

贵阳市城市“双修”规划实践探索

田毅

(贵阳书城乡规划设计院, 贵州 贵阳 550001)

摘要: 中央城市工作会议上习总书记对开展生态修复、城市修补提出了明确要求, 李克强总理做出了工作部署, 我国城市进入转型发展阶段, “城市双修”成为治理“城市病”、改善人居环境的重要手段。贵阳市近年来城市建设取得重大进展, 但同时城市快速发展扩张引发的“城市病”越发凸显, 对生态修复、城市修补有着迫切的内在需求和现实需要。本文通过对贵阳市“城市双修”规划及实践进行分析, 旨在对“城市双修”的体系、对象、方法、策略进行探讨。

关键词: 生态修复; 城市修补; 实践探索

中图分类号: TIU984.17

文献标志码: A

文章编号: 2096-2789 (2018) 12-0171-02

DOI:10.19537/j.cnki.2096-2789.2018.15.079

贵阳, 黔中腹地, 生态之城。贵阳以其优质的空气质量、高森林覆盖率, 独具特色的喀斯特地貌等生态资源, 成为我国首个国家森林城市, 生态休闲度假旅游城市。近年来贵阳市贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念, 坚守生态和发展两条底线, 逐步实施修复山体植被, 改善水环境, 提升空气质量, 加快公共服务设施及基础设施建设, 着力解决“民生十困”“城市双修”工作取得一定成效。

1 “城市双修”认识

1.1 “城市双修”的含义

“生态修复、城市修补”是指用再生态的理念, 修复城市中被破坏的自然环境和地形地貌, 改善生态环境质量; 用更新织补的理念, 拆除违章建筑, 修复城市设施、空间环境、景观风貌, 提升城市特色和活力。

1.2 “城市双修”的提出

自十八大以来, 生态安全被提到城市发展建设的重中之重, 在国家新型城镇化和生态文明建设的宏观背景要求下, 2015年3月国家针对三亚市的发展情况提出了“城市双修”的理念。6月住建部发文, 将三亚市列为“城市双修”的综合试点, 经过两年的实践探索, 三亚市城市双修工作已经取得初步成效。2017年3月住建部颁布了《关于加强生态修复城市修补工作的指导意见》, 要求各地根据实际情况开展“城市双修”工作, 改善生态环境质量, 提升城市品质, 改善市民生活质量。《意见》明确城市双修的工作对象为加快山体修复、开展水体治理和修复、修复利用废弃地、完善绿地系统、填补基础设施欠账、增加公共空间、改善出行条件、改造老旧小区、保护历史文化、塑造城市时代风貌等内容。着力从“仰山、绣水、修城、织景”四大方面, 修复受损山、水、植被等资源, 提升生态环境; 修补城市公共空间、基础设施、老旧小区等改善民生及城市风貌。

2 贵阳市“城市双修”工作路径

2.1 全面开展现状调查评估

(1) 技术评估。全面采用大数据的分析方法, 科学客观的对贵阳市现状进行评估, 首先通过数字高程分析, 建立现状山体、河流水系等模型, 并通过卫星遥感数据对山体植被覆盖、河流历年变更情况、地标能量的

变化等情况进行分析, 初步掌握生态资源现状情况。接着利用国土、生态、水务等部门的专项数据作为支撑进行精准的分析, 对山体、水体的现状情况进行评价, 找出亟待修复的受损斑块。

(2) 问卷调查。贵阳市“城市双修”工作以市民需求作为基本出发点, 力求把“城市双修”专项规划编制成为一个公众广泛参与、能切实解决群众需求的民生规划。通过网络平台发放调查问卷、街头随机采访、社区代表座谈等方式向公众征集意见, 内容涵盖贵阳市山水自然生态、生活服务设施、居民交通出行、城市公共空间、城市风貌等。

2.2 以专项研究为基础完成总体规划

以山体保护规划、南明河流域水环境专项规划、公园城市建设总体规划、海绵城市专项规划、绿地系统规划及教育、医疗、体育等一揽子专项规划为依据, 结合现状评估情况, 完成“城市双修”总体规划, 制定实施策略的方法。

2.3 制定实施计划

制定贵阳市“城市双修”工作实施计划, 建立工程项目清单, 形成《贵阳市“城市双修”重点项目库》, 明确项目的位置、类型、规模、完成时间和阶段性目标, 合理安排建设时序和资金, 落实实施主体和责任单位。

3 贵阳市“城市双修”主要内容

3.1 山体修复

(1) 山体现状评估。利用计算机对数字高程模型进行分析后得出山体分布情况, 对现状山体判别、地表情况分析、地质灾害、采石采矿、工程边坡、植被覆盖、坡耕地以及棕地等八个方面进行系统分析。同时, 辅以大数据分析以及现状调研分析, 将山体现状分为安全、预警和修复三个层级。

(2) 山体修复措施。“安全”格局山体以生态保护为主, 建立管护制度, 提高森林生态效益, 禁止开山、开矿、采石、取土等破坏山体完整性和原貌的活动。“预警”格局山体以防控为主, 重点排查山体的安全隐患, 采取管理保护措施, 迁出、拆除、关停对山体及依附山体的植被产生破坏因素的建设活动; 采取尽量少的人为干预, 加强山体自我恢复能力。充分考虑山体综合利用的价值, 坚持“保护优先、适度干预、一山一策”的原则, 宜建则建、宜林则林、宜耕则耕、宜景则景、宜地则地策略。

生态恢复型: 适用于生物资源保护要求较高或视觉敏感度要求较高的采石场废弃地, 生态恢复型要求通过

作者简介: 田毅 (1977-), 男, 高级工程师, 研究方向: 城乡规划。

工程措施及植物措施,先对采石场的采掘面等进行生态化的加固处理,然后客土复绿,保证山体整体景观效果,提升区域生态品质。

风景游憩型:适用于生物资源保护要求较低、地质条件较稳定,同时交通可达性较高的采石场废弃地。以发展风景游憩为主,充分利用本土植物、地质、工业遗留资源,在大规模破坏原有地形地貌特征的前提下,营造宜人的公共休闲、遗址博览、郊野游憩、植物博览等用地。

再生利用型:适用于生物资源保护要求较低、地质条件稳定、交通可达性高的采石场废弃地。从充分利用挖潜土地资源,鼓励多渠道共同进行整治的角度出发,允许符合以上要求的采石场废弃地可结合周边土地流转、山峦开发,将采石场环境治理作为项目开发的组成部分,同步建设和治理。对具备规划条件的采石场,通过调整土地使用性质,适当开发建设商务会所、休闲场所等进行开发利用。

3.2 水体修复

(1) 水体现状评估。贵阳市中心城区的主要饮用水水源均位于城市上游,城市河道缺少新鲜的天然径流补充,河道水环境生态功能脆弱,极易遭受污染。随着贵阳市中心城区经济社会快速发展和贵安新区的快速建设,现状用水量大量增加,水源供水已存在较大隐患。汇入饮用水源湖库的支流水质不达标对饮用水源的水质造成严重威胁,现状入库支流达标率仅为81%,污水设施建设落后,城市发展与水源保护矛盾日益凸显,水源保护难度日益加剧。

(2) 水体修复措施。通过对中心城区的水体进行分析,包括水质、水体污染排放、驳岸形态、沿岸植被、沿岸开放空间以及滨水开发区情况,将各评价要素进行空间叠加分析后,得出“安全”“预警”和“修复”水体面积。

“安全”格局水体以生态保护为主,严格执行水源保护区要求,落实水体控制蓝线和水体保护绿线保护要求,加强水系防洪安全措施以及生态河岸保育。“预警”格局水体以保护防护为主,采取尽量少的人为干预,加强水体自我恢复能力,完善排污设施建设,保障水生态安全。“修复”格局水体以南明河流域水体修复为重点,实施水系连通工程,调节水资源空间配置,构建全面连通、丰枯互补的中心城区水系格局;加强饮用水水源地保护,解决集中式饮用水水源地安全保障问题;开展河湖综合整治,控制水环境污染和水生态破坏。

3.3 城市修补

(1) 基础设施填补。良好的设施体系可以强化公共意识,对养成良好的公共消费习惯,打造完美的城市精神,增进城市竞争力和品牌价值具有重要作用。规划通过划定市区两级公共服务设施、市政基础设施用地,配建社区级公共服务设施,协调贵阳市各类专项规划,建立多渠道投、融资体系等完善基础设施填补。

(2) 改善出行条件。贵阳市喀斯特地形地貌导致城市建设中产生大量断头路,因此打通“断头路”,实施“窄马路、密路网”成为城市修补的重点工程之一,结合老城区的城中村棚户区改造,优先实施路网加密工程,打通断头路,优化交通组织。同时,优化公交线网,打造“城际快线+城市快巴+市区巴士+社区巴士”四级多层次公交线网,提高公交运行效率,老城区外围城

市组团之间构建快速直达公交线路,部分路段使用中环公交专用道,避免在老城区换乘。

(3) 老旧小区改造。以共享街区为理念,通过坏点填补、网络延伸和创新升级三大策略,改造提升老旧小区。拆违建、拆除老旧绿化景观、林立设施;道路、市政管线、基础设施翻新;补设施、补服务、补管理;造空间、造景观、造绿化。

3.4 景观修补

(1) 增加公共空间。对现状的公共休闲空间进行舒适度因子评价,分析周边使用人群的活动需求,发现其中缺少的必要配套设施和服务项目。对现有的公共空间从环境卫生、休憩设施、无障碍设施、便民服务设施、休闲活动设施等方面进行补充提升,建立对居民在整个游憩活动过程中的人文关怀,使城市公共空间具有较高的舒适性、趣味性以及吸引力。

(2) 三边空间塑造。规划对城市天际线进行控制,确保核心背景和景观山体轮廓可见;严控建筑群体组合,预留视线通廊;山体周边地块建设需依山就势,尊重自然、合理开发;提供更多宜人的亲水休闲空间;提升城市滨水区公共环境品质;增加水岸公共活力与吸引力;改善公园与周边居住、商业、商务、文化、体育等功能空间的联系,跨越、渗透公园围墙、周边道路的阻隔,激活城市空间活力,增强公园与周边环境的共享性和开放性。

(3) 传统街区再塑。深入挖掘贵阳市历史文脉资源的价值,重点加强对传统街巷、贯城河城市水脉的“活化”利用,实现对传统文化的传承和对城市记忆的复苏,让市民找回记忆中的街巷、记忆中的名字、记忆中的生活和记忆中的贯城河,唤醒市民脑海深处的乡愁,使贵阳成为传统文化与现代文明相融合的城市。通过对城市山、水、园“三边”空间风貌、公共空间和街道综合环境的修补,解决生态环境周边的城市风貌不协调问题,提升居民和游客的城市环境体验。

4 结束语

“城市双修”是对症“城市病”所下的一剂良药,贵阳市以“一河两环两路”为重点,实施四大战略,26项重大工程,1934个重点项目,提升生态环境,改善人居质量,凸显山、水、林、城相融合的城市风貌特色,这是城市发展理念和发展方式的深刻变革,更是满足人民日益增长的美好生活所需的重大举措。贵阳市将以此为契机,在城市生态修复、城市功能修补等方面总结经验做法,及时推广,为其它城市开展城市“双修”工作探索引路。

参考文献:

- [1] 丁爱芳.“城市双修”规划的实践与思考[A].中国城市科学研究会、江苏省住房和城乡建设厅、苏州市人民政府.2018城市发展与规划论文集[C].中国城市科学研究会、江苏省住房和城乡建设厅、苏州市人民政府:北京邦蒂会务有限公司,2018:5.
- [2] 林兵,王建宁,肖琪,等.从“城市更新”到“城市双修”的规划实践研究——以桂林市为例[J].广西城镇建设,2018(3):66-75.
- [3] 马静,钟磊.徐州市黄河故道“城市双修”规划实践[J].江苏城市规划,2017(6):29-33+42.