

乡村振兴背景下村庄规划的总体思路

赵小风¹,张鸣鸣¹,赵云泰^{2*},贾克敬²,李颖³

(1. 河海大学公共管理学院土地资源管理系,南京 211100;

2. 中国土地勘测规划院,北京 100035;

3. 南京财经大学公共管理学院,南京 211100)

摘要 研究目的:通过探讨村庄规划的规划理念、规划定位、规划目标、规划原则、规划的主要内容,厘清村庄规划的总体思路,为村庄规划的编制和实施管理提供有益参考。研究方法:文献资料法,综合分析法。研究结果:村庄规划要坚持以人民为中心的理念、绿色发展生态优先的理念和城乡融合的理念。村庄规划是国土空间规划体系的重要组成部分,是国土空间用途管制的基本依据。村庄规划的目标必须紧跟新时代村庄规划的理念,实现乡村振兴提出“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总目标。村庄规划需要坚持多规合一、因地制宜、生态优先、以人为本的原则。村庄规划的内容主要是优化乡村空间开发保护格局,严格自然资源和生态环境保护,提升基本公共服务建设水平,推进乡村一二三产融合发展,加强历史文化遗存保护,推进山水林田湖草综合整治。村庄规划的编制与实施要注重目标导向、问题导向、用户导向,需加强村庄规划的基础研究,强化分级谋划和分类规划,强化规划实施的资金测算。

关键词 乡村振兴;村庄规划;思路

改革开放以来,工业化和城镇化的快速推进使城乡关系、乡村的经济社会结构和土地利用等发生了深刻变化^[1]。乡村大规模人口外流加剧了乡村老龄化和村庄的空心化^[2,3],弱化了农村家庭的经济组织功能^[4],改变了农户的土地利用

收稿日期:2018-9-20

基金项目:中国土地勘测规划院委托项目“村土地利用规划编制技术总结研究”

作者简介:赵小风(1978—),湖北荆门人,博士、副教授、硕士生导师,主要从事土地利用与规划研究。E-mail: zhao-xf@126.com

通讯作者:赵云泰(1985—),安徽阜阳人,博士,高级工程师,主要从事土地利用与规划研究。

行为^[5],给乡村生产、生活、生态空间带来了深远影响^[6]。政府主导的城乡发展政策差异,尤其是政府对经济的过度干预扩大了城乡收入差距^[7,8],使中国成为世界上收入差距较严重的国家之一^[9]。面对城乡收入差距扩大、城乡要素配置失衡、乡村发展活力不足、乡村空间布局混乱等问题,国家明确将“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”调整为新时代中国社会的主要矛盾。而我国当前最大的发展不平衡是城乡发展不平衡,最大的发展不充分是农村发展不充分^[10,11]。为了有效解决新时代的社会主要矛盾,激发乡村发展动能,国家提出了乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求。

村庄规划是实现乡村振兴战略的重要抓手。因此,乡村振兴战略背景下的村庄规划不仅是目前各部门的工作重点之一,也是学术探讨的热点。2017年,原国土资源部相继出台《关于有序开展村土地利用规划编制工作的指导意见》和《村土地利用规划编制技术导则》,并通过村土地利用规划试点、优秀案例评选、村土地利用规划志愿者活动等方式积极推动村土地利用规划工作。2018年中央农村工作领导小组办公室提出《国家乡村振兴战略规划(2018—2022年)》。各地也积极进行村庄规划的实践探索,为村庄规划的编制积累了宝贵经验,如江苏武进、重庆江津率先实现了村规划的“多规合一”^[12],上海、山西和浙江建立了村庄规划师制度,为村庄规划建设提供指导^[13]。目前,自然资源部、农业农村部、国家发展和改革委员会、中央农村工作领导小组等不同部门都在围绕乡村振兴战略开展研究,并试图通过编制村庄规划推进乡村振兴目标的实现。然而,由于各个部门的职能不同,考虑的角度有所差别,因此在村庄规划编制的思路上可能并不一致。但对于村域尺度而言,每一个乡村应该只有一个综合性的规划,在规划任务中体现各部门各方面的工作内容,而不是一个村域上有各个部门的规划,从而既违背了多规合一的初衷,也会因多头规划导致规划难以实施。学术界对村庄规划的探讨主要集中在空心村^[14]、村庄规划^[15,16]、村土地利用规划^[17]、美丽村庄规划^[18,19],少量文献也对村土地利用规划的定位^[20,21]、特点^[22]、主要任务^[23,24]等基本问题进行探讨。但这些有关村庄规划的理论探讨和实践总结是为了实现乡村发展的某一部分目标或者为了某一种类型的规划而实施的,缺乏对城乡融合和乡村振兴的综合考虑。因此,本文结合乡村振兴战略的要求,通过探讨村庄规划的定位、规划目标、规划原则、规划的主要任务,厘清村庄规划的总体思路,为村庄规划的编制和实施管理提供有益参考。

一、村庄规划的理念

1. 坚持以人民为中心的理念

人与自然生命共同体是生态文明理念中人与自然、人与人、人与社会关系和谐共生的基本要义。中共十九大也指出我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。村庄规划是推进和落实人与自然生命共同体系统工程的抓手,坚持人与自然生命共同体的发展思想,要让人民群众的创造和参与热情竞相迸发,产生出推动发展的磅礴力量。规划要围绕解决人民群众最直接、最现实、最关心的利益问题来进行,最终都是为了提高人民群众的整体素质、生活质量和幸福指数,不断增强他们的获得感,让人民群众真正享受规划的成果。

2. 坚持绿色发展生态优先的理念

村庄规划要避免以往城市规划偏重发展和建设的思维,以绿色发展、生态文明的理念进行城乡空间的保护性规划。村庄规划要树立四种观念:一是必须立足人与自然是生命共同体的科学自然观,必须尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路;二是必须树立绿水青山就是金山银山的绿色发展观,打破发展与保护对立的思维束缚,平衡和处理好发展和保护的关系,推动形成绿色发展方式和生活方式,努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进;三是必须坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观,增加优质生态产品供给,满足人民日益增长的优美生态环境需要;四是必须把握统筹山水林田湖草系统治理的整体系统观,按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,统筹考虑自然生态各要素,进行整体保护、综合治理,增强生态系统循环能力,维持生态平衡、维护生态功能。

3. 坚持城乡融合的理念

城市与乡村是一个相互依存、相互融合、互促共荣的生命共同体。城市的发展和繁荣绝不能建立在乡村凋敝和衰败的基础上,乡村的振兴也离不开城市的带动和支持,城乡共荣是实现全面小康和全面现代化的重要前提。我国社会主要矛盾中的不平衡不充分的发展,主要集中体现在城乡发展不平衡和乡村发展不充分上。因此,在村庄规划中必须体现城乡融合的理念,并完善促进城乡融合的政策体系和建立促进城乡融合的体制机制。要通过村庄规划积极引导劳动

力、资本、技术等生产要素在城乡之间合理流动,促进城市公共资源和公共服务向农村延伸,加快推动城市资本、技术、人才下乡的进程,实现城乡要素双向融合互动和资源优化配置,推动城乡要素、产业、居民、社会和生态融合,实现城乡共建共享共荣。

二、村庄规划的定位

村庄规划的定位取决于村庄规划在规划体系中的地位以及与其他相关规划的关系。我国空间规划种类繁杂,且政出多门。从规划目的看,可分为战略类规划、资源保护利用类规划、建设开发类规划。战略类规划有主体功能区划和国土规划;资源保护利用类规划有土地利用总体规划及专项规划、林地保护利用规划、草原保护建设利用规划、矿产资源规划、水功能区划、海洋功能区划、环境保护规划、生态功能区划、水土保持规划、湿地保护规划、防沙治沙规划、地质灾害防治规划等;建设开发类规划有城镇体系规划、城市总体规划、城市(镇)详细规划、县域村镇体系规划、村镇规划,以及基础设施类规划(公路、铁路、港口、电力等规划)。从规划层级看,战略性规划仅体现在全国和省级空间尺度,资源保护利用类规划和建设开发类规划在全国、省、市、县、乡镇空间尺度上体现得较为充分,但在村域空间尺度上仅有县域村镇体系规划和村镇规划涉及村庄布点和建设。

规划期限、基础数据、分类体系、技术标准不同,规划的出发点和目标不同,规划任务、管控方式、管控效果也不同,导致了各类规划重叠冲突不断,给规划实施管理带来了很大困扰。为解决以上矛盾和冲突,广州、上海等地率先推行“两规合一”;2014年,国家发改委、原国土部、住建部、原环保部等四部委共同提出并着力推进“多规合一”^[25];2018年,新组建的自然资源部从管理职能上实现了多规合一,并着手构建国土空间规划体系,试图形成全国、省、市、县、乡镇的五级空间规划层级。

村庄规划是原乡(镇)级土地利用规划的延伸,是原村镇规划的拓展,是对各部门规划、各级规划在村域空间上的整合。村庄规划是乡(镇)国土空间规划在村域内的进一步细化和落实,属于详细性和实施性规划。因此,村庄规划是国土空间规划体系的重要组成部分,是国土空间用途管制的基本依据,是优化空间格局和提升资源保障的重要手段,是传承农耕文明和乡土情结的重要载体,是挖掘

乡村价值和实现乡村振兴的重要路径^[26]。

三、村庄规划的目标

村庄规划的目标必须紧紧围绕新时代村庄规划的理念,围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求,合理安排乡村空间布局和建设时序,优化乡村空间开发保护格局,严格保护自然资源和生态环境,塑造乡村风貌,提升基础设施建设和公共服务水平,推进乡村产业发展,建设现代乡村文明,完善乡村治理体系,加强历史文化遗存保护。此外,村庄规划的目标需要与乡村振兴战略推进时序相匹配,到2022年,有条件的地区要做到村村有规划,整体保护自然生态空间,改善农村环境和景观风貌;加强基础设施配置,提升基本公共服务均等化水平;完善农业生产条件,建设现代化农业生产空间;集约高效布局各类开发建设活动,促进一二三产业融合发展。到2035年,实现村庄规划更大范围覆盖,农村生产生活生态空间得到优化配置,推动乡村振兴取得决定性进展。

四、村庄规划的原则

1. 多规合一、统筹协调的原则

多规合一目前是国土空间规划的基本要求和基本准则。村庄规划是国土空间规划体系的重要组成部分,也是各类规划在国土空间上的落脚点,其最大的特点是具有操作性。因此,村庄规划需要协调各类空间规划管理的规则,统筹协调各方需求,统一基础数据、技术方法、标准规范,形成村域空间的一本规划、一张蓝图和一个平台。

2. 因地制宜、有序推进的原则

中国乡村的自然资源禀赋、区位条件、经济发展水平、历史文化条件、种植结构、人口分布都存在较大差异,乡村发展的定位和类型也因而多样。因此,村庄规划没有固定的模式,应该科学把握不同类型乡村的资源禀赋、发展定位和阶段差别,立足实际放眼未来,科学合理制定规划目标,因地制宜做好顶层设计,合理布局乡村体系,分类有序推进村庄规划编制。

3. 生态优先、绿色发展的原则

村庄规划要深入贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念,深刻把握良好生态环境是最普惠民生福祉的宗旨精神,深化实施“山水林田湖草是生命共同体”的系统思想,把各类自然资源纳入统一治理的框架之中,严格保护自然历史文化遗产,实施国土空间用途统一管制和生态环境系统修复,避免村庄规划城市化和村庄规划工业化^[26],形成绿色发展方式和生活方式,实现人与自然的和谐共生。

4. 以人为本、公众参与的原则

人与自然生命共同体是生态文明理念中人与自然、人与人、人与社会关系和谐共生的基本要义。中共十九大也指出我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。村庄规划是推进和落实人与自然生命共同体系统工程的抓手,坚持人与自然生命共同体的发展思想,充分尊重村民意愿,不能替民做主,加强规划全过程的公众参与,完善规划实施中的利益调节机制,维护村民权益,促进形成与农村生活方式、生产方式相适应的乡村发展格局。

五、村庄规划的主要内容

1. 优化乡村空间开发格局

结合县级和乡镇国土空间规划的要求与乡村特色,坚持最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度,以保护自然资源、生态环境和历史文化遗产为前提,以服务乡村振兴战略为目标,统筹布局村域生产、生活、生态空间。依据乡(镇)级土地利用规划,落实耕地和永久基本农田保护任务,充分考虑小农与规模农业、传统农业与现代农业发展的需要,适度调整农业生产空间。遵循方便居民使用、优化居住环境、体现地方特色的原则,综合考虑道路交通设施、公共服务设施、基础设施等配套建设要求,有步骤地引导宅基地布局逐步向规划的村庄自愿、适度、有序集中,进一步优化生活空间布局。通过优化生态保护、耕地保护、环境整治、产业发展、文化传承、村庄建设、基础设施和公共服务设施建设等空间布局,形成空间布局相对集中、空间利用相对高效的乡村国土空间格局。

2. 严格自然资源和生态环境保护

优先将生态保护红线纳入生态空间保护,国家规定的以提供生态产品或者

生态服务为主导功能的自然资源应纳入生态空间保护;对其他具有生态功能,且符合当地农民保护意愿的地类,可纳入生态用地保护;具有特殊重要生态功能,如重要的水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙等功能的重要区域,以及水土流失、土地沙化、石漠化、盐渍化等生态环境敏感脆弱区域,应严禁任意改变用途。对生态用地中一般生态功能的区域,应限制开发利用。永久基本农田优先纳入农业空间保护,其他优质耕地和后备耕地资源应当纳入农业空间保护。

3. 提升基本公共服务建设水平

结合区位条件和发展定位,以未来人口发展为基础,合理配置管理、供水、污水和垃圾收集、电力、通信、防灾、文化、卫生、教育、养老、公共活动、交通等公共服务和基础设施用地规模、布局和时序;要在要素配置上优先满足,在资源条件上优先保障,在公共服务上优先安排,加快补齐农村公共服务和基础设施等方面短板,促进城乡基础设施互联互通,提升基本公共服务均等化配置水平,奠定乡村振兴的物质基础,显著缩小城乡发展条件上的差距。

4. 推进乡村一二三产融合发展

聚焦区域主导产业,对接国家粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区等建设布局,优化农村产业空间布局;适当扩大设施农业用地规模,在建设用地规模和年度计划指标方面优先向农村产业融合发展项目倾斜;通过农村闲置宅基地整理、土地整治等新增的耕地和建设用地,优先用于农村产业融合发展;积极探索田园综合体、特色小镇等建设用地保障措施,为发展农业新业态新模式提供有力支撑;有条件的乡村建设标准化原料基地、集约化加工园区、农业科技园、农业创业园,将村庄生产活动融入区域性产业链和生产网络;构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系,依托“互联网+”促进农村一二三产业融合发展,大力培育新型经营主体,拓展农民稳定就业和持续增收渠道。

5. 加强历史文化遗存保护

实施古村落和文明名村等物质文化遗产的保护性开发,以及传统道德观念、价值观念等非物质文化遗产的传承。尊重传统建筑风貌,尊重传统选址格局及与周边景观环境的依存关系,保护乡村历史文化遗存的真实性、完整性和可持续性,延续农村历史文脉,保留农村历史记忆。选择一批具有浓郁地方特色、具备传统文化特征的古村落和文化名村进行整体的保留、保护和维修利用。结合生产用具、生产生活遗物遗迹的展示,形成集乡土建筑和乡村民俗为一体的“乡村博物馆”,集中展示当地的村史、村情,增强当地村民对自身文化的认同感、归属

感。古村落、文化名村要在以保护文化和生态的前提下,适度控制开发规模,要注重挖掘文化内涵,体现出地方风情,彰显地方文化特色。通过举办道德讲堂、弘扬家风家训、表彰善行义举、强化乡约民规、建设节日文化等形式,传承和弘扬传统价值观念和传统美德。

6. 推进山水林田湖草综合整治

践行“山水林田湖草生命共同体”的理念,按照自然生态的整体性、系统性及其内在规律,统筹考虑村域内外自然生态各要素,实施不同功能、不同类型的综合修复,完善农田林网、围村片林、绿洲林带、河流沟渠、湖泊水库等生态廊道,提升森林、草原、河湖、湿地、荒漠、海洋等生态系统服务能力。推进农村人居环境整治,加强田园风光、自然景观、建筑风格和文化传承等风貌营造,建设美丽宜居乡村。

六、促进村庄规划实施的建议

1. 村庄规划的编制要注重目标导向、问题导向、用户导向

目标导向是指既要总体上实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略目标,又要突出由各个乡村发展特点和发展水平的差异引发的规划目标重点的差异;问题导向是指既要考虑目前乡村普遍存在的农村资源利用粗放、空间布局结构失衡、公共服务设施缺乏等问题,又要紧密结合各个乡村的特殊问题;用户导向是指规划编制和实施中要充分尊重村民意愿、维护群众权益,又要让规划成果表达简明且易于操作^[27]。

2. 加强村庄规划的基础研究

“人、地、产”是村庄规划编制所要考虑的重要因素。尤其是人口发展的趋势,直接影响着村庄发展定位、村庄用地规模、基础设施和公共服务设施配套,也会对农用地流转、农业经营方式、宅基地退出产生影响。要通过资料收集、调研访谈、入户调查、实地踏勘等多种方式开展乡村调查,收集和整理乡村自然资源、土地利用、经济社会、基础设施、公共服务设施等各类基础信息。通过深入分析城乡关系和人地关系,准确判断村庄发展定位和科学制定规划目标;通过系统分析村域土地利用现状和经济社会发展现状,充分结合村民实际需求与发展愿景,研究提出规划需要解决的问题清单,为规划任务的精准安排奠定基础。

3. 合理划定村庄规划单元

把行政村作为规划单元,利于规划的管理和实施。但是,以行政村为规划单元,往往忽视了资源禀赋、地貌特征、区位条件的区域性和关联性,较难统筹区域内同一类型村庄的同质性需求以及相邻村庄发展的衔接。因此,村庄规划的规划单元不仅要考虑行政管理的需要,更要考虑区域资源禀赋、区位条件、乡村发展定位和趋势,按照行政村或者结合地貌单元、经济发展单元来综合考虑。

4. 强化分级谋划和分类规划

分级谋划是指首先要明确不同层次主体(县、乡镇、村)在村庄规划中的任务和责任。县级层面应该对村庄布局、基础设施和公共服务设施配套、生态空间管制、产业布局进行统一部署;乡镇应该确定永久基本农田保护边界、村镇扩展边界、各类建设空间规模,以及构建促进产业融合的体制机制;村级层面则重点对村庄内部功能分区、村庄风貌设计、村域内部各类建设的落地实施、农民增收方案等方面进行部署。分类规划是指要根据乡村自然禀赋、区位条件、发展定位的不同,体现不同类型乡村的特点以及村庄规划的重点。

5. 强化规划实施的资金测算

乡村空间规划重在实施,须结合乡村空间的目标导向,开展资金平衡估算,强化规划执行的可操作性。明确规划实施过程中可能涉及的资金来源渠道,如县市政府补助资金、国土农业水利等各类涉农资金、城乡建设用地增减挂钩周转指标相关规费、土地出让的相关收入、基层政府的自筹资金等;估算村规划实施可能的投资,如项目建设费、村庄整治费、搬迁补偿费、建新安置区征地补偿费等。结合实际投融资能力,有计划、有步骤地推进村庄规划的稳步实施。

参考文献:

- [1] 陈晓华,张小林,马远军.快速城市化背景下我国乡村的空间转型[J].南京师范大学报(自然科学版),2008, 31(1):125-129.
- [2] 龙花楼,屠爽爽.论乡村重构[J].地理学报,2017,72(4):563-576.
- [3] 龙花楼.论土地整治与乡村空间重构[J].地理学报, 2013, 68(8):1019-1028.
- [4] Chongbum An, Seung-Hoon Jeon. Demographic change and economic growth: an inverted-U shape relationship [J]. Economics Letters, 2006, 92(3):447-454.
- [5] 董祚继.农村土地制度改革的难点与出路[J].土地经济研究,2017(1):1-13.

- [6] 廖柳文,高晓路.人口老龄化对乡村发展影响研究进展与展望[J].地理科学进展,2018,37(5):617-626.
- [7] RaviKanbur, Xiaobo Zhang. Fifty years of regional inequality in China: a journey through central planning, reform, and openness[J]. Review of Development Economics, 2005, 9(1): 87-106.
- [8] Shenggen Fan. China's regional disparities: experience and policy[J]. Review of Development Finance, 2011,1(1):47-56.
- [9] 邓金钱,何爱平.政府主导、市场化进程与城乡收入差距[J].农业技术经济,2018(6):44-56.
- [10] 贺雪峰.关于实施乡村振兴战略的几个问题[J].南京农业大学学报(社会科学版),2018,18(03):19-26.
- [11] 叶兴庆.新时代中国乡村振兴战略论纲[J].改革,2018,(01):65-73.
- [12] 赵龙.在全国村土地利用规划现场会上的讲话[J].国土资源通讯, 2017, (11):1-5.
- [13] 施云平,李双贵,刘婷.浙江省驻镇规划师制度的探索与实践[J].小城镇建设,2018,(02):24-28.
- [14] 冯健,叶竹.空心村整治中的多元有机规划思路——河南邓州的实践探索[J].城市发展研究,2017,24(9):88-97.
- [15] 洪光荣.乡村规划建设中中心村选择的 ROG 模型研究——以鄂东平原地区为例[J].中国农业资源与区划,2017,38(6):116-120.
- [16] 李开猛,王锋,李晓军.村庄规划中全方位村民参与方法研究——来自广州市美丽乡村规划实践[J].城市规划,2014,38(12):34-42.
- [17] 重庆村土地利用规划编制技术研究课题组.经济欠发达地区村土地利用规划研究——以重庆市为例[J].中国土地,2017(9):8-11.
- [18] 曾帆,邱健,蒋蓉.成都市美丽乡村建设重点及规划实践研究[J].现代城市研究,2017(1):38-46.
- [19] 樊亚明,刘慧.“景村融合”理念下的美丽乡村规划设计路径[J].规划师, 2016(4):97-100.
- [20] 李玉萍,牟诗禹.乡级和村级土地利用规划的编制问题[J].资源与人居环境,2012(2):42-43.
- [21] 李宪文.城乡统筹的村级土地利用规划基本问题研究[J].中国土地科学,

2012,6(1):67-70.

- [22] 宋海荣,蔡玉梅,何挺,等.村级土地利用规划技术研究现状和趋势[J].中国土地科学,2012,26(1):71-74.
- [23] 周游,周剑云.城市规划区内的乡村规划编制实践——以广州市南沙区芦湾村规划为例[J].城市规划,2015,39(8): 92-100.
- [24] 郭宇伦,师学义.村级土地利用规划研究综述[J].中国人口·资源与环境,2017,27(S1):128-131.
- [25] 常新,张扬,宋家宁.从自然资源部的组建看国土空间规划新时代[J].中国土地,2018,(5):25-27.
- [26] 庄少勤.优化乡村空间格局,建设美丽宜居乡村[EB/OL]. http://www.zgtdxh.org.cn/xwdt/201807/t2018_0705_2020333.htm, 2018-06-22.
- [27] 贾克敬.优化乡村空间格局,建设美丽宜居乡村[EB/OL]. http://www.zgtdxh.org.cn/xwdt/201807/t2018_0705_2020333.htm, 2018-06-22.

The General Idea of Rural Planning under the Background of Rural Revitalization

Xiaofeng Zhao¹, Mingming Zhang¹, Yuntai Zhao^{2*}, Kejing Jia², Ying Li³

(1. Department of Land Resource Management, School of Public Administration, Hohai University, Nanjing 211000; 2. China Land Surveying and Planning Institute, Beijing 100029; 3. School of Public Administration, Nanjing University of Finance & Economics, Nanjing 210023)

Abstract: This paper aims to clarify the general idea of rural planning by discussing the planning concept, planning orientation, planning objectives, planning principles and main contents of rural planning, so as to provide a meaningful reference for the compilation and implementation of rural planning. This is based on literature review and comprehensive analysis methods. The paper indicates that rural planning should adhere to the three basic ideas of people-oriented, green development and ecological priority, and urban and rural integration. Rural planning is an important part of the land space planning system and the basis of land space use control. The goal of rural planning needs to adhere to the idea of rural planning in the new era. This is to realize the overall goal of rural revitalization by promoting “prosperous industry, ecological livability, rural civilization, effective governance and affluent life”. Rural planning should apply the principle of multiple regulations integration, adapting to local conditions, giving priority to ecology and caring for people. The main content of rural planning is to optimize the

pattern of rural space development and protection, strictly protect natural resources and ecological environment, improve the construction of basic public services, promote the integrated development of the primary, secondary and tertiary industries, strengthen the protection of historical and cultural relics, and promote the comprehensive renovation of mountain, forest and grassland. Moreover, the compilation and implementation of rural planning should be goal-oriented, problem-oriented and user-oriented. It is necessary to enhance the basic research of rural planning, strengthen the hierarchical planning and classified planning, and improve the capital measurement for the implementation of rural planning.

Key Words: rural revitalization; rural planning; idea