

美丽乡村公共服务设施的规划设计

王丹丹

(中冶长天国际工程有限责任公司 市政建筑工程公司, 长沙 410205)

摘 要: 通过对牌楼坝村公共服务设施的规划设计,阐述了乡村公共服务设施规划设计除了要考虑项目的地理、环境、规模等因素外,还要坚持规划先行、以村民为主体的设计理念和设计原则,并在具体的设计内容中有所体现,以期有所突破和创新。

关键词: 乡村; 公共服务设施; 规划设计

中图分类号: TU982.29 文献标志码: B 文章编号: 1673-8993(2019)05-0035-04

doi: 10.13402/j.gcjs.2019.05.008

Planning and design of public service facilities for beautiful countryside

Wang Dandan

(Municipal and Architectural Engineering Company, Zhongye Changtian International Engineering Co., Ltd., Changsha 410205)

Abstract: Through planning and design of public service facilities of Pailouba village, it is described that such factors as geography, environment and scale must be taken into account in the planning and design of public service facilities of village, in addition to this, the design idea and principle of planning first and taking villagers as the main part should be brought into the design contents for breakthrough and innovation.

Key words: countryside; public service facilities; planning and design

2018年8月中共十六届五中全会提出:要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚实推动社会主义新农村建设。党的十八大明确提出“美丽中国”的概念。2013年中央1号文件第一次提出了建设美丽乡村的奋斗目标:进一步加大乡村区域基础生态建设、加强环境保护、加大环境综合治理工作。2016年3月18日中共长沙市委1号文件指出:全面推进美丽乡村建设、加快实现农村基本现代化^[1]。2015年长沙市高新区启动黄桥大道以西的城乡融合规划工作,打造1个美丽乡村试点,以点带面推动整个高新区农村区域的发展。基于以上背景,牌楼坝村

美丽乡村规划作为城乡融合规划的先行实践示范,是当前长沙市委、市政府加快推进新农村发展的1项重要举措,将改善村民的生产、生活条件,增强村民生活的幸福感和满意度。

1 牌楼坝村及其公共服务设施存在的问题

1.1 牌楼坝村介绍

牌楼坝村现属于长沙市望城区雷锋街道,距长沙市中心约21 km,距长沙汽车西站约16.8 km,地理和交通位置相对便捷。牌楼坝村东与桥头铺村相连,南与坪山村、莲花镇相连,西与白箬铺镇相连,北与真人桥村相连,村域面积达16.70 km²;牌楼坝村在长沙市高新技术产业走廊的辐射范围内,319国道从村北面由东向西而过,新开通的黄桥大道从村东

收稿日期: 2019-03-15

作者简介: 王丹丹(1984—),女,工程师。

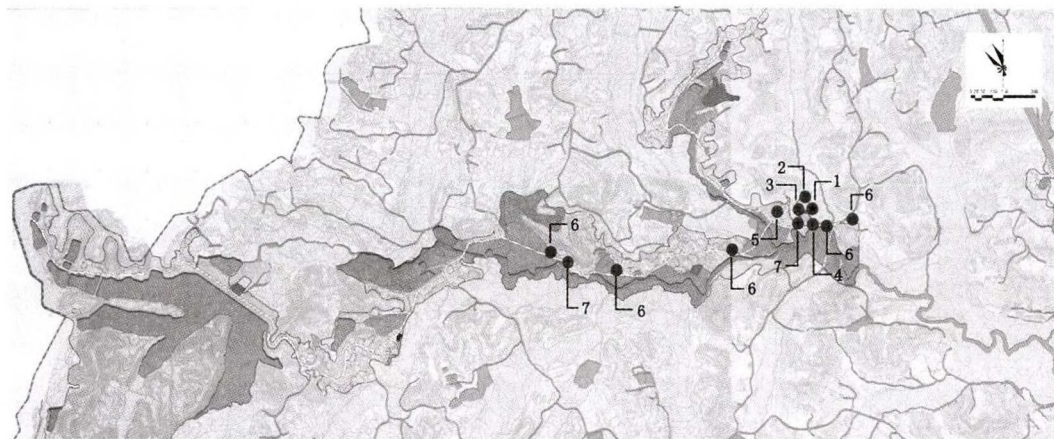
面由南向北过境；西北侧的岳临高速白箬铺收费站，距村仅 6 km。

1.2 现有公共服务设施存在的问题

公共服务设施是一个庞大的体系，包括行政办公和社区服务、商业服务、金融保险、卫生医疗、文化设施、教育科研、娱乐康体、体育、邮政电信、社会福利与保障、道路交通等方面^[2]。牌楼坝村现有公共服务设施存在如下问题。

(1) 布局不合理。牌楼坝村公共服务设施布局不合理，如：村民居住分散、公共服务设施围绕村委会大楼与推山学校布局（图 1），造成公共服务设施辐射范围窄、服务人数少。

(2) 公共服务设施功能不健全。现有公共服务设施仅有村委会大楼、推山学校、卫生室、警务室、农家书屋，公共设施数量少、功能不健全（图 2）。



1—村委会；2—警务室；3—文化活动室；4—停车场；5—小学；6—垃圾焚烧点；7—卫生室

图 1 牌楼坝村公共服务设施分布



(a) 村委会现状



(b) 村卫生所现状



(c) 推山小学现状照片



(d) 村休闲广场现状照片

图 2 牌楼坝村公共服务设施现状

(3) 管理和维护不足。由于国家政策的扶持,牌楼坝村陆续兴建了学校、医院、公路、水利工程等公共设施,促进了当地的经济发展,同时也提高了人民的生活质量。在农村公共项目建设时,各级部门比较重视,但在建成之后,由于管理过程的繁复、管理费用的高昂导致各级部门对于公共设施的管理和维护存在严重不足,出现“重建设、轻管理”的现象。

2 牌楼坝村公共服务设施规划

牌楼坝村美丽乡村建设的着力点体现在“三美”,即:田园美、村庄美、生活美(表1),按照“三美”规划设计的村口效果见图3。

表1 牌楼坝村美丽乡村建设“三美”

项目	内容
田园美	保护基本农田、林地、耕地; 保护村内河道水系; 保持原生态乡村景观风貌
村庄美	保持传统院落形式; 尊重现有格局,提升村庄风貌,保护历史文化特色; 结合亮化绿化工程,梳理道路交通; 改善基础设施条件,治理村庄环境卫生
生活美	丰富村民活动,增设体育活动设施、保护传统文化; 完善公共配套设施,增加公共活动空间

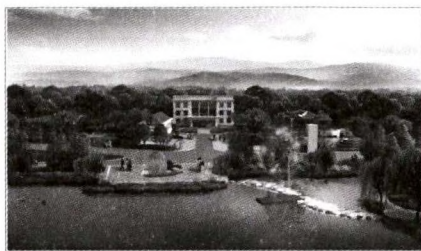


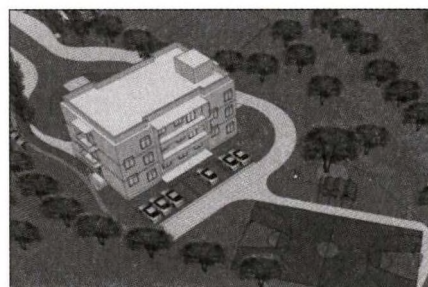
图3 牌楼坝村规划设计效果

2.1 健全公共服务设施类型

健全丰富公共服务设施类型。在保留原有的教育、医疗卫生、行政管理设施的基础上,增加社区服务、娱乐、文化、体育、交通、社会福利、商业服务、金融保险、公园休闲绿地等设施(图4)。使村居民人居环境和各项公共服务设施得到根本性改善,让居民真正意义上享受到中央深化改革的成果。

2.2 规划设计布局原则及用地规划

(1) 布局原则。结合村民意愿、村庄自身发展需求、及上位区域规划要求,完善现有公共服务设施功能、提升服务能力。公共服务设施分为公共管理与公共服务设施、商业服务设施。公共设施规划设计应尽可能结合牌楼坝村村民生活和使用习惯。各类服务设施应相对集中,在村委会大楼及其周边进行设置,并考虑延续当地文化,形成综合性的服务中心(图5)。



(a) 村委会及新建篮球场



(b) 村卫生室



(c) 健身场地



(d) 公园广场

图4 牌楼坝村新建与改建的公共服务设施

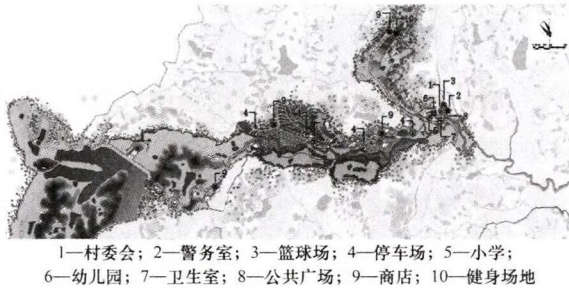


图 5 牌楼坝村公共服务设施规划布局

(2) 用地规划。规划村务管理、文化设施、教育、体育、医疗卫生等公共管理与公共服务设施用地，面积总计 1.35 hm^2 ，占总建设用地面积的 0.84% 。其中新增用地主要集中在体育和文化设施上。

1) 体育用地：新增用地 1800 m^2 ，在一些较为集中的居民点新建广场、设置健身器材；将村委会大楼后面的闲置地用于建设篮球场，为村民提供新的体育活动场所。

2) 文化设施用地：新增用地 300 m^2 ，在旅游项目布局中的民俗广场配套设计本土文化展览室和活动广场，活动广场可用于大型文化活动表演，平常开放给村民做休闲场地使用；另外将村委会所属的农家书屋升级为村庄图书馆和电子阅览室。

2.3 设施功能适度混合

考虑到公共服务设施分期建设需要，同时各类设施具有相融性、混合性，把具有相融性的公共设施组织在同一块用地内，提高公共服务设施使用效率。如：旅游咨询服务中心包含交流中心、商业设施、娱乐设施等；在公园内通常设有健身场、儿童活动区等设施。

2.4 设施标识、标牌设置

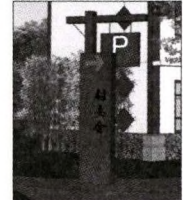
在村口及主要路口、景点规划设置标识、标牌，用于介绍村庄相关情况以及指引游客旅游路线。标识、标牌宜凸显当地特色、乡土风情，形式宜质朴、大方、标志性强，充分展现牌楼坝村“美丽乡村”形象（图 6）。



(a) 村入口标示牌楼



(b) 宣传栏



(c) 指示标牌

图 6 公共服务设施标识、标牌

2.5 加强设施建成后管理、维护

在公共服务设施的管理、维护工作中，要明确当地政府的的管理、维护责任，将责任落到实处；明确产权主体，将公共设施建成后的管理、运营经费问题融入到工程建设计划中，改变传统的“集体所有、集体管理”^[3]。

3 结 语

美丽乡村的公共服务设施建设工作是一项庞大而重要的工程。通过健全公共服务设施的类型、科学合理布局、各类公共服务设施适度混合建设、设置标识和标牌等重新规划设计，并建立农村公共服务设施管理和维护机制，加大公众参与度，可最大程度发挥农村公共服务设施的使用效率，使乡村和农民受益，同时也是美丽乡村建设的有效途径。

参考文献：

- [1] 中共长沙市委、长沙市人民政府. 关于落实发展新理念全面推进美丽乡村建设加快实现农村基本现代化的意见 [EB/OL]. [2016-03-18]. <http://www.changsha.gov.cn>.
- [2] CECS 354—2013, 乡村公共服务设施规划标准[S].
- [3] 王江. 农村地区公共设施建设与合理规划路径之思考 [J]. 建筑知识, 2015(12):22.