

基于根植性理论的特色小城镇产业规划研究 ——以辽宁省庄河市大郑镇为例

王佳琪 袁永博 张明媛

摘要：本文依据特色小城镇政策中提出的“特色”产业规划的重要性，着重研究特色产业规划。基于根植性理论，提出特色小城镇建设的四种根植，分别为：自然资源根植、社会资本根植、地域文化根植、地理位置根植，并且给出每种根植对应适宜发展的产业类型。将住建部公布的第一批 127 个特色小城镇依据产业类型和地域分布进行根植划分，分析第一批申报的不同地域不同根植类型特色小城镇中存在的规律，找寻如何突出特色小城镇“特色”建设的方法。基于根植性理论结合产业发展特点，从城镇规划角度，指出不同根植类型小城镇建设的偏向性，分别对应提出不同根植类型特色小城镇的发展框架。实地调研辽宁省庄河市大郑镇，结合大郑镇当地的资源分布找准根植所在，嵌套根植性理论体系，给出未来规划的指导意见。

关键词：特色小城镇；产业规划；根植性；大郑镇

doi: 10.3969/j.issn.1009-1483.2018.12.006 中图分类号: F292

文章编号: 1009-1483 (2018) 12-0032-07 文献标识码: A

Research on the Industrial Planning of Characteristic Small Town Based on Embeddedness: Taking Dazheng Town, Zhuanghe City, Liaoning Province as an Example

WANG Jiaqi, YUAN Yongbo, ZHANG Mingyuan

[Abstract] Based on the importance of "characteristic" industrial planning in the featured township policy and embeddedness, this article classifies the first batch of 127 characteristic small town as four types: natural resources, social capital, regional culture and geographical location and gives each embeddedness corresponding to the appropriate type of industry. First of all, this paper divides the first batch of characteristic towns according to industry type and geographical distribution, analysis the development laws and finds out how to highlight the characteristics of towns. Secondly, Based on embeddedness combined with the characteristics of industrial development, from the perspective of urban planning, this paper points out the bias of the construction of different embeddedness, corresponding to the development framework. Last but not least, this paper gives an example of Dazheng town, Zhuanghe city, Liaoning province, identifies the embeddedness of Dazheng town combining with the local resource and gives some guidance for future planning according to the theoretical system of embeddedness.

[Keywords] characteristic small town; industry planning; embeddedness; Dazheng town

引言

2016年10月，国家发展改革会发布《关于加快美丽特色小（城）镇建设的指导意见》，2017年底，四部委联合出台文件《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》，两个意见中均对特色小镇概念进一步深化，明确提出特色小镇、小城镇两种形态。本文以具有行政区划的小城镇为研究主体，着力研究其特色产业建设，小城镇建设的研究可以

参照浙江提出的以鲜明产业聚集为发展平台的特色小镇，例如杭州玉皇山基金小镇、余杭梦想小镇等。这些都是特色产业发展良好的代表，对全国特色小城镇的产业选择和建设都有重要的参考价值^[1]。从特色小镇长远发展看，产融互动是其成长的必然路径。参照国外及浙江小镇产业创造和发展的成功经验，针对性地制定特色小镇产业规划的良好策略，加强理论的指导和研究显得尤为重要。

作者简介：王佳琪，大连理工大学建设工程学部建设管理系硕士研究生。

袁永博，大连理工大学建设工程学部建设管理系博士生导师，教授。

张明媛，大连理工大学建设工程学部建设管理系博士生导师，副教授。

产业的规划并不是随意选择,“特色”一词应当尤为重视。本文将这种“特色”归结为一种地方根源,其目的是为了**避免特色小城镇建设的千篇一律**。这种“特色”要以当地原有资源、文化、产业格局为依托,进一步创新改革,形成具备能够吸引投资商眼球的产业聚集地^[2]。因此,寻找地方特色根源,是特色小城镇规划其“特色”产业的重要前提。

1 根植性理论概述

根植性理论强调产业受地方特色影响,由波兰尼在20世纪中期首先提出,他认为“人类经济根植在经济或非经济的制度当中,非经济制度可能像减轻劳动力强度的机器效力一样重要”。^[3]这里的宗教和政府就代表了文化、政治等非经济因素对经济的影响。经济学家马歇尔进一步指出推进当地产业发展的三种重要根植,分别是劳动力市场共享、产业关联和知识溢出,同时强调当地的创新精神及文化会形成一种“产业氛围”,影响当地的产业发展,这也在深层次上反映了根植性对地方产业发展的重要作用^[4]。

根植性可以理解作为一种发展惯性,其扎根于本地性质中,包含资源、文化、知识、制度、地理区位等。本地的根植性随时间演变逐渐稳定,具有独特性,这与特色小城镇的“特色”建设的内涵不谋而合。因此,研究特色小城镇的根植问题,是把握其特色产业规划的重要工具,将其根植发挥最大的功效,正向的

影响小城镇的经济行为,获取最大的经济效益。

2 基于根植性理论的小城镇产业发展规律

根植性具有复杂的网络性和缠绕性^[5]。不同根植针对不同类型产业发挥的功能也不相同,一个小城镇的产业发展可能受多种根植影响,本文主要研究特色小城镇主导产业的根植问题。方法是将地方根植划分种类,对应适宜发展的产业类型。在此之前,许多经济学家也将根植性进行分类研究,例如,沙龙·祖金等认为根植性可以分为:结构、认知、文化和政治四种根植性。分类研究可以明确根植性的内涵,同时也强调不同类型根植的功能作用^[5]。本文通过提取国家第一批127个特色小城镇的案例信息,捕捉影响其主导产业的根植。结合现有学者的理论基础,将其根植性划分为自然资源、地域文化、社会资本、地理位置四种。

2.1 四种根植类型对应特色产业划分

自然资源是地区最明显的根植性体现,其产业受资源支配力很强,资源丰富度愈高,其根植性就愈明显^[6]。这里的自然资源包括景观类资源及可供生产的开发类资源。文化根植通常存在于经过长时间特殊文化熏陶的地区,并且需要后期的挖掘及宣传建设,这种根植性更强调时间和文化载体的影响^[7]。社会资本根植以人为主体的存在,一般由人类特有的行为而产生^[8]。人类的创造生产力愈强,根植性愈强。地理根植相比资本根植更强调区位和交通。其区位优势及

表1 不同根植类型对应发展的产业类型列举表

根植类型	根植特点	适宜规划的产业类型
自然资源	生态景观资源(自然形成的独特地形、地貌风光等)根植	依托环境等生态优势发展观光旅游业或健康养生产业,例如辽宁省盘锦市赵圈河镇
	土地、海河、森林、矿产资源根植	可以发展农业、海水养殖、矿产开采、森林工业、节能环保等产业,但后期一般以旅游形式体现,例如黑龙江省牡丹江市渤海镇
地域文化	历史文化根植	可以发展文化体验式的旅游产业,通过举办文化活动、建立博物馆、展览馆等吸引游客,例如云南省大理市喜洲镇
	宗教民族文化根植	
	艺术文化根植	
社会资本	技术产业根植	可以分为传统技艺和新兴科技,对传统技艺的继承和改进可以形成手工业、制造业,而对新兴科技的引入可以发展以互联网为基础的高科技产业。产业根植主要是指当地具备发展某种产业的基础(原有的产业链或产业园等),例如浙江省杭州市分水制笔小镇
	知识根植	根源主体是人,以人才为基础汇聚形成的产业可以是金融、教育、研发、信息技术、生物医药等产业,例如北京市房山区基金小镇
	市场根植	来源于对小镇所附属的大城市的需求,一般可形成制造业、服务业、出口贸易等第三产业,例如广东省中山灯饰小镇
地理位置	区位根植	由于天然的区位优势而形成的产业,珠江三角洲地区的对外贸易产业、临海地区的海洋运输产业、边境地区的出口贸易产业等,例如上海市金山区枫泾镇
	交通根植	由于交通枢纽建设而形成的,一般可形成以商贸物流为核心的航空港等产业,例如山东省胶州市空港小镇

交通便利程度愈明显，根植性愈强（见表1）。

2.2 不同地域特色小城镇根植划分

中国地域辽阔，各省、市、自治区城市化进程不同，资源占有、交通分布等情况也存在较大差异，这就决定了在研究各地区“特色”产业发展时要区分开来。本文依照地理空间位置划分为华北、东北、华东、华南、西北、华中、西南7个地区，以各地小城镇申报的特色产业为依据，结合其产业对应的根植将第一批特色小城镇进行根植划分，分别统计各地区不同根植类型特色小城镇数量、占比及经济指标（见图1、图2、表2）。

2.3 第一批特色小城镇根植产业发展规律

通过对数据的整理和归纳，发现基于根植性理论下的第一批特色小城镇建设呈规律性的趋势，笔者将其总结如下。

(1) 自然资源根植类

针对图1及表2进行分析，发现东北、西北地区特色小城镇以自然资源根植类型居多。东北地区深居内陆平原地区，自然资源丰富；西北地区远离海洋，位于黄土高原；因此在申报特色小城镇时更倾向于利用当地独特的地势景观、土地河流资源等发展农业、种植业。发展稳健的自然资源根植产业的关键在于对天然资源的保护和利用。而由自然资源根植衍生的旅游业、农业、种植业等产业受季节性因素影响较大，很难实现季度间的稳定回报效果，其关键在于找到产业发展的特色载体，发展“产业+”模式，消除季节性因素，同时在当季内加强现有产业建设，争取更大的效益产出。

(2) 社会资本根植类

针对图1及表2进行分析，发现华北、华东地

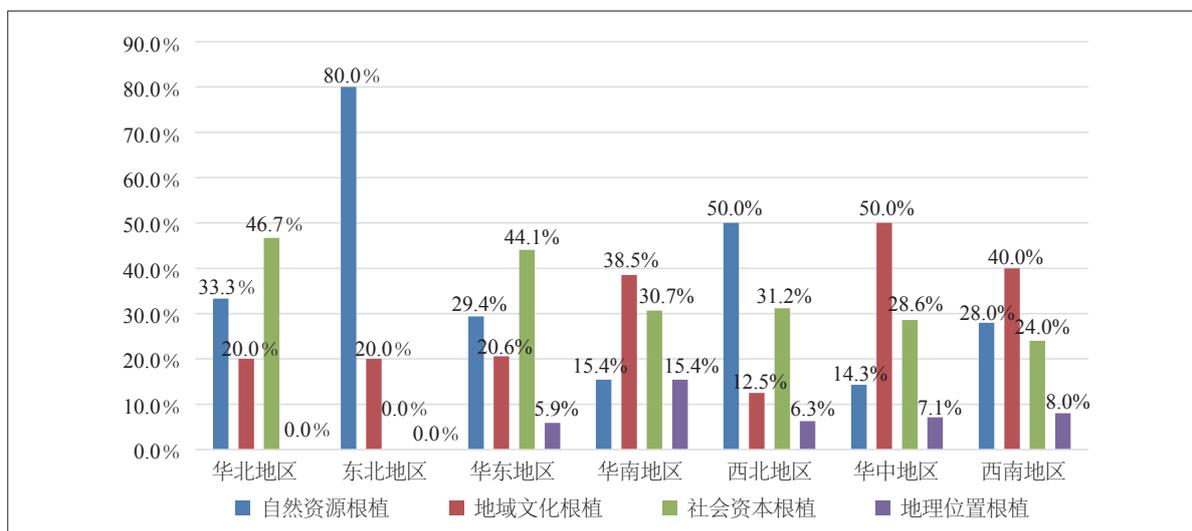


图1 不同地区不同根植类型特色小城镇占比图
资料来源：住建部公布的第一批特色小城镇案例信息。

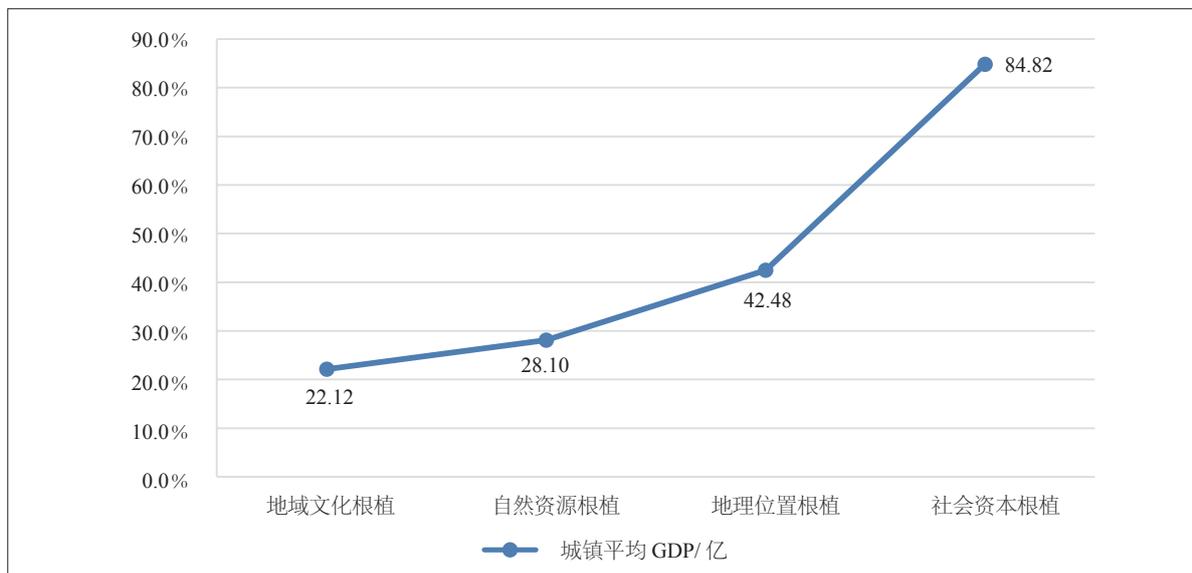


图2 不同根植类型特色小城镇平均GDP比较图
资料来源：住建部公布的第一批特色小城镇案例信息。

区特色小城镇以社会资本根植类型居多,其包含京津冀、苏沪杭两大经济圈,产业基础深厚,交通优势明显,技术型人才聚集较多,科技发展也较为迅速,因此更倾向根植于当地产业技术、知识、市场发展的加工制造及电子科技、创新等产业。各省、市、自治区在申报特色小城镇过程中会优先选择依托当地现有的资源与产业链规划特色产业,这样由中心城市带动,通过吸引大量知识人才、吸纳大批开发商投资、拓展市场销售渠道等迅速带动周边小城镇的经济增长^[11],如图2所示社会资本根植类的城镇平均GDP明显较高。

(3) 地域文化根植类

针对图1及表2进行分析,华中、华南及西南地区特色小城镇以地域文化根植类型居多,华中地区是古老华夏文明的发源地,文化根基深厚;华南地区形成了以广东、福建为核心的闽南文化;西南地区聚集了以广西、西藏、云南、贵州为核心的少数民族文化,以四川、重庆为聚集地的巴蜀文化^[9]。因此这些地区在申报时更倾向于发展基于当地特色文化的体验式旅游产业。文化根植与自然资源根植有很大的相似之处,值得注意的是特色文化的发展需要不断地挖掘和传承,找到特色载体,开展特色文化体验项目。

(4) 地理区位根植类

地理根植类小镇分布较分散,它与资本根植相

辅相成,资本根植的发展离不开良好的交通条件,而地理根植的产业发展同样需要资本产业的市场贸易和产业链建设,其本质是为了实现运输和出口,地理根植型的产业建设需要依靠当地的交通路网建设,难度大,实行政企联合的模式,比如PPP可以较好地解决这一问题^[12]。

3 基于根植性的特色小城镇产业规划——以大郑镇为例

3.1 产业规划框架的提出

结合国内目前特色小城镇的发展规律,发现依托不同根植的小城镇进行产业建设时各有侧重,通过案例的进一步挖掘,笔者列举了四种根植类型小城镇一些建设特征中的侧重水平进行比较(见表3)。

建设特征存在的差异自然会影响到小城镇未来规划,将这些特征转换为影响小城镇根植经济发展的关键要素,基于根植性理论制定不同类型的发展框架,就是为了突显不同根植类型小城镇建设的重点。未来特色小城镇建设的首要关键是找准根植,其次依据根植框架来规划适宜当地的产业。本文结合国内特色小城镇的发展方向给出了不同根植类型下的产业规划框架(见图3—6)。

本文给出的四种根植类型的产业规划以地域根植性为中心,与外围七个节点呈相互影响作用,七个节点展示的均为每种根植下发展产业的关键要

表2 不同地区不同根植类型特色小镇数量及占比统计表

数量/占比	华北地区	东北地区	华东地区	华南地区	西北地区	华中地区	西南地区	总计
特色小镇个数	15	10	34	13	16	14	25	127
自然资源根植个数	5	8	10	2	8	2	7	42
占比(%)	33.33	80	29.41	15.38	50.00	14.29	28.00	—
地域文化根植个数	3	2	7	5	2	7	10	36
占比(%)	20.00	20	20.58	38.47	12.50	50.00	40.00	—
社会资本根植个数	7	0	15	4	5	4	6	41
占比(%)	46.67	0	44.12	30.77	31.25	28.57	24.00	—
地理位置根植个数	0	0	2	2	1	1	2	8
占比(%)	0	0	5.89	15.38	6.25	7.14	8.00	—

注:华北地区包括:北京市、天津市、河北省、山西省、内蒙古自治区;东北地区包括:辽宁省、吉林省、黑龙江省;华东地区包括:上海市、山东省、江苏省、浙江省、安徽省、江西省;华南地区包括:福建省、海南省、广东省(港澳台除外);西北地区包括:陕西省、宁夏回族自治区、甘肃省、青海省、新疆维吾尔自治区;华中地区包括:河南省、湖北省、湖南省;西南地区包括:广西壮族自治区、四川省、贵州省、云南省、重庆市、西藏自治区。

表3 不同根植类型特色小镇建设程度统计表

根植类型	生态环境建设程度	管理模式建设程度	产业技术建设程度	特色产业创新程度	交通路网建设程度	基础设施建设程度	公共服务体系程度	政府体制建设程度	人才引入力度
自然资源	高	较高	低	低	较低	高	低	低	低
地域文化	较高	较高	较低	高	较低	较低	较低	较低	较高
社会资本	较低	较低	高	高	高	较高	高	高	高
地理位置	较低	高	较高	较高	较高	高	高	较高	较低

素，存在发展上的相互制约关系。根植性导致了节点功能的产生，而其发挥的效用又进一步保障了地方根植性的存在，两者良性的相互作用是促进本地经济快速发展的关键。

3.2 辽宁省大连庄河市大郑镇的规划探索

3.2.1 规划背景

大连庄河市大郑镇位于辽东半岛南端，地处东北地区，是正在申报中的特色小镇。其发展条件主要有以下三点。

(1) 农业资源丰富

大郑镇四季分明，雨量充沛，土壤肥沃，耕地面积 15.6 万亩，拥有 26 公里海岸线，1 万公顷浅海水域，年水产品产量达 6 万吨，海洋渔业资源丰富。依托丰富的农业资源，已形成万亩蔬菜保护基地和优质水果基地。

(2) 产业资本优势

东北老工业基地振兴和辽宁沿海经济带开发开放战略的深入推进为大郑镇的发展创造了良好的外部环境，大郑镇作为大连国家生态工业示范园区的承载地，被国家财政部和国家环保部确定为废旧电

器集中拆解定点。目前，该园区累计完成投资 51 亿元，入驻企业 27 家，资源再生利用产业规模已形成。

(3) 区位交通优势

大郑镇位于辽宁沿海经济带北黄海一侧，东西距大连、丹东各 150 公里，具备成长为区域中心城市的“中间机会”优势。大郑镇距国家一类开放口岸庄河港 12 公里，丹大高速公路、城际铁路、201 国道、城庄铁路于镇内穿过，辽宁滨海公路横贯小镇东西，交通优势明显（见图 7）。

3.2.2 规划目标

大郑镇多数村落发展特色农业、种植业，主要集中在南部、北部现代农业示范区周边（见图 8）。中心城区设立生态工业示范园区，主要发展循环工业，而在北部农业园区与中心城区之间则规划了农资商贸及工业商贸配套区，依托 201 国道沿线的老镇区商圈，着力发展商贸物流产业（见图 9）。

3.2.3 根植捕捉

从大郑镇总体发展来看，捕捉大郑镇主要根植为自然资源根植，参照表 1 中自然资源根植适宜发展的产业类型，大郑镇凭借其土地、海河等资源，

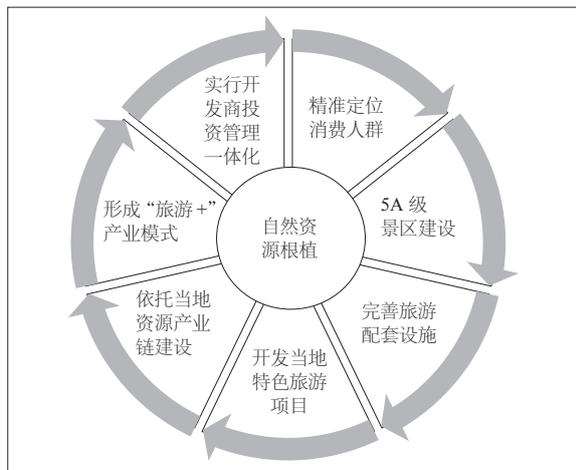


图 3 自然资源根植产业规划框架图

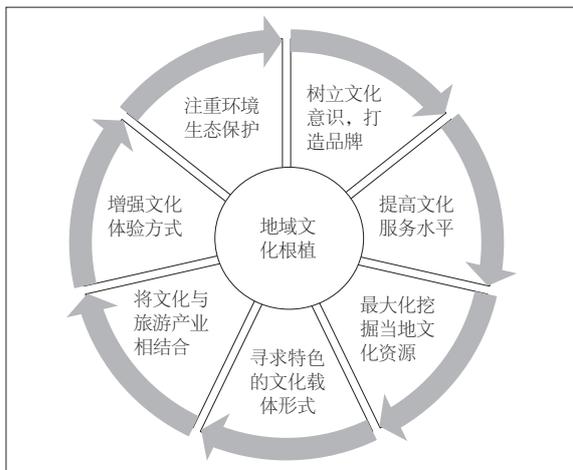


图 5 地域文化根植产业规划框架图

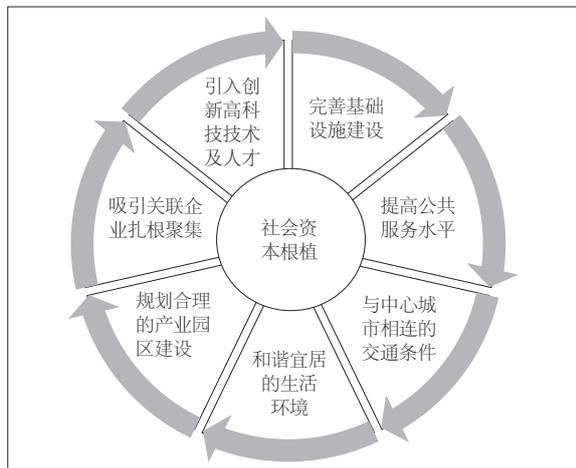


图 4 社会资本根植产业规划框架图



图 6 地理位置根植产业规划框架图

调整传统农业结构，适宜发展特色农业，形成符合现代生产模式的农产业，与其规划目标相一致。

其次，捕捉其社会资本根植，大郑镇拥有生态工业基础和产业技术，参照表 1 为产业技术根植，推进发展生态循环工业，与规划目标一致。大郑镇

原有农业种植基础和农贸交易市场需求是发展新型农业商贸物流产业的根植基础，参照表 1 为市场根植，而交通区位优势为商贸业中的运输渠道注入了一剂良药，使其同时具备向外出口的市场条件，未来发展农商贸业是更加迎合时代发展的。通过大郑

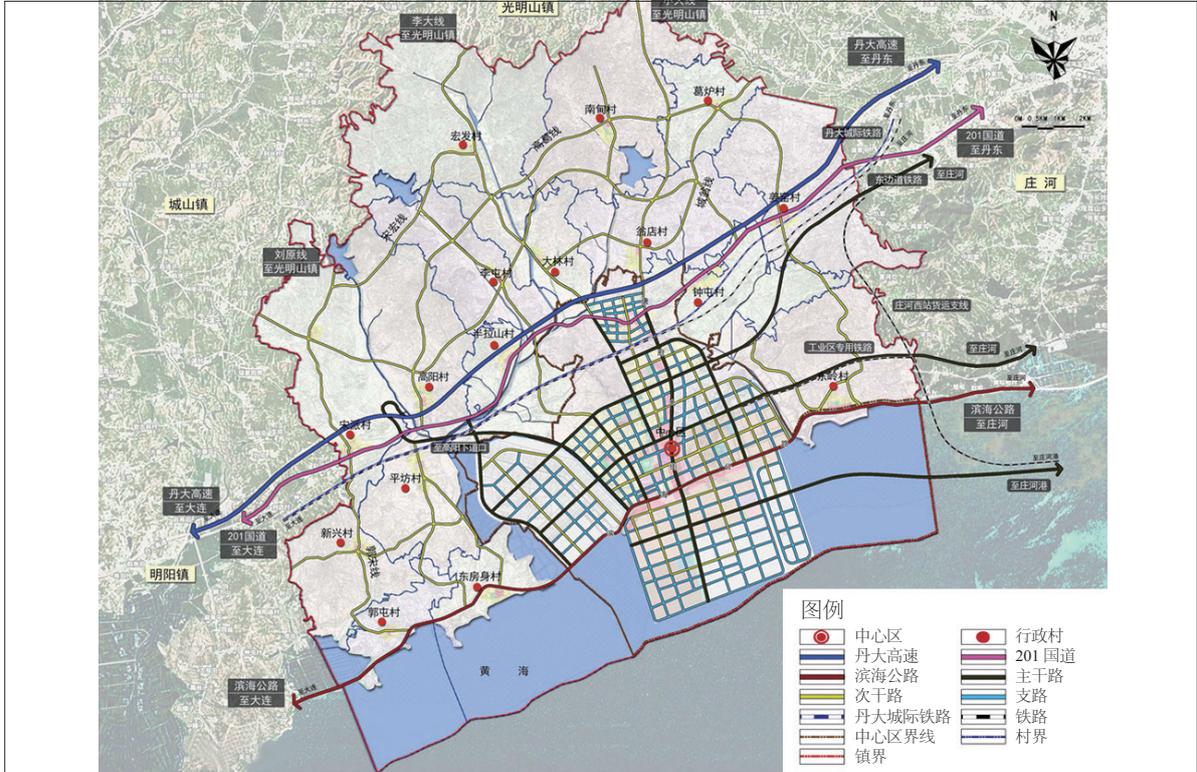


图 7 大郑镇镇域综合交通分布图

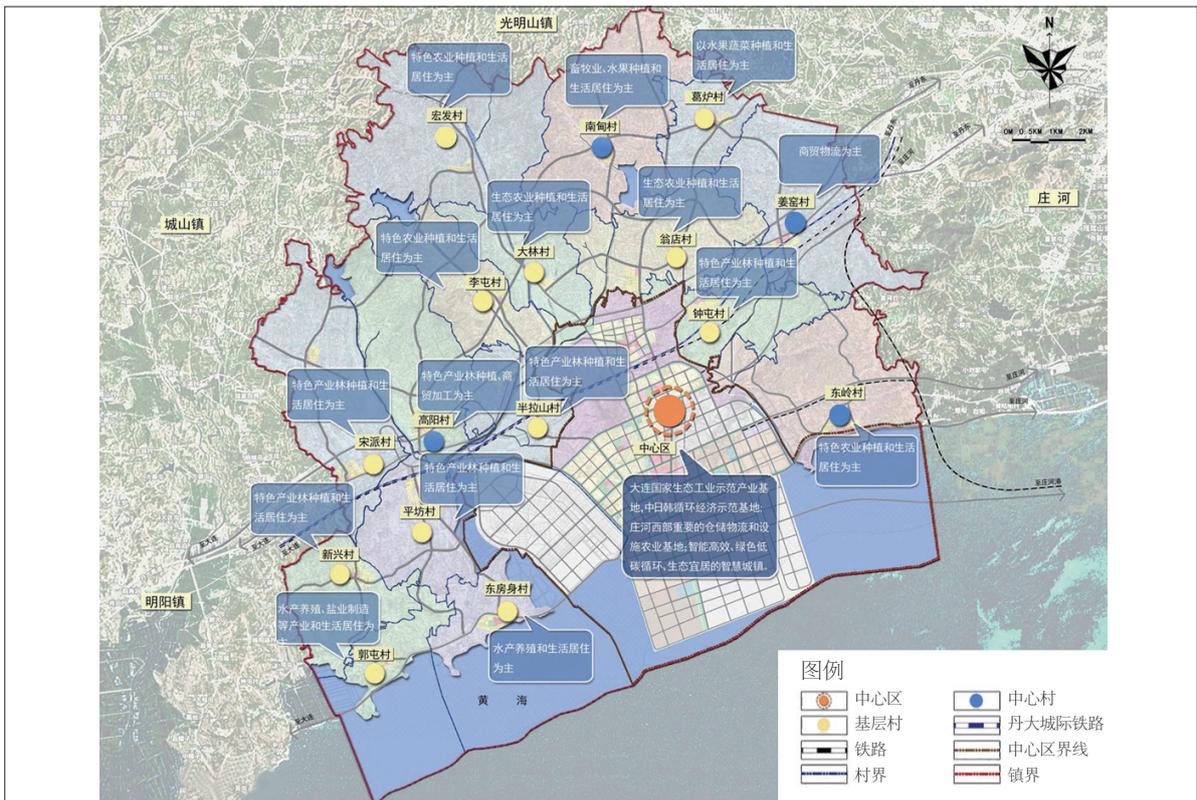


图 8 大郑镇村镇职能分工规划图

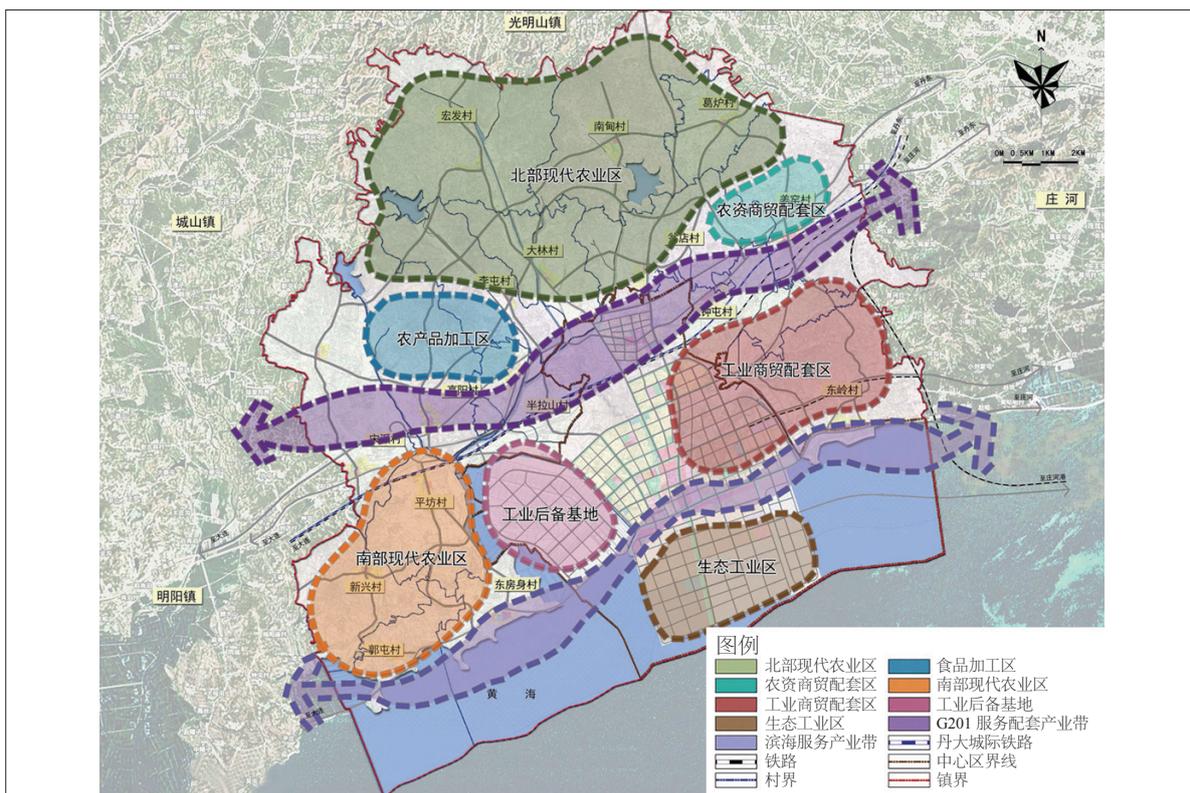


图9 大郑镇镇域产业空间布局图

镇案例,发现通过根植捕捉对照表1的产业类型,可以准确恰当地找到适宜本地的产业发展类型并且快速地帮助决策者制定规划目标。

3.2.4 嵌套对应根植类型的产业规划框架

大郑镇首先依托自然资源根植,嵌套图3的产业规划框架,其核心在于当地生态环境的建设和保护,并且应当发展以当地产业链为基础的“旅游+”模式。大郑镇实现了现代农业产业链的建立,但目前产城融合与城乡统筹发展的长效机制尚未建立,重开发、轻保护的传统发展模式惯性依然较大,促进资源整合、强化生态环境保护与污染综合防治的发展机制有待完善。大郑镇在发展现代农业的同时,应规划富阳农业生态园、金玉沟生态旅游区和华沟水库的开发建设,发展生态休闲观光游,打造一批采摘体验、田园生活体验、农庄观光休闲等旅游项目,将农业与旅游业实现良好的结合。

针对大郑镇的资本根植,其产业规划嵌套图4,大郑镇满足了产业园区建设及企业聚集的发展基础,也具备交通优势,其未来规划重点应当放在针对镇区的基础设施建设和公共服务水平的提高上,新建给排水工程、电力工程,以及学校、卫生医疗机构、文化体育场所等,打造宜居环境。此外,技术的提升也是重点规划方面,大郑镇必须把握机遇,利用作为中日韩循环经济示范基地备选园区的优势,引进日韩等国先进的循环经济产业和技术,开

展技术研发、教育、培训等国际合作,引进青年人才。国内再生资源回收市场体系建设相对滞后,体制机制尚不完善,在一定程度上也会制约大郑镇循环产业的快速发展,国家也应当鼓励支持循环经济企业的发展,减免税收,构建相对完善的循环回收市场。

4 结语

根植性理论应用于特色小城镇能够帮助建设者准确捕捉适合本地长久发展的特色产业。本文将产业发展凭借的根植性进行分类,并给出其对应的规划框架,这是基于目前国内的发展现状得到的,其目的是希望依照根植性框架规划的小城镇能够形成一种良性长久的发展模式。大郑镇的案例说明了根植性理论的可靠性,通过捕捉大郑镇的本地产业根植,将其嵌套对应的规划框架,可以明确看到大郑镇目前发展的优势与不足,关键在于继续稳健发挥其现有优势,并且依据框架中给出的关键要素制定相应的措施弥补不足,实现在前期规划阶段确定大郑镇未来发展动态的目标。■

参考文献:

- [1] 张银根,丁元.国外特色小镇对浙江特色小镇建设的借鉴[J].小城镇建设,2016,34(11):29-36.doi:10.3969/j.issn.1002-8439.2016.11.008.
- [2] 文辉.加快特色小镇发展的几点建议[N].中国经济时报,2016-09-23(4).

(下转 44 页)

耦合效果评判[J]. 农业技术经济, 2017(4):106-115.

[15] 缪小林, 王婷, 程李娜. 以人为核心的新型城镇化质量与效益研究——基于中国省际数据的评价与比较[J]. 云南财经大学学报, 2015, 31(4):127-138.

[16] 李春宇. 金融支持新型城镇化建设的实证研究——以黑龙江省为例[J]. 城市发展研究, 2017, 24(3):153-158.

[17] 孙长青, 田园. 经济学视角下新型城镇化评价指标体系的构建[J]. 河南社会科学, 2013, 21(11):56-58.

[18] 吴一洲, 陈前虎, 郑晓虹. 特色小镇发展水平指标体系与评估方法[J]. 规划师, 2016, 32(7):123-127.

[19] 厉华笑, 杨飞, 裘国平. 基于目标导向的特色小镇规划创新思考——结合浙江省特色小镇规划实践[J]. 小城镇建设, 2016, 34(3):42-48. doi:10.3969/j.issn.1002-8439.2016.03.011.

[20] 郁建兴, 张蔚文, 高翔, 等. 浙江省特色小镇建设的基本

经验与未来[J]. 浙江社会科学, 2017(6):143-150, 154, 160.

[21] 傅俊尧. 小城镇发展的浙江样本: 对特色小镇发展的理论思考[C]// 中国城市规划学会, 东莞市人民政府. 持续发展 理性规划——2017中国城市规划年会论文集(19 小城镇规划). 北京: 中国城市规划学会, 2017:10.

[22] 宋为, 陈安华. 浅析浙江省特色小镇支撑体系[J]. 小城镇建设, 2016, 34(3):38-41. doi:10.3969/j.issn.1002-8439.2016.03.010.

[23] 宋冬林. 新型城镇化背景下东北地区单一结构城市转型发展的思路与对策[J]. 当代经济研究, 2016(2):28-32, 97.

[24] 国务院. 国务院关于印发“十三五”脱贫攻坚规划的通知(国发〔2016〕64号)[Z], 2016.

收稿日期: 2018-06-06

(本文编辑: 赵燕岚)

(上接38页)

[3] 付晓, 蒋雅伟. 基于根植性视角的我国特色小镇发展模式探讨[J]. 中国软科学, 2017(8):102-111.

[4] 霍苗, 李凯, 李世杰. 根植性、路径依赖性与产业集群发展[J]. 科学学与科学技术管理, 2011, 32(11):105-110.

[5] Sharon Zukin, Paul J. DiMaggio. Structures of capital: the social organization of economy[M]. Cambridge: Cambridge University Press, 1990.

[6] 邵帅, 杨莉莉. 自然资源丰裕、资源产业依赖与中国区域经济增长[J]. 管理世界, 2010(9):26-44.

[7] 杨一帆. 产业集群的根植性与集群发展关系研究[D]. 沈阳: 东北大学, 2010.

[8] 庄晋财. 产业集群地域根植性的理论演进及其政策含义[J]. 财经问题研究, 2003(10):19-23.

[9] 静霞. 国外经典特色小镇的“特色”启示[J]. 房地产导刊, 2017(6):48-51.

[10] 何勇, 邓涛, 曹英. 小城镇旅游产业形成因素分析[J]. 小城镇建设, 2008, 26(2):87-89. doi:10.3969/j.issn.1009-6825.2008.07.016.

[11] 白万纲. 特色小镇往何处去[J]. 企业管理, 2017(7):13-16.

[12] 林峰. 特色小镇的PPP投融资模式[J]. 中国房地产, 2017(5):62-65.

[13] 王雷. 产业集群的城镇化发展模式及优化路径[J]. 重庆邮电学院学报(社会科学版), 2006(5):698-702.

[14] 王静华. 地方根植性与产业集群衰退[J]. 当代财经, 2007(3):92-95.

[15] 陈安华, 江琴, 张歆, 等. “特色小镇”影响下的小城镇建设模式反思——以永康市龙山运动小镇为例[J]. 小城镇建设, 2016, 34(3):54-61. doi:10.3969/j.issn.1002-8439.2016.03.013.

收稿日期: 2018-06-07

(本文编辑: 朱峰)