



刘祯贵

习近平总书记来川视察期间，作出了“天府新区是‘一带一路’建设和长江经济带发展的重要节点，一定要规划建设好，特别是要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去，努力打造新的增长极，建设内陆开放经济高地”的重要指示。当前，应认真贯彻落实习近平总书记来川视察重要讲话精神，用绿色发展理念将成都建设成美丽宜居的公园城市，绘就绿满蓉城、花重锦官、水润天府的盛景。

## 一、正确理解公园城市的内涵

首先，公园城市是城市发展到一定程度的必然要求。公园是供公众游览、观赏、休憩、健身等活动，有较完善的设施和良好的绿化环境的公共绿地。公园一般可分为城市公园、森林公园、主题公园、专类园等。城市也叫城市聚落，是以非农业产业和非农业人口集聚形成的较大居民点。其次，作为引领未来城市发展的全新规划理念，公园城市是以生态文明引领城市发展的绿色发展模式。公园城市不仅是通过绿色理念实现山水林田湖生命共同体，也是形成全面体现新发展理念的城乡人居环境的城市发展形态。公园城市不是简单地建设较多的城市公园，而是把生态价值充分考虑到公园建设之中，使农耕文明、现代文明、工业文明和城市文明等多种文明在公园中得到交相辉映。第三，公园城市建设的核心是以人为本，最大限度地为人民群众创造和提供一个居住安全、生活便利、工作愉悦、社会和谐、环境宜人、成果共享的工作和生活空间，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 二、明确公园城市建设的重要性

首先，公园城市建设符合世界城市发展的规律。公园城市充分体现了党的十八届五中全会所提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，体现了当前城市宜居环境的本质性需求，满足人民对美好生活的向往。其次，公园城市建设是落实党的十九大报告关于“深入贯彻以人民为中心的发展思想”要求的具体实践。公园城市从满足人民对美好生活向往出发，以人民为中心，将绿色作为城市的公共产品，让老百姓可进入、可参与，有获得感和幸福感。第三，公园城市建设可解决随着城市发展而产生的“城市病”。公园城市具有完善城市功能、提升城市承载力和可持续发展能力的功能。持续推进公园城市建设，抓好城乡绿化建设，可提升城市综合实力，推进城市品质提升。第四，对如何建设公园城市进行探索，符合未来城市发展的方向和趋势。这不仅是新时代城市建设的新模式，同时也是生态文明建设的重要内容，是践行党的十九报告关于“绿水青山就是金山银山理念”的具体表现。

## 三、理清公园城市建设的思路

首先是理清建设思路，强化一座城市就是一座公园的规划建设理念，将好山好水融入城市，用好山好水润养城市。也就是要将城市的发展融于优良的“公园”式生态环境之中，即：把城市建设在公园中，把公园建在城市里。其次，公园

城市建设的最终格局，应是整个城市似公园格局，由各种类型的公园、景区、景点等组成，其中：生产、生活片区犹如景区，如景观农业、风景区；居民小区或聚居点则是具有不同个性的景点。第三，实施绿色发展作为公园城市建设最鲜明的特色。将城市传统的点状公园与自然山水、生态田园相连接，形成网络化、一体化的回归自然的生态空间。第四，统筹推进公园城市建设，从推进公园城市体系建设编制规划、优化公园城市布局、实施工程建设、提升公园品质、加强公园管理维护、丰富公园绿地类型和完善公园绿地体系等七个方面推进公园城市建设。第五，公园城市建设中注重文化注入。城市文化是公园城市建设的灵魂，城市文化为公园城市建设提供凝聚力、竞争力和辐射力。

#### 四、切实做好公园城市建设的规划编制

首先，自觉用城市规划引领公园城市建设。要根据习近平总书记来川视察时对公园城市建设的指示，以国际视野、长远眼光继续做好新一轮城市总体规划修编，通过优化城乡空间格局、强化生态文明建设，努力塑造“开窗见田、推门见绿”的公园城市形态。其次，按照建设全面体现新发展理念城市的总体目标，推进《成都市环境总体规划》、《成都市绿地系统规划》、《成都市公园城市建设规划》等专项规划的编制。

#### 五、把生态价值与公园城市建设相融合

首先，应坚持生态优先，将生态文明建设融入公园城市建设之中。生态文明旨在加快资源节约型、环境友好型社会建设进程，而建设公园城市则生态文明的实践路径之一。其次，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念。把绿色发展理念应作为公园城市建设的重要理念、原则，把绿色发展作为公园城市生态价值的具体体现，在推动城乡融合、乡村振兴发展中进行落实。第三，将绿色发展理念和建设美丽宜居公园城市的目标贯穿于城市规划建设的各个项目和环节，努力“把好看山好水好风光融入城市”，使公园成为城市连绵不断的绿色基质，切实提升城市生态空间的生态价值。

#### 六、优化公园城市绿地布局

布局合理、功能完善的公园体系是公园城市建设的重要基础保障。首先，按照景观化、景区化、可进入、可参与的原则，构建“以山为屏，以水为脉，以道为廊，以园为核”

的公园城市绿地空间系统，让公园走进城市、让城市拥抱公园。其次，按照“300米见绿，500米见园”的要求，通过因地制宜地优化各类绿地空间布局，指导城市公园绿地、微绿地建设。第三，不断加强城市公园、小游园和小广场等绿地系统的规划建设，形成功能完善、布局合理、覆盖全域、贯通城乡的城乡绿地系统。第四，通过推进集中建绿、身边增绿，着力构建森林公园、湿地公园、城市公园、山体公园、社区公园五位一体的城市公园体系。

#### 七、加大城市绿化建设力度

首先，实施大规模绿化成都行动。加快推进龙泉山城市森林公园、大熊猫国家公园建设，构筑“两山环抱”绿色生态屏障。加快绿道建设，构建完善的天府绿道体系。新建一批大型公园绿地和城市综合性公园、湿地公园、郊野公园。其次，打造都市开敞地系统，见缝插针布局公园绿地。充分利用零星地块和闲置用地建设一批小游园、微绿地。要发展立体绿化，推行屋顶绿化、棚架绿化、破墙透绿、立交桥绿化，使城市适宜绿化的地方都绿起来，丰富城市空间绿色层次。第三，打造以岷江、沱江干流为骨架，其他支流、湖泊、水库、渠系为支撑的水系绿色生态廊道防护林体系，实现“水活河畅、水净岸绿”的美丽水网。推进渠系、堤坝、农田周边绿化，形成林水相依、林田相依的绿境。做好两岸滨水绿化整体提升，实现滨水增绿，达到水系“绿通”。第四，结合实施乡村振兴战略，开展川西林盘整理、大地景观再造，推进中心城区、县城、建制镇多种类型的绿地与林区森林、乡村林盘与绿色家园结合，塑造林湖交汇、蓝绿交织的乡村生态本底。

#### 八、着力提升现有公园品质

首先，对现有公园进行景观改造。重点是深化公园文化内涵，展示公园个性特色。第二，对重点区域绿化进行景观打造。对城市出入口、主要景观节点、主干道隔离带、公园、广场等进行绿化景观提升。第三，每年建设一批绿化景观提升示范路、示范公园，以点带面提升城市景观质量。第四，规范居住小区园林绿化管理，提升居住小区绿化整体水平。对有条件的企事业单位、学校、医院等实施拆墙透绿、围墙增绿，对已透绿景观进行提升整治。第五，创新公园城市建管模式，提升全市公园规范化管理水平和品质，对已经建成的公园绿地加强管护。

（作者单位：成都市城乡建设委员会）