

大连 2049

城市愿景规划

URBAN STRATEGIC PLANNING OF DALIAN 2049

征求意见稿

CHANG XING DAO

WA FANG DIAN

PU LAN DIAN

ZHUANG HE

JIN PU XIN QU

CHANG HAI

GAN JING ZI

XI GANG

SHA HE KOU

ZHONG SHAN

GAO XIN YUAN QU

LV SHUN KOU

大连市人民政府

前言 | PREFACE

大连，地处黄渤海之滨，辽东半岛南端，三面环海，群山相拥。陆域国土面积 1.37 万平方公里，海域面积 2.9 万平方公里，常住人口 700 万人，是我国北方沿海重要的中心城市、港口及风景旅游城市，素有“北方明珠”之称。

她有得天独厚的山海林田基底。长白山千山余脉由北向南延伸，一脊三阶，顺势入海；2200 多公里蜿蜒的海岸线，既有水天一色的静美，又不乏傲石嶙峋的壮阔，造就了大连丰富多变的独特海湾城市风貌，也成就了她的“徒观其气象，巨丽压百郡”的美誉。

她有中西文化交融的历史底蕴。从建市伊始的国际贸易港到全国首批沿海开放城市，大连因开放而生、因开放而兴。与生俱来的开放基因，让这座城市充满了浪漫、时尚、多元、包容的文化气质；而且在国际化的营城理念影响下，从城市空间肌理到建筑风格，东西方文化交融渗透到城市的每个角落。

她有雄厚的产业与创新基础。建国之初，作为东北老工业基地的核心城市，她是中国机车摇篮、中国轴承摇篮，第一艘万吨轮、第一辆大功率内燃机车、第一台海上钻井平台……多项共和国第一见证了大连制造曾经的辉煌；面向新的时期，中国第一艘国产航母，中国最领先的高铁机车，高端数控机床、先进轨道交通、海洋工程装备……一系列与时俱进的新技术，也让人相信大连具有创新与智造延绵不绝的动力。



我们希望 2049 年的大连，是一座更加多元的开放之城。不同国别的人群在这里安居乐业，丰富多彩的文化活动在这里举办交流，多元类型的经济活动在这里对话碰撞，大连成为东北亚重要的对流中心。

我们希望 2049 年的大连，是一座更具活力的创新之城。创新资源在这里不断集聚，创新人才在这里尽情施展，创新企业在这里茁壮成长。大连成为环渤海地区产业链与创新链深度融合的创新策源中心。

我们希望 2049 年的大连，是一座更具魅力的希望之城。这里城市与山水交融、人居环境生机盎然；这里城市文化活跃，浪漫与时尚交融，各种文明在这里交相荟萃；这里城市风貌独特，展现出国际风范、滨海风情和时代风尚，中外游客在这里流连忘返。

在这里，街道是有历史的，公园是有故事的，广场是有韵律的，建筑是有回忆的。人们在这个城市，能看见新风景，感受新生活，承载新梦想。

目录 | CONTENTS

1 规划概述 | Overview 8

- 1.1 规划背景 10
- 1.2 指导思想 11
- 1.3 规划期限与地位 11

2 目标愿景 | Target 12

- 2.1 优势与挑战 14
- 2.2 总目标 16
- 2.3 分目标 17



3 核心战略 | Core Strategy 18

- 3.1 开放引领，国际链接战略 20
- 3.2 创新驱动，产业提振战略 23
- 3.3 文化彰显，品质提升战略 26
- 3.4 生态优先，美丽大连战略 31
- 3.5 空间优化，精明发展战略 37

4 近期行动 | Action 48

- 4.1 行动时序 48
- 4.2 近期行动 49



第一部分 Part 1

规划概述 OVERVIEW

规划背景
Background

指导思想
Guiding Ideology

规划期限与地位
Planning period, Position



1 规划概述

1.1 规划背景

Background

大连 2049 城市愿景规划（以下简称“大连 2049”）是大连面向未来的中长期发展战略规划，通过对当前经济社会发展背景及未来发展趋势的分析，对城市战略性问题进行研究与判断，提出发展目标、战略措施及行动举措，为城市未来发展提供方向性指引。

中长期发展战略编制重点在于以长远价值观指导当下的行动。一是要明确发展方向，避免走弯路；二是要明确不能做什么，避免做错事；三是要明确该做什么，避免错过机遇。

2017 年 10 月，大连市委、市政府提出从历史使命、国内外发展趋势以及当前面临的形势着手，学习借鉴发达地区经验，尽早谋划城市未来发展蓝图，并成立大连城市未来发展规划编制工作领导小组推进该项工作。规划秉持三个坚持的基本原则：一是坚持高标准谋划、高水平编制，由中国城市规划设计研究院上海分院担任核心技术团队，大连市城乡规划测绘地理信息事务服务中心配合，并邀请产业、空间、交通、新经济等多领域专家共同形成联合编制团队，共同推进工作。二是坚持全球视野、聚焦国际前沿，充分对标国内外先进城市发展理念，围绕对外与对内两大扇面，明确竞争力与可持续的价值导向。三是坚持开门编规划，充分调动各级政府、部门全程深度参与，并广泛邀请国内外知名专家、市民代表，围绕愿景目标深入讨论，达成共识。本报告是“大连 2049”成果征求意见稿。



1.2 指导思想

Guiding Ideology

“大连 2049”以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，对接“两个百年”奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，贯彻新一轮东北振兴战略，落实“两先区”建设要求，坚持以人民为中心，坚持高质量发展，尊重城市发展规律，明确城市发展目标愿景，提出城市发展战略和举措，优化城市空间布局，推动大连城市全面协调健康可持续发展。

1.3 规划期限与地位

Planning period, Position

“大连 2049”规划期限至 2049 年，近期至 2025 年，中期至 2035 年。本规划经审议通过后，将作为大连城市发展的全局性、纲领性文件，是编制大连各项规划的重要遵循，包括社会经济发展规划、国土空间规划以及各类专项规划等。



"大连 2049" 愿景框架

第二部分
Part 2

目标愿景 TARGET

优势与挑战
Advantages & Challenges

总目标
General Target

分目标
Sub-target



2 目标愿景

2.1 优势与挑战

Advantages & Challenges

大连与生俱来的城市基因使其仍具有强劲的竞争力，但近年来由于受到内部产业结构和国际地缘政治的影响，城市发展动力不足、吸引力不断下降，发展面临的问题也不容忽视。

● **区域联系方面**，大连近百年的城市发展史是一段持续开放、不断创新的奋斗史，造就了大连与时俱进的开放基因。但从与国内主要城市的产业关联度来看，大连的企业联系总量偏低、与国内一线城市的关联偏弱，且周边并未形成紧密联系的腹地，呈现区域腹地联系偏弱的特征，城市的开放基因并未有效转化为城市增长的动力。

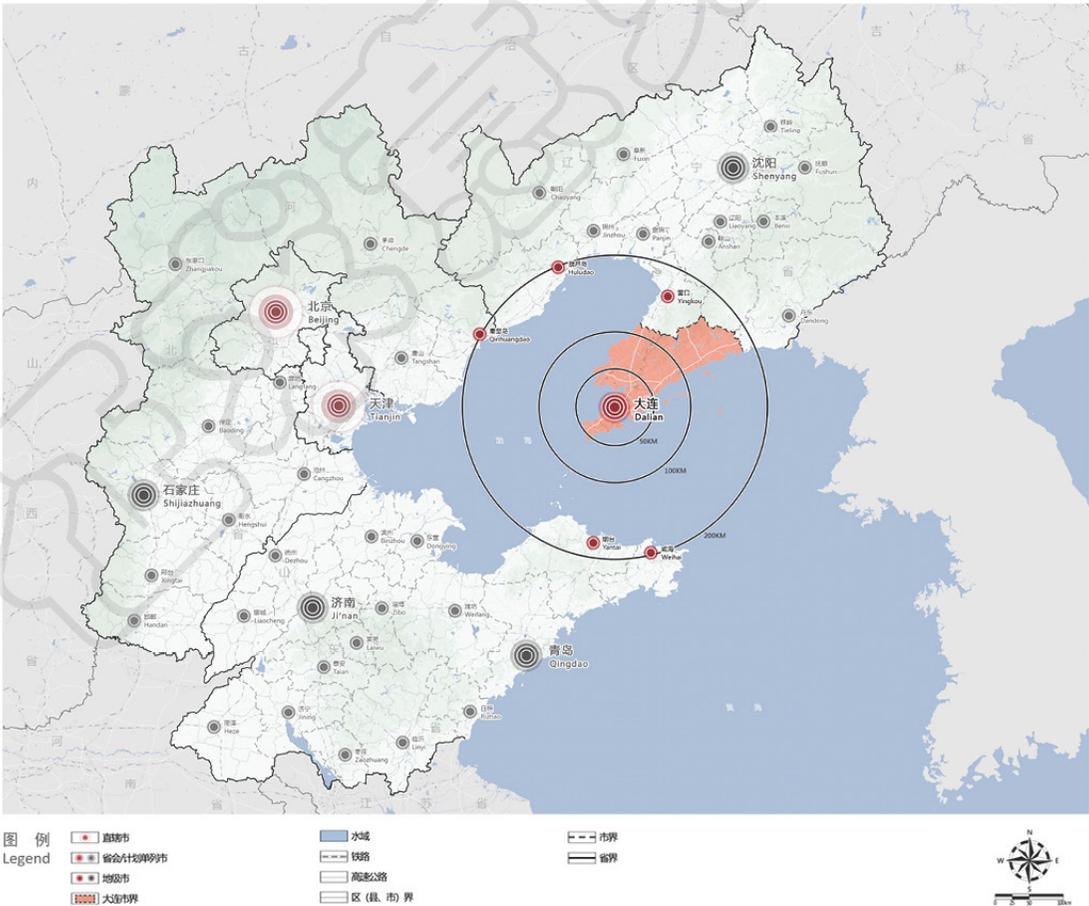
● **发展动力方面**，大连是我国重要的工业基地，拥有历史悠久的重工业基础，承载着“共和国长子”的荣耀。同时创新资源众多、创新平台密集，奠定了基础扎实的创新基因。但从大连产业体系和发展历程来看，大连产业结构过重，产业门类迭代升级慢、创新转化不足，创新要素并未全面形成对城市转型发展的带动力。

● **城市魅力方面**，历史的发展轨迹奠定了大连兼容并蓄的文化基因；同时特殊的地理区位与山海格局塑造了大连得天独厚的生态本底。但近年来大连也面临着人才不断流失的压力，城市老龄化程度不断加重。

● **空间格局方面**，历史赋予了大连极具特色的空间肌理与城市风貌，广场星罗棋布，街道尺度宜人，建筑华洋共处。但近年来城镇化的快速发展导致城乡空间框架迅速拉大、用地布局过于分散，人口增长、空间绩效与城市投资不匹配，城市安全仍存隐患。

区位图

Location of Dalian



总目标

建设成为具有国际影响力的

开放创新之都 浪漫海湾名城

AN OPEN INNOVATIVE AND ROMANTIC BAY CITY

分目标

1



建设亚太对流枢纽，打造更加开放的国际门户

Building an Asia-Pacific interflow hub
and creating a more open international gateway

以战略眼光，全球视野谋划东北亚开放合作新格局，建设与东北亚主要城市、以及全球重要城市快速便捷通达的枢纽体系，建成东北亚“一小时商务圈”；搭建国际合作平台，推进大连自由贸易港建设，在国际贸易、国际金融、航运服务、文化交流等方面，构建起与世界各国沟通与交流的桥梁，建设面向亚太地区的国际航运中心城市。

分目标

2



建设创新策源中心，打造更有活力的区域引擎

Building an innovation center
and creating a more dynamic regional engine

创新驱动，内修品牌，聚焦创新源提升与产业集群建设，推动创新链与产业链的深度融合，提高大连在辽中南城市群的经济和人口承载能力，建设环渤海地区重要的创新创业创投中心，打造具有全球影响力和产业示范价值的科创中心城市。

分目标

3



建设蔚蓝时尚滨城，打造更具魅力的宜居城市

Building a fashionable blue city
and creating a more attractive and livable city

生态优先，以人为本，保护与优化生态环境，满足人们日益增长的高品质生活需求，建设天更蓝、水更清、湾更美的蔚蓝之城；大力弘扬大连兼收并蓄、开放进取的城市精神，展现大连时尚与浪漫的城市气质，激发文化活力，建设具有国际风范、滨海风情、时代风尚、活力健康的魅力滨城，将大连打造成为大气磅礴兼具时尚浪漫气质的海洋中心城市。

第三部分
Part 3

核心战略

CORE STRATEGY

开放引领，国际链接战略

Strategy of Openness and International Link

创新驱动，产业提振战略

Strategy of Innovation-driven Industry Revitalization

文化彰显，品质提升战略

Strategy of Dynamic Construction and Improvement

生态优先，美丽大连战略

Strategy of Ecology First and Beautiful Dalian

空间优化，精明发展战略

Strategy of Space Optimization and Smart Development



3 核心战略

3.1 开放引领，国际链接战略

Strategy of Openness and International Link

1 打造支撑东北亚国际航运中心的航空海运枢纽

● 航空方面，建设服务辽中南城镇群、链接东北亚乃至全球的区域航空枢纽。

- 积极推进与俄远东地区陆海联运合作，打通以大连为起点贯穿北冰洋的“冰上丝绸之路”航线。
- 提升大连航空的国际链接能力，积极推进周水子机场能级提升及金州湾机场的建设，提升金州湾机场的交通枢纽能级及自贸、商务等服务功能。

● 海港方面，建设国家综合运输体系的重要枢纽和沿海枢纽港口，打造东北地区的重要口岸。

- 全域统筹港口规划，明确大连港口群和港区分区，打造“一岛三湾”综合运输港区、长兴岛港区、太平湾港区为重点港区布局。优化集疏运体系，推进集装箱港区建设。
- 探索建设自由贸易港，优化大窑湾港区布局，有序推进大孤山全岛自由港区建设，打造中国北方对外开放大门户。

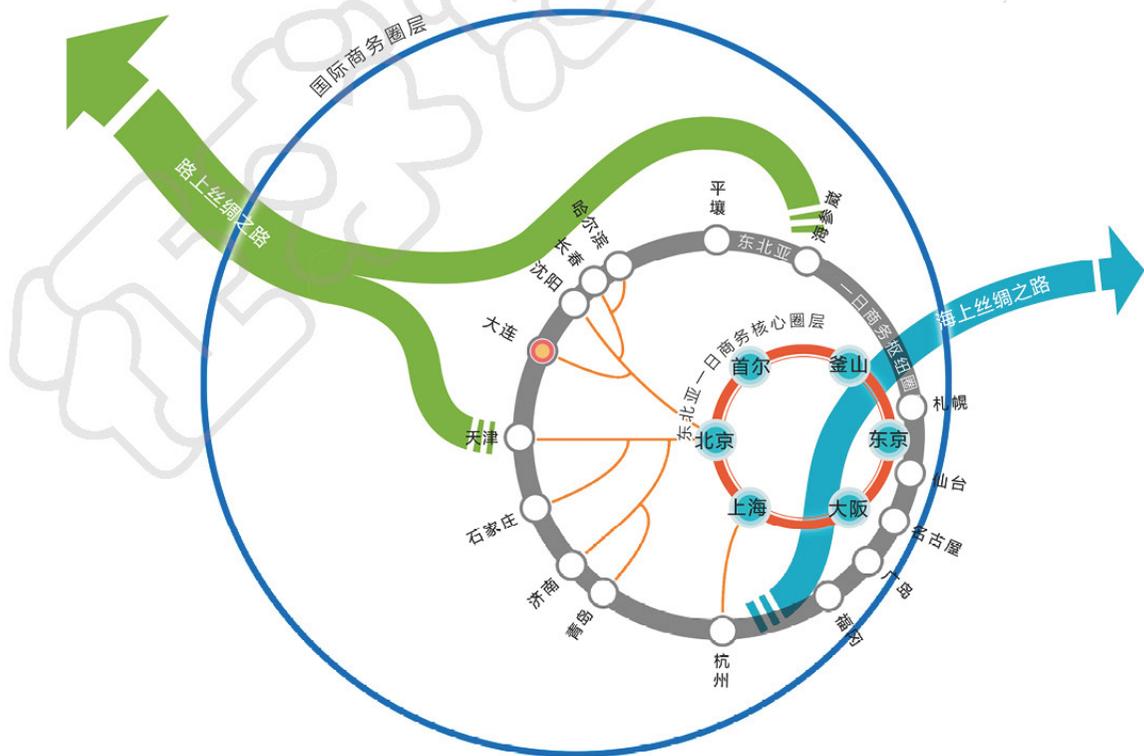
2 强化区域链接，提升区域辐射力

● 构建与东北、华北、华东地区密切联系的区域通道，打造国家南北沿海运输大通道的重要节点。

- 预留烟大通道，建设公铁复合走廊。
- 完善区域交通网络，提升城际服务能力。
规划建设烟大—哈大铁路通道、新增沈大城际。
建议远期预留沈大城际机场联络线，强化空铁联运。
- 推进信息通信网络建设，打造面向东北亚的信息通信枢纽

区域发展格局示意图——东北亚一小时经济区

Schematic Diagram of Regional Development Pattern



3 搭建多元化的跨国合作平台

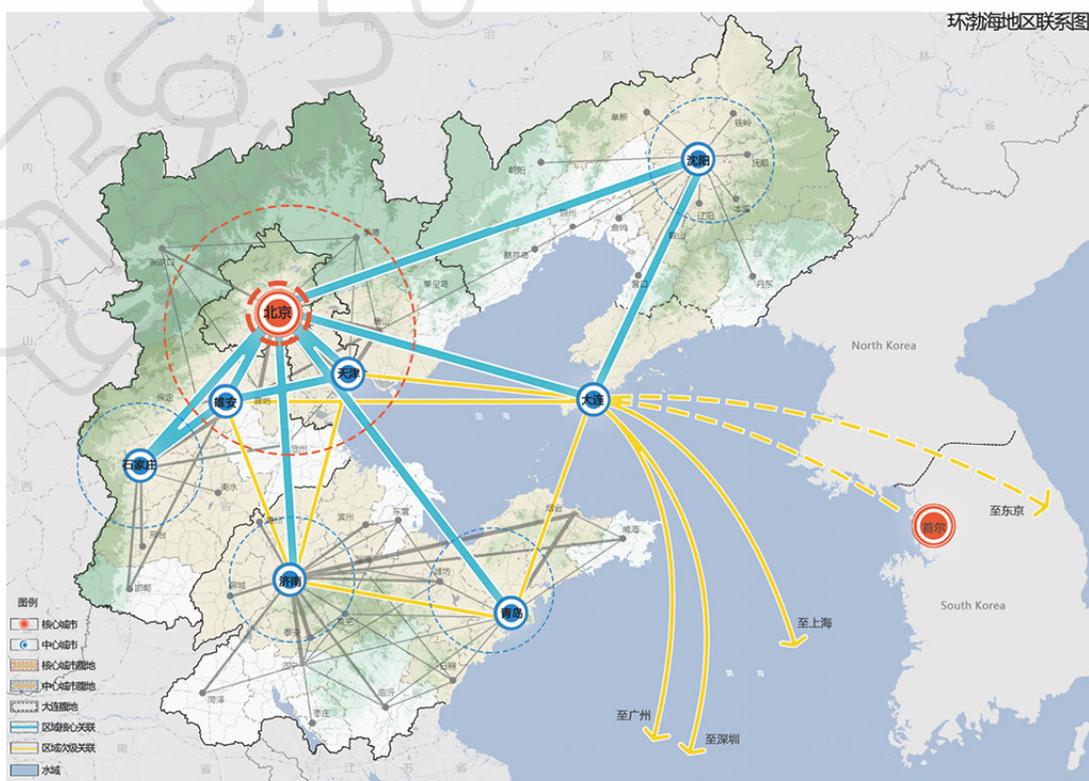
● 打造一流的跨国合作园区，推动大连与全球的产业协作。强化中日、中韩等产业协作优势，加强产业技术与服务对流，打造高水平的产业开放协作平台。

● 打造一流的国际交往平台。

- 国际商务交往平台：强化国际功能集聚与商务服务能级，推动大连湾国际化功能的整体升级，构建面向东北亚的“一小时商务圈”。
- 国际文化交往平台：引导国际文化要素向重要枢纽及特色地区集聚，打造具有全球影响力的国际文化交往地。
- 国际体育赛事平台：以大连体育中心为主体、多个片区级平台为补充的“1+N”国际体育赛事平台体系，助推大连建设成为全球知名的国际体育名城。
- 国际旅游平台：提升沿海沿湾等地服务能级，打造全球知名旅游目的地。

区域发展格局示意图——环渤海地区

Schematic Diagram of Regional Development Pattern

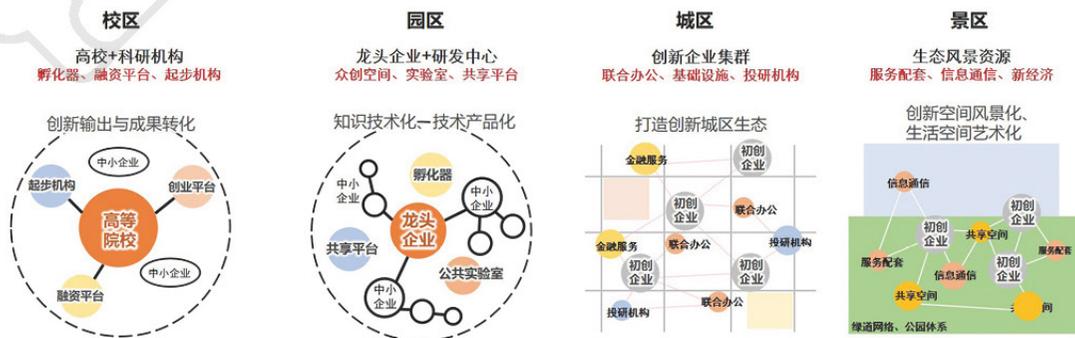
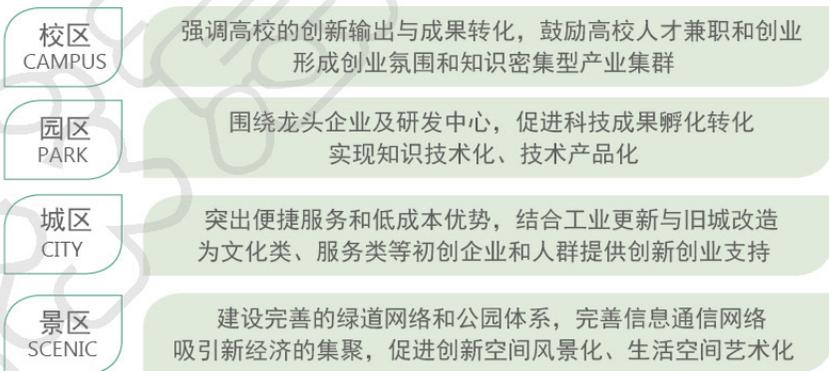


3.2 创新驱动，产业提振战略

Strategy of Innovation-driven Industry Revitalization

1 激活“大连创新”，全面提升科技创新策源能力

- 关注源头创新，建设创新技术的策源地。重点加强高等院校、科研院所、民营企业、协同平台的创新实力。
- 搭建“基础研究、技术开发、成果转化”的全流程创新链。围绕产业链部署创新链，突破关键技术，针对性提升不同环节的创新能力。
- 全域建设多元化的创新空间，搭建“校区-园区-城区-景区”的创新载体。



校区、园区、城区、景区四区融合联动

2 强化“大连制造”，打造面向未来的产业链

- **加快推动传统产业转型升级。**以先进装备制造、石油化工、消费品工业等产业为核心，通过存量改造、增量优化的递进式发展战略，延长产业链，着力打造智能制造、绿色石化、中高端消费品。
- **培育壮大战略新兴产业。**着力发展信息技术（IT）、生命健康（BT）、新能源（ET）、新材料（MT）等产业。
- **面向 2049 打造 X 个未来产业。**提前布局数字金融、区块链、海洋新兴产业等领域产业，培育新技术、新业态、新领域。

3 提升“大连服务”，构建现代服务产业体系

- **现代服务业提质增效。**围绕东北亚国际航运中心、国际物流中心、区域性金融中心，推动物流、金融、商贸、旅游休闲和文化创意等服务业高水平发展。
- **积极培育新增长点，形成新动能。**鼓励企业充分利用互联网、大数据等手段，在数字经济、绿色低碳、共享经济、现代供应链管理、人力资本服务等领域培育形成新增长点。

4 保障创新空间，推动创新链和产业链深度融合

- **将高新区与金普新区核心区打造成为产创融合的核心空间**

高新区

西拓北延、差异发展：促进产学研要素在空间上就近集聚，实现创新链和产业链深度融合。

金普新区
核心区

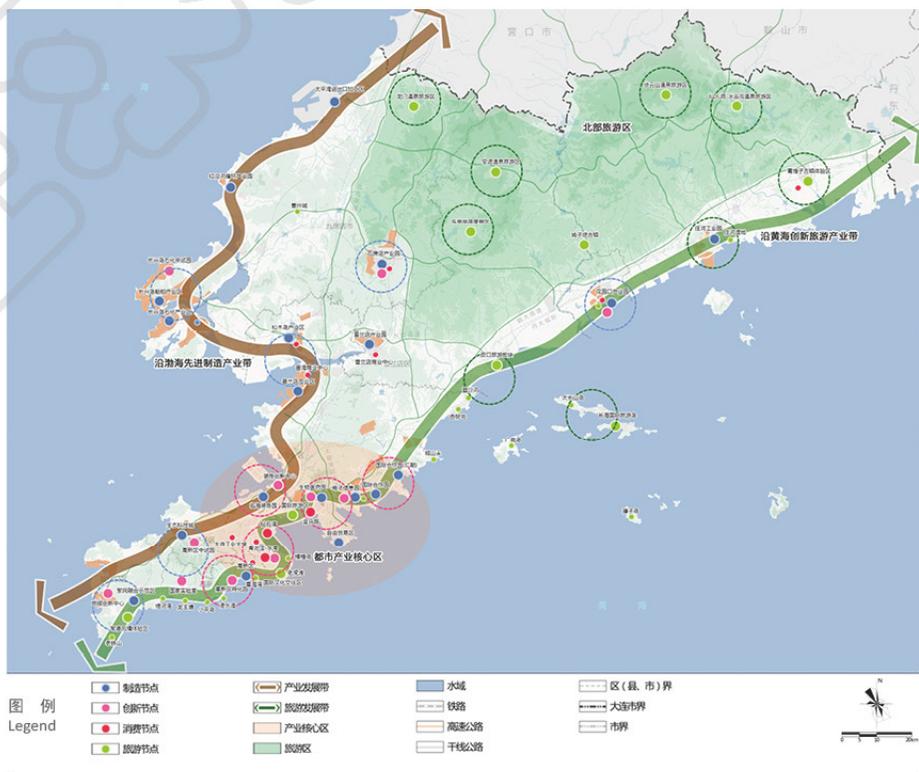
东西延伸、纵向拓展：东西向推进城市中心以及沿线产业园区的建设，布局三创中心、孵化平台等创新载体，形成若干分工明确、品牌化的产业园区；纵向完善服务功能，推动产城融合发展。

5 完善创新服务政策

- ④ 建立全过程的创新服务体系。针对源头创新、应用研究、成果研发等环节，配备技术对接、技术开发、市场化服务。
- ④ 实行积极的人才引进政策。广聚海内外高层次人才、建立战略性人才交流合作机制、健全创业扶持政策等。
- ④ 鼓励创新创业、激活民营经济。通过降成本、配服务、供空间、搭平台等方式提振民营经济活力，通过财政补助、产权改革、针对性服务等方式促进民营企业转型升级。
- ④ 推进机构改革、提高行政效率。梳理市级平台，减少行政负担，优化政府职能，简化层级、精简流程，提升行政效率。

市域产业体系规划图

Municipal Area Industrial System Planning Map



3.3 文化彰显，品质提升战略

Strategy of Dynamic Construction and Improvement

1 挖掘历史文化价值，凸显大连文化底蕴

- 保护利用好各类资源。坚持自然与人文、传承与保护等有机结合，突出海洋文化、开放文化、工业文化、近代史文化以及服装文化、足球文化、建筑文化等特色。
- 重点强化历史文化空间保护。划定古城古镇范围，严格保护历史风貌与整体格局；维护历史文化街区的肌理，保护历史遗存与环境要素；推进历史建筑的认定与保护工作。
- 重视非物质文化遗产的活化传承，建立非物质文化遗产的保护名录并加强政策扶持。
- 推进城市文化内涵的提炼、宣传和传播，重视城市文化的积淀与传承。

2 塑造文化品牌，建设“人文四城”



建设体育之城。塑造以足球为代表的城市体育品牌，举办具有国际知名度的体育赛事，完善各级体育设施。



建设大学之城。以建设世界一流的大学之城为目标，促进大学基础学科建设和成果转化实践，提升大学的综合实力，以一流大学建设引领一流城市发展。



建设艺术之城。推动“名牌名品名人”的文艺三名工程；完善艺术文化设施体系；搭建艺术交流平台，推进文化创意、文化休闲等文化艺术产业发展。



建设商务会展之城。强化以夏季达沃斯为代表国际会议品牌建设。有序推进展览场馆建设。积极组织、主动承接具有国际影响力的会展活动。

3 发展文化产业，建设文创产业集聚地

- **依托城市影视业基础，推进影视传媒产业发展。**建立完整的影视传媒文化产业链条，打造影视投资、创作、摄制、发行及院线管理等多环节的现代影视产业集群，组织举办大连国际电影节等大型活动。
- **汇聚创意设计资源优势，打造大连设计品牌。**大力发展工业设计、建筑设计、工艺美术设计，在船舶设计、汽车设计、冶炼设备设计、服装设计、园林设计等领域形成大连品牌优势和产业规模优势。
- **扶持本土作家、本土企业文艺作品创作与生产。**推出一批原创文艺精品力作，提升城市文艺作品影响力、传播力。
- **鼓励本土化的特色文创产品创作与生产。**加大对特色工艺品和老字号产品扶持力度，突出大连本土文化特色。
- **推动新闻出版产业发展。**加强全媒体建设，建设新闻出版业融合发展示范基地。
- **推动动漫游戏业、文化旅游业、影视演艺产业、文化会展业等优势产业的融合发展。**推动网络设计、数字媒体和动画等新兴文化创意产业发展，鼓励“文化+旅游”、“文化+消费”、“文化+电商”等文化产业新业态。

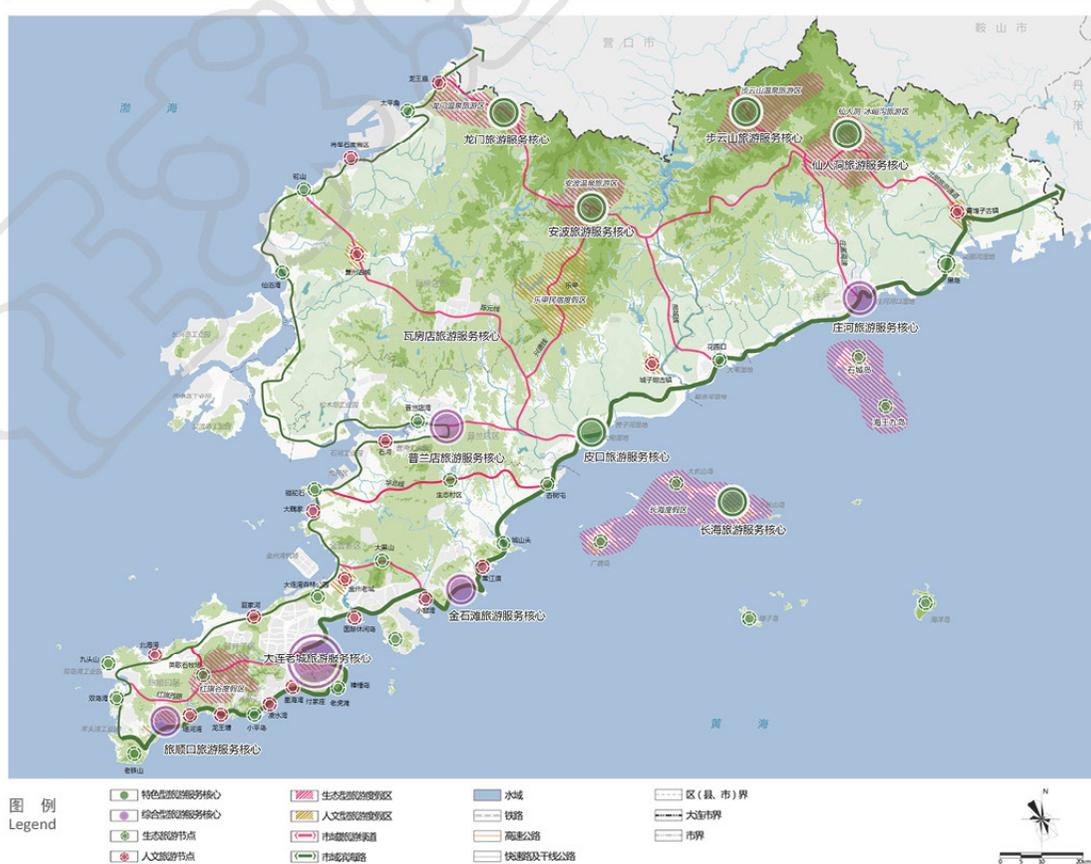


4 提升文化魅力，建设世界知名旅游目的地

- ◎ **依托“山”的资源。**依托北部山区自然生态条件及温泉资源，推动休闲健康旅游产业发展，打造温泉健康山区。
- ◎ **彰显“海”的魅力。**结合滨海自然景观、特色海岛及休闲旅游资源，重点打造富有滨海景观魅力与休闲旅游价值的沿黄海魅力滨海带，积极推动长海通用航空机场建设，提升海岛旅游的便捷性及可靠性。
- ◎ **用好“湾”的优势。**通过滨海步道串联，工业遗产点亮，文化特色街区塑造等方式，打造大连湾等魅力海湾。

市域旅游体系规划图

Tourism System Planning Map



5 提升文化生活，建设区域特色消费中心

- ① 完善老城商圈建设。鼓励新零售业发展，推动业态更新，提升老城消费能级。
- ② 补足新城消费设施。建设等级化、网络化的商业设施体系。
- ③ 建设新锐消费街区。结合历史文化资源，植入多元新型业态。



6 树立文化自信，吸引全球青年精英，建设更年轻、更有活力的城市

- **提升城市文化服务能力。**建设城市文化馆，提升图书馆服务管理水平，推进城市文化中心建设提升。
- **补足新城消费设施。**关注对外节庆交流，每年举办不少于 10 项具有国际影响力的文化活动。
- **营造社区文化氛围。**建设适宜年轻人居住的组团空间，持续开展文化名镇、名村建设工程。
- **全面提升城市文化品味。**满足精英人士、年轻人对城市文化品质及各类设施的诉求。



3.4 生态优先，美丽大连战略

Strategy of Ecology First and Beautiful Dalian

1 锚固全域生态格局

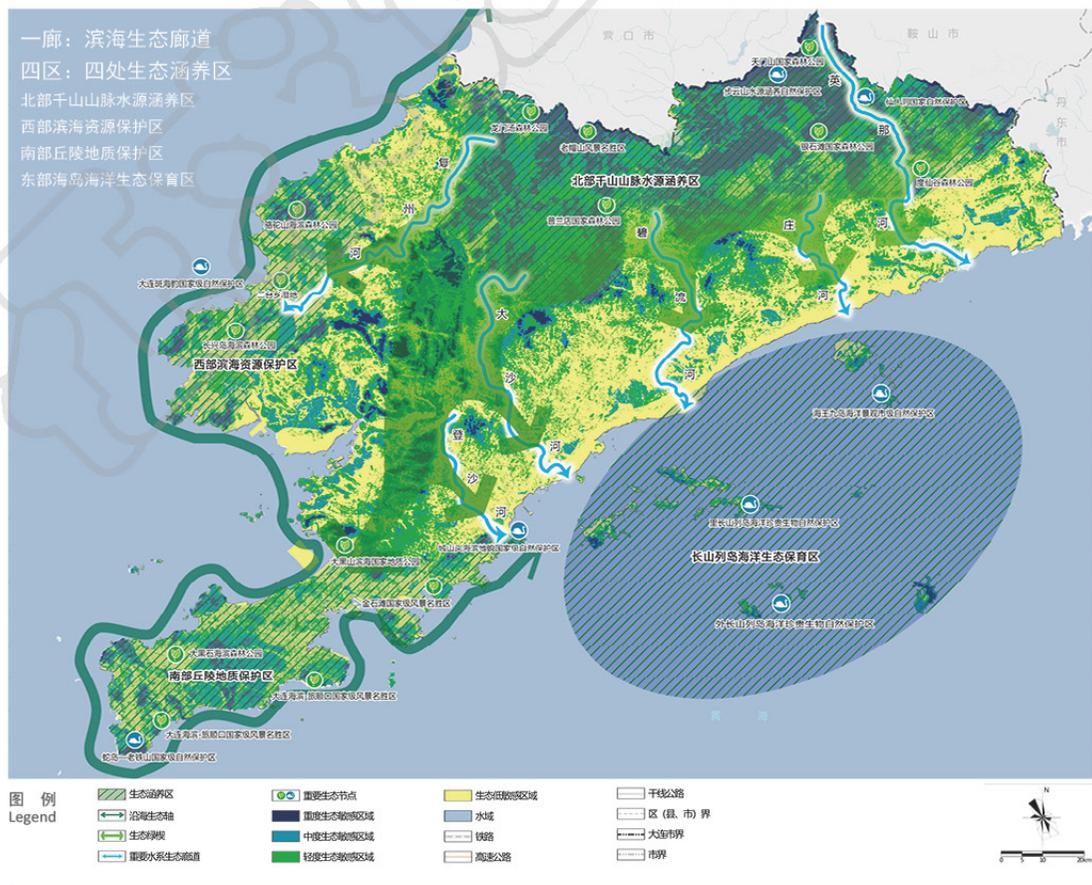
区域层面实现生态环境共保共治，实施流域水系廊道、环渤海森林绿道、重点生态源的协同建设，加强跨区域生态保护管理协调，构建区域生态安全格局。



严保全市生态空间，市域核心生态空间比例不低于 13%。
划定“一廊四区”的核心生态空间，弹性化、差异化地实施生态保护建设。

市域生态网络规划图

Ecological Network Planning Map



2 开展生态修复，提升人居环境品质

在“建设全国环境品质明星城市”的总体目标下，系统性开展环境品质提升行动。



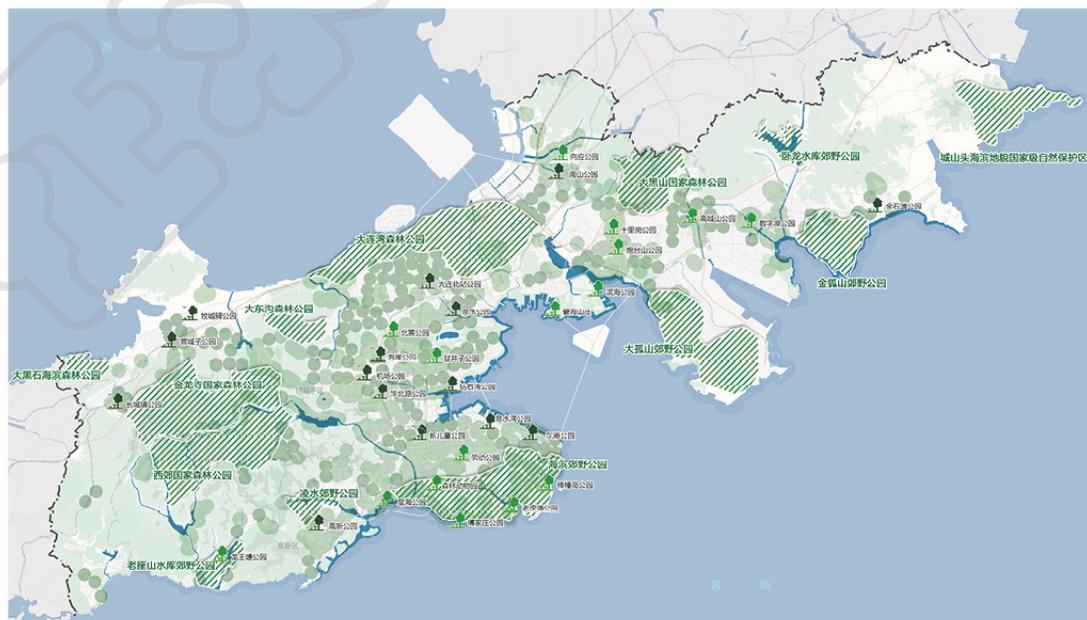
持续推进蓝天行动，进一步彰显大连空气质量优良特色。



开展全域生态修复行动。包括主干河道水环境整治提升、海洋自然保护区污染治理与生物多样性恢复、废弃矿区的矿山生态修复与再利用等。

城区公园系统规划图

Urban Park System Planning Map





实施水资源供给保障和城市重大风险源搬迁两大行动，提高城市抗风险能力。



构建“郊野公园—城市公园—社区公园”的三级公园体系，为市民提供更多健康休闲场所。让 90% 的居民可以步行 500m 到达公园，并建设包括沿湾活力绿道、环山运动绿道、滨河漫步绿道、进山休闲绿道在内的 4 类绿道，连通各级公园，形成“可呼吸的绿色城区”。

城区绿道系统规划图

Urban Greenway System Planning Map



图例
Legend

- | | | |
|--------|-----------|--------|
| 沿湾绿道 | 城市公园 (现状) | 高速公路 |
| 环山森林绿道 | 城市公园 (规划) | 干线公路 |
| 入湾滨岸绿道 | 社区公园 | 区界 |
| 进山林绿道 | 水域 | 中心城区边界 |
| | 铁路 | |



3 塑造特色城乡风貌

围绕“国际风范、滨海风情、时代风尚”的总体风貌定位，核心区将重点打造七类风貌区，形成黄海、渤海两大滨海风情界面，延续中山路历史文化景观廊道，塑造玉山矿生态景观廊道，体现大连开放浪漫的独有气质。



城区的全面保护和重点更新。

塑造有底蕴、可识别的文化街区，打造更有价值的创意街区，重现有风情、有特色的文化主脉，最终形成两类街区、多条线路、多个节点构成的文化地图。



湾区的功能转型和空间优化。

- 打造新中心，承载商业商务、会议会展、文化艺术、创新孵化等多元业态。
- 创造新风景，围绕滨海路贯通，形成碧海青山、开放共享的湾区风景体系。
- 塑造新风貌，结合开放空间及艺术建构筑物的设置，实现风貌协调。



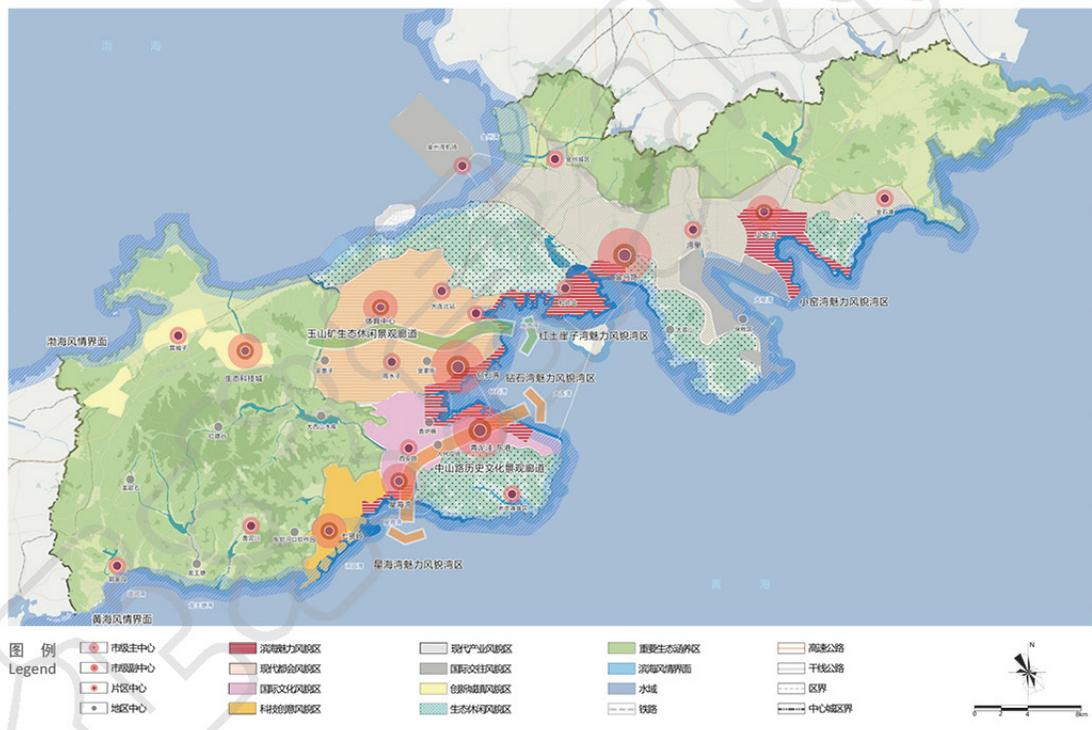
村区的美丽提升与品牌塑造。

- 全域发展美丽乡村，改善农村人居环境，提高农民收入。
- 结合北部山区、温泉、以及东部海岛等，打造特色村区品牌。
- 分类引导乡村风貌，尊重山水与传承文脉。



城区风貌系统规划图

Urban Landscape Zoning Map



4 建设幸福宜居之城



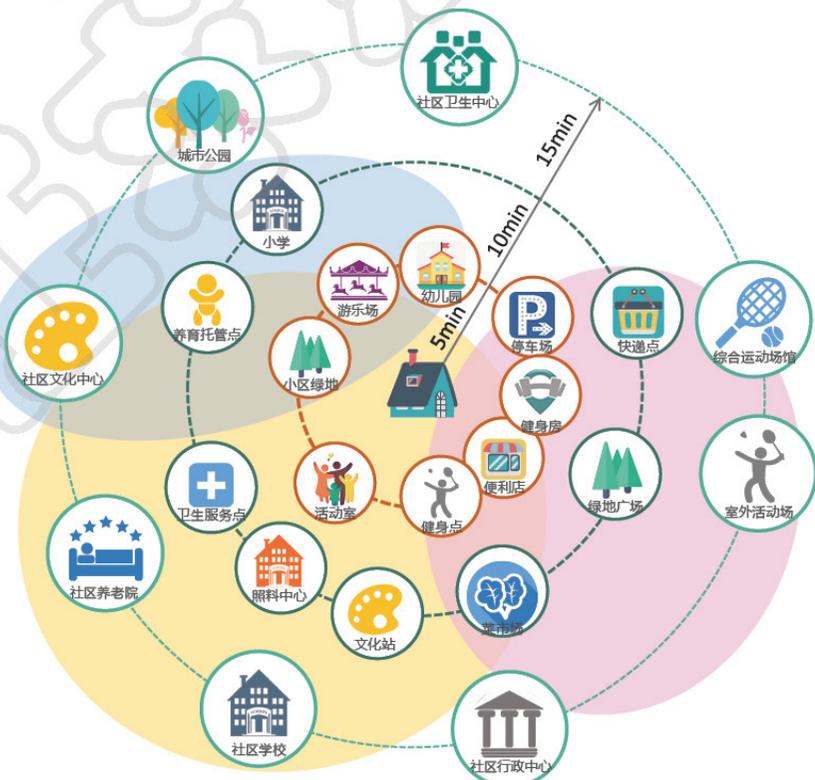
构建 15 分钟生活圈。

- 打造功能复合的公共活动网络，激发社区活力。
- 城镇社区生活圈以步行 15 分钟基础服务可达为标准，服务范围 3-5 平方公里，服务 5-10 万人。
- 乡村社区生活圈以行政村为单位构建。



实现社区服务全覆盖。

- 在营城子、大连北站、金普新区核心区等地增加社区中心，解决人口增长而配套跟进缓慢的问题。
- 中西沙、旅顺、普兰店等地，改善部分现有社区中心，增加高等级的服务设施、提升社区服务水平与服务效率。



“15 分钟生活圈”示意图

3.5 空间优化，精明发展战略

Strategy of Space Optimization and Smart Development

1 空间发展理念

市域紧凑开放 核心区精明发展

- 市域围绕“一脊三阶”¹的生态本底，突出“两纵两横”交通骨架支撑的组团化发展模式，明确功能分工，提升空间品质。
- 核心区强调尊重山海格局，延续环湾发展的营城思路，打造富有魅力、充满活力的城市中心；同时，结合城市更新与价值挖潜，提出清晰的板块指引，优化核心区的功能布局。

¹ “一脊”由百余座山构成，海拔梯度下降，从848米的老帽山、到663米的大黑山、113米的东鸡冠山，围绕主要山峰，形成了以山脉为中脊，沿主要河流向沿海生长的三个阶梯。



“一脊三阶”示意图

2 空间发展策略

(1) 强湾聚心：打造开放活力高品质湾区

强湾策略

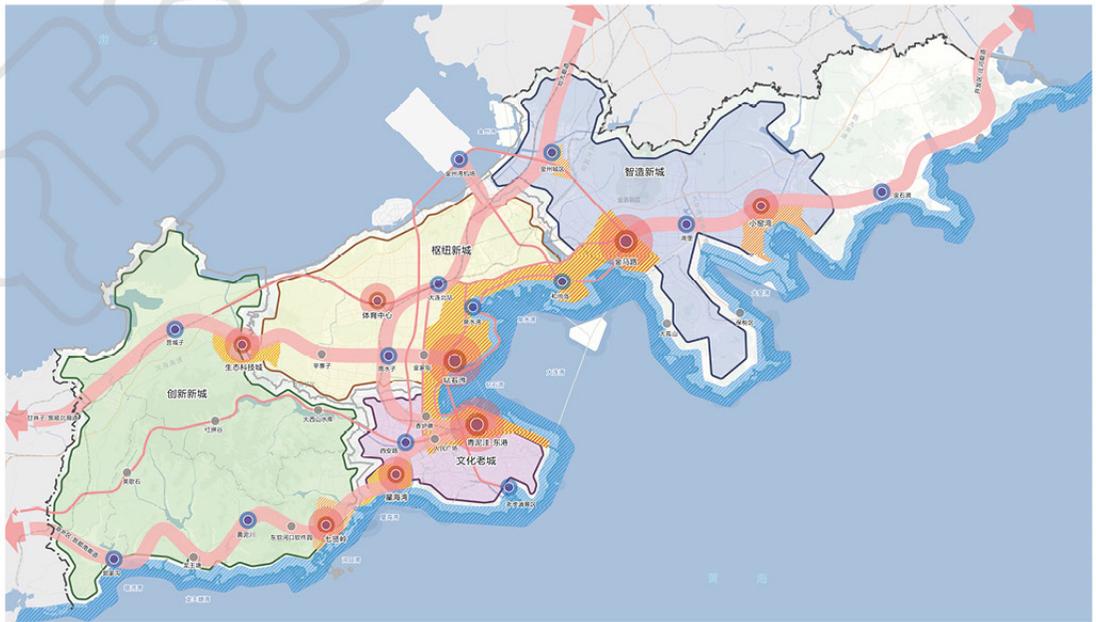
以打造大连“国际化、区域性”的高端功能集聚区为目标，推进大连湾全线贯通。同时，织补径向道路，提高城市连接湾区的便捷性，促进滨海景观向城区的渗透延展。

聚心策略

以塑造湾区活力为目的，打造多处商业中心、文化艺术场所、公园广场等活力共享空间，丰富各类文化消费活动，集聚湾区人气。

城区空间结构示意图

Urban Spatial Structure Map



图例

- | | | | | |
|-------|-------|------|------|--------|
| 市级主中心 | 主要廊道 | 文化老城 | 水域 | 区界 |
| 市级副中心 | 次要廊道 | 枢纽新城 | 铁路 | 中心城区边界 |
| 片区中心 | 魅力滨海带 | 创新新城 | 高速公路 | |
| 地区中心 | 城市节点区 | 智造新城 | 干线公路 | |



(2) 廊道生长：沿主廊道发展，实现城市核心功能有机生长

哈大廊道

经大连站、周水子机场及北站向北延伸，提高大连城区链接区域的能力。

高新区 - 旅顺南路廊道

中心城区西向延伸的主轴，由高新区向西拓展，是创新经济培育与发展的重要承载空间。

甘井子 - 旅顺北路廊道

经生态科技城向西辐射，强调创新转化与中试要素的集聚，与高新区 - 旅顺南路廊道共同构成西向创新双走廊。

开发区 - 庄河廊道

以开发区为起点，经小窑湾、金石滩向北延伸，串联黄海沿线各类产业和旅游平台，是联动外围县市的重要发展廊道。



3 总体空间结构：一核四城，四片七组团

● **一核**：城市核心区，是大连人口集聚、功能集聚的主要地区，也是大连建设两先区和开放创新之都、浪漫海湾名城的核心载体，包括“文化老城、创新新城、枢纽新城、智造新城”四城。

● **四片**：市域层面的四大特色功能区，包括旅顺历史文化片区，普湾战略发展片区，以瓦房店和长兴岛为核心的西部产业协同片区，以庄河、皮杨、长海为核心的东部休闲旅游片区。

● **七组团**：市域层面重要功能中心，分为城镇型、产业型、旅游型三类，是各片区核心功能承载区。

市域功能布局规划图

Functional Layout of Dalian



(1) 一核四城：城市核心区

文化老城——历史文脉的传承区、城市更新的示范区

范围：中山区、西岗区及沙河口区。

空间结构：一主一副，两轴七片区

魅力彰显：三脉复兴展示城市特色魅力

— 主 青泥洼 - 东港市级主中心
 — 副 星海湾市级副中心
 两 轴 中山路发展轴、东联路 - 西北路发展轴
 七 片 区 中山广场片区、东港片区、桃源片区、西安路片区、星海湾片区、春柳河片区、石门山片区

— 脉 观 海 沿大连湾打造公共艺术节点，形成 20 公里开放的滨海岸线。
 — 脉 串 街 沿中山路等主要街道，串联老城历史街区等资源，形成动态历史脉络。
 — 脉 寻 山 保护老城南部山体，建立城市生态屏障，实现人与山海和谐共生。

枢纽新城——城市新动能的承载区、开放链接的枢纽区

范围：甘井子区

空间结构：一主一副，两轴九片区

枢纽建设：改造升级门户枢纽，完善交通链接体系，实现空港、高铁站与城市中心地区快速链接

— 主 钻石湾市级主中心
 — 副 体育中心市级副中心
 两 轴 长江路发展主轴、西北路 - 姚家路发展次轴。
 九 片 区 钻石湾片区、周水子片区、玉山片区、华南片区、体育中心片区、大连北站片区、泉水河片区、国际休闲岛片区以及预留的大石化片区

创新新城——具有全国乃至全球影响力的创新策源中心

范 围：高新区、甘井子区、旅顺口区部分

空间结构：两心两轴六片

建设引导：推进风景新经济计划

两 心 七贤岭市级副中心、生态科技城市级副中心
两 轴 旅顺南路发展轴、营城西路发展轴
六片区 七贤岭片区、大学城片区、生态科技城片区、营城子片区、长城片区、英歌石片区

南部滨海 强调“小组团、低密度”开发
中部山区 严格限制开山建设行为，对建设高度及风貌提出明确指引
北部丘陵 优先满足高新区生产转化的承接，专注生物医药与高精密装备产业，基于原有生态科技城及营城子镇区空间进行布局

智造新城——自由贸易的先行区、产城融合的样板区

范 围：金普新区南部

空间结构：一心一轴六片区

交通支撑：形成“城际-地铁-中运量公交”相配合的公共交通体系

一 心 金马路城市中心
一 轴 辽河东路发展轴
六片区 金州片区、金马路片区、生物医药片区、信息产业片区、国际合作片区以及自贸片区。机场功能区作为战略预留，建议根据城际站点的建设进度，同步推进具体功能研究。

(2) 四片：市域四大特色发展片区

● 旅顺历史文化片区：全国知名的富有文化底蕴的科技创新地区

- 城 以旅顺老城为核心，同时体现高品质生活与高价值文化
- 港 为西部港口，发展战略性新兴产业及相关生产性服务业

● 普湾战略发展片区：大连战略性标志性的改革试点地区

- 轴 哈大发展轴，串联重点城镇功能区
- 带 沿渤海先进制造产业带，串联重点工业园区
- 心 普湾公共服务核心

● 西部产业协同片区：大连战略产业集聚地、产业提质的示范区

- 轴 哈大发展轴，加强与城市及区域的联系
- 带 沿渤海先进制造产业带，含长兴岛工业片区、太平湾工业片区、红沿河工业片区等
- 双核 长兴岛旅游及工业服务核心，瓦房店旅游服务核心
- 多节点 谢屯镇、仙浴湾镇、红沿河镇等节点

● 东部休闲旅游片区：（包含普兰店区、庄河市、长海县三个板块）

普兰店区：高品质的城乡统筹地区

- 带 黄海魅力服务带
- 脉 安波-皮杨山海通廊
- 两片 南部滨海旅游片区、北部山地旅游片区
- 双心 皮杨城市新核心、安波旅游服务核心

庄河市：区域引领性的绿色经济示范地区

- 带 黄海魅力服务带
- 三脉 桂云花乡-花园口、步云山-庄河-王家镇、仙人洞-青堆子山海通廊
- 五片 庄河城区、花园口绿色产业区、王家镇旅游片区、仙人洞旅游片区、步云山旅游片区
- 三心 庄河服务核心、仙人洞服务核心、步云山服务核心

长海县：国际化的魅力旅游岛

- 轴 与皮杨片区的空间联系轴，并向内陆延伸构成山海联系通廊
- 圈 由大长山岛、小长山岛、广鹿岛、獐子岛等核心岛屿形成的海岛旅游圈

(3) 七组团：市域专业化功能组团

除核心区外，市域层面依托现有城区、重要产业区、优势资源集聚区，形成七个服务地区的专业化重点组团。

普湾组团

以丰荣、铁西、太平为核心，是普湾战略发展片区中心，未来将以精明增长为导向，打造紧凑高效的海湾城市组团。

旅顺组团

以旅顺老城为核心，是旅顺历史文化片区中心，未来应基于城市保护更新，发展成为全国知名的文化影视、旅游休闲地区。

皮杨组团

以皮口街道、杨树房街道为核心，是东部休闲旅游片区的中心之一，未来应全面加强科技文化，形成与区域密切协作的普兰店新增长极。

瓦房店组团

以瓦房店老城区及老虎屯街道、太阳街道为核心，是西部产业协同片区的中心之一，未来应重点发展以轴承为代表的先进制造业，同时全面提升公共服务职能。

庄河组团

以庄河城区为核心，是东部休闲旅游片区的中心之一，未来应围绕大连北黄海经济开发区打造绿色经济示范样板，全力营建宜居宜业宜游的高品质城区。

长海组团

以大长山镇、小长山乡为核心，与周边岛屿共同形成东部休闲旅游片区的中心之一，未来应加强高端酒店餐饮、航空海运等配套设施建设，全力打造大连海岛旅游亮点品牌。

长兴岛组团

以长兴岛街道为核心，包含长兴岛、凤鸣岛、交流岛等工业基地，是西部产业协同片区的中心之一，未来将围绕高端石化产业，形成现代化的产业示范区。

4 交通系统支撑

(1) 构建链接全国、辐射区域的复合交通廊道以及多层级枢纽体系

- 干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通融合发展
 - 通过哈大高铁、沈大城际、丹大城际等支撑城市对外直连互通
 - 通过金普线、旅顺线等市域快速轨道及城市轨道交通支撑空间结构优化
- 建设“2个门户型+3个城际型”的枢纽体系
 - 门户型枢纽：大连金州湾机场及大连北站
承担对外直连，链接国家乃至国际的交通功能
 - 城际型枢纽：大连站、机场新区站及金马站
依托铁路枢纽承担城市对外中短距离高频次出行需求功能

(2) 优化轨道交通系统，支撑城市空间拓展

- 轨道快线
 - 强调直连互通，强化外围枢纽同城市核心区枢纽便捷换乘。
 - 通过机场新区—营城子—旅顺线、大连火车站—金石滩、河口—旅顺线、大连北站—普湾线等轨道快线提升片区间可达性和时效性。
- 城市轨道
 - 加密核心区轨网，重点提升核心区的覆盖密度和服务水平
 - 实现轨道站点 500 米覆盖核心区 60% 的居住与就业人口
 - 城市轨道普线总里程规模控制在 300 公里以内
- 中运量公交系统
 - 重点强化金普新区核心区、高新区及旅顺等片区的中运量公交支撑。

(3) 优化高快速路网，强化联系效能

● 建设“一环、三射、两横、三纵、四连”的高速公路网

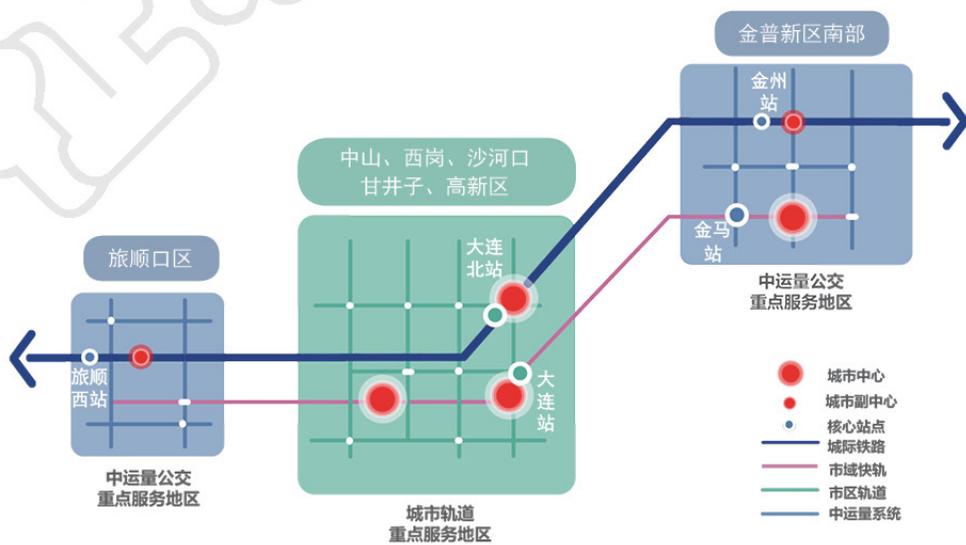
- 新增大窑湾疏港高速、庄瓦高速、庄岫高速、本大高速等共计 520 公里
- 全市高速公路总规模达 1050 公里

● 建设城市快速路系统支撑中长距离跨区机动化出行

- 全市快速路总里程约 250 公里
- 对大连湾跨海快速路、河周路快速路穿山段等跨海穿越生态敏感地区重大快速道路工程的必要性及可行性进行论证
- 合理设置城市快速路出入口，提升快速路干线服务能力

(4) 建设海上快速交通，作为城市交通出行选择的补充

- 重点建设大连湾航线和小窑湾航线两条海上快速通道
- 大连湾高速客船航线：大港港区和金州城区的金马站城际型交通枢纽对接
- 小窑湾高速客船航线：大港港区和金州城区的小窑湾国际商务区对接
- 海上快速交通系统在非高峰时段可作为海上旅游观光航线



综合交通发展模式图



4 近期行动与保障机制

4.1 行动时序

Action Sequence



近期：聚焦十项重点行动

Ten key actions

- 围绕人才、产业、文化、平台、空间、设施等要素
- 制定相应的行动建议，明确行动牵头部门



中期：推进重大项目，城市空间重组

Promoting major projects, restructuring urban space

- 推动普湾战略发展片区开发利用；
- 完善交通枢纽体系，推进金州湾机场枢纽建设，增加国际通航班次频率；
- 强化海铁联运，建设全岛自由港区；
- 完善全域旅游体系，贯通滨海文化魅力旅游带。



远期：城市地位与城区品质全面提升

Overall improvement of city status and quality

- 继续推进大连湾整体更新，增加特色节点，进一步提升湾区品质；
- 明确外围港区、湾区功能布局，重点开发利用长兴岛港区、太平湾港区、普湾战略发展片区；
- 贯通渤海海峡。

4.2 近期重点行动建议

Suggestion of Priority Action

围绕目标愿景及五大战略，充分考虑市民共性诉求与部门工作重点，兼顾板块均衡发展，规划提出近期十项重点行动，实现“部门有抓手，区区有亮点”。

近期重点行动一览表	主要工作内容
行动 1：人才吸引行动	(1) 引进人才 (2) 鼓励创业
行动 2：产业激活行动	(1) 培育创新源 (2) 激活民营经济 (3) 整合产业园区
行动 3：国际合作行动	(1) 建设跨国产业平台 (2) 塑造文化合作平台 (3) 自贸区建设
行动 4：环湾贯通行动	(1) 分段贯通 (2) 增加环湾亮点 (3) 确定轨道交通支撑
行动 5：街区美化行动	(1) 划定文化街区 (2) 整体风貌改造 (3) 空间优化与功能植入
行动 6：慢行优化行动	(1) 编制步行专项规划 (2) 优化老城街道空间 (3) 提升滨海廊道步行环境
行动 7：厂区更新行动	(1) 确定更新示范点 (2) 提出工业遗产的保护与更新原则 (3) 补足城市设施短板 (4) 大连湾重化企业搬迁
行动 8：公园营建行动	(1) 明确公园布局 (2) 明确建设方案 (3) 研究公园内功能性用地的供给政策
行动 9：枢纽提升行动	(1) 提升机场国际化水平 (2) 加快港口整合步伐 (3) 推进城际铁路建设与升级 (4) 优化轨道交通布局
行动 10：文化建设行动	(1) 确定重点保护地区 (2) 打造文创产业集聚地 (3) 举办会展活动 (4) 建设人文四城

开放创新之都 浪漫海湾名城

亚太对流枢纽 · 创新策源中心 · 蔚蓝时尚滨城

An open innovative and romantic bay city

Asia-pacific interflow hub / Innovation center / Livable and fashionable bay city

大连市未来发展规划编制工作领导小组办公室
如有涉及版权问题，请与相关部门联系