

居住区公共服务设施配置标准比较研究

冯 淼 / 天津市河西区建设管理委员会 300204

摘要: 在城市建设规划的过程中,居住区公共服务设施配置极为关键,其空间分配与民众生活质量有着紧密联系,不仅是衡量城市宜居度的一项参考指标,也是政府强化民生工作的切入点。为了进一步强化相关人员的认识,本文通过对居住区公共服务设施配置标准的内容展开比较研究,希望能够起到积极的参考作用。

关键词: 居住区; 公共服务设施配置标准; 比较研究

在当前这个商品房为主体的住在建设背景下,依靠国家的标准对配套建设的建设情况进行控制的做法,在应用过程中暴露出了越来越多的局限性,所以多数城市制定了地方居住区公共服务设施配套指标,为城市的发展工作,就国家标准展开了进一步的细化。在实际操作的过程中,公共服务设施的分级、项目设置、配件规模和配建要求等,顺应了居民的实际需求,以及政府管理的具体要求,对于城市发展有着不错的借鉴意义。

1 设施分级

1.1 国家标准分级

在调查中发现,当前国家标准主要分为居住区、居住小区和居住组团这三个级别,用以对不同规模居民公共服务设施配置的需求进行满足。在2002年所进行的一次标准修订中,各个级别的户数均得到了不同程度的提升,并且修订后的规范内容,更加适应我国家庭核心化和户均人口减少的发展趋势。

1.2 人口分集

在本世纪初颁布的城市社区建设意见,标准着城市社区建设工作的全面化推进,并且在市场经济模式的影响下,社会成员已经由“单位人”向“社会人”进行转变,这也进一步激发社会管理模式创新的需求,社区被赋予了更为重要的意义。在调查中发现,不少城市居住区公共服务设施,已经由原本“居住区——居住小区——组团三级设置”,转变为“街道——基层社区”这种两级化的设置,这种内容正是顺应我国社会管理机制变革的一种表现。社区已经逐渐替代居住区,成为公共服务设施中新的分级架构,这代表政府在服务机制上表现出了更多的积极性。

2 设施分类

2.1 国家标准的设施分类

在国家标准的设施分类上,从上世纪的资料中可以得出,其主要分为教育、医疗卫生、文化体育、商业服务、金融邮电、行政管理和市政公用等几个方面的内容,在2002年的修订版中,新增了“社区服务”这个类别的设施,并将行政管理与其它内容共同合并为了“行政管理及其它”的项目,所以从宏观化的角度分析,设施的数量并未发生变化。

2.2 省市地标中的设施分类

在对各个省市标准中的设施分类情况进行研究时了解到,当前除了金融设施已经完全实现市场化的发展外,像教育、文体、社区服务和养老福利等内容,对居民的刚需进行了全面的表现,所以政府对此也是作出了严格化的保障,稳定了基础性的设置;交通设施具有一定的系统性,所以在专项规划中,一些城市减少了其项目数;而商业服务则是居住区的必须配套,但是由于市场化配置的影响,不少城市采取了分类保留的手段,导致整体项目数量呈现出了减少的状态。

3 项目设置

3.1 国家标准的项目设置

在同上个版本的内容进行对比后发现,最近的一个版本中,国家新增了一些社会服务类的设施,像残疾人托养所、养老院的,对行政管理和商务服务类别作出了适当的合并,医疗卫生类比中增加了护理院,文化体育

中增加了一些居民活动场地，居委会则由原来的行政管理，调整到了社区服务的类别之中。与此同时，在进一步的调查中发现，国家标准下的一些项目设置，存在着落后的问题，这一点需要相关人员给予重视。

3.2 省市地标中的项目设置

在不同的省市地标中，项目的设置还存着相应的差异性，在调查中发现，其主要集中在以下几个方面：

首先，是项目设置体现了全新的特点。落实绿色化城市建设的目标，提倡循环经济的有效利用，增加一些海绵城市市政设施的建设，设置一些能够增强群众互动的文化平台，增添一些可再生资源回收设施等。像北京地区在公用设置项目中增加了透水铺装、雨水调蓄；广州增加了再生资源回收点；南京在社区中设置了一些婴幼儿服务的设施等。多数城市在教育类的设施上，已经对九年、十二年的义务教育工作进行了贯彻。

其次是项目设置分类保障。一些城市对于公共设施，结合其属性展开了不同的分类管控。第一类是得到严格保障的公共设施，主要包括有医疗卫生、教育、社会管理等内容；第二类是一些具有保障性功能的公共设施，像各种商业服务设施，其功能都需要得到保障，而整体建设规模也能够进行相应调整；第三类是进行品质提升类的设施，这项内容可以根据实际人口结构，以及居民的生活需求展开选择性的设置，比如社区中心、服务中心等。

最后是将部分设施上升到了区域统筹安排的内容中。像社区管理下的学校、派出所，会根据相关的规范内容，以及主管行业部门的实际要求标准，按照编制专项的形式进行划分，并作出相应的统筹安排。

4 项目指标

4.1 国家标准的指标控制

对于按照大类统计的千人指标，在国家标准中，其更多体现在公共设施的配置结构上，而且指标的整个浮动区间比较明显，且上下限之间也存在着一定的倍差关系，所以只能按照总量进行核对工作。在执行上，可以按照国家标准对各项设施提供一些规模参考。

4.2 省市地标中的配置指标

在修订之前，省市地标所采用的多数国家标准与一般规模结合控制的手段，但是在具体操作的过程中，多是对千人指标进行细化操作，使其能够更加准确反映对应关系，提升指标的实际指导意义。在完成修订后，各个省市配置指标的控制方法产生了一定的差异性，比如在重庆、天津、上海等地区，采取的是千人指标与一般规模控制相结合的手段；而在杭州、北京等地区，在千人指标与一般规模结合的基础上，进一步增添了服务规模。

5 相关的可借鉴变化

5.1 建立城乡公共服务配置标准

在调查中发现，未来城乡一体化、公共服务设施均等化的发展趋势越来越明显，所以管理人员在后续工作中，不妨设定其城乡公共服务配置标准，像在重庆市，利用这套内容，对村镇配套情况展开了深入化的控制，并对城乡公共服务体系作出了优先保证。

5.2 大力建设社区中心

为了便于后续节地，以及移交方便的工作内容，各个地区的建设标准，普遍集中在配套设施的集中布局上，并且优先鼓励“两个管理中心”的建设布局。例如在南京地区，其利用设施配置表格，对社区中心、基层社区中心进行了特别的优化，鼓励兴建各类设施，并在社区功能空间建设中引入了共享性的功能，制定出了高效性的利用机制。

5.3 重视标准的后期实施情况

在对南京地区的配建标准进行调查时了解到，其标准的制定与规划管理衔接有效，并且在进一步的深入调查中发现，在北京、广州等地区下发的指标实施意见中，对于公共设施的投资主体、产权归属，以及建设时序的移交等保障性内容，作出了充分的规定。

5.4 强化十五分钟生活圈建设

在不少城市，都已经将十五分钟生活圈的构建工作，设定为一项关键的发展目标，使空间上的服务半径，与时间进行了有效的衔接，进而对公共服务设施的配建标准，作出了硬件化的保障，这样后续服务供给也会变得越来越便捷化，进一步凸显了城市建设中的人本理念。

（下转第7页）

节住户周围湿度和温度。另外人工湿地的存在，就是为了保护生态系统平衡，让生物可持续发展。为此，设计人员要充分结合城市滨水景观规划情况，然后根据海绵城市概念地指导确定好在何处建造人工湿地及其规模大小等，随后基于此开展设计工作。

3.2 海绵概念在城市滨水景观道路设计中的应用

道路景观虽然在城市滨水景观中占比不大，却是城市中不可缺少的一部分，道路表面采用的铺装材料一般比较硬，表面渗透性差，需要把海绵概念加入道路景观设计中，采用透水铺装的方法，将透水材料（例如：砖、水泥、混凝土、沥青）进行铺装，如果对道路路基强度和稳定性有比较大的要求，那么可以将透水铺装改成半透水铺装。另外由于土地的吸水量是有限的，因此城市滨水景观道路设计中需要在透水基层的透水铺装中安装排水装置，透水铺装本身具有较大的缝隙，可以在降水时让雨水很快透过沥青面，到达下层防水层，最后流向两边的排水系统，防止降水量过大时，土地吸收饱和后水量溢出影响排水系统工作。

3.3 海绵概念在城市滨水景观湿地景观中的应用

从实际情况来看，湿地包含有水塘、低洼、河流，其作用是将降雨进行储存、净化，帮助缓解城市内涝，为其他滨水景观提供水源。湿地进水口和出水口容易被水流冲刷侵蚀，需要在这些地方加入碎石、消能坎等设备。对降雨量大的季节要做好防范工作，在湿地建设前置塘，可以用来预防和处理径流雨水。湿地还有净化雨水的功能，而起到净化作用的地方是沼泽区，其中包含浅泽区和深泽区，浅沼泽区域的涉水深度范围要小于等于0.3米，深沼泽区域的涉水深度范围大于0.3米小于0.5米，可以在沼泽区域里种植一些水生植物，有利于增强水源净化。湿地还应该设有一个出水池，水池具有调节降温的功能，还能用来防止沉淀物悬浮，水池深度范围大于0.8米小于1.2米，水池容积站总容积的十分之一。湿地景观与生态环境紧密结合，形成一个生态网，为生物的迁徙和水系统的循环利用提供了很大帮助。

结语

水是孕育生命和文化的源泉，城市滨水景观依水而生，在水域中发展和生存。滨水景观的设计从某些方面来说影响着人们的生活环境和生活质量，随着城市的逐步发展，人们更向往大自然生态环境，所以环境的保护成为了重点，滨水景观设计通过人工建造和改造，使生态环境基本得到了还原，而海绵城市概念的运用，更是帮助城市滨水景观对水资源的收纳和使用给予了很大的帮助，海绵概念与滨水景观相互结合，充分展现了城市滨水景观的自然特点，让滨水景观形成的生态系统能够可持续发展下去，更是让人们与大自然更亲密接触，实现了人与自然、人与生态和谐相处的画面。

参考文献

- [1] 杨方方, 史楠楠. 海绵城市概念在城市滨水景观设计中的应用 [J]. 工业 c, 2016(6):00108-00108.
- [2] 宋芸. 海绵城市概念在城市滨水景观设计中的应用 [J]. 现代园艺, 2016, (02): 93-94.
- [3] 董林飞, 南羽, 周陈斌. 浅议海绵城市理念在城市道路及滨水景观设计中的应用 [J]. 华东科技: 学术版, 2017(6):138-138.
- [4] 刘成. 海绵城市概念在城市滨水景观设计中的应用 [J]. 城市建设理论研究: 电子版, 2016(15).
- [5] 苏英周. 海绵城市概念在城市滨水景观设计中的应用浅述 [J]. 中国房地产业, 2017(1).

(上接第 11 页)

结语

总而言之，随着城市建设水平的不断提升，城市规划工作者在相关标准的修订中，将会面临越来越多的挑战，其需要提出一些具有针对性的建议，尽可能满足居民对公共服务设施的需求，提升居民的幸福感和获得感。

参考文献

- [1] 白宇. 居住区公共服务设施配置标准比较研究 [J]. 城市, 2017(11):40-47.
- [2] 何振华. 旧城区社区公共服务设施规划研究 [D]. 重庆大学, 2016.
- [3] 费彦. 广州市居住区公共服务设施供应研究 [D]. 华南理工大学, 2013.