

以乡村振兴为导向的村庄规划研究

——以安远县上寨村村庄规划为例

陈琿, 马亮

(赣州市城乡规划设计研究院, 江西 赣州 341000)

【摘要】文章结合《安远县上寨村村庄规划》,以整村推进精准扶贫为主线,实施乡村振兴战略,引导村庄建设与发展。通过深入研究乡村振兴战略的内容要求及战略意义,结合上寨村的实际情况,提出“四元互动,产业升级;生态围育,绿色文明;文化传承,记忆乡愁;乡村美丽,设施便捷”等四个发展策略,从产业、生态、文化、配套设施、精准扶贫等方面,对实施乡村振兴战略的村庄规划进行探讨。

【关键词】乡村振兴战略;村庄规划;精准扶贫

0 引言

近年来,中央重要文件中多次指出村庄规划的重要性,由中共中央、国务院发布的2006年中央一号文件《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》将村庄规划正式纳入各级政府的工作范畴。我国十二五规划提出,按照推进城乡经济社会发展一体化的要求,突出地域和农村特色,保护特色文化风貌,科学编制乡镇村庄规划。2015年6月1日,我国正式实施《美丽乡村建设指南》,自此美丽乡村建设有标可依。2018年1月,中共中央、国务院发布实施中央一号文件《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》(简称《意见》),乡村发展得到前所未有的重视。

当前,江西省凝心聚力建设富裕美丽幸福江西,加快推进绿色崛起,奋力打造美丽中国“样板江西”,真正让绿水青山变成金山银山,显然乡村振兴发展已成为“样板

江西”的重要内容。本文以江西省安远县上寨村为例,研究实施国家乡村振兴战略,编制村庄规划。

1 现状村庄规划存在的问题

自2008年1月1日施行的《中华人民共和国城乡规划法》首次明确把村庄纳入规划,在国家政策的刺激下,大量村庄规划问世,但实践证明,由于缺少思考,过于追求物质形态的村庄规划不仅不能解决乡村建设问题,甚至给社会发展带来了不好的影响。

1.1 村庄规划缺乏特色

现阶段,不少村庄规划生搬硬套城市规划编制办法与理念,缺少对村庄的深入研究,引入城市导向的规划思想脱离农村发展实际。因为缺乏对现状生态资源、人文历史、传统民俗等内容的调查和梳理,村庄原有的传统空间和特色肌理被规划的千篇一律,建筑形态千村一面,不利于乡村特色风貌的保护,模糊了乡愁记忆。

1.2 村庄规划技术水平落后

一直以来,城乡规划的专业人士所关注的焦点都是在城市而不是乡村,各级政府对村庄规划的重视也不足,村庄规划项目收费少,准入门槛低,导致从事村庄规划设计的队伍较少,且专业水平相对较低。因长期缺乏技术力量雄厚的专业人才,使得我国村庄规划整体呈现技术水平落后的问题。

【文章编号】1673-1093

(2018)08-0079-04

【中图分类号】TU98

【文献标志码】A

【doi】10.3969/j.issn.

1673-1093.2018.08.020

【作者简介】

陈琿(1987),女,硕士研究生,规划师,就职于赣州市城乡规划设计研究院。

【收稿日期】2018-05-20

【修回日期】2018-05-22

1.3 村庄规划深度不足难实施

全国各地的村庄规划编制成果在内容和深度上存在极大差异。大量村庄规划存在编制内容全、编制内容浅的问题，形成的成果缺少实质内容，规划无法实施。导致这种结果的原因主要有两个，一是政府部门对村庄规划的不重视，编制规划只是为了应付上级单位检查；二是政府资金有限，只能邀请到技术水平落后的队伍参与编制规划。

2 规划新思路

2.1 以乡村振兴为导向的意义

安远县上寨村是江西省“十三五”规划扶持贫困村之一，产业单一落后，村民生活困窘。“十三五”期间，江西省人民政府提出要落实“精准扶贫”要求，作细扶持规划，通过编制村庄规划为上寨村寻找一条致富的新路。

十八大以来，国家层面对乡村建设发展越发重视，明确乡村发展应兼顾经济效益和社会效应。三农问题是关乎国计民生的根本问题，村庄规划是解决三农问题的重要手段之一。《意见》提出实施乡村振兴战略的总要求“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，让农村成为安居乐业的美丽家园成为编制村庄规划的新任务和新要求。上寨村村规划重点研究产业、生态、文化、配套设施和精准脱贫等五个方面，落实乡村振兴战略核心内容，达到规划可操作性强，能较好引导村庄建设发展的目的。

2.2 规划原则

2.2.1 坚持生态文明优先

规划应以尊重自然、保护自然的生态文明建设作为基本原则，将生态文明融入到产业经济、社会人文、基础设施建设等各方面全过程。规划坚持节约优先、保护与修复并举的方针，着力推进农村绿色可持续发展。

2.2.2 坚持城乡统筹发展

通过市场运作、政府调控，推动城乡要素自由流动、平等交换，统筹推进新型城镇化和美丽乡村建设，加快城镇基础设施和公共服务设施向农村延伸覆盖，着力构建城乡经济社会发展一体化新格局。

2.2.3 坚持农民主体地位

充分尊重农民意愿，将群众认同、参与、满意作为规划的根本要求，加强公众参与，从规划动员到现状摸查充分听取村民诉求，确保规划能够真正体现民意，解决村民最迫切的问题。

2.2.4 坚持贯彻乡村振兴战略

深入研究乡村振兴战略，充分理解和运用国家政策，挖掘农村既有资源与特色，统筹规划产业发展、社会空间、基础设施、生态文明等内容，注重城乡协同，整体布局，推进农村更好发展。

2.3 规划策略

实施乡村振兴战略，针对上寨村的现状条件和政策机遇，规划提出“四元互动，产业升级；生态围育，绿色文明；文化传承，记忆乡愁；乡村美丽，设施便捷”等四个策略。

2.3.1 产业策略——四元互动，产业升级

加强脐橙种植优势，拓展瓜果种植种类，鼓励发展农业观光和民宿，规划形成四大主力产业，四元互动，促进上寨村产业升级发展。利用脐橙等特色瓜果的规模化种植，通过政府引导，形成“农户+合作社+龙头企业”发展模式，着力营造龙头企业打造特色品牌，形成现代高效农业。充分挖掘现状山水生态资源，结合瓜果采摘，促进生态旅游发展，涵盖农业观光、农家乐、民宿、农事体验等内容。

2.3.2 生态策略——生态围育，绿色文明

引入生态文明建设理念，强调对上寨村自然原生态的保护，打造上寨绿色文明示范区。保留现状山体，山体地区以生态围育为主，增加绿化覆盖，维持原始生态系统，规划作为上寨村的自然屏障。提升水环境质量，水源地区以涵养为主，水体周边增加绿化防护。严格控制山体保护区和水源涵养区的建设活动，山体周边及水源周边控制建设地带通过规划设计手段打造显山露水的乡村风貌，适度发展休闲旅游，既保住绿水青山，又带来经济效益。

2.3.3 文化策略——文化传承，记忆乡愁

深入挖掘本土独特的文化氛围，认同乡村自身价值，多角度保留保护地区乡土习俗和文化本地，让观光者充分体验乡村文化。规划通过打造特色空间、展示人文历史、品鉴乡村特产、举办民俗活动的等，留住记忆乡愁，传承和发扬传统文化。

2.3.4 宜居策略——乡村美丽,设施便捷

按照整体规划、分步实施的原则,从生活舒适、生产便捷的角度出发,集约利用土地适度建设,在保留传统风貌的基础上,通过修缮、整治和补充等手段整体提升环境品质,强调建筑、自然环境和文化氛围相协调,建设美丽乡村。健全农村道路、完善配套设施,不仅满足村民生活生产需求,同时提供发展旅游的硬件条件。

2.4 村庄规划主要内容

2.4.1 大力发展田园综合体,构建“一轴一带五区”的产业格局(图1)

构建实施乡村振兴战略的主平台,大力发展田园综合体,形成集循环农业、创意农村、农事体验于一体的田园综合体。实现生产生活生态“三步同生”,产业四元互动,促进一、三产业融合,农业文化旅游“三位一体”发展。沿X402县道为发展轴,发展城郊休闲旅游为主,南北向产业带串联“脐橙种植区、葡萄种植区、烟叶种植区、李子种植区、桃子种植区”五大片区。

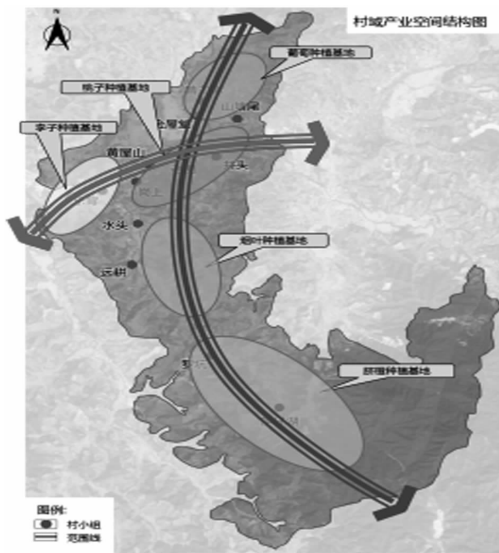


图1 村域产业结构规划图

2.4.2 村庄风貌提升整治,实现生态宜居

梳理现状建筑,对传统赣南民居进行维护、修缮,维持其原有风貌(图2);对于传统风貌不协调的建筑进行整治、改造,增加门楣、楹联等客家元素,粉刷里面等等,使建筑改造后风貌与传统建筑相统



图2 现状民居修缮前与修缮后对比

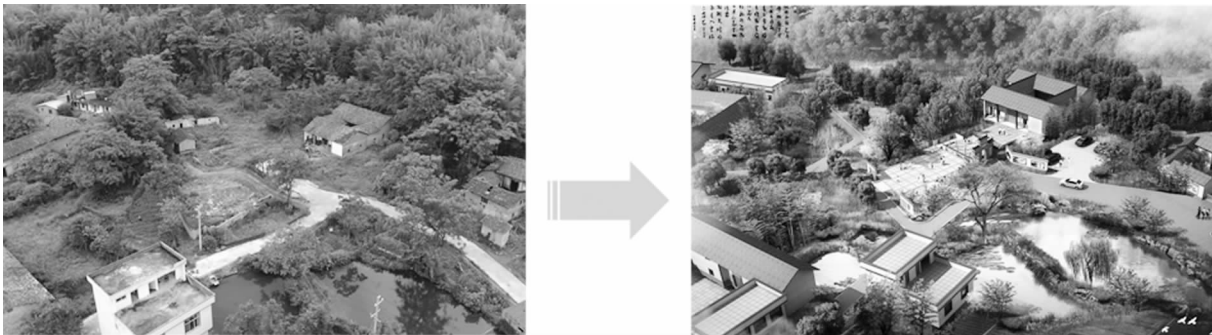


图3 现状开敞空间景观整治前与整治后对比

一;对环境脏乱差的开敞空间进行景观修复,增加硬化和休闲器材等,创造活力开敞空间(图3)。

2.4.3 打造礼孝学堂,强化乡村文化底蕴

响应地方政府号召,打造特色“礼孝名村”。空间规划预留礼孝广场、礼孝讲堂等设施,为村民开展礼孝文化活动提供场所;景观规划打造景观墙、街头小品等景观设施,美化乡村风貌,为礼孝文化展示提供物质载体。

2.4.4 构建“8+4”的公共服务设施体系,加强基础设施建设

实现生活富裕,应优先发展民生设施,解决教育、医疗、文化、卫生等问题。规划落实赣州市村镇规划管理工作要求,构建“8+4”的公共服务设施体系,“8”即公共服务平台(基层党建、社会治理、电商网点、便民服务等)、卫生室、便民超市、农家书屋、文体活动场所、垃圾处理设施、污水处理设施、公厕;“4”即小学、幼儿园、金融网点和公交站,满足村民生活需求。

加强基础设施建设,拓宽主要道路至4~6m,打造农村道路直通至户,增加停车设施,便民的同时促进旅游产业发展,方便游客进出。完善供水、排水、供电、通信、环卫等设施,加强民生工程建设和监管。

2.4.5 制定精准扶贫规划

上寨村是江西省贫困村之一,规划提出“产业优先、设施完善、服务均等、精准到户”的精准扶贫策略,建立上寨村脱贫档案、构建“8+4”基本公共服

务设施配套、完成“七改三网”基础设施建设。通过规划手段改善村庄人居环境,并为乡村现代农业发展、教育培训和技术普及提供实施措施,统筹多方力量助力上寨村摆脱贫困。

3 结语

新的时代背景下,村庄规划越来越受到中央及地方的重视,是指导乡村建设、发展的重要技术手段。研究运用国家乡村振兴战略重要政策在村庄规划中,从确定规划原则到制定规划策略,具体规划引导乡村产业升级、风貌重塑、文化传承、功能布局、精准扶贫等多方面创新,能为同类型的贫困村实施乡村振兴战略编制村庄规划提供借鉴。

参考文献:

- [1]任朋朋,张丹华,侯爱敏,高菲.国外村庄规划中的文化要素处理及启示[J].小城镇建设,2011(11).
- [2]中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要[R].
- [3]鹿心社.中国共产党江西省第十四次代表大会工作报告[R].
- [4]李乐华,沙洋.美丽乡村背景下浙江村庄规划编制探讨与思考——以桐庐县环溪村村庄规划为例[J].小城镇建设,2015(05):34-40.
- [5]2018年中央一号文件,中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[R].
- [6]李静,陈晓明.以实施为导向的村庄规划编制办法探索——以广州市狮岭镇联星村为例[J].城市规划学刊,2014(07).
- [7]赣州市城乡规划局,2017年全市村镇规划管理工作要点[R].

