

乡村振兴战略下村庄产业规划研究

——以衡阳新坪为例

廖建军,行云珩,王志远,王 澳,陈金铃
(南华大学 土木工程学院,湖南 衡阳 421000)

[摘要]自十九大以来,乡村振兴战略已深入人心,各地方政府积极开展村庄规划工作,为实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”而努力奋斗。其中“产业兴旺”作为乡村振兴的重要评判标准,在进行乡村规划时显得尤为重要。本文结合湖南省衡阳市珠晖区新坪村特色农机小镇产业发展规划,对乡村产业规划现状以及存在的问题进行研究,对产业规划编制过程以及效果进行探讨,从而增强产业规划落实,实现村庄产业的兴旺。

[关键词]乡村振兴;产业规划;产业兴旺

中图分类号: TU982.29

文献标识码: A

DOI: 10.16465/j.gste.cn431252ts.20181129

乡村振兴战略自十九大报告被提出后,得到了全国上下的关注,作为未来30年中国乡村发展的总纲,一再被中央重要文件提及。《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》是2018年中央一号文件,是中央连续第15个聚焦“三农”问题的一号文件,《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》于2018年5月由中共中央政治局审议。湖南省积极响应国家乡村振兴战略,提出2018年乡村振兴战略实施措施:推进农村产业兴旺、完善农村水利设施、建设美丽宜居乡村、健全城乡融合发展体制机制、加强农村基层基础工作。衡阳市也相应召开了衡阳市乡村振兴战略研讨会,并提出要改善村庄规划理论成果,使其接地气、可推广,为村庄发展提供理论支撑。

1 村庄产业规划现状

“产业兴旺”是乡村振兴的重要评判标准。目前,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,以往的传统农耕生产方式已然不能够满足人民的需求。而以往的乡村规划编制,重点都放在道路建设以及用地布局,对于产业发展规划只停留在表面,并没有对村庄区位条件、资源的利用情况以及村民就业等问题做出分析,对现有产业如何升级转型,如何将一、二、三产业融合,如何利用现有闲置房屋、土地等问题也鲜有考虑^[1]。以湖南省衡阳市为例,衡阳市计划在2020年之前实现乡村规划全覆盖,近几年乡村规划工作正在如火如荼地进行,但通过研究发现,衡阳市目前的村庄规

划中,对产业规划犹如蜻蜓点水一般,简单的一张图纸、几页文字就草草了事,致使村庄产业规划形同虚设,并没有为村庄经济发展带来实质性的提升。

2 村庄产业发展规划

为解决产业发展规划的笼统性,本文认为,乡村产业规划应从背景分析、产业发展可行性研究、规划的思路以及定位、具体的分区设计、产业项目实施指导5个方面进行,增强产业规划的可实施性。

2.1 产业发展背景分析

对于村庄产业规划来讲,认清村庄产业的发展背景能够更加贴切地了解村庄现在有什么、适合做什么、具体怎么做,因此在前期调研中,对村庄产业的现状调研要做到细而广。

村庄产业背景分析包括村庄本身的经济地理基础、人口情况、土地使用情况、主要产业、村庄经济来源等基础条件,还包括了村庄上位规划产业指导、国家以及地方政府相关政策、村庄历史沿革以及附近村庄产业发展状况等相关内容。

2.2 产业发展可行性研究

村庄产业的发展不能单靠规划师或者村民的个人意愿来妄下结论,对于村庄该选择怎样的产业,要根据现状以及未来发展条件做出详细的论证,在论证过程中,能够激发对村庄的深入认识以及对产业发展的再思考,以便得出更加准确的判断。

2.3 规划思路与定位

根据发展背景以及产业发展可行性研究,初步确定村庄产业发展的规划思路与定位,确定村庄产业的发展模式、确定主导产业以及明确发展方向,为之后的产业分区规划提供大的方向。

2.4 分区设计

现代科技的发展对农村已产生深远影响,农村

收稿日期:2018-11-19

基金项目:衡阳市社会科学基金重大项目(2018A003)。

作者简介:廖建军,女,硕士,教授,研究方向为城乡规划。

通信作者:行云珩,男,硕士,研究方向为城乡规划。

从传统的耕作方式逐渐向机械化以及自动化慢慢转型,农村的经营模式也由原来的作坊生产发展为网店经营,这些变革改变了农村社会结构的同时也改变了农村传统的空间布局。因此在进行农村产业规划时,村庄产业空间布局要因地制宜,综合考虑地区产业发展潜力、国土利用空间组织关系、农民土地利用意愿等要素,确定乡村产业发展的功能分区^[2]。

2.5 产业项目实施指导

第一产业:以朴门“永续农业”的理念和观赏农业的模式影响现代人的生活方式和价值观念。“朴门设计”更确切的是叫“永续设计”,按照永续设计的理念,发展自然农法思想,充分利用土壤原有力量,发挥植物本身的抗逆性,不破坏土壤结构也不污染环境,生产的农产品安全、清爽、味道好^[3]。

第二产业:致力于解决农村第二产业的资源向导性问题,减少对自然环境的依赖以及破坏,引入相关高新产业提高乡村经济。增加对农产品的加工以及轻工产品的制造,增加农产品附加价值,延长产业链,突出农村制造。

第三产业:在保留传统服务业的基础上,发展现代服务业。现在农村服务业是以零售、餐饮、仓储等为主,在村庄产业规划时应突出农村先天优势,发展旅游业、智慧工业体验、亲子体验等相关产业。

另外,对村庄一、二、三产业进行融合,在坚持严格的耕地保护制度下,融入二、三产业,整治闲置宅基地,作为二、三产业的发展用地。以现代科技为辅导,以互联网+、O2O模式、大数据营销等模式为手段,将农产品自产自销,增加农民收入,提高农村经济。

3 以新坪村为例的村庄产业发展

3.1 新坪村现状

湖南省衡阳市珠晖区新坪村由原东阳街道新田村和坪田村合并而成,辖21个村小组,全村面积811公顷,人口3476人。该村已被列入“2017年湖南省两型创建单位”以及“2017年度湖南省农村人居环境整治和美丽乡村建设”名单。

全村总规划面积约571公顷,其中村庄住宅建设用地面积36.42公顷、村庄公益建设用地约65.71公顷、村庄产业建设用地31.42公顷、非建设用地面积约437.77公顷。

3.2 规划背景

(1)湖南省旅游发展突飞猛进。湖南省在“十二五”期间,旅游总量和产业实力迈上新台阶。旅游总收入由1425.8亿元增长到3712.9亿元,年均增长21.06%;旅游总收入相当于全省GDP的比

例由8.97%增长到12.78%;A级景区由2010年的157家增加到292家,其中5A级景区由2家增加到8家(数据来源:《湖南省旅游业“十三五”发展规划纲要》)。

(2)衡阳市“十三五”旅游亟待扩容提质。“十三五”期间,湖南省计划在全省建设284个重大旅游项目,衡阳“十三五”旅游重大项目投资总额也突破十亿,旅游发展步入快车道。

(3)衡阳市农机产业亟待重振辉煌。农机产业曾是衡阳市的重要工业门类,在全国都有很高的地位,“衡拖”“建湘柴油机”“油泵油嘴”等名扬全国。但随着国有企业改制的进行,这些企业开始销声匿迹,但是这些企业的历史还在、技术还在、品牌效应还在,在新的历史时期,衡阳市有必要重新审视农机产业的复兴。

(4)衡阳市旅游迫切需要寻求突破口。衡阳市旅游需要摆脱在全市旅游格局中的尴尬地位,需要以全域旅游为契机、以乡村旅游为突破口、以衡阳市和长株潭为基础市场,下大决心、花大力气打造特色乡村旅游精品。

3.3 项目建设的可行性

(1)具备较好的区位交通和市场基础。新坪村距衡阳市中心城区10千米,与衡南县城隔江相望。1小时可以到达国家5A旅游区——南岳衡山,20分钟可以抵达衡阳东站(高铁站)和衡阳站(火车站),与衡阳机场更是不足5分钟车程。区位十分优越,辐射能力极强,市场前景广阔。

(2)拥有发展乡村旅游的基础条件。新坪村民风淳朴、治安良好,有一定的历史文化、民俗风情和自然资源,特别是近些年通过生态修复、水利整治为发展乡村旅游奠定了良好的基础。同时,良好的水、电和通信条件为旅游开发提供了保障。

(3)得到上级政府的重视和支持。随着旅游的经济效益和关联效益的突显,衡阳市有关政府部门以及珠晖区、东阳渡街道党委政府对新坪发展乡村旅游给予了诸多的政策支持和经济支持。

3.4 规划思路与定位

(1)确定发展模式。通过分析新坪村资源禀赋和经济发展现状,结合衡阳市对东阳半岛区域的远景规划,确定新坪村以产业带动乡村旅游以及美丽乡村新型城镇化建设的发展模式。

(2)确立主导产业。通过分析衡阳相关产业发展状况,按照“特色鲜明,适应市场需求;开发价值大,能够持续增收;条件基础好,有较强的市场竞争力”标准,确定新坪村以现代农机和油茶机械展示交易

为突破口,以互联网人工智能和 O2O 模式为主导,确立衡阳现代农机产业在湖南乃至全国的重要地位,由此形成 AI 农机产业制造和营销的集聚,大力发展农机社会化服务业,降低农业生产成本,助推农业规模增收^[4]。

(3)明确发展方向。以现代农机产业为核心、以农耕文化为主题,通过演绎传统农耕、现代农耕、未来农耕形成完整的中国农耕文化体验。以乡村旅游为引擎,建立田园综合体,把产业发展与乡村旅游、乡村文化展示结合起来^[5],并带动美丽乡村建设、休闲农业、民俗文化、乡村度假等全面发展,最终实现美丽乡村旅游目的地的目标。

(4)总体定位。通过对新坪村乡村旅游资源的整合分析,将其定位为以农耕文化为主题、以农机产业为核心,集商贸会展、生态观光、文化体验、亲子教育、户外运动、主题度假、生态人居于一体的农机产业与农耕文化特色小镇国家农业公园、大湘南现代农机展示与交易中心美丽乡村田园综合体。

3.5 分区设计

一镇:“富强新坪”农机产业生态小镇;一心:“幸福新坪”社区公共服务中心;一轴:“花漾新坪”农机文化景观大道;六园:“活力新坪”乡村艺术公园、“舌尖新坪”渔家风情公园、“美丽新坪”景观稻田公园、“永续新坪”朴门农耕公园、“智慧新坪”未来农业公园、“快乐新坪”山地休闲公园。

3.6 产业项目实施指导

按照“农机产业+农耕文化+农业旅游”的发展新模式打造全新的乡村旅游样本。以景区化布局、休闲式体验颠覆传统产业园区模式;以农机产业为着力点、以农耕文化为主题,打造融现代产业、传统文化、民俗文化、生态农业、体验农业、养生度假于一体的乡村公园综合体。

将一、二、三产业融合,围绕农机工业、农耕文化、休闲农业 3 大体系,开发面向大众市场和小众市场的不同产品,满足商务旅游、观光游憩、休闲度假、养生养老等各种需求,构建旅游、旅养、旅居的梯度化产品结构。

每一次的人员聚集,都会为乡村产业发展提供契机,能够在一定程度上提升农村经济。现实中,许多乡村旅游项目没有达到预期的效果,很大一部分

原因是宣传力度以及活动策划工作没有到位,使得游客对乡村旅游项目以及乡村活动了解甚微。所以,乡村旅游要做好节事活动策划,并充分应用媒体的力量,加大网络宣传,让游客第一时间了解相关活动的展开并积极参与活动。

相关节事活动策划见表 1。

表 1 节事活动策划

节事类型	节事主题	节事时间
娱乐休憩型	“欢乐新坪”乡村趣味运动会	7月
	“原真新坪”乡趣创意大赛	5月
	“原味新坪”乡村文化节	9月
	“原生新坪”湘江开渔节	6月
运动休闲型	湘江垂钓锦标赛	8月
	湘江路亚钓国际锦标赛	10月
	“活力新坪”乡村运动会	5月
	“享寿新坪”夕阳红运动会	农历九月初九
文化商业型	中国农机年度排行榜发布会	3月
	中国 AI 农机交易展示会	3月
	大湘南农机交易展示会	8月
民俗风情型	“醉美新坪”鱼鲜美食文化节	12月

4 结论

在乡村振兴战略背景下,为实现产业兴旺,各级政府积极探求村庄产业发展之道,因而在进行村庄规划时,要突出产业规划的重要性。首先要根据村庄自身的发展条件,确定其发展方向并对其可行性加以论证,不是每个村庄都适合发展旅游,也不是每个村庄都适合发展高新农业,在规划时要从各方面进行论证,并加以确定,做到不盲目跟风;其次要借助科技创新、市场整合等手段,对村庄一、二、三产业进行融合;最后要提高产业规划的落地性,开展农事活动并加以宣传,吸引游客置身其中并产生经济价值。

参考文献

- [1] 刘芳清. 发展特色农业助推乡村产业兴旺 [J]. 湖南农业科学, 2018(6): 126.
- [2] 易泽夫, 严德荣, 杨韶红, 等. 关于湖南实施乡村振兴战略的思考 [J]. 湖南农业科学, 2018(6): 118-121.
- [3] 李永强. 自然农法有望带来农业可持续发展 [J]. 农业与技术, 2018(6): 157.
- [4] 柏连阳. 湖南乡村振兴产业发展战略 [J]. 湖南农业科学, 2018(6): 123.
- [5] 邓红蒂, 赵雲泰, 王晓莉. 中国乡村空间规划的发展 [J]. 中国土地, 2016(5): 19-22.