

上海市15分钟社区生活圈规划导则

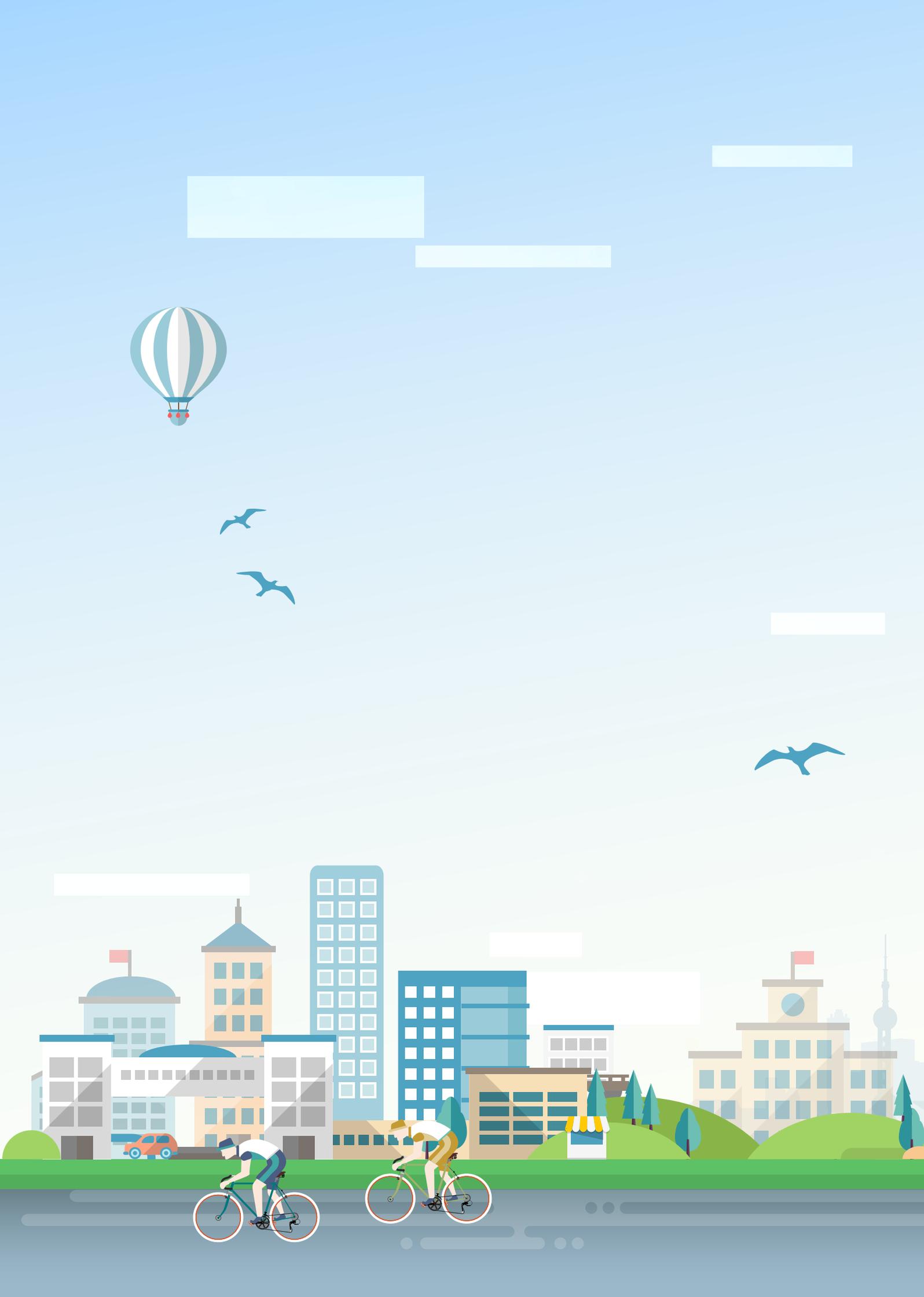
SHANGHAI PLANNING GUIDANCE OF 15-MINUTE COMMUNITY-LIFE CIRCLE

公众版（试行）



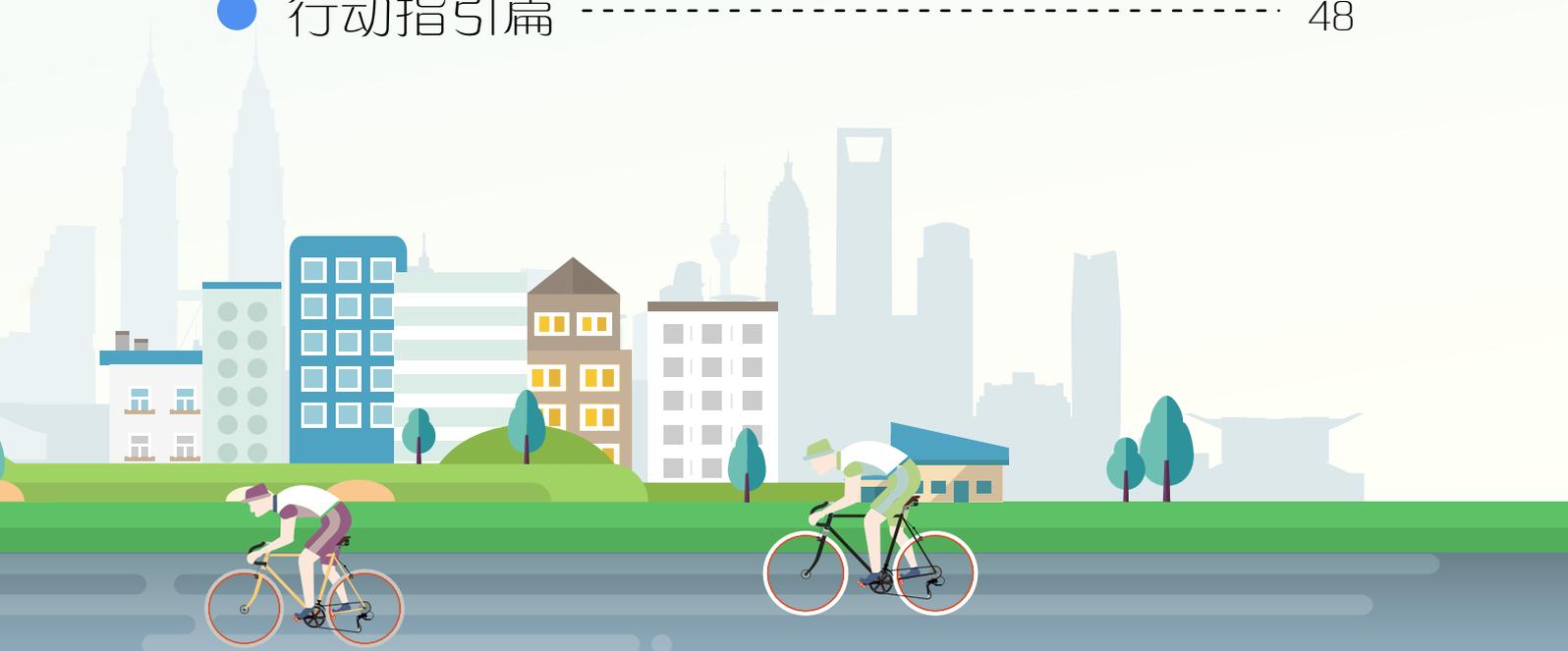
上海市规划和国土资源管理局
SHANGHAI PLANNING AND
LAND RESOURCES ADMINISTRATION

2016年8月





● 总体愿景篇	-----	1
● 居住篇	-----	2
● 就业篇	-----	12
● 出行篇	-----	18
● 服务篇	-----	28
● 休闲篇	-----	38
● 行动指引篇	-----	48



总体愿景篇



15分钟社区生活圈：

是上海打造社区生活的基本单元，即在15分钟步行可达范围内，配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间，形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台。

圈圈君

社区规划专家，
申申家的“哆拉A梦”



36岁



奶奶

59岁



姐姐

12岁

爷爷

60岁



居住篇

房

子

的

故

事



居者有其屋

无论收入高和低，无论单身或家庭

一起居住好温暖

无论老人或青年，无论国别或地区

走街串巷小街区

生活便捷不远绕，街边店铺真热闹

老旧住房换新颜

居住舒适共改造，历史住宅重保护





1

居者有其屋

小申申出生后，一家六口人挤在爷爷奶奶家的老房子里实在是太局促了，我们夫妻两人想再买一套房子，和孩子一起搬出来住，可收入有限，该怎么选择合适的房子呢？



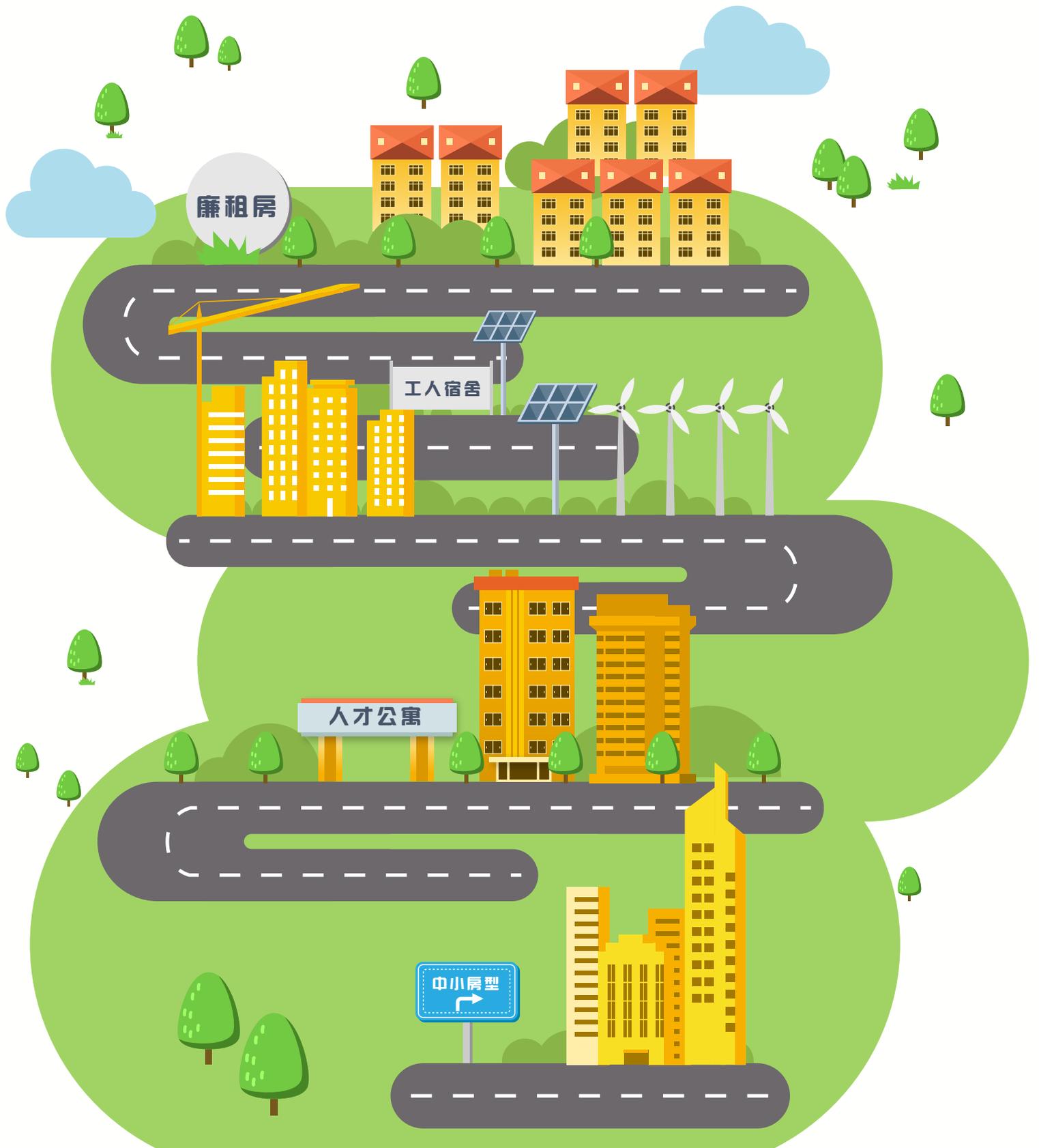
申申爸爸不要着急，我们在规划中已考虑到各类人群不同的住房需求，尤其是针对中、低收入人群，希望实现“居者有其屋”。



在商品住房用地中，建设更多的中小套型住房，建设适宜的保障性住房，包括经济适用房和廉租房，提供多样化房型选择，满足中、低收入人群居住需求。

建设多类型的公共租赁房，如人才公寓、工人宿舍等，让新上海人度过适应期。

在商务区、科技园区、产业社区等地，留出更多的租赁房，方便在这里工作的人能就近居住。



申申爸爸，你们全家人可以商量下，看看哪类房屋更适合你们目前的状况哦

申申爸爸在圈圈君的指导下，开始了寻房之旅。



一起居住好温暖



老房子在市中心，我们收入有限，可又不希望搬得太远，否则不方便照顾住在老房子的爷爷奶奶，而且远离老房子周边的亲朋好友。

申申爸爸不要担心，我们在住宅规划布局中已考虑到了社会融合，鼓励不同社会群体混合居住：



中小套型住房会相对均衡地分布，同时在中心城和轨交站点周边会重点加强引导中小套型比例；

鼓励保障性住房布局“大分散、小集中”，与商品房穿插布局；

老年公寓零散地分布在一般社区中，方便家人间相互照顾。



一般商品房

老年公寓

保障性住房

老年公寓

老年公寓

保障性住房

在圈圈君的指导下，小申申一家四口终于在爷爷奶奶家附近买到了一套小房型住宅，搬进了新家！

走街串巷小街区



阿拉老上海，最喜欢抄小弄堂小马路，方便热闹，可现在旁边的小区门禁森严，一个个像“城堡”，买菜去超市得绕好大一圈，街上也是冷冰冰的，怀念从前啊！

申申奶奶别发愁，我们在规划中已考虑到了大规模封闭街坊对老百姓生活带来的影响，所以鼓励建设活力共享的生活街区：





新建住宅将考虑人行需求，控制街坊尺度，并沿街布局城市公共功能，创造活力街道界面。



现在，申申奶奶又找到了“老上海”的感觉，
可以走街串巷啦



老旧住房换新颜



现在年纪大了，住了几十年了弄堂也老了，结构老化、也没有独立的厨卫设施，不适合现代生活。但阿拉老上海人对弄堂有感情，不愿意搬到新房子，也不愿它被拆掉！

申申奶奶别为难，我们在规划中已考虑到了老房子的宜居性和适老性改造，同时也注重对历史性住宅的保护和住宅风貌的延续。



保护历史



老旧住房的改造应确保适宜的居住水平，具体改造内容可参考：提高住房成套率，厨卫综合改造，增设电梯等必要设施，房屋外部设施改造，逐步改善市政基础设施；

应对老龄化社会趋势，房屋的适老性改造会满足老年人的安全、卫生、便利、舒适等基本需求，安装无障碍设施；

老旧住房的改造还应考虑绿色生态材料和技术的应用。

对具有历史价值的里弄、花园洋房、公寓、工人新村等进行保护，不会随意拆除；

老旧住房在改造过程中会注重对原有历史特征的保护和延续；

新建住宅会与周边的历史环境相协调，应传承和延续当地的建筑文脉和特征。

现在，申申奶奶和爷爷终于不用出去倒马桶啦，老弄堂越住越开心



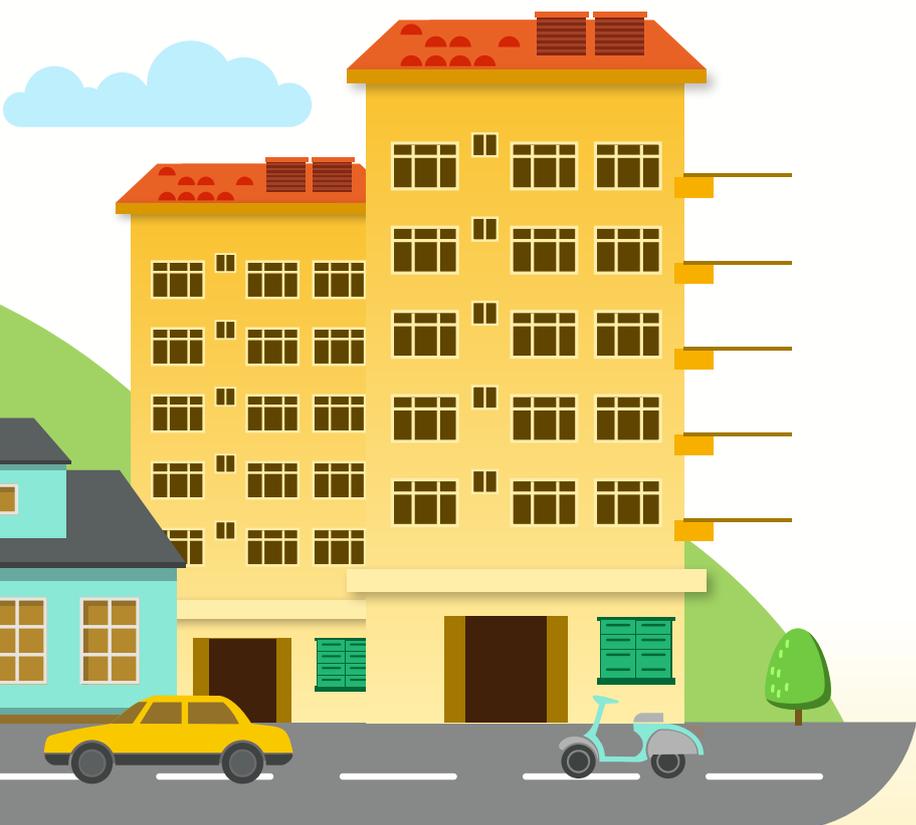
住房成套率



一键救援



无障碍电梯



就业篇

机

遇

的

故

事





工作生活两相伴

功能混合不单调

老旧空间有惊喜

创新办公好实惠



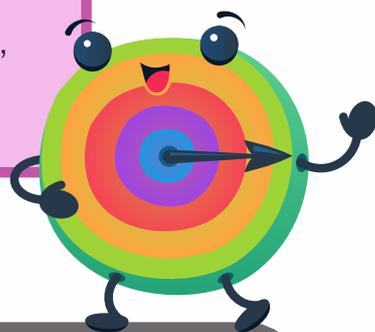
1

生活工作两相伴 功能混合不单调



我们新家的周围都是住宅小区，觉得太冷清了。听说我的一个好姐妹产后重新工作，在小区附近找到工作，上下班很近很方便，好羡慕啊！我也想每天下班多花一些时间陪伴姐姐和小申申。

申申妈妈别担心，我们在规划中已考虑到就业和居住用地功能的混合，希望避免社区功能过于单一，创造一个活力、包容的社区。



鼓励社区周边布局一定比例的就业用地，主要包括商业、商务以及公共服务设施等；

鼓励在轨道、公交站点或公共活动中心周围集中安排就业空间。

申申妈妈，你可以看看新家附近有没有适合自己的岗位哦！



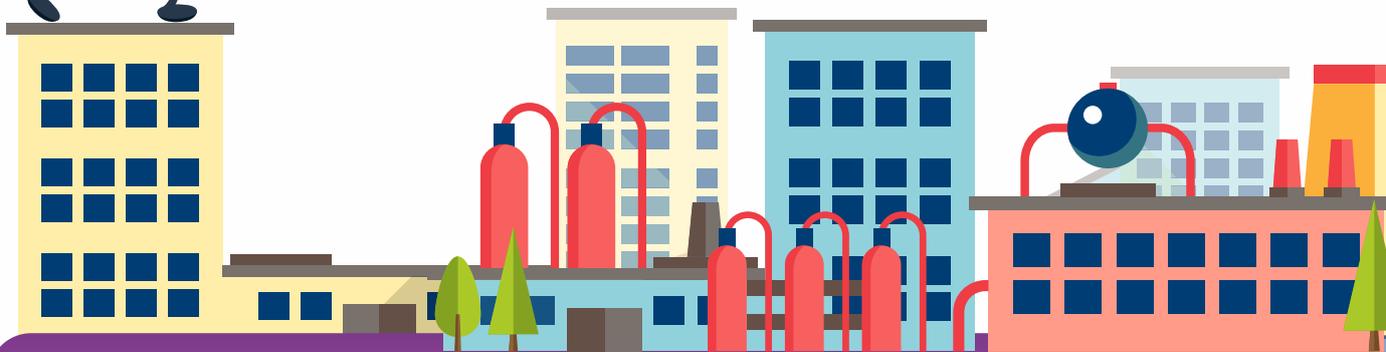
在圈圈君的建议下，申申妈妈开始留意社区周边的工作机会。

老旧空间有惊喜 创新办公好实惠

我和朋友想一起创业，但现在办公租金太高了，新房还有房贷没还完，压力好大！我记得申申的爷爷奶奶家那一带，有一些老旧厂房一直空着，还有一些特别有风情的历史建筑也闲置，不知道可不可以租来使用。



申申爸爸别着急，我们社区周边在发展嵌入式创新空间，利用既有空间资源发展科技创新或文化创意产业，为小微企业提供低成本办公场所，激发社区创业活力。





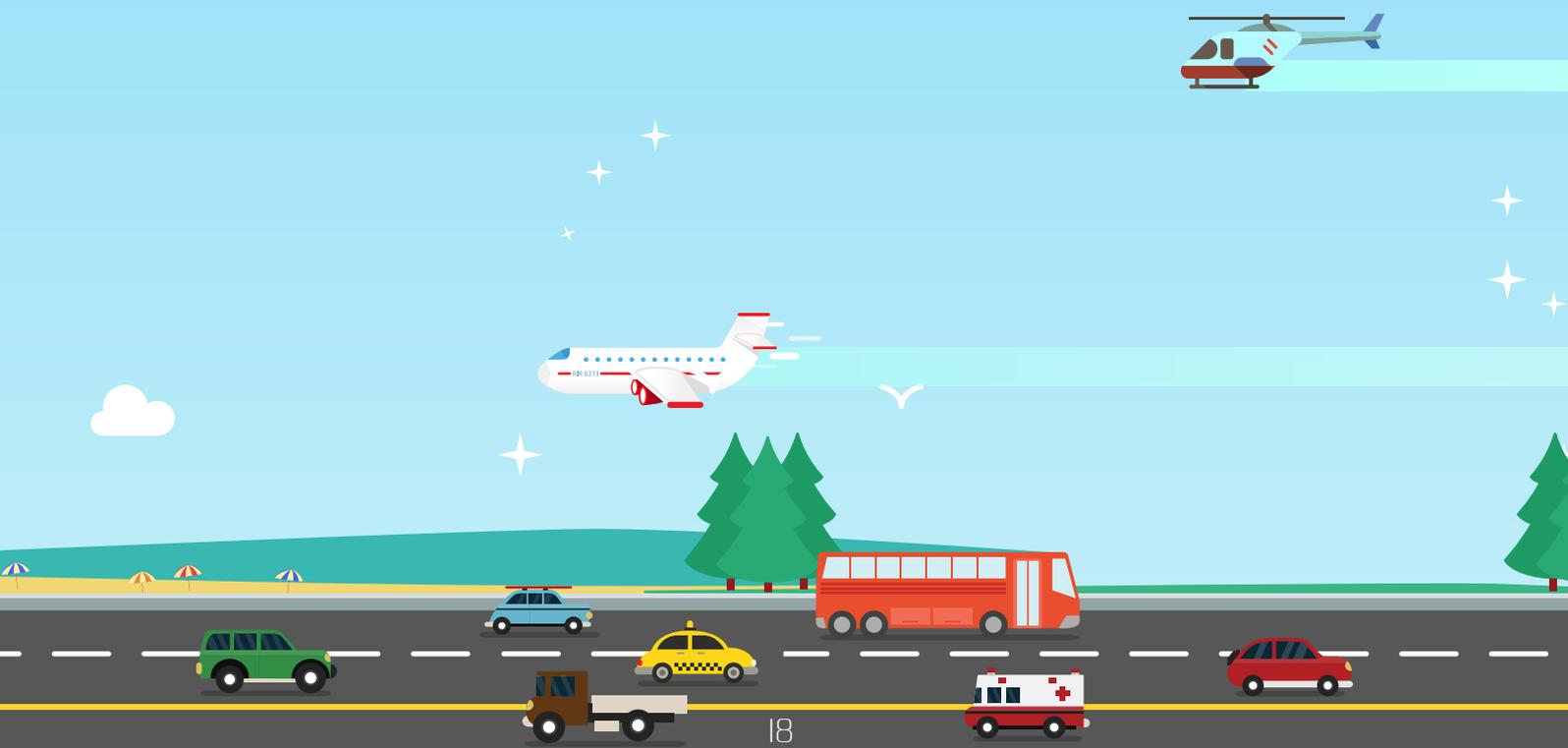
鼓励在公共服务配套良好的地区，依托大学、政府及科研机构等提供科技创新空间，依托历史风貌区、旧工业厂房整体转型区等发展文化创意空间；

可以是一个小型园区，也可以是一幢或一组建筑；提倡建筑复合利用，综合设置多种功能。



出行篇

外 出 的 故 事





社区道路密窄弯

街区尺度更宜人，转角过街人先行

绿色健康靠慢行

街区步道真丰富，连续通达成网络

公共交通更便捷

地铁公交在身边，换乘舒适又安全

停车供给要分类

内部挖潜增供给，周边资源齐共享

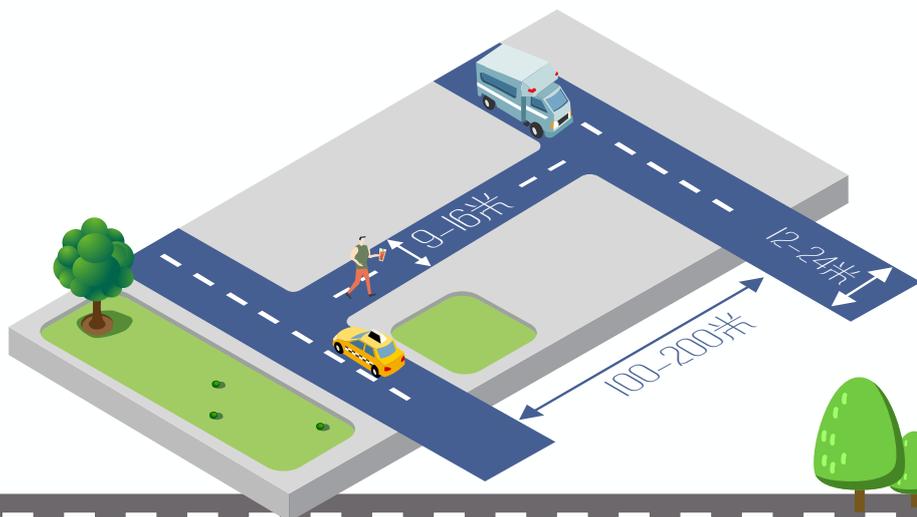


社区道路密窄弯



现在汽车到处都是、速度又快，每次过马路都要小心翼翼。爷爷奶奶也经常抱怨，现在的小汽车转弯也不减速，他们好多次都差点被急转的车辆撞到。

申申姐姐别担心，我们在规划中已考虑到构建尺度宜人的社区出行环境，倡导建立慢行优先、安全通达的社区道路系统。

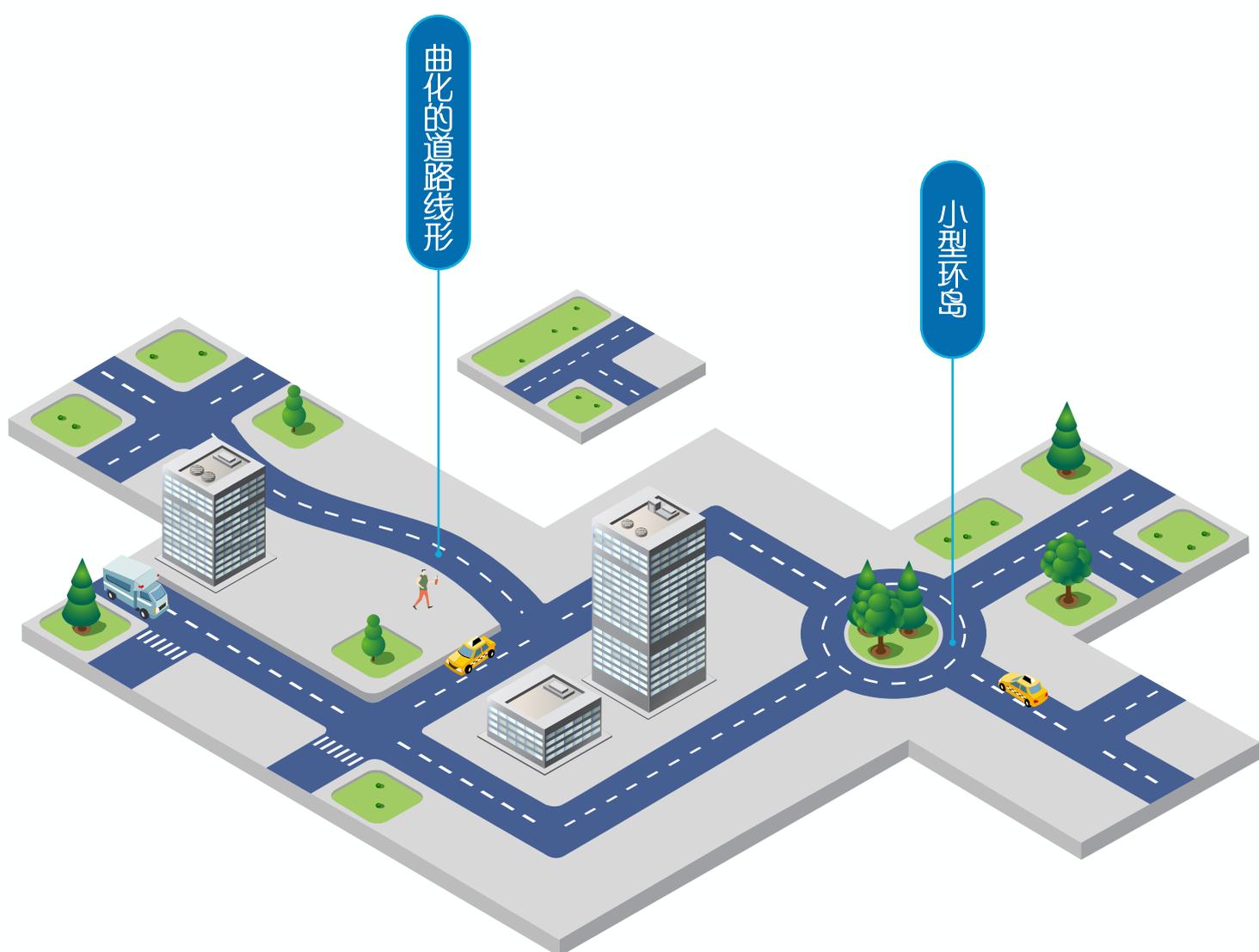


鼓励形成高密度的社区支路网络和宜人尺度的路口间距，道路间距宜小于200米。

鼓励与街道功能相适应的支路宽度，宜为9-24米。

鼓励减小交叉口路缘石半径，降低车辆转弯速度，保护行人安全。

鼓励采取交通宁静化设计措施，如采取小型环岛或凸起的交叉口，适度曲化的道路线型等，减少机动车交通对居民产生的消极影响。



听了圈圈君的讲解后，申申姐姐可以放心地陪爷爷奶奶一起压马路了。

绿色健康靠慢行

现在出门基本都是以车代步，虽然知道走路或骑车对健康和环境都有益，但觉得周围步道不多、还经常被沿街店铺占用，走起来麻烦，不如开车。



申申妈妈别烦恼，我们在规划中已考虑到提升慢行出行的功能与品质，打造便捷连通、舒适宜人的慢行网络。

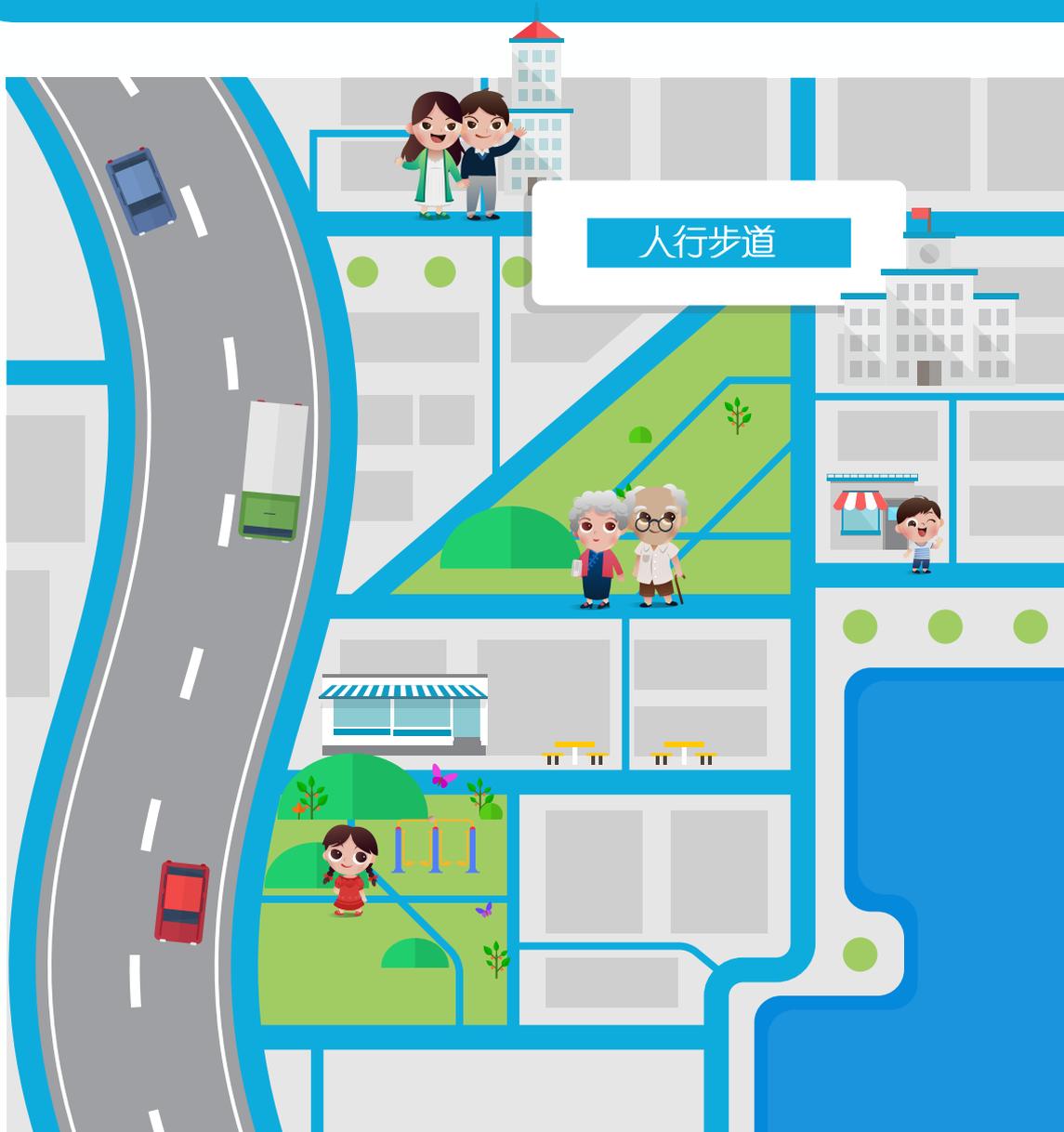


步行网络由各类步行通道组成，包括城市道路的人行道、街坊通道、地块内公共通道、公共绿地内的步行道、向公众开放的防汛通道和防汛堤坝等。

步行网络密度通常高于城市道路网密度。建议在公共活动中心区与交通枢纽地区，步行网络进一步加密，步行通道间距宜为80-120米。

慢行步道应连续通畅，应有效联系公园、广场、公共交通站点以及各类公共服务设施较集中的场所。

听了圈圈君的介绍，申申妈妈决定以后多走路、少开车，既健康又环保。



鼓励设置通往或朝向有趣公共景观节点的慢行道。
依托步行网络设计无障碍通道，保障弱势群体便捷安全的出行环境。
鼓励开放既有公共设施的内部通道、地块之间连通道等多种形式的步行道，提高步行可达性。

公共交通更便捷



平时出门如果不开车，走到公交车站要二十多分钟，实在有点远。去市中心购物，地铁虽然直达，但一换乘就要走很多路，实在不方便。

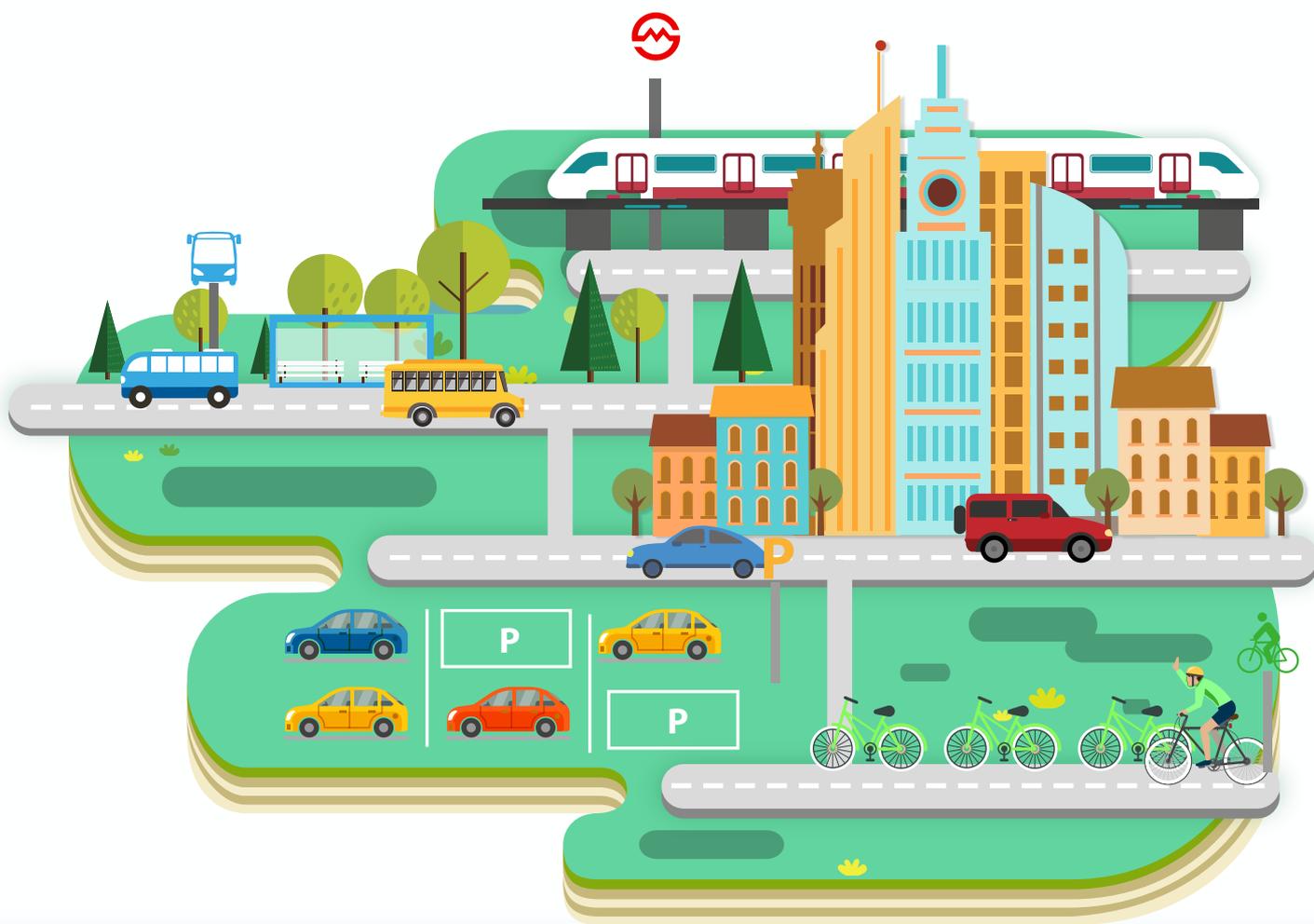
申申妈妈别烦恼，我们在规划中已考虑到提高轨道与地面公交的站点覆盖范围，并促进轨道站点、公交停靠站和周边建筑、公共空间的有机结合，方便大家的出行换乘。



鼓励轨道站点周边成为社区公共服务设施优先布局的地区，使居民在借助轨道出行时，可结合换乘，完成购物、娱乐、接送小孩、用餐等日常活动。

在轨交站点周边150米范围内，统筹布局地面公共交通换乘站、社会停车场库、自行车存放场地、出租车候客点等。

鼓励结合各类公共设施、公园、广场等就近设置公交站点。
在公交车站布置方便行人的车站设施，如避免日晒雨淋的候车亭，提供座位或可倚靠的设施等。



停车供给要分类

我每天上下班乘坐公交，可是马路上私家车太多，道路很拥堵，上班路上花费时间太久了。



申申爸爸别着急，我们在规划中提倡通过分区差异化供给商业、办公和居住地块的停车位，合理调控小汽车出行，确保更多的道路空间给公共交通使用。



按照交通特征划分三种地区类型，包括严格控制区、一般控制区、基本满足区，各社区根据所属地区类型，合理配置停车设施。

为鼓励低碳出行，公共交通服务水平较好的地区，停车配建需进行一定的折减，并设置一定比例的公共停车位，满足临时停车需求。

在符合上述分区要求的前提下，住宅小区内新增停车位应在征得居民同意、对周边不产生消极影响的情况下进行。可利用社区公共绿地、低效空置用地等空间增加停车位，也可与住区周边的商业、办公或公共设施等进行协商，利用错时停车，提高泊位资源的利用率。



服务篇





公共服务人人享

社区活动真多样，老人儿童齐保障

健康乐活新时尚

娱乐锻炼有去处，全民健身共欢乐

生活服务更便捷

步行到达各设施，办事休闲一楼装

共享使用更高效

资源整合分时用，公共设施不独享



公共服务人人享



我们一群老人刚从工作岗位上退下来,消遣的时间变得多了,但每天宅在家里觉得更空虚寂寞了,不知道小区周边有啥好白相的地方啦?

爷爷别发愁,我来给您介绍下,保证您全家老小都能在社区找到合适的好去处,尤其是对于老人,不仅让您老有所养,更要老有所乐!



提供覆盖不同人群需求的社区服务内容,包括康乐多样的社区文化、学有所教的终身教育、全面关怀的健康服务、老有所养的养老服务等。

尤其针对老年服务,配置综合为老服务中心,日间照料中心和老年活动室,全面覆盖老人保健康复、生活照料以及精神慰藉多方面需求。



爷爷您看，社区里针对老人的文体娱乐、生活照料、保健康复等样样俱全，赶紧和朋友一起选择合适的去处吧！

健康乐活新时尚

作为上班族，平时工作忙，没有时间去健身房集中锻炼，真想在家门口就能有适合锻炼健身的地方啊？



申申妈妈的愿望已经成真，保证大家走出家门步行不出15分钟，就能找到适合的健身场所。



构建多样化、无所不在的健身休闲空间，覆盖从儿童到老人各个年龄阶段，从基础健身到专业训练等各类全民健身需求。

鼓励运动场地与其他公共空间的复合建设，为满足居民多样化、便捷可达的健身需求提供场地条件。

鼓励学校、机关、企事业单位体育设施的体育场馆、场地积极向公众开放开放。



生活服务更便捷

早上送完孙女上学，还要换两趟公交车绕好远去菜场买菜，有时候去超市买点东西，赶回家都来不及烧中饭了，真希望出门步行就能解决买菜、购物、娱乐、健身各种生活小事啊。

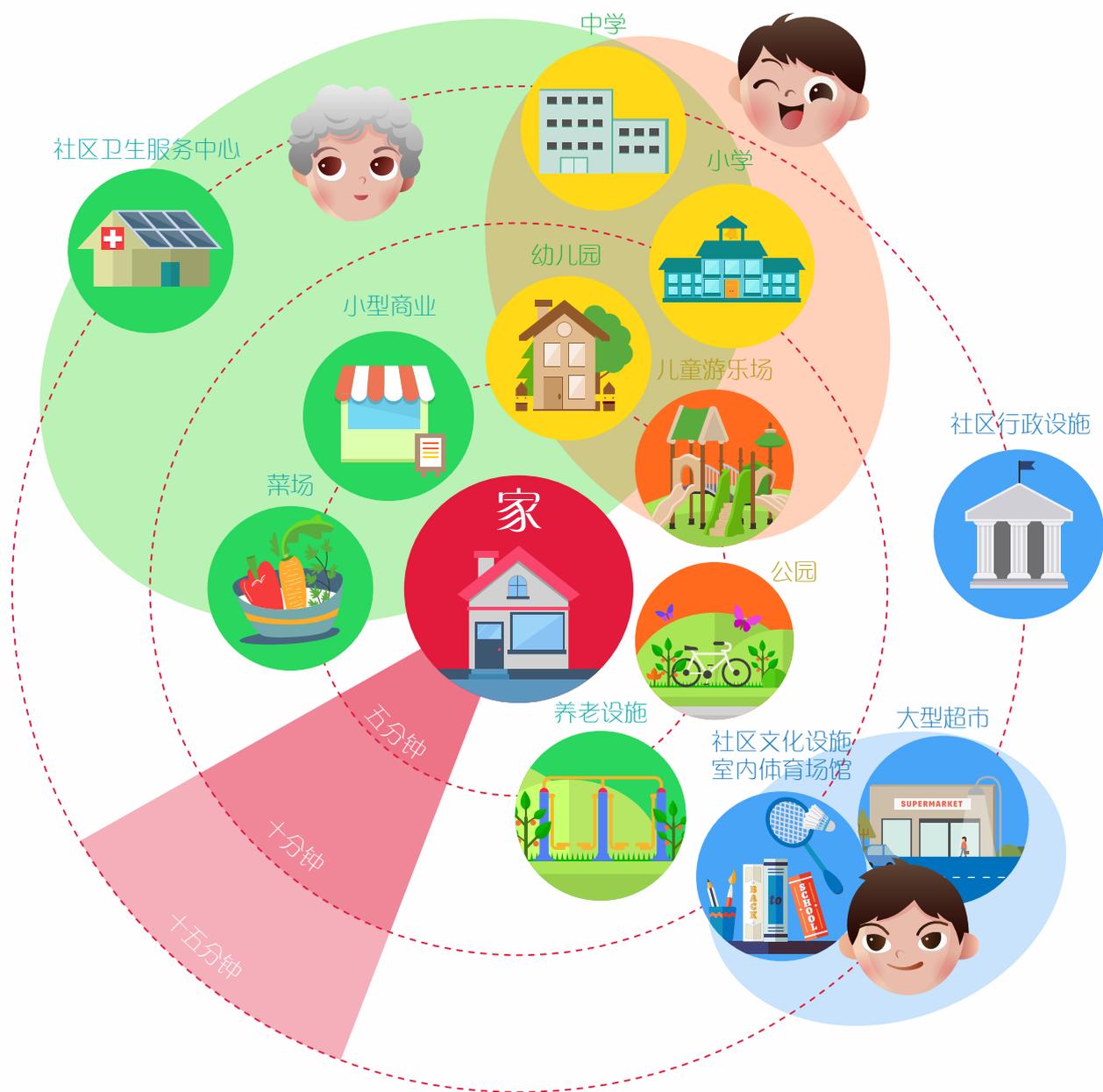


申申奶奶别发愁，未来社区在15分钟内可以到达生活所需的各种文教、医疗、体育、商业等基本服务功能与公共活动空间。尤其针对老人和儿童，以500米步行范围为基准，以500米步行范围为基准来布局设施，对于日常使用频率大的设施还会一起设置在交通方便的地方，实现一站式服务。



根据居民的设施使用频率和步行到达的需求程度，以家为核心将设施按照5分钟-10分钟-15分钟圈层布局。在5分钟圈层上尽量布局老人、儿童使用度较高的设施。

确保步行关联度较强设施之间的步道串联，强调步行环境的活力营造，促进居民更多的慢行出行和相互交往，引导形成绿色健康、交往活力的生活方式。



设施类型

- 儿童常用设施
- 儿童&老人常用设施
- 老人常用设施
- 上班族常用设施

设施服务图



60-69岁老人日常设施圈：以菜市场为核心，与绿地、小型商业、学校及培训机构等设施临近布局



儿童日常设施圈：以各类学校为核心，与儿童游乐场及培训机构等设施有高关联度



上班族周末设施圈：以文体、超市等设施形成社区文化、娱乐、购物中心，引导上班族周末回归社区生活

共享使用更高效



放暑假期间学校大门就关闭了，里面的篮球场、羽毛球场都没有办法使用，想和爸爸打个球还要到较远的社区体育馆。学校假期闲置的这些图书馆、体育馆实在太浪费了，有没有办法提供给更多的人使用？

申申姐姐别发愁，我们在规划中已考虑到了学校、单位中的设施对社区开放的问题，能够让更多的人在同时段就近使用各类设施。



鼓励各类学校的图书馆、体育场馆、各类训练中心，在确保校园安全的前提下，积极创造条件分时段向公众开放体育、文化设施。

新建和改建学校的体育设施布局，要便于向公众开放。

机关、企事业单位体育、文化设施要积极创造条件向社会开放。



开放
内容



学校操场和体育设施

开放
对象



以学校周边社区居民为主

开放
时间



周一至周五学校离校后，开放时间不小于2小时
公休日、法定节假日和寒暑假开放

休闲篇

户 外 的 故 事





公共空间真多样

公园广场和步道，遛鸟跑步都适宜

公共空间真便捷

跳舞打拳家门口，步道成网添风景

公共空间真有趣

健身亲子活动多，广场街道趣味浓

老城公共空间“生成记”

附属空间共挖潜，小型空间微改造



公共空间真多样



我们全家人都喜欢户外运动，每个人都有不同的爱好，爷爷喜欢在公园里遛鸟打门球，奶奶喜欢跳广场舞，爸爸喜欢骑单车，妈妈喜欢逛街，我和弟弟喜欢和小朋友玩游戏。圈圈君，怎么找到合适每个人的户外场地呢？

申申姐姐真贴心，我们在规划中已考虑到营造多样化的公共空间，满足不同人群不同时空的户外活动需求。



构建不同使用功能的公共空间，满足不同人群不同活动的使用需求。既包括集中布局的公共绿地和广场，也包括线型的绿道、步行街、步行通道等。

构建不同层次的公共空间，满足不同时空公共活动的使用需求，既包括市级和区级公共绿地，也包括社区内的小型公共绿地、广场和附属开放空间。既包括市级的河道、风貌道路、商业街构成的步道系统，也包括社区内由生活性支路、公共通道、水系构成的步道系统。



大型公共绿地

小型公共绿地和广场

社区级步道

市级绿道

申申姐姐，你看公共空间类型这么多，快和家人一起选择合适自己的户外活动场所吧！

公共空间真便捷

我每天早上都喜欢到公园里遛鸟，可到公园的路车水马龙，又绕远，年纪大了，走过去越来越吃力也不安全啦。



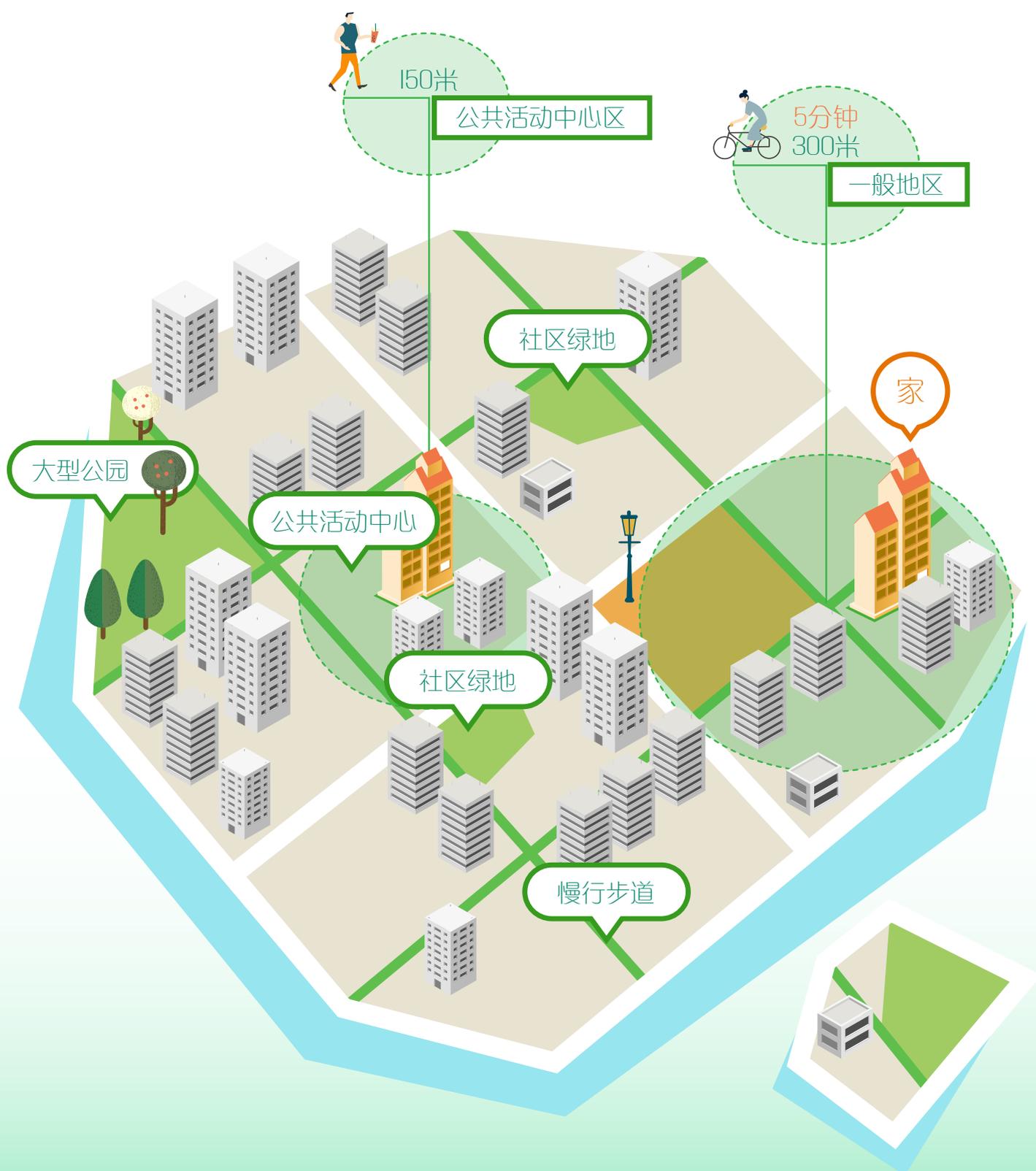
申申爷爷不要担心，我们在规划中已考虑到了到达公共空间的便捷性、安全性和舒适性。



提高公共空间可达性，一般地区公共空间的服务半径不宜超过300米，并适当提高公共活动中心、商业商务区、轨道交通枢纽地区、人口密度较高地区的公共空间步行可达范围；

公共空间布局网络化，通过慢行的绿道、社区生活支路、公共通道、滨水步道，串联主要公共活动节点（如公园、绿地、广场、公共设施），形成居民日常公共活动网络，确保公共空间路径的便捷、安全、舒适性。

申申爷爷，您看，以后从家到公园的路途也成为您生活中的一道风景线啦！



公共空间真有趣



周边的绿地和广场太单调了，都没有小申申喜欢玩的沙坑之类的小设施，没有亲子玩耍的场地；周边的街道也太无趣了，我和姐妹们很难找到有意思的逛街的地方！

申申妈妈别发愁，我们在规划中已考虑到了塑造更有趣味和活力的公共空间。



小型公共绿地、广场的规划设计建议在规模面积、位置、出入口、界面、高宽比、设施设置、绿化配置等方面满足使用者的活动需求以及绿色生态的要求。

宜兼顾社区内不同人群的需求，在绿地和广场内设置幼儿游戏场地、儿童游戏场地、青少年活动与运动场地、老年人健身与休闲场地。

鼓励沿滨水步道、生活性步道形成连续有序的建筑界面和宜人的高宽比；形成多元业态混合、开放活力的建筑界面，布局零售、餐饮、文化等公共服务功能；为行人提供驻留和休憩的街道设施，并注重地面铺装的人性化设计。

商业开放空间

坐憩空间

人行步道

自行车道

机动车道

隔离绿带

机动车道

自行车道

人行步道

坐憩空间

商业开放空间

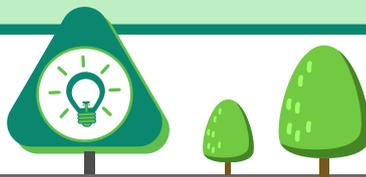


老城公共空间“生成记”

像我们这样的老社区，小的绿地广场不多，但也很难找到新的空间可以用了，作为居委会工作者，我也很想为社区做些什么，圈圈君能不能帮我们想想办法？

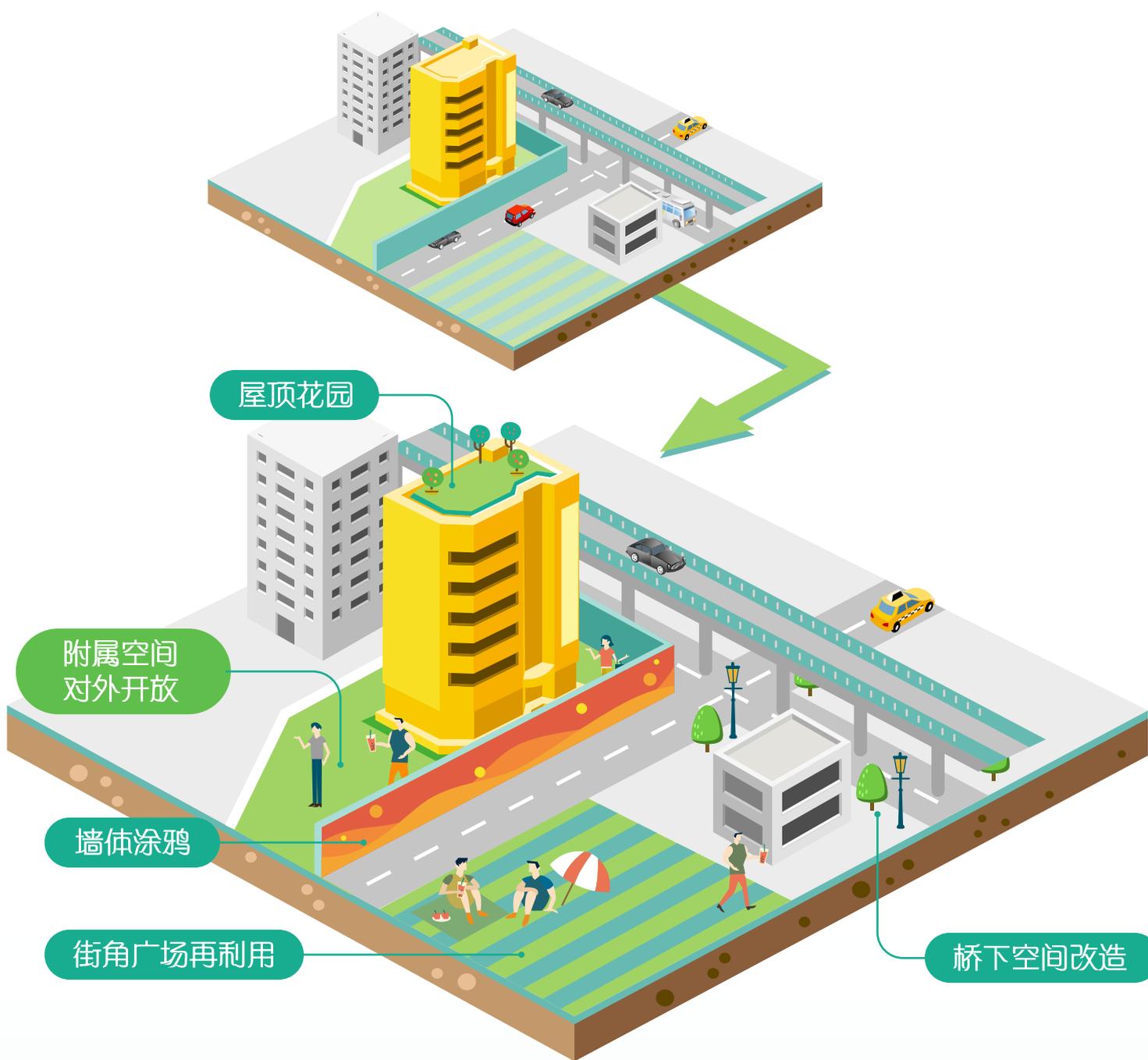


申申奶奶别着急，我们在规划中已考虑了已建地区如何来挖潜和提升公共空间的品质。



鼓励附属空间对外开放。鼓励商业、办公、文化设施、学校、居住区等用地的附属绿地广场对外开放。大型文体设施公共空间及大专院校操场、球场等户外公共空间建议对外开放。

鼓励公共空间微改造。鼓励对使用状况较差的小广场小绿地、街道界面再设计，通过围墙涂鸦、建设屋顶花园、桥下空间改造等方式，使原来较为消极的空间转化为积极有活力的空间。



在圈圈君的指导下，申申奶奶作为居委会大妈，与居民一起商量，并向街道提出申请，开启了老城公共空间“生成记”的新篇章。

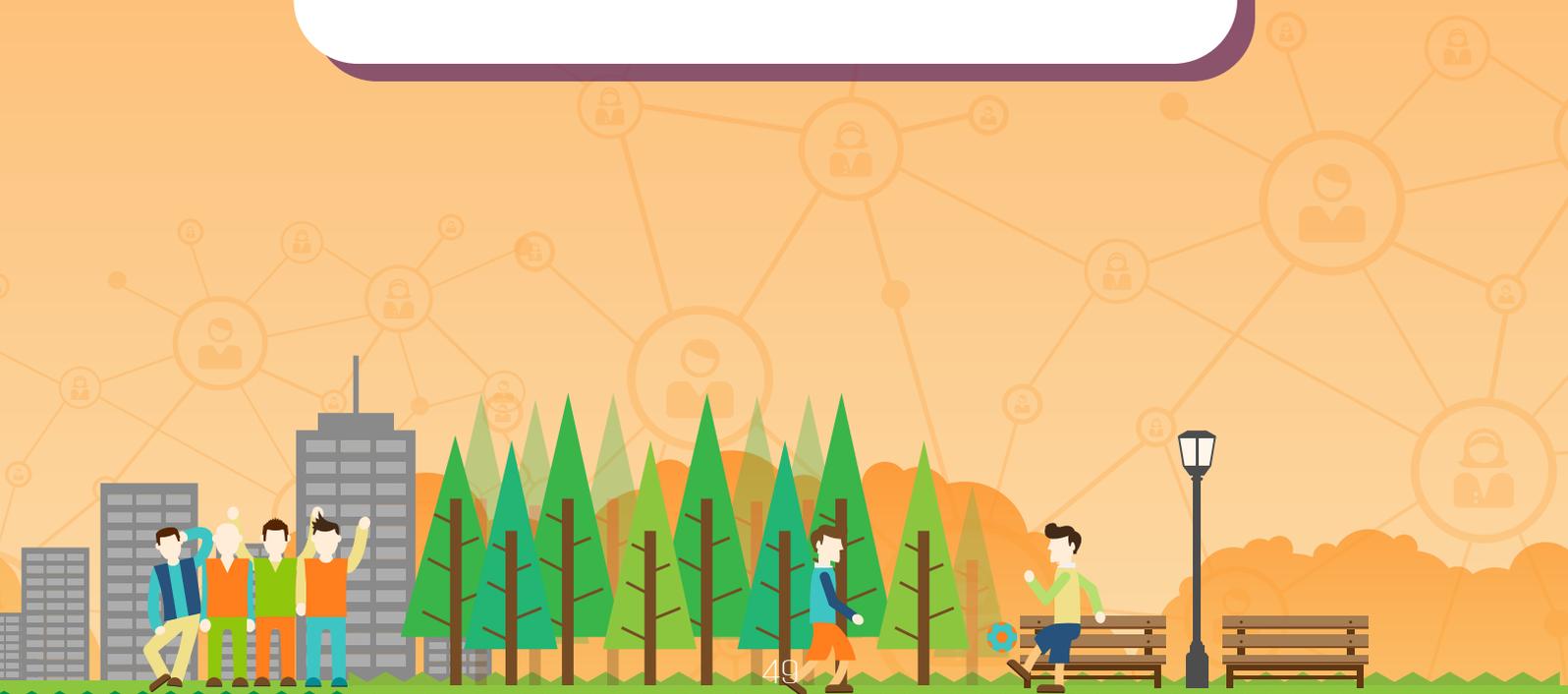
行动篇

共 建 美 丽 社 区





社区是我家 我们都爱它
居民有诉求 共同来表达
分期有计划 共同来制定
解决有方案 共同来设计
规划要实施 共同来监督
经验要推广 共同来宣传



“共建美好社区”行动 拉开帷幕

我们的社区未来是何模样？一场共建美好社区的行动即将拉开帷幕。申申奶奶，快和社区的居民一起参与进来吧！



太好了！我们可以为社区建设献计献策了。可是，我们该怎么参与进来呢？



组建团队



查找问题



拟定计划



制定方案



建设实施



宣传推广

一般来说，我们的行动分为“组建团队-查找问题-拟定计划-制定方案-建设实施-宣传推广”六个阶段，居民在各个阶段都可以参与进来，方式多种多样。





STEP 1 共同组建团队



我们会公开招募居民代表、社区规划师、设计单位、社会组织（NGO）、社会志愿者等，作为我们的核心推进小组。



STEP 2 共同查找问题

- 我们会开展



问卷

我们心目中的理想社区



座谈

大家谈我们的社区还缺什么



社区漫步

感知我们的社区

等一系列的公众意愿调查活动，征集居民的诉求。

- 除此之外，居民可随时向居委会反映诉求，由居委会共同汇总问题；



- 结合居民的诉求和规划评估，我们会形成“**社区短板清单**”。





STEP 3 共同拟定计划

有了短板清单后，我们会制定分期的计划。

在这个过程中会通过“**问卷、座谈-我们最急迫解决的问题**”各种方式来征求居民意见，欢迎大家积极参与。



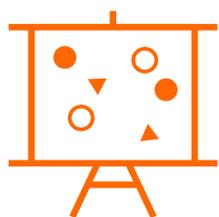
根据居民需求的紧迫度和实施的难易度，我们会拟定“**分期计划**”。



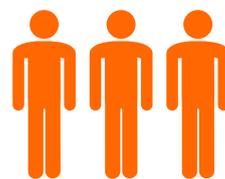
STEP 4 共同制定方案



我们会举办“设计竞赛”、“一起画地图”、“现场设计模拟”、“征文比赛-我所期盼的社区”等活动，共同设计我们的社区。



我们会在居民意见的基础上，形成“初步设计方案”。



初步设计方案形成后。我们会举行“投票表决”，“大家一起评”等活动，选出“最受认可方案”。



STEP 5 共同建设实施

我们会按照最终的设计方案进行施工建设，在这个过程中，我们会常设反馈平台，欢迎社区居民共同监督实施，确保“方案按照计划落地”。



STEP 6 共同宣传推广

方案建成后，我们会开展一系列的主题活动，如“成果展示”、“公众论坛”、“社区文化活动”、“街头画报栏”等，共同宣传推广经验，促进社区交流，欢迎大家积极参与。



太棒了！我去告诉大家这个好消息，和我的老邻居们开始一起参与进来！



欢迎关注我们的公众号!

