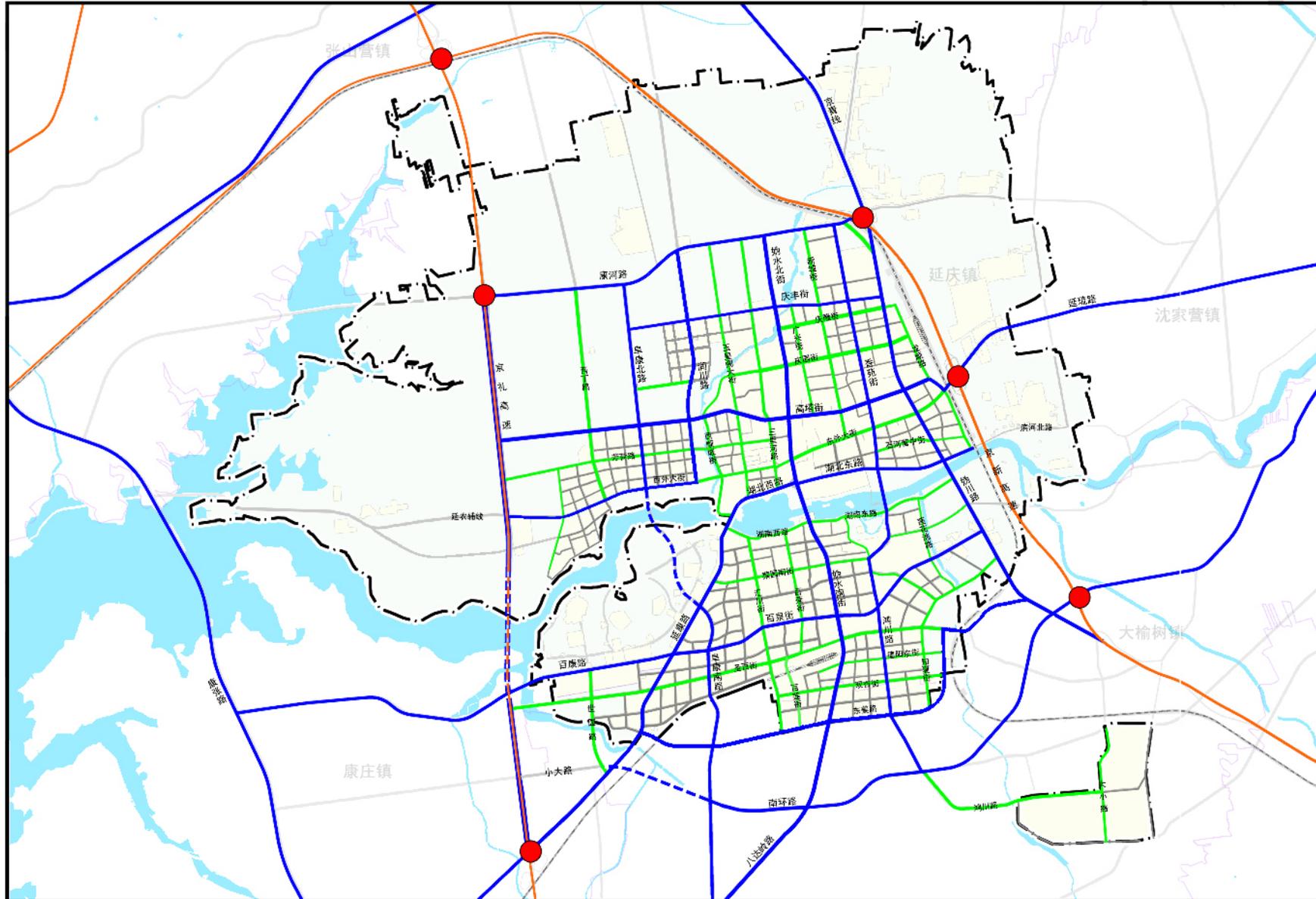


比例尺

0 1 2 5 10公里

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图23 道路网系统规划图



图例

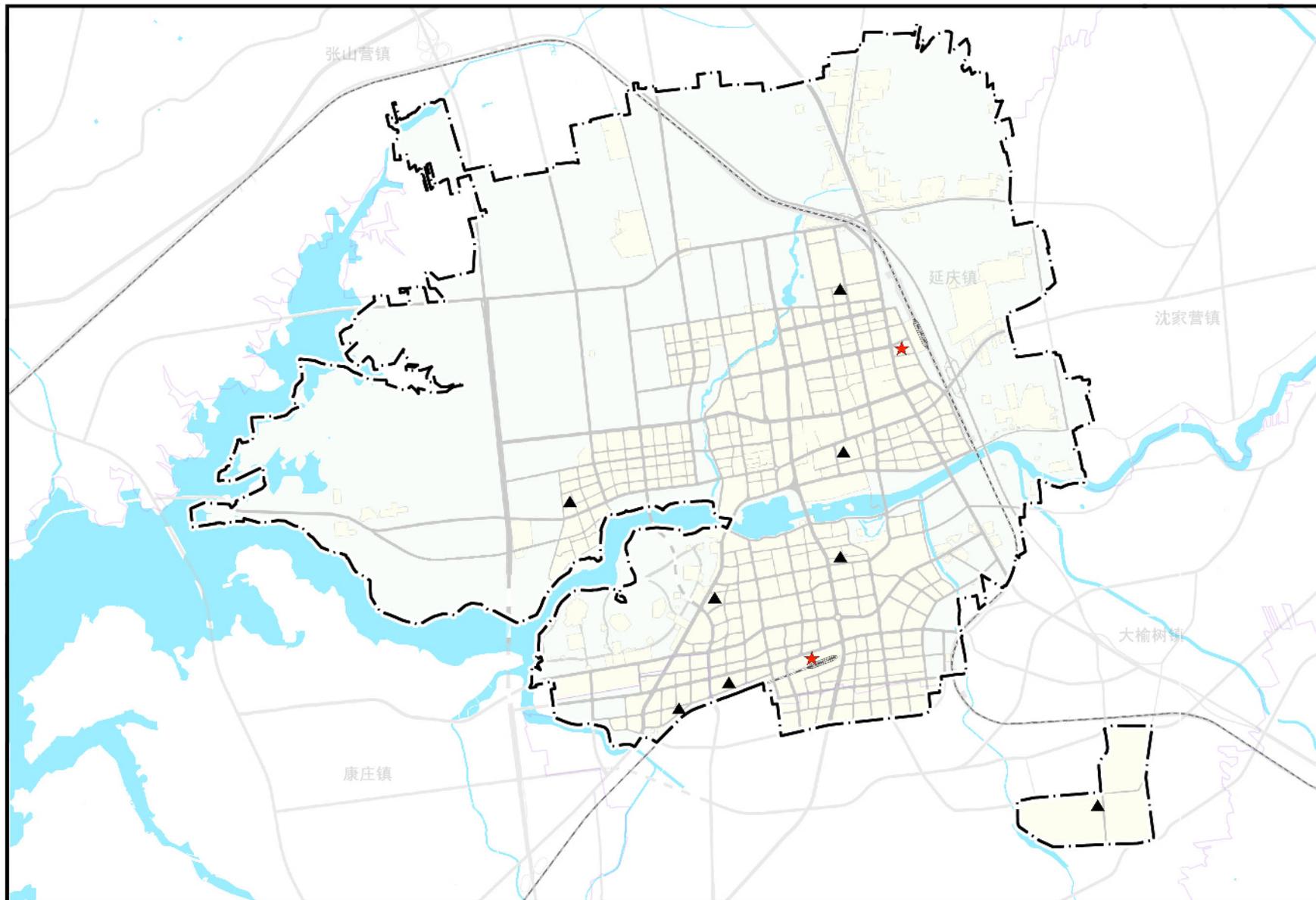
- 高速公路
- 城市主干路（一级公路）
- 城市次干路
- 城市支路
- 高速出入口
- 新城界
- 乡镇边界



比例尺  
0 500 1000 2000米

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图24 新城交通枢纽与公交场站规划示意图



图例

- ★ 公交枢纽
- ▲ 公交场站
- 新城界
- 乡镇边界

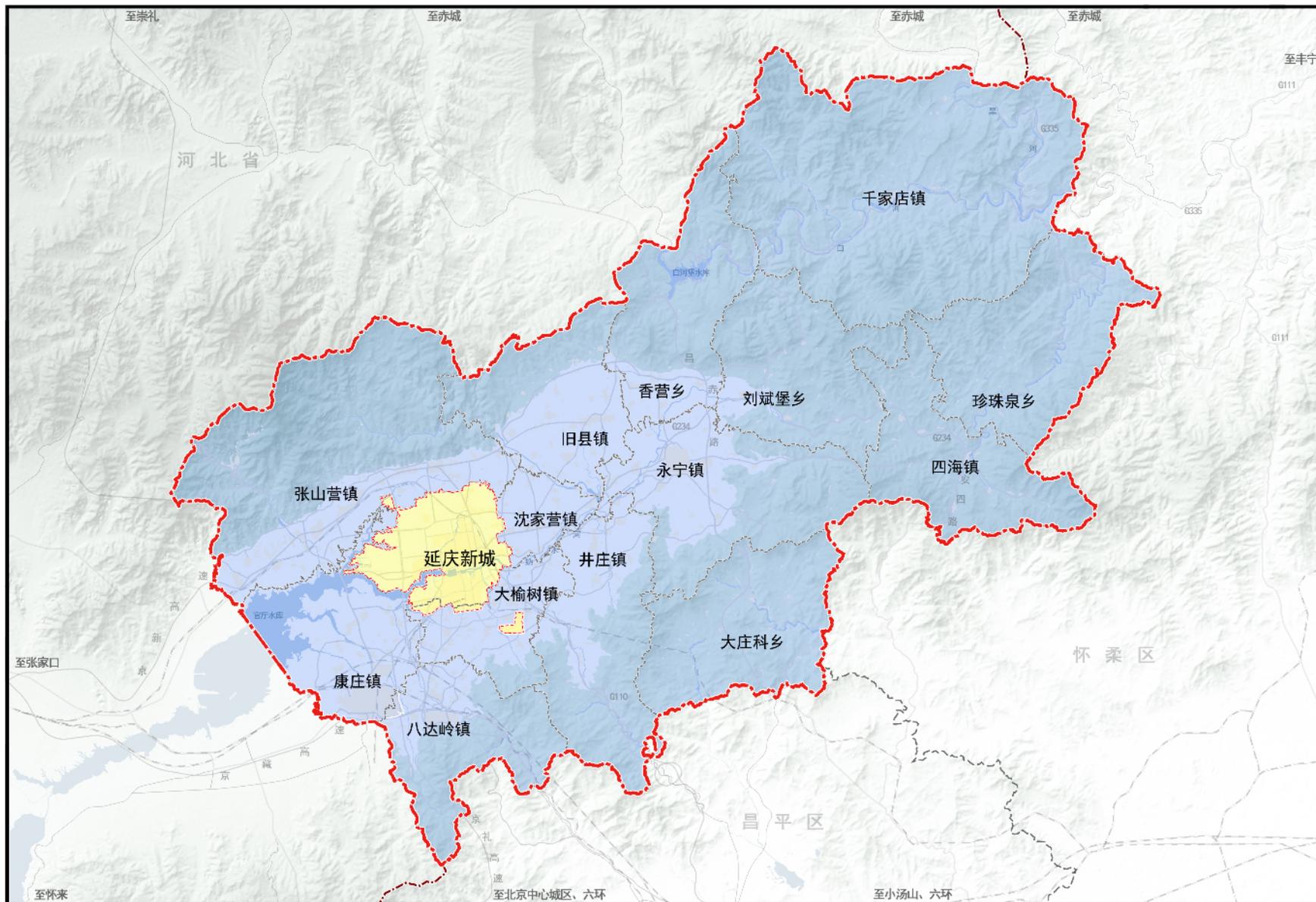


比例尺

0 500 1000 2000米

# 延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）

图25 规划单元划分图



图例

- 新城单元
- 镇乡单元
- 新城界
- 乡镇边界
- 延庆区界



比例尺

0 1 2 5 10公里