

资源环境承载力评价与国土空间规划关系探析

曹 泉

山东省城乡规划设计研究院

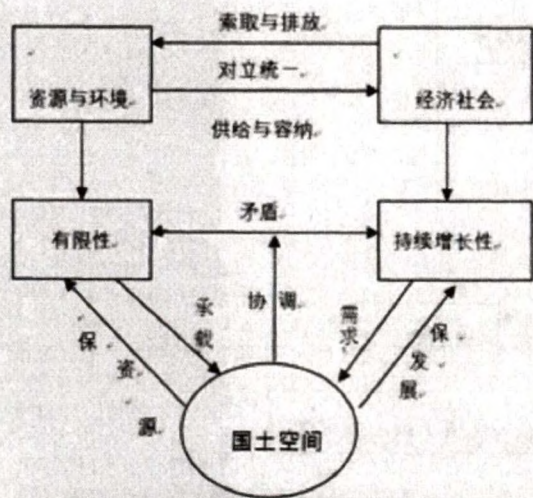
摘要:我国党中央在第十八次代表大会当中提出了对国土空间开发格局进行优化的策略,并且提出坚持保护有限的政策,国土空间规划设计思想体系已经逐渐完善,得到改善。而本篇文章正是在此过程中,对资源环境承载力评价与国土空间规划方面进行分析讨论。并且在此过程中提出了相应的政策与建议。希望能对我国资源优化以及空间规划有一定的作用。

关键词:资源环境;国土空间;规划

1 资源环境承载力与国土空间规划的关联性

1.1 国土空间规划是调节发展与资源环境关系的有效手段

我国的国土空间规划是否能正常进行与我国资源的发展以及保护有十分重要的关系,而资源的成那你能力也决定了空间规划是否合理。现如今,资源在开发的过程中,如果不能与资源环境的客观要求相对应,超出了环境承载能力的极限,则会让资源遭到破坏,环境受到损害,最终违背了可持续发展这一战略。因此,国土空间规划需要与资源承载力以及社会经济发展相对应,是调节发展以及资源环境关系的有效手段之一。其发展关系请见下图。



国土空间规划其主要的目的是为了让我社会经济以及资源环境能相对应,满足发展需求,让我社会能进行可持续发展,而这点也需要按照资源环境承载能力来对区域进行调节,不断对环境治理这一方向进行研究,加大力度,同时,其规划的内容还需要与资源环境的承载力进行配合,适应,对于超出或者是违背了资源承载力的行为,应当进行调整,控制其开发者的经济效益或者是政绩效益,防止进行盲目发展。

1.2 国土空间规划与资源环境承载力相互消长

对于资源环境承载力所产生影响的重要因素就是国土空间规划,国土空间规划与资源环境承载力之间是存在一定的消长关系。我们对于这一关系应当引起重视,这种关系根本上来说,可以从一定程度上让空间变得灵活,更加受控制,可保证在资源环境承载的范围之内,另一个角度来说,空间规划可以让资源环境综合整治,不断发展创新,不断提高资源环境承载力。

1.3 资源环境承载力评价是国土空间规划编制的主要依据

现如今根据调查情况来看,在我国各个地区需要对资源承载力进行分区处理,如此才能保证国土空间规划以及国家经

济进行稳定的发展,提出了具体的资源环境基础数据,同时,做好空间布局,产业布局以及结构调整,资源保护等等。对于社会经济的发展有一定的导向作用。而一个科学国土空间规划,有利于经济社会的发展,也是在资源环境承载力的基础之上编制出来的。

2 国土空间规划编制与资源环境承载力评价脱节所造成的问题

2.1 规划体系不健全,导致资源浪费与环境破坏

现如今我国的国土空间规划体系还存在问题,其主要是我国目前的国土空间规划与可持续发展战略以及主体功能区规划等各种较为专业的规划没有一个明确的关系,并且认知也不是很一致,行动不是很统一。其主要是在体制以及机制方面,其表现为政出多门,各个部门的规划出现了重叠和交叉,执行力度差。让资源浪费,环境遭到了破坏。

2.2 重视资源开发,忽视环境保护

现如今我国众多地区对于环境保护方面还没有一个正确的认识,都是较为重视经济发展,不重视保护措施,这种现象在我国还是十分严重,并且对于开发力度以及发展潜力等方面,还需要制约,没有一个综合分析能力,经常会过度开发,缺乏保护。这样导致了,环境保护与经济开发之间不能同步进行。

2.3 资源环境承载力评价相对滞后,影响了国土空间规划编制质量

国土空间规划编制当中,资源承载力是其中较为重要的根本,在目前我国各大城市以及正在进行规划的经济圈都十分重视资源环境承载力等方面,资源环境承载力评价工作,现如今,出现了滞后于国土空间规划编制的状态,甚至与经济社会发展要求也不能匹配,对国土空间规划编制的科学性,合理性,以及动态性,可行性有一定的影响。

2.4 资源环境自然分区与行政区划不协调

现如今,我国经济社会发展主要是以行政区来划分,而不同的行政区,其资源环境自然分区会有分割,从而让区域经济发展与资源环境之间产生矛盾,造成不协调,同时,造成了资源开发,环境保护以及经济社会无法有可靠的技术支持。无法进行均衡发展。

3 加强国土空间规划中资源环境承载力评价作用的相关建议

3.1 科学界定国土空间规划的功能定位,明确法律地位

目前,国土空间规划主要是统筹人口,让资源与环境不断适应,保证社会能逐渐协调发展,而这种规划,是一个长远的规划,因此,在对国土空间开发利用方面,需要合理的进行安排,并且其进行的项目,其前提都是需要在国土空间规划下进行,不断对国土空间规划方面的改善,提高国土空间规划的权威性。

3.2 加强资源环境承载力评价的相关理论、方法研究、为编制以及实施国土空间规划提供科学基础

现今的国土空间规划层次体系是十分复杂的,并且因为各个地区的条件以及资源分配上都各不相同,因此,需要加强对相关理论的研究,对其中差异性分布,进行考察,从而完善资源环境承载力评价体系,建立一套能如实反映资源环境问题本质的理论,现如今最重要的是需要将国土资源环境调查技术以及工作指南尽快完善,同时,要让资源环境承载力调查加入到公益性地质工作预算当中,建立一个公益性,地质工作经常性经费保障机制,从而保障资金的正常供给,保证经费的稳定投入,从而不断满足资源环境承载力评价以及国土资源规划的需要,为如何研究国土空间规划与资源环境承载力之间的关系提供有效的支持。

(下转第31页)

洪对策方案制定时,召集与之相关的水利专业以及地质专业等人才进行合作,通过多个部门以及多种专业人才强强联合的方式来有效提升该项工作的质量。

6.2 符合可持续发展理念的有关要求

可持续发展理念要求当代人在追求经济发展的过程中,不但必须对各种资源予以充分利用,并且还要顾及子孙后代。但是近年来人类的生产经营活动日趋复杂化和规模化,其中无论是资源的消耗还是对地质水质的影响也日趋复杂化和规模化。因此时下特别需要通过一系列的方法,来有效提升人类的环境保护意识、责任感以及危机感,并且促使其能够切实付诸实践,促使其对生产设备以及生产工艺进行优化升级,一方面提升资源的利用率,一方面减少生产经营活动对地质工作以及环境工作的影响。促使人们能够从全局的角度出发,构建一个水文地质和环境信息健全的处理系统,以此来优化工作方式并提升工作效率。

6.3 立足特点,开发地质工作的新思路

水文地质环境系统的构建和运营必须充分的遵从可靠性、高效性以及系统性等原则,尽量通过多学科之间的交叉渗透方法更加精准的对地下水问题和地质环境问题进行检测、分析、处理。通常情况下处理地质环境工作时应当立足以下几个关键点:其一,人与自然和谐关系应当是构建地质环境系统的根本原则;其二,相关工作人员必须积极的运用可持续发展观念对整个

(上接第28页)

Java以及XML等计算机技术、语言的开发与应用,不依赖于硬件和操作系统,实现完美兼容。

(3)B/S系统信息实时性方面。利用Internet能够将信息有效的传输至网络,然后用户就能结合网络信息,通过生成器编制合理的信息报表。

(4)B/S系统间的协同方面。使用Internet能够完成项目管理、信息发布以及数据收集等各类功能的有效管理。并且通过此系统,不同用户间也能实现协同工作。

(5)系统管理问题方面。环境保护管理系统是利用服务器把数据库的管理、实践操作与动态加载等方法,有效降低客户端服务器在硬件与软件方面的维护成本,也能切实增强系统运转效率,提高管理的有效性。

环境保护管理系统借助于环境信息数据系统与环境管理业务应用系统,可以进一步增强环境保护资源开发与使用效率,有效提升环境保护管理工作的自动化、信息化程度,切实深化环境保护管理与监督服务的总体水平。

6 总结

基于信息时代背景下,网络技术与环境保护的有效融合,为环境保护机构带来了新理念、新技术。随着网络技术的进步与

(上接第29页)

3.3 完善资源环境承载力评价制度,逐渐健全国土空间规划综合评价指标体系

在资源环境承载力评价以及国土空间规划编制方面需要进行有效的安排,只有让资源环境承载力评价从后台走入到台前,才能让其中的根本作用有所发挥。与此同时,还需要保证资源环境承载力是动态发展的,在此过程中,需要对资源环境承载力的变化进行时时评估,从而让国土空间规划能更加全面,更加准确,更加客观,保证数据的可靠性,同时,满足国土空间规划的持续性以及战略性的需要。让国土空间规划能不断适应社会变化条件。应当让资源环境承载力评价与国土空间规划这两项加入到我国的法律当中。除此之外,还需要保证国土空间规划更方面进行协调,其主要是对区域当中较为关键性的资源环境进行制约,根据原有的资源承载力以及环境容量等方面变化,确立出一个合理的指标体系执行,其中,根本是摸清环境承载力水平以及对现如今各个区域之间的关系进行梳理,之后,按照相关的资源条件,环境容量等进行合理规划,同时确定发展防线,其中,主要前提是需要空间可视化的,数字化的条件下进行发展,如此才能让国土空间有所保障,才能有基础去决定如何运行。

3.4 我国需要对国土空间规划管理体制以及运行机制进行梳理

不断调节其中的矛盾,才能完全发挥出国土空间规划机制,而现如今,运行机制的确立也是较为重要的一点,在如今社会经济不断发展的新时代条件下,对于行政区的界限,需要从新

水文地质系统进行优化,其中既要通过合理的奖惩机制来有效激发工作人员积极性,而且还应当定期举办培训和专业知识讲座,以此来持续提升工作人员实际水平;其三,政府部门必须牵头制定一系列科学合理的利益激励机制,以此来促使企业在进行经济活动的过程中能够对生态环境进行全面考虑。

7 结束语

综上所述,水文地质和环境地质工作的顺利开展不但影响国民经济的健康发展,而且还关乎人类的生存发展,因此加强对上述工作中可持续发展观念的融入研究具有重要意义。本文在对我国水文地质和环境地质工作开展现状,以及可持续发展理念下水文地质与环境地质工作的特点进行简要分析的基础上,着重就基于可持续发展理念水文地质和环境地质工作的创新策略进行了深入探究,但是在一过程中仍然存在一些不足,希望可以得到专业人士的点评,并希望通过本文的分析可以为环境地质、水文地质工作的有效开展奠定基础。

参考文献:

- [1] 李明坡,赵焕升,周浩良.基于可持续发展下的水文地质与环境地质工作浅析[J].世界有色金属,2018(6):295+297.
- [2] 王玉,李永成.水文地质与环境地质的地质构造分析[J].世界有色金属,2017(16):230+232.
- [3] 王翔.水文地质与环境地质工作可持续发展的相关思考[J].低碳世界,2016(7):108~109.

发展,结合现阶段社会环境的迫切需求,通过环境保护管理系统可以帮助环境保护工作者及时的更新思想、优化工作模式,切实增强环境保护工作有效性,保障环境的健康、可持续性发展。与此同时,B/S模式下环境保护管理系统发挥着关键性作用,实现了环境管理模式、方法的创新,促进环境保护工作的有力落实。

参考文献:

- [1] 刘新萍,周嘉颖.环境数据共享的研究评述:平台建设与管理框架[J].合肥工业大学学报(社会科学版),2018(5):17~22.
- [2] 南国英,崔笑颖,代学民,李士波,温雪梅,滕非,任淑萍.城市污水排水管网在线监测、监视复合系统的构建研究[J].市政技术,2018(5):144~146.
- [3] 郑湜,薛惠锋,李养养,杨伟伟,张佳音,王斐.数据融合技术在环境监测网络中的应用与思考[J].中国环境监测,2018(5):144~155.
- [4] 王峻.试论信息技术在环境保护领域的具体应用及信息化建设现状[J].科技风,2016(22):77.
- [5] 郭宏伟.论计算机技术在环境监测信息管理中的应用研究[J].计算机光盘软件与应用,2013(10):30~31.

定论,跨区进行合作。因此,国土空间规划,应当是区域之间的协调,不断加强管理,加强自然资源环境的分区,从宏观上来讲,需要让国土资源开发格局有所保证,不断加强管理,对行政区的国土空间进行开发,而对于行政区以及国土资源自然分区从谋的部分,需要国土空间规划格局上进行调整,需要按照资源环境自然分区,利用资源环境承载力来对生产力布局进行评价,从而让其中的行政分割,产业结构等发生改变,不断让资源可以合理配备使用。

4 结束语

现如今对于国土空间规划以及资源环境承载力之间的关系,是国家较为重视的一点,在此过程中,一定要对其中的相互作用关系十分了解,在此基础上,对国土资源以及空间规划进行编制和改善,力求促进我国国土空间的布局,产业布局,对结构进行调整,不断提高我国的资源有效利用。空间的合理使用。

参考文献:

- [1] 张宇飞,熊炳桥,王完壮.资源环境承载力约束下的“多规合一”思路探索——以湖北省漳河新区为例[J].中国工程咨询,2018(3):69~75.
- [2] 刘明.丘陵区资源环境承载力评价与土地利用功能分区研究——以重庆市渝北区为例[D].西南大学,2016.