**锡林浩特市城市总体规划**

**（2018-2035年）**

**说明书**

**锡林浩特市人民政府**

**2018年**

项目名称： 锡林浩特市城市总体规划（2018－2035年）

委托方**（**甲方**）**： 锡林浩特市人民政府

承担方**（**乙方**）：** 中国城市发展研究院有限公司

城市规划编制资质证书等级： 甲 级

城市规划编制资质证书编号： **〔**建**〕**城规编第**（141014）**

院 长： 杨 旭 教授级高级城市规划师

总规划师： 林 纪 教授级高级城市规划师

院规划设计成果专用章：

规划编制时间：2018年



编制单位：中国城市发展研究院 城乡规划设计研究院

主管院长： 孙茂龙 高级城市规划师

主管主任工程师：高毅存 教授级高级城市规划师

项目负责人： 王雪蓉 城市规划师

杨 欣 城市规划师

项目组成员： 李晓峰 城市规划师

冯倩倩 城市规划师

杨笑波 城市规划师

孙宇轩 城市规划师

梁 燕 城市规划师

专题研究人员： 郭庭良 高级规划师

彭 建 博士生导师 教授

曾祥福 高级规划师

李伟东 高级经济师

孙丽娜 经济师

黄 芳 经济师

郭 静 城市规划师

李 阳 城市规划师

李景满 城市规划师

罗方晗 硕士

刘清华 硕士

袁毛宁 硕士

李 冰 硕士

锡林浩特市城市总体规划领导小组成员：

郭轶杰 锡林浩特市政府市长

刘 晋 锡林浩特市政府常务副市长

张学军 锡林浩特市政府副市长

宋雪飞 锡林浩特市规划局局长

祁雅琼 锡林浩特市规划局副局长

罗恩宝 锡林浩特市规划局副局长

李 亮 锡林浩特市规划局规划科科长

艾 涛 锡林浩特市规划局用地科科长

赵 旭 锡林浩特市规划局市政科科长

於泳涛 锡林浩特市规划局设计室主任

**目 录**

[第一部分 总则 1](#_Toc529640312)

[第一章 规划概况 1](#_Toc529640313)

[一、 工作组织情况 1](#_Toc529640314)

[二、 城市基本情况 2](#_Toc529640315)

[三、 历版总体规划回顾与实施评价 9](#_Toc529640316)

[四、 上版总体规划的认识与评价 12](#_Toc529640317)

[五、 规划编制背景 17](#_Toc529640318)

[六、 现状发展特征与挑战 21](#_Toc529640319)

[七、 上位规划解读 28](#_Toc529640320)

[八、 规划指导思想与规划重点 30](#_Toc529640321)

[九、 规划依据与规划期限 31](#_Toc529640322)

[十、 规划范围与规划层次 33](#_Toc529640323)

[第二章 城市定位与目标 34](#_Toc529640324)

[一、 战略定位 34](#_Toc529640325)

[二、 城市性质 34](#_Toc529640326)

[三、 城市职能 35](#_Toc529640327)

[四、 城市发展目标 38](#_Toc529640328)

[五、 城市发展指标体系 39](#_Toc529640329)

[六、 城市发展战略 41](#_Toc529640330)

[第三章 人口和城镇化水平预测 43](#_Toc529640331)

[一、 现状人口特征 43](#_Toc529640332)

[二、 现状城镇化水平 43](#_Toc529640333)

[三、 城镇化发展趋势 44](#_Toc529640334)

[四、 人口和城镇化水平预测 44](#_Toc529640335)

[第二部分 市域城乡统筹规划 50](#_Toc529640336)

[第四章 市域空间管控 50](#_Toc529640337)

[一、 三线管控 50](#_Toc529640338)

[二、 城乡建设用地规划 52](#_Toc529640339)

[三、 市域空间结构 52](#_Toc529640340)

[四、 市域城镇体系规划 54](#_Toc529640341)

[第五章 产业发展与空间布局 57](#_Toc529640342)

[一、 产业发展思路 57](#_Toc529640343)

[二、 产业发展策略 57](#_Toc529640344)

[三、 产业体系构建 59](#_Toc529640345)

[四、 产业发展指引 60](#_Toc529640346)

[五、 产业发展空间结构 62](#_Toc529640347)

[第六章 全域旅游发展规划 64](#_Toc529640348)

[一、 旅游发展思路 64](#_Toc529640349)

[二、 发展目标 65](#_Toc529640350)

[三、 发展重点 66](#_Toc529640351)

[四、 发展策略 70](#_Toc529640352)

[第七章 市域公共服务设施规划 80](#_Toc529640353)

[一、 总体目标与原则 80](#_Toc529640354)

[二、 发展策略 81](#_Toc529640355)

[第八章 市域综合交通体系规划 83](#_Toc529640356)

[一、 现状概况及主要问题 83](#_Toc529640357)

[二、 市域交通发展思路 86](#_Toc529640358)

[三、 公路系统规划 86](#_Toc529640359)

[四、 铁路系统规划 86](#_Toc529640360)

[五、 航空运输规划 87](#_Toc529640361)

[第九章 市域重大基础设施规划 88](#_Toc529640362)

[一、 市域水资源利用 88](#_Toc529640363)

[二、 重大基础设施规划 98](#_Toc529640364)

[第十章 生态环境保护规划 106](#_Toc529640365)

[一、 生态保护规划 106](#_Toc529640366)

[二、 环境保护规划 113](#_Toc529640367)

[第十一章 乡村（苏木镇场、嘎查）振兴规划 116](#_Toc529640368)

[一、 产业发展 116](#_Toc529640369)

[二、 建设指引 116](#_Toc529640370)

[第三部分 规划区统筹规划 117](#_Toc529640371)

[第十二章 规划区确定与空间统筹规划 117](#_Toc529640372)

[一、 构成和划定依据 117](#_Toc529640373)

[二、 统筹发展思路 118](#_Toc529640374)

[三、 规划区用地适宜性评价 118](#_Toc529640375)

[四、 规划区空间管制规划 120](#_Toc529640376)

[第十三章 规划区功能布局与设施统筹 123](#_Toc529640377)

[一、 城镇、产业片区定位 123](#_Toc529640378)

[二、 规划区重大设施统筹 125](#_Toc529640379)

[第四部分 中心城区规划 127](#_Toc529640380)

[第十四章 城市规模控制 127](#_Toc529640381)

[一、 中心城区人口规模 127](#_Toc529640382)

[二、 中心城区用地规模 128](#_Toc529640383)

[第十五章 城市发展方向 130](#_Toc529640384)

[一、 用地适宜性综合评价 130](#_Toc529640385)

[二、 发展方向选择 130](#_Toc529640386)

[三、 不同发展模式下的多方案比较 131](#_Toc529640387)

[第十六章 中心城区用地布局规划 133](#_Toc529640388)

[一、 中心城区建设用地现状及分析 133](#_Toc529640389)

[二、 中心城区功能结构规划 136](#_Toc529640390)

[三、 中心城区总体用地布局 137](#_Toc529640391)

[四、 中心城区用地构成和建设用地平衡 137](#_Toc529640392)

[第十七章 中心城区居住用地规划 140](#_Toc529640393)

[一、 现状与问题 140](#_Toc529640394)

[二、 规划目标 140](#_Toc529640395)

[三、 居住用地布局规划 140](#_Toc529640396)

[四、 居住区与住房建设指引 141](#_Toc529640397)

[第十八章 中心城区公共服务设施规划 142](#_Toc529640398)

[一、 现状概况与问题 142](#_Toc529640399)

[二、 规划目标与发展策略 142](#_Toc529640400)

[三、 公益性设施配置 144](#_Toc529640401)

[四、 商业服务设施配置 146](#_Toc529640402)

[第十九章 中心城区绿地系统规划 147](#_Toc529640403)

[一、 现状概况及问题 147](#_Toc529640404)

[二、 规划原则与目标 148](#_Toc529640405)

[三、 绿地系统规划 148](#_Toc529640406)

[第二十章 中心城区景观系统规划及城市设计引导 150](#_Toc529640407)

[一、 城市景观风貌基本特征 150](#_Toc529640408)

[二、 现存主要问题 151](#_Toc529640409)

[三、 规划目标和原则 151](#_Toc529640410)

[四、 城市景观风貌规划 151](#_Toc529640411)

[五、 城市设计引导 152](#_Toc529640412)

[第二十一章 中心城区综合交通规划 157](#_Toc529640413)

[一、 现状概况与问题 157](#_Toc529640414)

[二、 发展目标及发展策略 158](#_Toc529640415)

[三、 城市对外交通规划 159](#_Toc529640416)

[四、 城市道路交通规划 161](#_Toc529640417)

[五、 城市公共交通规划 164](#_Toc529640418)

[六、 城市慢行系统规划 167](#_Toc529640419)

[七、 静态交通设施规划 168](#_Toc529640420)

[八、 交通管理与交通信息化 171](#_Toc529640421)

[第二十二章 中心城区历史文化保护规划 173](#_Toc529640422)

[一、 历史文化基本情况 173](#_Toc529640423)

[二、 历史文化保护规划 173](#_Toc529640424)

[第二十三章 中心城区综合防灾规划 175](#_Toc529640425)

[一、 消防规划 175](#_Toc529640426)

[二、 防洪规划 177](#_Toc529640427)

[三、 人防规划 178](#_Toc529640428)

[四、 抗震规划 178](#_Toc529640429)

[第二十四章 中心城区市政基础设施规划 180](#_Toc529640430)

[一、 中心城区给水工程规划 180](#_Toc529640431)

[二、 中心城区排水工程规划 184](#_Toc529640432)

[三、 中心城区电力工程规划 188](#_Toc529640433)

[四、 中心城区通信工程规划 191](#_Toc529640434)

[五、 中心城区燃气工程规划 196](#_Toc529640435)

[六、 中心城区供热工程规划 198](#_Toc529640436)

[七、 中心城区环境卫生设施规划 201](#_Toc529640437)

[八、 中心城区综合防灾规划 203](#_Toc529640438)

[第二十五章 中心城区五线控制规划 214](#_Toc529640439)

[一、 绿线控制规划 214](#_Toc529640440)

[二、 城市蓝线管理 214](#_Toc529640441)

[三、 黄线控制规划 215](#_Toc529640442)

[四、 紫线控制规划 215](#_Toc529640443)

[五、 红线控制规划 215](#_Toc529640444)

[第二十六章 城市建设时序与远景发展规划 216](#_Toc529640445)

[一、 城市建设时序 216](#_Toc529640446)

[二、 近期建设规划 216](#_Toc529640447)

[三、 中期建设规划 218](#_Toc529640448)

[四、 远景发展构想 219](#_Toc529640449)

[第二十七章 规划管理措施与建议 220](#_Toc529640450)

[一、 强化总体规划的法律地位和一体化的规划管理体系 220](#_Toc529640451)

[二、 推进城乡统筹发展 220](#_Toc529640452)

[三、 严格城市用地管理 220](#_Toc529640453)

[四、 加强部门协调 220](#_Toc529640454)

[五、 完善各层次规划编制 221](#_Toc529640455)

[六、 统筹安排建设时序 221](#_Toc529640456)

[七、 健全监督机制和落实公众参与 221](#_Toc529640457)

# 总则

## 规划概况

### 工作组织情况

2018年5月，锡林浩特市规划局委托中国城市发展研究院开展了新一轮的城市总体规划编制，此轮锡林浩特市总规编制工作分为两个阶段。

##### 第一阶段 前期研究和初步方案

2018年5月初，由中国城市发展研究院牵头，联合北京大学城市与环境学院、中机产城（北京）规划设计研究院，组织成立了锡林浩特市城市总体规划编制项目组。

2018年5月7日，由市长组织召开城市总体规划（2018-2035年）项目启动会； 2018年5月8日-5月10日，规划项目组进驻锡林浩特市进行现场踏勘、资料收集和调研工作，先后走访了规划局、建设局、发改委、统计局、国土局、环保局、经信局、教科局、生态局、交通局等全市39家局委办，召开多次座谈会，收集材料，听取意见建议。同时通过网络、现场等多种形式向市民发放调研问卷。

2018年5月11日-15日，规划项目组分组对中心城区展开现场踏勘、主要企业单位以及8个苏木（镇）场调研，并收集相关资料。

2018年6月2日，规划项目组联合各专题研究团队召开第一次调研分析汇报会。

2018年6月16日，规划项目组包括各专题研究团队召开初步方案汇报会。

2018年7月12日，规划项目组向规划局汇报了锡林浩特市城市总体规划初步方案，听取了规划局相关领导对规划初步方案修改完善的宝贵意见。

2018年8月5日，规划项目组在向规划局汇报初步方案修改成果，并向市领导及各部门征求意见。

2018年9月15日，规划项目组在北京向规划局领导汇报纲要方案初步成果，并向规划局相关领导征求修改完善的意见。

##### 第二阶段 纲要成果阶段

2018年10月20日，规划项目组完成纲要成果并进行评审汇报。

##### 第三阶段

2018年11月15日，规划成果报锡林浩特市人大审议。

### 城市基本情况

#### 区位与行政区划

##### 地理位置

锡林浩特市位于内蒙古自治区中部、锡林郭勒草原中部，地处东北、华北、西北地区交汇处，首都北京正北方向。地理座标在东经115°18′—117°06′、北纬43°02′—44°52′之间，城市南北长208公里，东西宽143公里，市域总面积14785平方公里，占锡林郭勒盟面积的9.25%，其中城市建成区面积37.5平方公里。锡林浩特市与北京直线距离460公里，与呼和浩特市直线距离470公里，与沈阳直线距离620公里，属“京津冀协同发展”、“环渤海经济圈”、“东北经济区”叠交区域。与二连浩特和东乌旗珠恩嘎达布两个国际性陆路口岸距离分别为340公里、338公里，公路、铁路、航空综合交通网络基本形成，是连接内地、沟通中蒙俄的重要交通枢纽。

##### 行政区划与人口

锡林浩特市是锡林郭勒盟盟府所在地，下辖1个镇（阿尔善宝拉格镇）、3个苏木（宝力根苏木、朝克乌拉苏木、巴彦宝拉格苏木）、4个农牧场（贝力克牧场、毛登牧场、白银库伦牧场、白音锡勒牧场）和7个城镇街道办事处（希日塔拉街道、宝力根街道、杭盖街道、楚古兰街道、额尔敦街道、南郊街道、巴彦查干街道）。2017年，锡林浩特市全市户籍总人口为19.0万人，其中非农业人口16.5万人，占全市总人口的86.99%。

#### 自然环境与自然资源

##### 地形地貌

锡林浩特市位于西伯利亚地台与华北地台之间的天山—兴蒙地槽系中，属内蒙古中部地槽褶皱系的晚华力西地槽褶皱带，经历了加里东构造旋回、华力西构造旋回、印支构造旋回、燕山构造旋回和喜马拉雅构造旋回，造成了全市地层褶皱强烈、断裂发育、岩浆活动频繁而广泛。由于处在特殊的大地构造位置和多次构造运动，使锡林浩特市岩浆岩的分布几乎占了全市面积的1/2，尤其是第四纪、侏罗纪、二迭纪的喷出岩分布较广。这种复杂的地质构造，使锡林浩特市形成了较多的地质遗迹，尤其是火山地貌景观，为将来开展地质旅游创造了相应的条件。

锡林浩特市的地形南高北低。全市平均海拔988.5米，一般海拔在900～1300米左右；南部灰腾梁一带可达1400米以上，最高点是南部熔岩台地上的汗乌拉，海拔1699.6米；中部地区起伏明显，一般形成北东—南西向低缓丘陵；北部从锡林浩特市沿锡林河畔，北伸至朝克乌拉、阿尔善宝拉格北部为平坦开阔的草原，海拔1000米以下，锡林河两侧海拔在1000米以上。

锡林浩特市的地貌可分为高平原丘陵地、低缓丘陵地、熔岩台地和沙丘沙地4个地貌单元；全市除东南部以外，地貌差异不大，高平原丘陵区和低山丘陵区常相间出现。对锡林浩特市地貌形成和形态变化起主导作用的是地质构造，各地貌单元的展布方向受到了区域性北东—南西向主构造的控制。

##### 土壤地质

锡林浩特市土地总面积14785平方公里，全市土壤分为黑钙土、栗钙土、风沙土、草甸土、沼泽土、盐土和碱土7个类型。主体土壤是栗钙土，占全市土地总面积的74.72%，质地多为沙土壤；其次是风沙土，通体为沙，占全市土地总面积的14.42%；土质肥沃的黑钙土只占全市土地总面积的2.66%，局部性分布于白音锡勒牧场、毛登牧场等处。

草原植被是锡林浩特市植被的主体，属于地带性草原类型，草地面积总计14402平方公里，以草甸草原、典型草原和沙区草原为主。草甸草原主要分布在锡林河流域，土壤为肥沃的黑钙土和暗栗钙土；典型草原分布最为广泛，主要分布在高平原，低山丘陵和盆地错落其间，土壤肥沃，栗钙土为主，是发展畜牧业的基地；沙区草原是浑善达克沙地的组成部分，主要分布在市境南部，这里水资源较多、林木较多，土壤多为沙土和疏林沙土。

##### 气候水文

锡林浩特位于中纬度西北风气流带内，同时处于大兴安岭西坡，属中温带半干旱大陆性气候，具有浓郁的北温带大陆性气候特点。气温低，冷空气活动频繁，冬季漫长而寒冷干燥，夏季短促而凉爽，春季干燥多风少雨，四季交替明显，昼夜温差大，有效积温低。年平均温度0-3摄氏度，年平均风速4-5米每秒。年降水量200-350毫米，蒸发量1500-2600毫米。年日照时数为2700-3200小时，日照率64-73%，平均无霜期100-120天，最大冻土深度2.89米。

锡林浩特市为半干旱地区，地表水系不发育，境内的地表水主要分为河流、淖尔（湖泊）和潜伏流涌泉。锡林河是锡林浩特市境内的主要河流，属内陆河流域，乌拉盖水系。上游有霍斯态支流，中游有浩来图郭勒和浩来郭勒两条支流，在市境内流长120千米，流域面积6263平方千米。此外，锡林浩特市北端还有吉仁高勒和乌尤特高勒两条过境的季节性河流。锡林浩特市境内还有因泉水补给盆地而形成的淖尔，常年性的18个、季节性的15个，总水面积55平方公里，其中大部分矿化度高。锡林浩特市境内还有潜伏流涌泉18眼，年涌水量约200万立方米，锡林浩特市的水文条件在总体上不具有优势。

##### 矿产资源

锡林郭勒矿产资源丰富，已发现矿种80余种，探明储量的有30余种，其中煤炭、石油、天然碱探明储量分别为1393亿吨、1.8 亿吨和4500万吨。煤炭资源尤为丰富，境内有百余个含煤盆地，探明及预测储量1883 亿吨；褐煤总储量在全国居第一位。铁、铜、铅、锌、钨、金、银、锗等金属矿储量也相当可观。

锡林浩特市发现矿种30余种，其中煤炭探明储量337亿吨，以褐煤为主，是发电和煤化工优质原料，有胜利煤田和巴彦宝力格煤田两大矿区，其中胜利煤田已列入国家大型煤电基地；石油探明储量2亿吨；锗探明金属量3300 吨，占全国储量的68%，占世界储量的38%；铬探明金属量137万吨；钼探明金属量17 万吨；萤石、锡、锌、铷等矿产储量可观，是东北、华北地区重要的资源接续地和能源后备区。

##### 风能太阳能

锡林浩特市是太阳能资源一类地区，年发电有效时数达3000小时左右，年太阳辐射总量平均达到150千卡/平方厘米以上，适宜建设大型光伏产业基地。

锡林浩特市风能资源富集，总蕴藏量达2.5亿千瓦，年平均风速3.5米/秒，70米高度年平均风速8.9米/秒，年有效风能利用小时数达到3000小时左右，局部达到3300小时，规划装机容量1000万千瓦，是自治区规划装机百万千瓦风电基地之一。

##### 畜牧业资源

锡林浩特市地处锡林郭勒大草原腹地，是国家重要的绿色农畜产品生产基地，可利用优质天然草场面积2068万亩，其中打草场740万亩，可打草场110万亩。2017年高产饲草地面积达到3.29万亩，打储草7800万公斤以上，集中储备抗灾饲草7000吨。

牛羊品种优良，有乌珠穆沁羊、蒙古马等地方良种及西门塔尔牛、卡巴金马、英纯血马等引进培育品种，具备发展草原畜牧业得天独厚的条件。2017年全市牧业年度牲畜达到165.4万头只（肉牛7.2万头、奶牛1.5万头、肉羊154.8万只、马1.8万匹、其他0.1万头只)。良改比重99.44%、繁成率110.8%。2017年畜产品加工能力达1200万羊单位，精深加工率60％，全年加工活畜291.9万羊单位。畜产品加工及相关产业产值达到22.35亿元，是国家重要的绿色畜产品生产加工输出基地。

##### 生态资源

锡林浩特市生态资源丰富，生态要素包括牧草地、林地、耕地、河流与湖泊。

（1）草地

草地是锡林浩特市的主体生态要素，现状草地面积为13373平方公里，占市域总面积的90%。锡林浩特市以拥有美丽富饶的天然草场而著称于世，草场类型齐全，以典型草原为主体，包括草甸草原、典型草原、沙丘沙地草原，优质天然草场面积较大，可利用优质天然草场面积2068万亩，优良牧草100多种，被联合国教科文组织列入国际生物圈监测体系，全国第一个草地类自然保护区——锡林郭勒国家级草原自然保护区座落于锡林浩特市境内。

（2）林地

锡林浩特市是少林地区，沙源工程启动之前，全市森林覆被率仅为0.26﹪。截止到2017年，森林覆盖率由2000年的0.26％增加到5.47％。在城区周边生态保护区，累计完成城周边造林绿化面积7.5万亩；北部牧区的风蚀退化沙化草原治理区，保护培育了灌丛化草场114万亩，牧草植被盖度达46%，林草植被综合盖度由2000年的不足20%提高到现在的52%以上。

（3）耕地

锡林浩特市耕地分布比较集中，根据第二次土地调查，95.82%的耕地和全部基本农田分布在东南部的毛登牧场、白音锡勒牧场和白银库伦牧场。全市耕地质量较低，91.39%的耕地为旱地，等别较低的中低产田占全部耕地面积的90.82%。

（4）河流湖泊

锡林浩特市境内的地表水主要分为河流、淖尔（湖泊）和潜伏流涌泉。锡林河是锡林浩特市境内的主要河流，上游有霍斯态支流，中游有浩来图郭勒和浩来郭勒两条支流，在市境内流长120千米，流域面积6263平方公里，年均径流量为1763万立方米，锡林浩特市境内有因泉水补给盆地而形成的淖尔，常年性的18个、季节性的15个，总水面积55平方公里，其中大部分矿化度高。锡林浩特市境内还有潜伏流涌泉18眼，年涌水量约200万立方米。

#### 建制沿革

锡林浩特市历史悠久，秦汉时期属匈奴，魏晋时期属鲜卑和柔然，隋唐时期属突厥汗国，辽为上京道西境，金属北京路，元朝时属上都路管辖，明代为元太祖成吉思汗之弟别里古台十七孙密特默克图的游牧地，亦自号所部为阿巴哈纳尔，清王朝入主中原以后，阿巴哈纳尔部归满清。

锡林浩特市的发展源于宗教活动，公元1743年著名的贝子庙开始兴建，清乾隆皇帝赐予贝子庙满、蒙、藏、汉四种文字匾额，汉文为“崇善寺”，后因由贝子官爵管辖，故称“贝子庙”。

民国初年，北京、山西、多伦等地的旅蒙商纷纷来此兴办商号，最早开业的有北京的才义号，归绥的大盛魁和多伦的复兴振，同时不少内地的皮毛匠、铜银匠等也经营起手工业和商业。到1926年，在贝子庙附近已形成了东商、西商和南商几个固定的商业和居民点，共有70户人家，成了大草原上重要的商品集散地。

1935年日寇入侵，在贝子庙所在地扶植了伪蒙疆政府，建立了各种经济机构和特务机关，此时，贝子庙又成为日本侵略军侵华的重要基地。

1945年，贝子庙获得解放，在此建立了中共锡察巴乌工委和锡察行政委员会，领导着西部地区的解放斗争。到1949年建国前，贝子庙地区只有107户750人，建成区面积2平方公里，有皮毛、制毡、铁匠铺等几家小手工业作坊和日用杂货铺，附近有一座小煤矿，年产原煤4890吨，工农业总产值5.9万元。

建国后，贝子庙地区发生了翻天覆地的变化，由一座宗教寺庙发展为初具规模的社会主义新型城市，1953年，贝子庙改名为锡林浩特，1963年，改为阿巴哈纳尔旗，1983年撤旗设锡林浩特市，辖原阿巴哈纳尔旗行政区域。

#### 旅游资源

##### 草原资源丰富

锡林浩特市拥有全国面积最大的典型草原，基本地貌多样，草原种类丰富，构成了极具特色的草原资源和草原文化。草原资源丰富，锡林郭勒大草原旅游资源非常丰富，尤其以草原旅游资源丰富、草原类型完整而著称于世，具备草甸草原、典型草原、半荒漠草原、沙地草原四大草原类型，地上植物达 1200 多种。各类草原植物种类和疏密度都有明显区别，尤其是大面积的典型草原，在我国各大草原中处于独一无二的优势地位。

##### 地貌资源多样

草原形态丰富多彩，平原、盆地、火山、沙地、石林等多样性地貌，组合成锡林郭勒草原的基本地貌。南部的浑善达克沙地是中国十大沙漠之一，是距离北京最近的沙漠。锡林浩特市拥有发育完整且类型多样的火山地貌，火山群的独特性、完整性和稀有性方面在世界上屈指可数。

##### 内蒙古草原文化特色鲜明

锡林郭勒盟拥有美丽的草原自然风光、古朴的蒙古族风情以及独特的生产生活方式，众多的文物古迹、悠久的历史文化和宜人的避暑气候，旅游开发潜力巨大。锡林浩特市草原文化特色鲜明，是蒙古族历史文化及民族风情保留最为完整的地区之一，是内蒙最纯粹的蒙古民族聚居地之一，锡林浩特市作为蒙古族人文特色最为鲜明的草原旅游胜地，在建构筑物形式、民族文化艺术、人文习俗等方面都得到了完整的传承与发展。并先后培育开发了骑马、乘驼、射箭、坐勒勒车、牧羊，祭敖包、蒙古族歌舞、服饰表演、体验牧户生产生活等旅游项目。

马文化氛围浓郁，2010年被授予“中国马都”称号，目前锡林浩特现有专业赛马场共计2处，拥有马匹数量过万。2014年以蒙古族民间流传的有关马的寓言和传奇故事为蓝本，创作了大型马文化实景剧《千古马颂》并在锡林郭勒盟成功上演。同时，锡林浩特市围绕马业发展和马文化习俗传承与弘扬，建设马文化产业园。

##### 典型的草原气候，避暑的胜地

锡林浩特市位于锡林郭勒大草原腹部，属北温带大陆性气候，四季分明，年平均气温0—3摄氏度，平均降水量295毫米，平均日照2877小时，平均风速3．5米／秒，平均无霜期110天，气候温凉，日照充足，即使是盛夏日平均气温仅为19摄氏度左右。平均海拔高度988．5米，以丘陵地形为主，系典型的草原地貌。全年空气质量优良率达96%以上，距全国前列。锡林浩特夏季凉爽，是旅游避暑的胜地。

##### 自然和人文景观独具韵致

在旅游资源的等级评价中，级别越高的旅游资源越具有开发的价值。锡林浩特市拥有四级旅游资源5个，三级旅游资源18个，二级旅游资源31个，一级旅游资源26个，优良级旅游资源占总体资源的28.8%。目前锡林浩特市有18家景区，其中国家4A级景区1家，3A级景区1家，贝子庙、锡林河九曲湾、马文化产业园、白银库伦遗鸥是重要的旅游资源。

#### 社会经济发展

锡林浩特市建市以来社会经济发展历程主要分两个阶段，第一阶段是1983-2000年，畜牧业占绝对主导地位，工业基础十分薄弱，第三产业主要以传统的小商品买卖为主；第二阶段是2000年至今，实现了跨越发展，从畜牧业为主导向工业为主导转型，由工业带动其他产业健康发展。

近年来，锡林浩特市经济发展稳中向好，三次产业协调发展。2017年，锡林浩特市地区生产总值完成249.3亿元。2016年三次产业结构为7.9:48.3:43.8。2017年固定资产投资额为207.0亿元，城乡常住居民人均可支配收入预计完成42542元、24136元。旅游产业发展步伐开始加快，2017年，全市共接待游客429.65万人次。

#### 历史文化

锡林浩特市是蒙古族聚居最为集中的地区之一，也是草原游牧文化传承最为完整的地区之一。民族文化艺术以蒙古长调、民族歌舞、马头琴和民族服饰表演为主，民族体育运动以摔跤、赛马、射箭、蒙古象棋和马术为主，蒙古族风味食品以奶食品、手把肉、烤全羊为主，生产习俗以蒙古包、勒勒车、走敖特尔、套马等为代表，民俗活动以草原那达慕、草原婚礼、祭敖包等为主，独特的民族文化艺术、民族体育运动、蒙古族风味食品、生产习俗、民俗活动构成了锡林浩特市独特的蒙古族民俗风情旅游资源。

### 历版总体规划回顾与实施评价

#### 历版规划回顾

##### 1991年版城市总体规划

规划期限：规划期限为1991—2010年，其中近期1991—2000年，远期2001—2010年。

城市性质：内蒙古自治区中部地区重要的能源基地，是锡林郭勒盟政治、经济、文化中心。城市工业以发展石油、化工、煤炭、电力为主导，以畜牧产品加工为优势，以民族用品工业为特色的综合发展的草原城市。

城市规模：规划人口规模，近期到2000年，人口控制在15万人左右，远期到2010年，城市人口达到20万。规划用地规模，近期到2000年，城市建设用地23平方公里，远期到2010年，城市建设用地30平方公里。

城市空间结构：“一主两副”的规划布局形态。以老城区为商贸、金融中心，政务文化新区为行政、文化中心，并分别在东、北、西南和新城区建设市级副中心。

城市规划布局方面，按产业结构和工业性质进行调整，逐步实现合理的工业布局结构。增加设施完善的居住用地。全面实施“科技兴市”的策略，扩展教育科研用地。

规划期内建成集通铁路自桑根达来至锡林浩特的支线，建成锡林浩特火车站及铁路货场。同时注重城市交通设施的建设：规划建设锡兰铁路及站场；扩建机场，增设航班；建设锡张、锡呼、锡赤三条国道。

##### 2001年版城市总体规划

规划期限：规划期限为2001—2020年，近期2001—2005年， 远期2006—2020年，远景展望至21世纪中叶。

城市性质：内蒙古自治区中北部重要的中心城市之一，是锡林郭勒盟的政治、经济、文化中心，是以发展能源工业、绿色食品加工业和草原旅游为主要优势的，综合发展的现代化草原城市。

城市规模：人口规模，近期到2005年，人口控制在13万人左右。远期到2020年，城市人口达到20万，规划实现了从小城市向中等城市的跨越。U盘年用地规模，到2005年，城市建设用地23.4平方公里。到2020年，城市建设用地29平方公里。

城市用地发展方向：规划在近期以完善河东区城市功能为主，主要利用现有用地发展，适当向东北、向西扩大用地规模。加强旧城改造，集约化使用土地，以满足经济和城市建设对土地增量的需求。远期主要向西、向北发展，东北部以工业为主，西部区以高技术产业、公共服务为主，形成组团式布局；同时改造旧城区，促进土地集约化发展。

城市布局结构形态：一市两区两个组团的开放式草原城市。“一市两区”即河东区、河西区，“两个组团”即乌兰图嘎煤矿组团、砖瓦厂及南郊组团。

城市空间结构：继续保持“多中心、组团式”的规划布局形态。以老城区为商贸、金融中心，政务文化新区为行政、文化中心，并分别在东、北、西南和新城区建设市级副中心。

重要设施：规划期内建成集通铁路自桑根达来至锡林浩特的支线，建成锡林浩特火车站及铁路货场。

#### 规划实施评价

1991版总规定下城市框架，确立城市东工，西商、南运的空间格局，在一定基础上鼓励工业发展，但由于锡兰铁路站点选址的变迁，南运没能实现。相比平原城市，草原城市地广人稀，人口增张速度也较为缓慢，在规划期末城市人口和规模没有达到规划预期。规划中指出城市向东、向南发展。东部城市发展相对活跃，向南扩展的目标没有完全实现。

在2001版城市总体规划与城市建设的相互引导促进的互动关系作用下，城市建设拓展呈现出清晰发展脉络，城市从一开始的团城四面延展，到重点以南、东两翼发展，最后转为以西向发展为主的跳跃式拓展，至2009年，2001版总体规划用地规模提前实现，城市道路网骨架基本按照规划实施，初步形成了方格网加环形的道路网络布局形式，但锡林河西部片区公共服务设施和教育设施未能建设；锡林河以东旧城区，贝子庙以南的历史文化观光区及商贸购物区还有待改善，锡林广场周围的办公区初具规模但用地零散，金融服务配套还有待提高。

### 上版总体规划的认识与评价

#### 上版总体规划的主要内容

##### 规划期限

规划期限为2009—2020年，其中近期为2009—2015年，远期为2016—2020年，远景为2020年以后。

##### 城市性质

内蒙古自治区中东部的区域性中心城市；

锡林郭勒盟政治、经济与公共服务中心；

以发展能源、现代化工和绿色食品深加工为主的新型工业城市；

草原生态与草原文化旅游城市。

##### 城市职能

国家重要的能源工业基地和绿色能源示范区；

内蒙古自治区资源深加工与高新材料生产加工基地；

中国北方生态屏障的重要组成部分；

京津冀城镇群北部重要的草原旅游城市及旅游服务基地；

内蒙古中东部重要的交通枢纽和区域性物流中心；

锡林郭勒盟教育科研基地。

##### 城市规模

市域总人口规模：到2020年，市域总人口为21.3万人，市域城镇人口为19.8万人，城镇化水平约为92%。（注：以户籍人口口径）

中心城区城市人口规模：到2020年，中心城区城市人口33万人。（注：以常住人口口径）

中心城区城市建设用地规模：到2020年，中心城区建设用地49平方公里，人均建设用地148.8平方米。

##### 城市发展战略

把加快工业发展作为锡林浩特市发展的第一方略，把生态旅游和现代牧业等草原经济作为综合开发的重点，把科教与环境作为切入点，实施“软硬并重提升”战略，把现代物流作为引擎，实施“流量经济”战略，实施“依托通道，聚点拓展”的“点轴式”空间战略。

##### 城镇发展战略

锡林浩特市的城镇尚不具备“点—轴”或“轴—带”发展的条件，在规划期内仍以点状扩张为主。

“壮心”：继续壮大中心城区，大力发展二三产业，特别是现代服务业，为城镇居民提供充足的就业岗位，发挥区域中心城市的作用。

“育点”：培育新的经济增长点，除阿尔善宝拉格镇外，将白音锡勒牧场场部、白银库伦牧场场部新址和毛登牧场场部培育为新的小城镇。

##### 城镇等级规模

依照城镇地位、作用的重要性，将锡林浩特市的城镇分为三个等级。第一级为中心城区，第二级为阿尔善宝拉格镇镇区、白音锡勒牧场场部，第三级为白银库伦牧场场部（新址）、毛登牧场场部。

中心城区是锡林浩特市人口最集中的地区，到2020年，锡林浩特市中心城区人口将进入重大城市规模阶段，户籍人口将达20万人以上。考虑经济发展趋势、基地建设和外来人口因素，从为市政建设留有余地的角度出发，建议中心城区城市规划建设用地按25—33万人预留。阿尔善宝拉格镇镇区和其它牧场场部均为2000—3000人之间的小城镇。

##### 中心城区发展方向

综合各方面因素，城市向西和向东发展较为有利。重点发展城市东部地区、锡林河西部地区。确定城市向东发展为主、向西为辅，适当向南延伸，北部控制发展。

##### 中心城区空间结构

规划“两带三片”的城市结构，“两带”指滨河景观带和防护隔离绿带，“三片”包括西片区、中片区和东片区。

##### 功能分区

中心城区划分为8个功能分区。

现代物流服务区：面向全盟，连接二连口岸与环渤海经济区，服务于区域的物资中转中心，以大型物资、装备制造产品、日用消费品、散杂货中转为主的功能区，同时强化交易功能。

高新技术产业提升区：生物医药，绿色畜牧产品、光伏等高科技产品生产基地。

行政商务办公高端服务区：盟级行政办公和面向区域服务的商务会展、会议、博览中心。

历史文化商业服务区：展现城市历史、民族特色的传统文化商业区。

行政金融商业综合服务区：市级行政办公、金融信息产业及市级商业中心。

城市生活居住吸纳区：面向进城牧民及东部独立工矿产业就业人口居住区。

教育科研商贸专业服务区：高等教育、职业教育、科技研究孵化中心和面向区域的商贸批发区。

城市生产与就业吸纳区：劳动密集型工业生产区，民族特色工业，畜产品加工、建材产品加工生产区。（东片区作为独立工矿用地发展，不纳入城市功能区）。

##### 中心城区空间增长边界

综合对中心城区东、南、西、北各方向的城市发展趋势分析，确定中心城区的空间增长边界应该控制在北部铁路、西部防护林、东部远景规划路，南部山前范围内，空间增长边界内面积136平方公里，其中城市建设用地49.1平方公里。

#### 上版总体规划实施成效评价

从规划的实施效果来看，上版城市总体规划为锡林浩特市的建设和发展提供有力的指导和支撑。具体体现在：

##### 改善区域的生态环境，风沙治理、牧区人口转移成绩显著

按照国家生态文明建设的要求，逐年来按“转人、减畜、增收、增绿”的原则累计转移牧区人口50%；京津风沙治理、乌珠穆沁沙地治理等各类生态工程按计划稳步推进实施。城市U型防护林体系框架基本形成；草原生态保护补助机制开始实施，草场围封面积不断提高，草原的生态恢复得到了有效的促进。

##### 落实新型城镇化城乡统筹的发展思路，创新性地提出牧区城乡统筹结构

2013年，锡林浩特市政府组织编制了市域内所有（七个）苏木镇场的总体规划，按照城乡统筹的指导思想，将农牧场部按小城镇对待，为发展建设提供了基础保障。同期以规划镇区为中心，建设了一批公共服务设施、市政交通基础设施，有力的促进牧区人口向小城镇的集聚。场部建设初具规模。

##### 人口与用地增长基本符合预期

2015年锡林浩特市常住人口为26.3万人，对上版总规27万人的规划目标完成率为97.4%，人口变化基本符合总体规划。城市总建设用地42.12平方公里，接近近期规划建设规模，符合规划的增长预期，人均建设用地优化效果明显，基本达到规划的近期目标。

1. 历年来锡林浩特市人口规模与上版总规规划对比

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年份 | | | 现状 | | | 规划近期 | 完成率  （%） |
| 2013年 | 2014年 | 2015年 | 2015年 |
| 建成区 | 常住总人口（万人） | | 25.14 | 26.02 | 26.3 | 27 | 97.4 |
| 其中 | 户籍城镇人口（万人） | 17.94 | 18.31 | 18.38 | 17.7 | 104.84 |
| 暂住人口（万人） |  | 7.71 | 7.92 | 9.3 | 85.16 |
| 自然增长率（‰） | | 2.96 | 9.22 | 7.09 | 7 | 101.29 |

##### 各项基础设施相继建成，城市服务体系日趋完善

棚户区改造提前完成规划指标，2009—2013年5年期间，锡林浩特市拆改项目已达77项，建设用地总面积686.7万平方米，建筑面积834.2万平方米，人居环境有了较大的改善。

陆续完工的铁路、公路对外联系通道，构建起了区域交通体系框架；疏干水综合利用工程与水、电、气、热等一批市政设施的建成，普遍提高了能源的供给能力；市体育馆、博物馆、城市规划展览中心等一批重要设施的相继建成，大幅提升了城市的综合服务能力。

##### 社会发展目标实现较好，人民生活水平快速提高

2015年户籍人口城镇化率达86.5%，基本达到2015年城镇化水平提高到90%的目标，城镇居民人均可支配收入超过总规2015年规划目标30000元，牧民人均纯收入超过2015年规划的18000元的目标，人民生活水平大幅提升。

##### 城乡规划管理运行机制逐步健全，公示制度公开、透明，公共参与水平不断提高

城乡规划管理机制坚持“三审制”、专家评审等制度，由规划局初审、锡市规委会审核、盟规委会审批，严格“两证一书”（建设项目选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证）制度，提出明确启用时间、证书类别、发放机关、管理制度等具体要求，公示制度公开、透明，规划展览馆、网络、电视、报纸成为各项规划与市民对话的固定平台正在发挥其公示作用。

#### 上版总体规划的局限性

由于部分规划目标的提前实现，城市发展背景发生深刻变化，上版总规出现了一定的局限性，继续对城市发展建设的指导作用有限。具体体现在：

##### 区域发展格局发生重大变化

党的“十八大”、十八届三中、四中、五中、六中全会以及中央城市发展会议相继召开，城市工作的内容和深度不断变化和更新。新时期，党的“十九大”全面召开，我国步入新的历史方位，对国家治理体系和治理能力现代化提出更高的要求。与此同时，内蒙古自治区作为国家向北开放的桥头堡和京津冀地区重要的生态安全屏障，在新时期承担了更加重要的历史使命。随着锡林浩特市交通等基础设施的不断完善，对外开放的重要门户作用和枢纽作用日益突出，必须抓住机遇，落实国家战略，实现率先发展。

##### 经济发展目标同规划目标存在一定差距

锡林浩特市的产业属于典型的资源依赖型产业，受市场波动较大，随着政策对资源型产业的疏解以及能源市场的萎缩，传统产业的发展出现瓶颈，导致经济发展与规划目标出现了一定差距。因此需要对目标战略进行调整，产业也需要同步转型。

##### 城市生产性服务功能发展缓慢，中心城市辐射带动效应不足

锡林浩特市生活性服务功能落实较好，生产性服务功能发展较滞后。具体体现在：高新技术产业提升区处于培育起步阶段；商务、金融办公等高端服务规模不足，产业升级动力不足，城市经济总量较低，城市辐射带动能力差。

##### 部分项目突破了规划城市增长边界，城市规划和土地利用规划等其他部门规划未能衔接

主要体现在城市发展缺乏整体统筹，产业用地遍地开花，用地增长未有效遏制；城市总体规划与土地总体规划衔接不够，导致用地与土地指标矛盾大，土地指标不足，各项规划矛盾较多，城市总体规划未能起到统领作用。

### 规划编制背景

#### 党的“十九大”对我国城市发展提出新的发展指引

##### 党的“十九大”明确提出我国主要矛盾的新变化

党的“十九大”提出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。其中发展不平衡的问题主要表现在：城乡发展不平衡、区域发展不平衡、三生空间发展不平衡。发展不充分的问题主要表现在：城乡发展质量不高、产业整体效益不高、产业创新能力不强，城市缺乏可持续发展机制。

新的历史条件对城市发展提出了新的要求，为满足人民对美好生活的向往，坚持以人民为中心的发展思想，着眼于人民现实的物质文化生活需要，着眼于促进人民素质的提高，着眼于改善人民生活的社会环境，为人的全面发展创造良好的条件。

锡林浩特市应根据我国主要矛盾的新变化，确定以人民对美好生活的需要为目标，重点解决不平衡不充分的问题，建立城市可持续发展机制。

##### 我国已步入全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期

改革开放之后，我国提出“三步走”战略目标，党的“十九大”进一步明确战略时序。到2020年，是全面建成小康社会决胜期，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化。从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

锡林浩特市应落实国家战略，全面贯彻党的“十九大”精神，对接新时代国家发展阶段安排。

#### 习总书记对内蒙古打造美好边疆的指示

##### 习总书记对内蒙古建设的要求

2014年春节前夕，习近平总书记赴内蒙古调研考察时提出“守望相助，团结奋斗，把祖国北部边疆这道亮丽风景线打造得更加亮丽”的殷切期望，同时提出“三个守好、三个跳出、两个共同、四个着力”。“三个守好”为守好家门、守好祖国边疆、守好美好的精神家园，“三个跳出”为跳出当地、跳出自然条件限制、跳出内蒙古，“两个共同”为共同守卫祖国边疆，共同创造美好生活，“四个着力”为着力转变经济发展方式、着力抓好农牧业和牧区工作、着力保障和改善民生、着力搞好教育实践活动。

内蒙古随后制定了《关于深入学习贯彻习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神的决定》，进一步明确发展定位，内蒙古要加快建设保障首都、服务华北、面向全国的清洁能源输出基地，全国重要的现代化煤化工生产示范基地，有色金属生产加工和现代装备制造等新型产业基地，绿色农畜产品生产加工输出基地，体现草原文化、独具北疆特色的旅游观光、休闲度假基地，建设我国北方重要的生态安全屏障和祖国北疆安全稳定屏障，建设我国向北开放的重要桥头堡和充满活力的沿边开发开放经济带。

锡林浩特市应立足生态环境，建设美丽草原，明确发展定位，科学制定产业体系，全方位扩大开放推动中蒙俄经济走廊建设，建设向北开放重要桥头堡。

##### 习总书记参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时的指示

习总书记参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团的审议时强调，内蒙古应锐意创新、埋头苦干，守望相助、团结奋斗，扎实推动经济高质量发展，扎实推进脱贫攻坚，扎实推进民族团结和边疆稳固，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。具体做法为：推动经济高质量发展，要把重点放在推动产业结构转型升级上，把实体经济做实做强做优，构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系，把现代能源经济这篇文章做好，提高能源资源综合利用效率。加强生态环境保护建设，在祖国北疆构筑起万里绿色长城。打好脱贫攻坚战，攻克贫困人口集中的乡（苏木）村（嘎查）。加强民族团结，建设各民族共有精神家园。妥善处理少数民族和民族地区发展中的各种利益矛盾，把祖国北疆安全稳定屏障建设得更加牢固。

锡林浩特市应贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，推动产业结构转型升级，做实做强做优实体经济；打造新引擎、培育新增长极，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革；实施乡村振兴战略，推进农牧业和农村牧区现代化；坚决打赢精准脱贫攻坚战，确保农村牧区贫困人口稳定脱贫；坚决打赢污染防治攻坚战，构筑祖国北疆万里绿色长城；深化基础性关键领域改革，创新高质量发展体制机制；塑造开放型经济新优势，建设我国向北开放重要桥头堡；精心做好民族工作，始终如一呵护好“模范自治区”崇高荣誉；自觉肩负维稳戍边固防重大政治责任，筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

#### “一带一路”空间格局下，城市迎来发展的新机遇

国家“一带一路”战略性文件中明确提出打造“中蒙俄”国际经济合作走廊，这一战略为内蒙经济发展和改革带来新支点。2014年中蒙建立全面战略伙伴关系，蒙古作为最大内陆国，迫切需要多条出海通道。锡林郭勒盟与蒙古国相邻边界最长，且有二连浩特、珠恩嘎达布其两个重要对蒙口岸。锡林郭勒盟的对外关系由能源基地、运煤通道、北方生态屏障的国家战略定位转变为新时期对蒙开放桥头堡、国际通道重要枢纽、中蒙战略合作重要平台。

锡林浩特市作为锡林郭勒盟的中心城市，有条件有义务为两口岸提供疏港支撑、腹地支撑。锡林浩特市由“一带一路”走廊上的“重要节点”上升到“对蒙开放重要门户”，锡林浩特市必须抓住历史机遇，积极衔接蒙俄、京津冀、东三省及内蒙古东西部，成为区域联系的重要节点。

#### 规划改革，城乡规划工作的内容发生重大变化

2018年3月13日，国务院总理李克强提请第十三届全国人民代表大会审议根据中国共产党十九届三中全会审议通过的《深化党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》。方案提出，组建自然资源部，作为国务院组成部门。其中国家发展和改革委员会中“组织编制主体功能区规划职责”、住房和城乡建设部“城乡规划管理职责”、水利部的“水资源调查和确权登记管理职责”，国家林业局的“森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责”划入自然资源部。自然资源部统一行使主体功能区规划、城乡规划、土地规划等的编制职责，着力从源头解决自然资源多头管理、空间规划重叠的难题。

城市总体规划由规划建设部门的规划转向城市政府全面工作的规划文件，未来将更加强调战略引领的作用，成为城市全面发展的重要抓手。城市总体规划空间管控作用将加强，更加注重落实规划重点和强制性内容，落实空间治理和多规合一，注重生态安全、内涵式增长，引领空间规划。同时，城市总体规划管理方面也将重点厘清局级事权，明确分级管控要求，实现刚性传递。

锡林浩特市城市总体规划将紧跟城乡规划改革，整合各类空间性规划和相关规划，做到“发展目标、用地指标、空间坐标”相一致，形成“一本规划、一张蓝图、一套指标体系、一个平台、一套考核机制”的规划成果，真正实现一张蓝图干到底。

#### 面对资源环境约束，锡林浩特市迫切需要转型提升

锡林浩特市资源型经济体系与有限的水资源和脆弱的生态环境之间存在巨大矛盾，降水量逐年减少、地下水位严重超采、草原生态空间退化，生态承载力持续恶化。

作为资源型城市，锡林浩特市经济发展缺乏后劲，现有的经济发展模式难以为继。未来需在城市建设、产业经济、资源配置等方面统筹安排、转型升级，积极培育发展新动力和新模式。

### 现状发展特征与挑战

#### 区域：内外双向开放的重要门户

##### 对外：“中蒙俄经济走廊”和对蒙开放的重要门户

中蒙俄经济走廊是国家“一带一路”合作倡议的重要重要经济带之一，又称为草原丝绸之路。重点合作领域包括中蒙俄三国的交通基础设施发展及互联互通、口岸建设和海关、产能与投资合作、经贸合作、人文交流合作、生态环保合作、地方及边境地区合作共七大方面。

蒙古国东南部地区，包括东戈壁、苏赫巴托、东方、肯特等省份，是蒙古国投资的重点区域，经济发展较好，迫切需要一条便捷的出海通道降低其运输成本。这一区域大部分与锡林郭勒盟接壤。2017年9月27日，锡林郭勒盟与蒙古国毗邻及沿线地区合作洽谈会圆满完成全部议程，并签署11项合作协议和备忘录。

|  |
| --- |
| 1. 锡盟与蒙古国签署的11项合作协议和备忘录一览表   锡林郭勒盟旅游发展委员会与蒙古国东方省政府签署合作备忘录；  锡林郭勒盟旅游发展委员会与蒙古国肯特省政府签署合作备忘录；  锡林郭勒盟旅游发展委员会与蒙古国苏赫巴托省政府签署合作备忘录；  锡林郭勒盟文体新广局与蒙古国苏赫巴托省政府签署体育合作框架协议；  东乌旗政府与蒙古国苏赫巴托省政府签署合作协议；  锡林郭勒盟国际蒙医医院与苏赫巴托省政府签署医学远程会诊合作协议；  二连浩特市政府与东戈壁省政府签署合作协议；  东乌旗政府与蒙古国东方省政府签署合作协议；  锡林郭勒职业学院与蒙古国mac公司签署中蒙马油加工项目合作协议；  锡林郭勒盟空港物流园区管理委员会与蒙古国那顺路桥集团公司签署战略合作框架协议书；  二连浩特市住建局与东戈壁省城建局签署合作协议。 |

（1）对外开放口岸

内蒙古自治区现有对外开放的口岸19个，分布在边境14个旗（市）以及呼和浩特市和呼伦贝尔市。其中对俄罗斯开放的口岸6个，对蒙古国开放的口岸10个，以及国际航空口岸3个。锡林郭勒盟拥有两个，其中：二连浩特属于核心口岸（自治区2个），朱恩嘎达布其口岸属于重要口岸（自治区共5个）。

|  |
| --- |
| 1. 内蒙古对外开放口岸一览表   对蒙古国开放口岸：二连浩特公路口岸、二连浩特铁路口岸、甘其毛都公路口岸、额布都格水运口岸、阿尔山公路口岸、珠恩嘎达布其公路口岸、策克公路口岸、满都拉公路口岸、阿日哈沙特公路口岸。  对俄罗斯开放口岸：满洲里公路口岸、满洲里铁路口岸、黑山头水运口岸、室韦水运口岸、二卡公路口岸、胡列也吐水运口岸。  国际航空口岸：满洲里航空口岸、呼和浩特航空口岸、海拉尔航空口岸、巴格毛都公路口岸。 |

（2）出海通道

随着锡二铁路的建成，蒙古国出海通道路径在二连浩特—乌兰察布—北京—天津（总长1100公里）基础上再增加一条，即二连浩特—锡林浩特—赤峰—锦州（总长800公里）。从运输距离上看，二连浩特—锡林浩特—赤峰—锦州路径优势明显，具备较大的发展潜力。而随着珠恩嘎达布其—锡林浩特铁路的建成，又将形成蒙古国乔巴山—珠恩嘎达布其—锡林浩特的蒙古国出海新通道。锡林浩特可作为二连浩特、珠恩嘎达布其对接天津、锦州、葫芦岛、秦皇岛（备选）海陆联运通道的枢纽，进而发展成为中蒙俄国际走廊的中心城市。

##### 对内：承接京津冀产业转移目的地、东北经济区重要一极

京津冀协同发展战略是我国区域发展战略中最主要的战略之一，北京高消耗产业，区域性物流基地、区域性专业市场等部分第三产业，部分教育、医疗、培训机构等社会公共服务功能，部分行政性、事业性服务机构和企业总部等四类非首都功能在加快疏解。京津冀地区产业升级，现有产业需要转移承载空间，高端产业需要延伸产业链。锡林浩特市有条件有机遇承接京津冀转移出的产业。

《内蒙古城镇体系规划（2015-2030年）》提出，锡林浩特要“促进环渤海地区合作发展，积极融入京津冀一体化发展，加快能源运输通道建设，积极承接产业转移，共同推进京津风沙源治理工作，加强文化协作”。积极吸引承接商贸物流、云计算后台服务以及医疗卫生等社会公共服务产业。

在东北经济区范围内，锡林浩特位于“二连浩特—锡林浩特—赤峰—锦州”二级发展轴带，锡林浩特是陆海联运枢纽之一。规划提出，锡盟—赤峰新能源产业集群被列入东北战略性新兴产业集群，推动锡（林郭勒）赤（峰）朝（阳）锦（州）合作发展。

#### 生态：草原退化，水资源严重匮乏

##### 草原环境存在退化现象，生态修复压力大

内蒙古自治区是我国北方重要的生态安全屏障，锡林郭勒盟是生态文明制度建设与改革先行先试的重要区域。锡林浩特市地处锡林郭勒大草原腹地，素有“草原明珠”之称，草原资源丰富、类型完整，是构筑生态安全屏障的关键区域，生态地位极其重要，具有防风固沙、生物多样性保护等重要生态功能。

近年来，由于气候变化，半干旱地区年降雨量少，加之超载过牧、矿产开采等过度开发活动，破坏地表植被，加剧了植被退化与土地沙化问题。2000年以后，整个锡林郭勒草原未退化、轻度退化区域明显减少，中度、重度退化区域明显增大，呈现全域退化的现象，中度退化逐渐成为草原退化的主体。而同期呼伦贝尔草原仅有50%的轻度退化。

同时不合理用地侵占草原现象严重，可能加剧干旱问题，生态红线范围与生产、生活用地相互冲突。部分适宜旅游开发、城镇建设的区域建议避让，同时一些重要的生态要素未被划入生态红线范围，可能会加速草原、湖泊退化。同时由于大规模的造林，过多占用草原空间，不合理放牧，平均牲畜密度过高，加剧草原退化。以及大规模矿产资源的开采，对草原产生不可逆的恶劣影响。

##### 水资源严重匮乏，地下水资源严重超采区

锡林浩特市为半干旱地区，地表水系不发育，境内的地表水主要分为河流、淖尔（湖泊）和潜伏流涌泉，属于资源型缺水地区，水资源总量匮乏。

（1）水资源总量

参照《锡林浩特市锡林河流域水资源保护规划报告》，锡林浩特市多年平均水资源总量为23935.81万立方米，以地下水资源为主，占水资源总量的95%。属于资源型缺水地区，水资源总量匮乏。

根据国际缺水划分标准，人均水资源低于3000立方米/人为轻度缺水，低于2000立方米/人为中度缺水，1000立方米/人以下为重度缺水。经计算，现状年内蒙古自治区人均水资源量1692立方米/人，属于中度缺水地区。锡林浩特市人均水资源量为903立方米/人，约为全国人均水资源量的1 / 2，属于重度缺水地区。另外，锡林浩特市单位面积水资源量只有1.6万立方米/平方公里，约为全国的1 / 18（29.5万立方米/平方公里），约为内蒙古自治区的1 / 3（4.64万立方米/平方公里），进一步印证了锡林浩特市水资源匮乏的状况。

（2）水资源可利用量

地表水资源可利用量，是指在可预见时期内，统筹考虑生活、生产和生态环境用水，协调河道内用水与河道外用水的基础上通过经济合理、技术可行的措施可供河道外一次性利用的最大水量（不含回归水重复量）。锡林浩特市境内主要河流是锡林河，综合考虑锡林河河道内生态环境需水量和汛期不能控制下泄的水量，地表水资源可利用系数为0.54，年均地表水资源可利用量为1453.02万立方米/年。

地下水资源可利用量即为地下水可开采量，是指在可预见的时期内，通过经济合理、技术可行的措施，在不致引起生态环境恶化条件下允许从含水层中获取的最大水量。锡林浩特市以开采浅层地下水为主，可开采系数为0.70，年均地下水资源可开采量为14015.7万立方米/年。

综上分析可知，锡林浩特市水资源可利用量极其有限，多年平均水资源可利用量为15468.72万立方米，占水资源总量的64.6%。

（3）水资源开发利用

根据《锡林浩特市水资源公报》（2014-2017年），现状年各类水利工程总供水量6307万立方米，锡林浩特市各水利工程的供水源包括3类，地下水源、地表水源和中水。以地下水源供水为主（91%），开采利用浅层地下水是主要的供水方式；地表水源供水次之（7%），极少量源自中水（2%）。统计2014-2017年的供水量变化，可看到锡林浩特市总供水量逐年减少，地下水源供水呈逐年减少趋势，而地表水源和中水供水量不断增加。地下水位逐年下降，地下水超采严重，煤矿开采加剧了地下水源的流失。地表水体面积逐年缩小，地表水水量持续减少，水面伴随草原退化逐渐消失。

#### 产业：处于产业转型的关键期

##### 近年来，锡林浩特市经济增长放缓，出现转型升级趋势

“十三五”以来，锡林浩特市经济发展平稳，经济总量增长速度放缓，二产增长乏力是主要原因。2017年锡林浩特市工业总产值为131.9亿元，下降21.1%，非资源型产业、高新技术产业产品低端，竞争激烈，发展受阻。全市正处于由工业主导向服务业主导转变的关键期，轻工业比重不断提高，重工业比重不断优化，产业转型升级出现趋势。

##### 农牧业在全盟地位突出，但基础不牢，市场敏感度高

锡林浩特市可利用优质天然草场面积2068万亩，牛羊品种优良，有乌珠穆沁羊、蒙古马等地方良种及西门塔尔牛、卡巴金马、英纯血马等引进培育品种，具备发展草原畜牧业得天独厚的条件，是国家重要的绿色畜产品生产加工输出基地。锡林浩特市农牧业总产值近四年稳步增长，平均增速7.6%，2016年，农牧业总产值完成26.83亿元，同比增长8.9%。

但全市畜牧业规模养殖程度低，农牧业融合发展不足。全市播种面积33.77万亩，产业多处在基础种植阶段，农畜产品加工基本处于初级加工，而且加工企业较少，仅72家，其中乳品1家、肉类42家、绒毛9家、肠衣1家、饲草料2家、生物制品1家、薯类2家，粮油2家。全市现代农牧业、工业和旅游业深度融合较弱，以蔬果种植采摘、农业生态、观光旅游为主题的田园综合体等新业态缺乏。

##### 工业产值与企业数量居全盟首位，但优势不突出，受制能源、资源约束加大

锡林浩特是我国不多见的能源、原材料资富集区之一，是国家“十二五”期间确定的14个亿吨级大型煤炭基地和9个千万千瓦级大型煤电基地之一，资源型产业在较长一段时间内仍将是锡林浩特市产业发展的一个重要方向。

根据统计资料，2017年锡林浩特市能源型产业占地区生产总值的比重达到75%，对地区经济的贡献高，城市对资源型产业的的依赖度较高。而同期非资源型、新兴产业工业总产值全部下降（风机叶片、褐煤干选设备等）。达到提限要求的企业少，重点项目签约多，落地少，没有新经济增长点的支撑。传统产业仍是推动全市经济的动力，但对全市工业经济进一步稳增长已不能起到关键性的拉动作用。

##### 新兴服务业前景良好，创新创业平台建设滞后

全市新兴服务业增长势头强劲，信息传输、软件和信息技术服务业，租赁和商务服务业，居民服务，文化、体育和娱乐业为主的四大营利性服务业继续保持强劲的增长势头，2017年四大行业营业收入增长12.3%，但比重仍较小。

除此之外，锡林浩特市物流业已成为全盟物流业发展的重要载体，已率先培育了第三方物流龙头，形成了集工业品物流、商贸物流及第三方物流于一体的多元物流产业体系，服务业层次水平不断提升，传统服务业提质增效。现代服务业快速发展，成为推动服务业发展的新引擎。2017年电商交易额突破4亿元，年均增长11%。金融机构存贷款余额分别达到321亿元和326亿元，年均增长12%和10%。以信息传输、软件和信息技术服务业为主的新兴服务业增长势头强劲。

锡林浩特市目前共拥有自治区级以上研发机构4个，草业院士工作站1个，自治区工程技术研究中心2家，自治区新型科技研究机构1家。以市政府主导的科技研发、创业创新的载体少。科技创新投入有待提升，创新创业载体建设不足。

#### 文化旅游：优势资源集中与低效开发利用并存

##### 锡林浩特市拥有世界级的资源禀赋，具备建设国际旅游城市的基础

锡林浩特市是自治区级全域旅游示范区，处于锡林郭勒大草原上。全市旅游资源类型丰富。锡林浩特作为蒙古族人文特色最为鲜明的草原旅游胜地，草原资源丰富，拥有全国面积最大的典型草原，地貌资源多样，内蒙古草原文化极具特色鲜，这些都构成了锡林浩特极具特色的草原资源和草原文化。锡林浩特市全年空气质量优良率达96%以上，距全国前列。夏季凉爽，是旅游避暑的胜地。

草原资源丰富。尤其以草原旅游资源丰富、草原类型完整而著称于世，具备草甸草原、典型草原、半荒漠草原、沙地草原四大草原类型。各类草原植物种类和疏密度都有明显区别，尤其是大面积的典型草原，在我国各大草原中处于独一无二的优势地位。

地貌资源多样。草原形态丰富多彩，平原、盆地、火山、沙地、石林等多样性地貌，组合成锡林郭勒草原的基本地貌。南部的浑善达克沙地是中国十大沙漠之一，是距离北京最近的沙漠；拥有发育完整且类型多样的火山地貌，火山群的独特性、完整性和稀有性方面在世界上屈指可数。

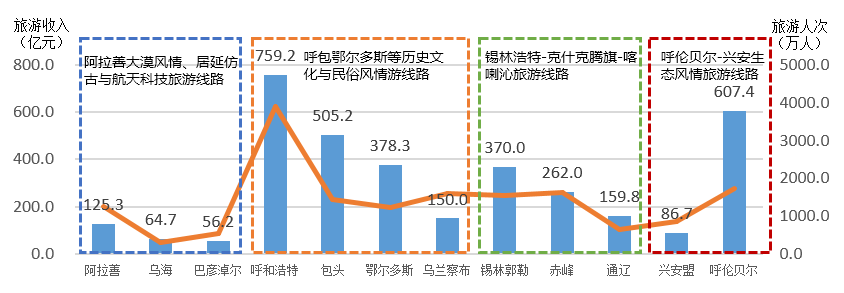
草原文化特色鲜明。锡林浩特是蒙古族历史文化及民族风情保留最为完整的地区之一，是内蒙最纯粹的蒙古民族聚居地之一，锡林浩特市作为蒙古族人文特色最为鲜明的草原旅游胜地，在建构筑物形式、民族文化艺术、人文习俗等方面都得到了完整的传承与发展。

马文化氛围浓郁。锡林浩特市拥有“中国马都”称号，目前有专业赛马场共计2处，拥有马匹数量过万。2014年以蒙古族民间流传的有关马的寓言和传奇故事为蓝本，创作了大型马文化实景剧《千古马颂》并在锡盟成功上演。同时，锡林浩特市围绕马业发展和马文化习俗传承与弘扬，建设马文化产业园。

##### 旅游资源开发利用水平低，存在生态资源退化情况，景区体系尚未形成

锡林郭勒盟—赤峰—通辽旅游板块是内蒙古自治区重要的旅游目的地，但旅游发展状况不佳，与周边呼包鄂和呼伦贝尔等旅游发达地区相比，旅游发展明显处于劣势。

1. 2017年内蒙古自治区各盟市旅游业发展情况



锡林浩特市全市旅游资源开发不足。目前，全市已开发的旅游资源主要集中于市域南部，深度开发的旅游景区主要集中于市区和207国道沿线，全市旅游资源开发程度仅为54.3%，深入开发景点占19%，主要为市区人文景观；初步开发景点占40%；尚未开发景点占41%。且景区开发自由随意，景区呈散点式分布，各景区之间缺乏有效联系，尚未构成完善的景区体系。此外传统的农牧业生产方式、粗放的资源开发模式以及无组织的旅游形式导致草原生态存在退化现象严重，旅游发展压力较大。

##### 旅游国际化程度低，旅游接待能力亟待提升

国际游客数量少，旅游接待、服务体系有待完善，服务档次有待提高。随着旅游接待规模的快速增长，游客人数呈上升趋势，市区及景区餐饮、住宿等服务设施供应能力严重不足。城区缺乏特色化接待设施，牧区缺乏高层次的接待服务。

旅游商品市场仍处于起步阶段，当前锡林浩特市经营旅游商品金额旅游纪念品的购物场所和数量有限，丰富的草原特产和民族传统工艺品尚没有有效的向旅游商品转化。

### 上位规划解读

#### 内蒙古自治区城镇体系规划

##### 城镇空间布局总体结构

构建“一核多中心，一带多轴线”城镇空间布局结构。

“一核”指呼包鄂城市群核心区，包括呼和浩特市、包头市、鄂尔多斯市的19个旗县（区）；“多中心”为带动各盟市整体发展的中心城市，依托呼和浩特、包头、鄂尔多斯三个区域中心城市和呼伦贝尔、通辽、赤峰、乌兰察布、巴彦淖尔、乌海、乌兰浩特、锡林浩特、巴彦浩特等地区中心城市；“多节点”为推动城市群、都市区一体化，带动周边发展、推进城乡均衡布局的Ⅰ类旗县（市）域中心城镇。“一带”为贯穿自治区十二盟市的城镇发展带；“多轴线”为内引外联的城镇发展轴线。

锡林浩特市是内蒙古自治区中东部的地区中心城市，京津冀旅游目的地，锡林郭勒盟政治、经济与公共服务中心，以发展能源、现代化工和绿色食品精深加工为主的新型工业城市，草原生态与草原文化旅游城市。促进环渤海地区合作发展，积极融入京津冀一体化发展，加快能源运输通道建设，积极承接产业转移，共同推进京津风沙源治理工作，加强文化协作；积极推动冀辽蒙九市一盟区域进一步深化合作。

##### 城镇规模结构

规划期末，形成 300-500万人的大城市2个，100-300万人的大城市4个，50-100万人的中等城市4个，20-50万人的小城市17个，20万人口以下的旗县（市）域中心城镇及小城市61个，189个左右的重点镇，234个以上的其它小城镇。

锡林浩特市属小城市，城镇等级规模至2030年为20-50万人。

#### 锡林郭勒盟城镇体系规划

##### 盟域空间结构

构建“三区三带，一主两副十支撑” 盟域空间结构。

“三区”：南部地区，包含太旗、多伦、正蓝旗、正镶白旗、镶黄旗（能源、化工、建材产业为限制发展高耗能、高污染的产业类型，着重发展劳动密集型产业和依托本地资源优势的产业类型）；中东部地区，包含锡市、阿巴嘎、乌拉盖、东西乌，（限制发展造纸、钢铁、饮料制造等高耗水工业，重点发展资源采掘、煤电一体化、化工）；西部地区，包含二连、苏左、苏右旗（重点发展口岸贸易、出口加工、新能源产业）。

“三带”：城镇产业聚合发展带：北京—丰宁—多伦—锡林浩特—东乌—口岸；北部资源型产业带：二连—苏左—阿巴嘎—新林浩特—西乌—乌拉盖；南部发展带：二连—苏右—黄旗—蓝旗—多伦。

“一主两副十支撑”：以锡林浩特为主中心，二连浩特和多伦为副中心，以乌里雅斯太为东部重点节点，其他旗（区）政府所在地为骨干支撑，以特色建制镇为延伸补充，构建“布局合理、覆盖城乡、特色鲜明、优势互补、功能完善”的新型城镇化格局。

##### 城镇空间结构

锡林郭勒盟以中心城市为节点、快速交通体系为依托，构建“两心四轴”即“两个中心城市，两横两纵城镇聚合轴”的城镇空间分布框架体系。

“两个中心”：锡林浩特和二连浩特。

“两个城镇聚合轴”：由“两横两纵构成”，“两横”为二连浩特—满都拉图—别力古台—锡林浩特—巴拉嘎尔高勒—白音华—巴彦胡硕—霍林郭勒城镇聚合轴和赛罕塔拉—新宝拉格—明安图—哈毕日嘎—上都—多伦淖尔城镇聚合轴；“两纵”为嘎达布其—乌里雅斯太—锡林浩特—桑根达来—上都—哈毕日嘎—宝昌城镇聚合轴和二连浩特—赛罕塔拉—朱日和城镇聚合轴。

锡林浩特市作为盟中心城市，应利用文化、产业基础、人口聚集优势，发展旅游业，建设以草原生态旅游和蒙古族民俗旅游为主要特色的生态旅游目的地，并建设旅游商品生产基地。

加强锡林浩特高新技术产业区建设，以培育和发展高新技术为核心，大力培育新能源与高效节能、环保、生态、绿色产业和生物化工产业，建设成为全盟的高新技术孵化、高新技术产业和交流中心城市和基地。

### 规划指导思想与规划重点

#### 规划指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神；落实中央城市工作会议和经济工作会议要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神，按照自治区党委十届五次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，对接新时代国家发展阶段安排，确定以人民对美好生活的需要为目标，牢固树立新的发展理念，坚持生态优先，着力解决锡林浩特市发展中的矛盾与问题。满足人民对美好生活的向往，坚持以人民为中心的发展思想，着眼于人民现实的物质文化生活需要，着眼于促进人民素质的提高，着眼于改善人民生活的社会环境，为人的全面发展创造良好的条件。

强调锡林浩特市作为锡林郭勒盟盟府的中心带动作用，突出锡林浩特市的优势和地方特色，在城市经济迅速发展的同时，强化市域城乡统筹发展，发挥城市在区域中的辐射和带动作用。充分考虑当前实际情况，因地制宜确定城市发展目标与战略，促进城市全面协调可持续发展，增强规划的可操作性和延续性，加强对建设用地的宏观调控。

#### 规划重点

（1）立足生态优先，确定以生态定发展（优先划定生态红线）、以水定人（水承载力）的规划思路。

（2）对接最新形势与区域格局，全面提升锡林浩特市在区域开放格局中的战略地位，由此确定锡林浩特市的城市战略定位与城市职能。

（3）全面实现锡林浩特市城市转型发展。培养旅游业、高端服务业等新兴产业，实现城市产业由资源型向创新、服务转型升级；回归城市本源，由产业型城市向宜居型城市转型。充分考虑锡林浩特城市特点和建设国际旅游城市的发展方向，将旅游开放相关指标纳入总目标体系内，并将旅游当量人口考虑进城区总人口预测。

（4）统筹现状用地与未来发展需求，突破现有城市发展框架思维，为城市寻找新的发展空间。

### 规划依据与规划期限

#### 规划依据

1. **法律法规**

《中华人民共和国城乡规划法》（2008年）；

《城市规划编制办法》（建规[2005]146号）；

《中华人民共和国土地管理法》（2004年）；

《中华人民共和国环境保护法》（1989年）；

《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）；

城市紫线管理办法（建规[2003]119号）；

城市蓝线管理办法（建规[2005]145号）；

城市黄线管理办法（建规[2005]144号）；

城市绿线管理办法（建规[2002]112号）；

1. **行业标准和规范**

《近期建设规划工作暂行办法》（2002年）；

《城市规划强制性内容暂行规定》（2002年）；

《城市地下空间开发利用管理规定》（2001年修正）；

《城市抗震防灾规划管理规定》（2003年）；

《城市居住区规划设计规范》（2002年）；

《城市道路交通规划设计规范》（GB50220-95）；

《城市公共设施规划规范》（GB50442-2008）；

《城市工程管线综合规划规范》（GB50289-98）；

《城市环境卫生设施规划规范》（GB50337-2003）；

《城市防洪工程设计规范》（GJJ50-92）；

《城市工程管线综合规划规范》（GB50289-98）；

《城市给水工程规划规范》（GB50282-98）；

《城市排水工程规划规范》（GB50318-2000）；

《城市电力规划规范》（GB50293-1999）；

《城市抗震防灾规划标准》（GB50413-2007）；

1. **国家和地方相关文件和规划**

《国家乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；

《内蒙古自治区城镇体系规划（2014-2030年）》；

《锡林郭勒盟城镇体系规划（2012-2030年）》；

《锡林浩特市城市总体规划（2009－2020年）》；

《锡林浩特市土地利用总体规划（2008-2020年）》

《锡林浩特市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；

国家、内蒙古自治区、锡林郭勒盟的相关政策与法规以及国家其他有关法规和技术规范。

#### 规划期限

规划期限为：2018—2035年。

其中近期：2018—2020年；中期：2021—2025年；远期：2026—2035年；远景展望至本世纪中叶。

### 规划范围与规划层次

本规划分为3个规划层次，分别为市域、规划区、中心城区。

市域规划范围为锡林浩特市行政管辖区域范围，包括1个镇、3个苏木、4个农牧场、7个城镇街道办事处，市域规划范围总面积14785平方公里。

城市规划区范围包括7个城镇街道办事处及宝力根苏木部分区域，总面积1740平方公里。

中心城区规划范围为至锡林浩特火车站，南、东、北二环路围合形成的区域，总面积70平方公里。

## 城市定位与目标

### 战略定位

《内蒙古城镇体系规划（2015-2030年）》将锡林浩特市定位为“内蒙古自治区中东部的地区中心城市；京津冀旅游目的地；锡林郭勒盟政治、经济与公共服务中心；以发展能源、现代化工和绿色食品精深加工为主的新型工业城市”。

《锡林郭勒盟城镇体系规划》确定的战略定位为北方门户、能源基地、蒙元上都、生态草原；规划功能定位为国家对蒙开放的窗口与门户，国家新型能源化工基地，重要的文化旅游、草原生态休闲游目的地，京津地区的生态屏障，联系蒙东、蒙西的交通物流枢纽，蒙东地区重要的绿色农畜产品基地。

在我国战略转型的新背景下，内蒙古自治区、锡盟对锡林浩特市的战略定位，锡林浩特城市战略定位需考虑的核心要素是：

以国际化发展视野出发，落实国家新形势下赋予锡林浩特的战略地位和对外开放的战略要求，共同打造一带一路中蒙俄经济走廊。

践行生态绿色发展理念，充分发挥独一无二的草原生态和文化资源优势，打造国际旅游城市。

坚持特色化发展思路，回归城市本原，加快转型升级、文化立市。

本次规划提出锡林浩特市的战略定位为：

——国际魅力马都；

——国家能源基地；

——草原宜居之城。

### 城市性质

1991版总规确定锡林浩特市的城市性质为内蒙古自治区中部地区重要的能源基地；锡林郭勒盟政治、经济、文化中心；城市工业以发展石油、化工、煤炭、电力为主导以畜牧产品加工为优势，以民族用品工业为特色的综合发展的草原城市。

2001版总规确定锡林浩特市的城市性质为内蒙古自治区中北部重要的中心城市之一；是锡林郭勒盟的政治、经济、文化中心；以发展能源工业、绿色食品加工业和草原旅游为主要优势的，综合发展的现代化草原城市。

上版总体规划确定锡林浩特市城市性质是内蒙古自治区中东部的区域性中心城市；锡林郭勒盟政治、经济与公共服务中心；以发展能源、现代化工和绿色食品精深加工为主的新型工业城市；草原生态与草原文化旅游城市。综合分析上位规划对锡林浩特市发展定位的研究，重点突出一带一路格局下对蒙开放的中心枢纽作用；突出锡林浩特市在锡林郭勒盟在综合服务和创新的中心带动作用，突出资源型城市产业转型的内在诉求；突出建设旅游城市的目标和顺应宜居城市建设的趋势。

本次规划确定锡林浩特市的城市性质为：

——内蒙古自治区中东部开放型中心城市；

——锡林郭勒盟政治、经济、公共服务、创新中心；

——国家清洁能源产业基地；

——以草原文化为特色的宜居旅游城市。

本次规划与上版总体规划城市性质相比较，一方面，区域发展定位更高且更加明确，另一方面，着重突出双轮驱动思路，强调文化、旅游、生态、宜居，更符合城市转型发展需要。

### 城市职能

根据锡林浩特市的城市性质，立足城市现有发展基础和未来发展趋势，将城市职能分解为以下几个方面：

#### 基本职能

**中国北方重要的生态功能屏障**

内蒙古拥有天然草原13.2亿亩，占自治区国土面积的74.5%，占全国草原总面积的22%，居全国首位。其生态状况如何，不仅关系到内蒙古各族群众的生存和发展，也关系到华北、东北、西北乃至全国的生态安全，锡林郭勒草原总面积20.3万平方公里，生态复杂多样，且位于北京正北方向，是京津冀城镇群核心区的风口，生态状况影响到中国北半部的环境条件。

锡林浩特是保护好内蒙古草原、构建“北方生态屏障”的重要一环。因此，多方争取资金投入加大锡林浩特市生态环境建设对于以首都为核心的北方经济区的环境改善都具有重要意义。

**内蒙古中东部重要的中心城市之一**

锡林浩特市作为京津冀旅游目的地，锡林郭勒盟政治、经济与公共服务中心。位于内蒙古自治区中部，首都北京的正北方，自古以来就是联系东西、沟通南北的咽喉要地。

规划将集中优势资源，引导人口向中心城市进一步集聚，着力建设内蒙古自治区中东部重要的中心城市，积极推进中心城市与周边联系紧密的旗县城关镇、产业园区、乡镇苏木形成一体化发展的都市区，强化城市辐射带动作用。

**锡林郭勒盟政治、经济、商贸及服务中心**

锡林浩特市是锡林郭勒盟盟府所在地，也是锡林郭勒盟的教育科研基地，锡林浩特市科技与教育资源优势明显，高等教育资源占全盟的100%；且建有多个科普教育展厅、国防科技教育展厅、生态标本馆、毒品预防教育展厅、校史陈列展等青少年主题教育展厅，全盟的高质量普通中心、小学和幼儿园等教育资源集中在锡林浩特市。且商贸服务功能突出。

因此，未来锡林浩特市将依托上述资源，进一步强化行政、教育、商贸服务等功能，成为锡林郭勒盟重要的行政、教育、商贸及服务中心。

**国家重要的清洁能源、畜牧产品供应基地，新兴产业基地**

锡林浩特市是国家大型煤电基地，且石油探明储量2亿吨，锗探明储量3300吨，占全国储量的68%，占世界储量的38%，锡铜储量超2万吨。萤石储量400万吨。是东北、华北地区重要的资源接续地和能源后备区，风能太阳能资源丰富，是太阳能资源一类地区。锡林浩特全市可利用草场2068万亩，有乌珠穆沁羊、蒙古马等地方良种及西门塔尔牛、卡巴金马、英纯血马等引进培育品种，具备发展优质畜牧业得天独厚的条件。

未来将结合锡林浩特市推进农牧业产业化工作实际，申请第二批自治区农牧业产业化示范园区。大力发展风能、太阳能等绿色清洁能源，巩固国家重要的能源外输基地地位。同时，聚集服务本地能源开发应用为需求的专用装备、新能源装备的制造、生产和科技研发应用等上下游产业发展，引导产业由资源加工产业向先进制造业发展。加快发展新能源、新材料、节能环保、装备制造、大数据云计算、生物科技、蒙中医药等战略性新兴产业，加快构建多元发展、多极支撑的现代产业体系。

#### 需要加强的职能

**一带一路中蒙俄经济走廊重要的交通、物流、文化中心**

锡林浩特市自古以来就是联系东西、沟通南北的咽喉要地，位于对蒙开放的重要节点位置，是衔接蒙俄、京津冀、东三省及内蒙古东西部的重要节点，锡林浩特市现已建成了以铁路、公路为依托，以国道、省道为骨干的交通网络，便利的交通运输条件促使锡林浩特正在成为内蒙古自治区中东部重要的交通枢纽和区域性物流中心，且锡林浩特市拥有世界级的资源禀赋，是蒙元文化保留最为齐全的地区之一，未来将形成重要的草原旅游、文化中心。

**国际知名草原文化旅游城市**

锡林浩特市拥有联合国教科文组织确定为人与生物圈保护网络成员单位、被国际植物界誉为欧亚大陆样板草原的国家级自然保护区白音锡勒自然保护区以及锡林河国家级湿地公园、白银库伦淖尔国家级遗鸥保护区、灰腾锡勒天然植物园和正在申报的锡林郭勒草原国家级火山地质公园，自然生态资源丰富全年空气质量优良率达96%以上；历史文化资源丰富，是蒙古族历史文化及民俗风情保留最为完整的地区之一，也是蒙古族人文特色最为鲜明的草原旅游胜地。世界级的资源禀赋是建设国际旅游城市的基础，锡林浩特市未来将着力打造国际知名的草原文化旅游城市。

**草原宜居城市**

依托锡林浩特市优良的生态环境和草原文化特色，以国际旅游城市的标准着力改善城市的生态、经济和社会环境。破除城市发展的障碍机制，完善城市配套服务，提高城市文化品位，打造舒适便捷、和谐安全的城市环境，成为城乡居民美好生活的幸福家园。

### 城市发展目标

#### 总体发展目标

积极抢抓“一带一路”历史机遇，围绕产业转型升级和生态文明建设，以建设国际草原旅游城市为重要抓手，按照高质量发展要求，大力发展绿色循环经济产业，进一步改善草原生态环境，资源综合利用水平逐年提高，强化文化建设，将锡林浩特市建成对蒙开放的区域中心城市、极具蒙元特色的国际草原旅游城市。

#### 阶段目标

近期（至2020年）：经济持续健康发展，转型升级取得突破，人民生活水平全面提高，收入差距显著缩小，生态环境得到有效治理，城市功能更加完善，率先全面建成小康社会。

中期（至2025年）：初步实现产业转型升级，人民生活更加美好，成为对蒙开放的枢纽。生态环境全面改善，城市品质实现跨越提升，国际知名的草原旅游城市品牌初步形成。

远期（至2035年）：高质量、可持续的产业结构全面形成，人民生活富裕、安定，草原生态环境全面恢复，成为具有一定影响力的特色文化中心，国际知名草原旅游城市基本建成。

远景（至2050年）：全面建成一流国际旅游城市。产业高端增长可持续，形成具有独特魅力的生态城市，成为中蒙交流的中心，国内外知名草原旅游城市全面建成。

### 城市发展指标体系

基于城市基本发展条件，综合参考锡林浩特市“十三五”规划、住房城乡建设部关于城市总体规划编制试点的指导意见（建规[2017.200号]）、国际旅游城市指标体系，形成5个一级指标和44个二级指标。

1. 城市发展指标体系一览表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 序号 | 指标 | 近期（2020） | 中期（2025） | 远期（2035） | 属性 |
|
| 创新发展（8个） | 1 | 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | 10.8 | 11.3 | 12 | 预期性 |
| 2 | 全社会劳动生产率（万元/人） | 19.84 | 20.7 | 22.62 | 预期性 |
| 3 | R&D经费支出占GDP比重（%） | 0.3 | 1 | 1.5 | 预期性 |
| 4 | 高技术制造业增加值占比（%） | 7.9 | 12.1 | 21.7 | 预期性 |
| 5 | 战略性新兴产业增加值占比（%） | 27.2 | 31.6 | 43.7 | 预期性 |
| 6 | 第三产业增加值占GDP比重（%） | 43.7 | 45.3 | 48.9 | 预期性 |
| 7 | 文化及相关产业增加值占GDP比重（%） | 3 | 4 | 9 | 预期性 |
| 8 | 工业用地地均产值（亿元/平方公里） | 0.109 | 0.11 | 0.12 | 预期性 |
| 协调发展（8个） | 9 | 地区生产总值（亿元） | 316 | 447.4 | 943.7 | 预期性 |
| 10 | 公共财政预算收入 | 27 | 40 | 85 | 预期性 |
| 11 | 非公有制经济比重 | 52.5 | 53 | 55 | 预期性 |
| 12 | 全市常住人口（万人） | 28 | 30 | 34 | 预期性 |
| 13 | 常住人口城镇化率（%） | 91.3 | 92.3 | 93.2 | 预期性 |
| 14 | 常住人口人均GDP（万元/人） | 10.9 | 15.28 | 34.24 | 预期性 |
| 15 | 城乡居民人均可支配收入比 | ≤1.74 | ≤1.65 | ≤1.5 | 预期性 |
| 16 | 城乡建设用地（平方公里） | 44 | 50 | 60 | 约束性 |
| 绿色发展（11个） | 17 | 生态控制区（生态红线和永久基本农田保护红线）面积占市域比例（%） | 50.4 | 50.4 | 50.4 | 约束性 |
| 18 | 永久基本农田保护面积（万亩） | 13.28 | 13.28 | 13.28 | 约束性 |
| 19 | 国土开发强度（建设用地占比）（%） | 1.18 | 1.19 | 1.20 | 约束性 |
| 20 | 草原植被盖度（%） | 45 | 48 | 51 | 约束性 |
| 21 | 城市空气质量优良天数（天） | 353 | 355 | 358 | 约束性 |
| 22 | 单位地区生产总值水耗（立方米/万元） | 20 | 20 | 18 | 约束性 |
| 23 | 单位地区生产总值能耗（吨标煤/万元） | 0.49 | 0.43 | 0.38 | 约束性 |
| 24 | 中水回用率（%） | 50 | 50 | 100 | 预期性 |
| 25 | 城乡污水处理率（%） | 90 | 95 | 99 | 约束性 |
| 26 | 城乡生活垃圾无害化处理率（%） | 50 | 60 | 80 | 预期性 |
| 27 | 绿色出行比例（%） | 60 | 65 | 80 | 预期性 |
| 开放发展（8个） | 28 | 进出口总额（万美元） | 500 | 735 | 2085 | 预期性 |
| 29 | 旅游总收入（亿元） | 113.24 | 199.88 | 234.65 | 预期性 |
| 30 | 接待国内游客人数（万人次） | 507 | 863 | 988 | 预期性 |
| 31 | 接待海外游客人数（万人次） | 89 | 189 | 247 | 预期性 |
| 32 | 旅游创汇占出口贸易总额比例（%） | 45.6 | 56.91 | 65.4 | 预期性 |
| 33 | 航空客运量（万人次） | 115 | 190 | 410 | 预期性 |
| 34 | 国际及港澳台航线数量（条） | 3 | 6 | 8 | 预期性 |
| 35 | 举办国际赛事、会展、活动次数（次） | 3 | 5 | 10 | 预期性 |
| 共享发展（9个） | 36 | 人均预期寿命（岁） | 76 | 77 | 80 | 预期性 |
| 37 | 社区公共服务设施步行15分钟覆盖率（%） | 70 | 80 | 100 | 预期性 |
| 38 | 公园绿地步行5分钟覆盖率（%） | 60 | 75 | 90 | 预期性 |
| 39 | 千人医疗卫生机构床位数（张） | 6.5 | 6.6 | 7 | 预期性 |
| 40 | 千名老人养老机构床位数（张） | 60 | 75 | 70 | 预期性 |
| 41 | 城乡社会保险参保比例（%） | 99 | 100 | 100 | 预期性 |
| 42 | 人均公园和开敞空间面积（平方米/人） | 20 | 22 | 22 | 预期性 |
| 43 | 人均紧急避难场所面积（平方米/人） | 1 | 1.2 | 1.5 | 预期性 |
| 44 | 人均人防建筑面积（平方米/人） | 0.75 | 1 | 1.5 | 预期性 |

### 城市发展战略

#### 区域协同战略

主动融入国家一带一路倡议，深化对蒙俄多领域合作，强化国际交通和服务支撑体系建设，提升和扩展向北对外开放的产业和文化发展承载力。

强化对接京津冀及环渤海经济圈，承接产业转移。积极与张家口、承德市相协调，继续承担北方生态安全屏障的作用与任务。强化进京交通廊道建设，强化与京津冀及环渤海城市的交通联系。

处理好与通辽市、赤峰市、乌兰察布市及兴安盟的关系，共同推动华北风沙源生态治理。协同合作开发区域旅游资源，共同促进旅游业提升发展。与蒙东其他城市做好协作分工，做到产业差异化和特色化发展，强化与各城市交通联系。

集中优势资源，着力建设盟域中心城市，强化城市辐射带动作用，做好与二连浩特和多伦等市县旗的产业分工，加强与二连浩特口岸和朱恩嘎达布其口岸的交通联系，形成对蒙交流的枢纽。

#### 生态保护战略

以构筑北方生态屏障、建设国际草原旅游城市为目标，将生态保护作为城乡发展建设的前提条件，进一步加强草原保护力度，着力恢复草原植被。建立严格的生态区划管理系统，推进全域空间管控，控制建设用地无序蔓延。

制定草原保护与恢复的长效机制，建立草畜平衡标准，转变牧区生产方式，鼓励牲畜集中养殖。进一步健全并严格执行草原休养生息制度，实现草畜平衡。进行水资源保护与利用的科学研究，合理科学配置生活用水、生产用水、生态用水，挖掘水资源供水潜力，节约集约用水，提高水资源利用效率。

#### 产业转型升级战略

紧抓“一带一路”、“中蒙俄经济走廊”建设重要机遇，以发展绿色循环产业为目标，加快构建新型产业体系。着力推进提升传统产业、壮大特色产业、培育新兴产业，促进全产业链绿色低碳化。

依托优质畜产品产业基础，以农业供给侧结构性改革为主线，加快一二三产融合发展，建设区域畜产品供应和集散中心。以各类园区为载体、盟经开区为主阵地，积极发展先进产业、高端产业、低碳产业、循环产业。做优做强以商贸物流、文化旅游、科技服务为主的第三产业，加快产业集聚升级，建设区域服务业高地。

#### 旅游城市营造战略

依托草原生态基底和蒙元历史文化，充分发掘文化底蕴，合理开发利用自然资源，着力打造体现草原文化、蒙元文化、马文化、独具特色的旅游观光、休闲度假基地。充实文化内涵，打造特色产品，重点打造锡林浩特市马文化产业，以马文化带动特色民族文化的开发利用。

紧紧围绕建设国际草原旅游城市这一目标，强化锡林浩特城区旅游服务中心建设。全面改善城市对外开放的政策与机制、提高城市设施承载力、提升城市整体风貌，构建和谐、安定、美好的城市环境。加快旅游配套服务设施建设，打造开放友好的国际旅游城市服务体系。

## 人口和城镇化水平预测

### 现状人口特征

#### 人口规模

2017年，锡林浩特市全市户籍总人口为19.0万人，其中非农业人口16.5万人，占全市总人口的86.99%。主要年份户籍人口见下表。

1. 主要年份户籍人口统计表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 年度 | 户籍总人口（万人） | 非农业人口（万人） |
| 2011年 | 17.37 | 15.08 |
| 2012年 | 17.80 | 15.37 |
| 2013年 | 17.93 | 15.71 |
| 2014年 | 18.31 | 15.79 |
| 2015年 | 18.38 | 15.81 |
| 2016年 | 18.69 | 16.24 |
| 2017年 | 18.99 | 16.52 |

#### 人口特征

人口变化特征：现状人口城镇化率高，人口增长内在动力不足。未来人口增长的需求主要依靠产业的转型升级带动外来人口的集聚。

人口分布特征：现状城镇人口高度集中在中心城区，农业人口高度分散。

### 现状城镇化水平

诸年的城区户籍总人口、城区户籍非农业人口以及市域户籍非农业人口数相差不多，2017年市域户籍总人口为19.0万人，户籍非农业人口16.5万人；城区户籍总人口为16.4万人，城区户籍非农业人口为16.4万人，因此“城区户籍非农业人口占城区户籍总人口的比重”基本上可以反映本地区的城镇化水平。

按市域户籍非农业人口占市域户籍总人口的比重计，锡林浩特市现状户籍人口城镇化率为86.99%。

### 城镇化发展趋势

按照城市化发展的“S”型曲线规律，城市化进程一般可分为三个阶段，即初期阶段、加速阶段和成熟阶段。在初期阶段，城市化水平低于30%，城市人口增长缓慢，发展时期漫长；在加速阶段，人口和经济活动迅速向城市集聚，城市化水平迅速提高，城市数量迅速增加，城市地域大幅度拓展并出现城市密集区和大城市连绵区，城市化水平在30%-70%之间；到成熟阶段，城市化水平达到70%以上，城市人口比重的增长趋于缓慢甚至停滞，并出现郊区化和逆城市化，区域空间趋向一体化。

目前锡林浩特市户籍城镇化水平已接近87%，已处于城镇化S形曲线上部拐点以上的位置，按照世界城镇化进程的规律，锡林浩特市城镇化应处于稳步发展阶段。在本规划期内锡林浩特市仍将保持很高的城镇化水平。

### 人口和城镇化水平预测

#### 市域总人口预测

市域总人口增长是人口自然增长和人口迁移、人口流动共同作用的结果。户籍人口增长由自然增长和户籍迁移（迁入人口参与所在地的人口再生产过程）产生，人口自然增长有自身内在的规律，是相对确定的，可做比较精确的预测；人口迁移和流动取决于社会经济发展状况和政策因素，其规模取决于经济发展对外来劳动力的需求。锡林浩特市定位为国际旅游城市，市域总人口需要计算旅游当量人口。

根据锡林浩特市人口增长的特点，规划采用综合增长率法、趋势外推法等方法预测规划期内人口增长，并通过水资源承载力进行人口规模的最终校核，综合确定锡林浩特市各规划阶段的市域总人口。其中市域总人口=常住人口+旅游当量人口，常住人口=户籍总人口+居住半年以上的流动人口。

##### 常住人口预测

通常来说，常住人口包括户籍人口及外来人口，居住半年以上的外来人口可视为常住人口。

**户籍人口采用综合增长率法预测**

参考历年自然增长率及机械增长率，确定预测期内的年平均综合增长率，然后再根据相应的公式预测出目标年末的人口规模。

预测模型： P=P0×（1+K）n+ΔP

式中：P表示规划期总人口；P0表示规划基期总人口；ΔP表示规划期间人口机械增长数；n表示规划年期；k表示规划期间人口自然增长率。

以2017年户籍总人口18.99万人为预测基期人口，近年来，增长率约为14.99‰。

预计到2020年，户籍总人口P2020=18.99\*（1+14.99‰）3=19.9万人；预计到2025年，户籍总人口P2025=18.99\*（1+14.99‰）8=21.4万人；预计到2030年，户籍总人口P2030=18.99\*（1+14.99‰）18=24.8万人。

**居住半年以上的流动人口采用趋势外推法预测**

趋势外推法又称为趋势延伸法，它是根据预测变量的历史时间序列揭示出的变动趋势外推将来，并且找到一个合适函数曲线反映预测对象变化趋势的情况。实际预测中最常采用的是一些比较简单的函数模型，如线性模型、指数曲线、生长曲线、包络曲线等。

构建线性回归模型：y=ax+b

式中：y为预测年份人口，本预测取2016年为基准年份；x为预测年份相对于基准年份的绝对值；a、b为系数。

根据统计局提供流动人口数据，用最小二乘法得出：a=0.234，b=7.06，R2=0.99，符合精度要求。预计至2020年为8.1万人，至2025年为8.4万人，至2035年为9万人。

##### 旅游当量人口预测

锡林浩特市拥有世界级的资源禀赋，规划将其定位为国际旅游城市，未来将是具有国际吸引力的旅游目的地，规划期内，随着城市对外交通设施的加强、城市功能的不断完善、以及城市旅游资源的开发利用，城市将进入高速发展时期，规模经济和城市效益进一步显现。旅游当量人口将稳定增长，并作为城市常住人口在城市内部活动。

旅游当量人口预测采用面积容量法，风景区的环境容量对一个风景区来说是固有的，容纳量的大小是衡量一个风景区具有多大的景观内涵，是否具有开发价值和发展前景的一个重要因素。估算方法可分为面积容量法、游线容量法、生态容量法及卡口容量法等。

面积容量法与风景资源类型、风景资源界面的大小、风景资源内涵以及地形地貌相关。范围越大、风景资源内涵越丰富、地形地貌越有利于开发，则风景容量越大，反之就越小。风景容量是一个风景区所能达到的最大的环境容量，是不可变的，可以用技术参数来估算。该方法适用于地势较平坦的前区即综合配套区及河滩地带。

预测模型：C=A\*D/a

式中：C表示日环境容量，单位：人次；a表示每位游客应占有的合理游览面积，单位：平方米；A表示可游览面积，单位：平方米；D表示周转率（（D＝景点开放时间／游览景点所需时间）。

旅游人口具体计算过程见第六章，预计2020年旅游人口为596万人，2025年旅游人口为1052万人，2035年旅游人口为1235万人，按照平均每人停留三天计算，预计至2020年，旅游当量人口为4.9万人；预计至2025年，旅游当量人口为8.6万人；预计至2035年，旅游当量人口为10万人。

##### 市域总人口

根据市域总人口=常住人口+旅游当量人口，根据区域分配法进行校核。

预计至2020年，市域总人口为33万人；预计至2025年，市域总人口为38.5万人；预计至2035年，市域总人口为44万人。

##### 水资源承载力预测人口规模

锡林浩特市生态环境十分脆弱，水资源严重匮乏，在很大程度上制约了人口的发展。

锡林浩特市水资源开发利用程度高，潜力小，未来需提高水资源利用率，通过引调水工程，增加客水量，以提高锡市水资源所能负载的人口和经济规模。而这样成本较高，从集约利用水资源，减少饮水工程建设成本的角度而言，锡林浩特市应加快中心城区的人口和产业集聚，促进资源的集约高效利用。

利用情境分析法，生活用水 = 总供水量—生产用水—生态用水（设定生态用水保持现状582万立方米/年不变），探讨未来不同经济发展情景下，水资源最大可承载的人口规模。基于现状地区生产总值及万元地区生产总值用水量，预测未来高、中、低经济发展质量情景下的生产用水量。经计算，高质量发展、中质量发展、低质量发展情景下水资源最大可承载的人口规模为44.34万人、46.63万人、48.93万人。

1. 水资源承载力

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 经济发展质量 | GDP增速 | 预测生产用水（万m³） | 预测生活用水（万m³） | 预测人口（万人） |
| 高 | 9% | 5190.82 | 1565.68 | 48.93 |
| 中 | 7.5% | 5264.27 | 1492.23 | 46.63 |
| 低 | 6% | 5337.73 | 1418.77 | 44.34 |

综合分析，预计至2020年，锡林浩特市市域总人口为33万人；预计至2025年，锡林浩特市市域总人口为38.5万人；预计至2035年，锡林浩特市市域总人口为44万人。

#### 城镇化水平预测

##### 户籍人口城镇化率预测

**方法一：预测户籍非农业人口，计算户籍人口城镇化率**

户籍人口城镇化率=户籍非农业人口/户籍总人口，选用2011-2017年7年间的非农业人口资料，做回归预测，方程为 y=a+bx。全市预测模型和结果如下：y=0.3371x+14.379，r²=0.99

预计：到2020年，户籍非农业人口y2020=17.6万人，市域户籍总人口为33万人，户籍人口城镇化率为88%；

到2025年，非农业人口y2025=19.4万人，市域户籍总人口为21.4万人，户籍人口城镇化率91%；

到2035年，非农业人口y2035=22.9万人，市域户籍总人口为24.8万人，户籍人口城镇化率92%。

**方法二：趋势外推法预测户籍人口城镇化率**

根据往年户籍人口城镇化率预测，选用2011-2017年7年间的户籍城镇化率资料，做回归预测，方程为 y=a+bx。全市预测模型和结果如下：y=0.0027x+0.8603，r²=0.98

预计到2020年，户籍人口城镇化率为88.5%；到2025年，户籍人口城镇化率为89.8%；到2035年，户籍人口城镇化率为92.1%。

综合以上两种方法并进行校核，预计到2020年，户籍人口城镇化率为88%；到2025年，户籍人口城镇化率为91%；到2035年，户籍人口城镇化率为92%。

1. 近年来城镇化率数据[[1]](#footnote-1)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年度 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| 非农业人口（万人） | 15.08 | 15.37 | 15.71 | 15.79 | 15.81 | 16.24 | 16.52 |
| 户籍人口城镇化率（%） | 85.93 | 86.30 | 87.61 | 87.45 | 86.05 | 86.90 | 86.99 |

##### 常住人口城镇化率预测

常住人口城镇化率=常住非农业人口/常住总人口，居住半年以上的流动人口按全部从事非农产业计算，则常住非农业人口=户籍非农业人口+居住半年以上的流动人口，户籍非农业人口和居住半年以上的流动人口已用趋势外推法预测得到。

结合旅游当量人口综合计算，

预计到2020年，常住非农人口约31万人，常住人口城镇化率93%；

到2025年，常住非农人口约36.3万人，常住人口城镇化率94%；

到2035年，常住非农人口约42万人，常住人口城镇化率95%。

1. 市域人口城镇化水平预测表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 年份 | | 2020年 | 2025年 | 2035年 |
| 户籍人口城镇化水平 | 户籍人口规模（万人） | 19.9 | 21.4 | 24.8 |
| 户籍非农业人口规模（万人） | 17.6 | 19.4 | 22.9 |
| 城镇化水平（%） | 88 | 91 | 92 |
| 常住人口城镇化水平 | 常住人口规模（万人） | 28 | 30 | 34 |
| 常住非农业人口规模（万人） | 25.7 | 28 | 32 |
| 城镇化水平（%） | 91 | 93 | 94 |

# 市域城乡统筹规划

## 市域空间管控

### 三线管控

三线管控是落实国家生态文明发展要求，强调生态优先，使三生空间均衡协调发展的重要手段，是“多规合一”的重要体现。三线是在同一平台的基础上，整合协同各类空间性规划，绘制市域空间规划“一张蓝图”，确保一张蓝图干到底。

三线的划定根据国家发改委、自然资源部、住房和城乡建设部相关指导要求，结合锡林浩特市实际情况和管控需求，本次规划的三线具体是指：生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界。

#### 生态保护红线

根据生态环境部、国家发展改革委2017年发布的《生态保护红线划定技术指南》划定。

为保障城市生态安全，在尊重城乡自然生态系统和合理环境承载力的前提下，协调城乡规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划、林业发展规划等相关规划划定的各类生态用地的保护边界。

生态保护红线范围包括国家级、自治区级自然保护区、国家公园、地质公园，重要的河流、湖泊等地表水，水源地保护区，重要的生态林地，以及基于GIS分析属于生态极重要和高度敏感区域，需要重点进行生态恢复的区域等。

锡林浩特市生态保护红线覆盖7359.72平方公里，约占全市总面积的49.8%。除必要的区域重大市政设施、交通设施以及军事、保密等特殊用途设施；原则上禁止任何开发建设行为。

#### 永久基本农田控制线

对基本农田实行特殊保护，依据锡林浩特市国土局提供的土地利用总体规划确定的永久基本农田保护区的边界。

锡林浩特市的基本农田总面积88.69平方公里，占全市国土总面积0.60%。质量等级位于12~15之间，以15等级最多，集中分布于毛登牧场、白音锡勒牧场、白银库伦牧场。

#### 城镇开发边界

为更好引导城市建设用地拓展，保障城市功能完整，有效避让基本农田和重要生态区域，适度增加规划弹性，根据城市发展战略和方向，确定在一定时期内允许城镇进行集中开发建设的区域。城镇开发边界依托明确的地物标识，如道路、铁路、河流、林地、等高线、建构筑物、行政区划线等地形、地物、地理界线划定。

**城镇开发边界内**包括：中心城区及附近、各类开发区、产业园区、牧场场部或苏木镇附近区域；其他自然、社会经济、区位条件优越、人口集中的区域。由城镇规划建设用地和有条件建设区两部分组成，有条件建设区原则上不超过城镇规划建设用地规模的20%。

规划确定城镇开发边界面积控制为177.57平方公里，占市域总面积的1.2%。

城镇开发边界内强化“四线”管控，并注意协调刚性管控和弹性管理的关系。“四线”是指城市绿线（公园绿地和防护绿地）、城市蓝线（城市地表水体保护和控制）、城市紫线（历史文化街区和历史建筑）、城市黄线（城市基础设施用地）；“刚性”是指城镇开发边界一经设定，应具有强制效力，不得随意修改。城市开发边界具有政策控制线的功能；“弹性”包括时间弹性：边界作用期限安排是否灵活、划定边界后是否有明确工作周期允许按需调整，空间弹性：边界的可调整性和边界内空间管理的灵活性、指标弹性——边界控制地域面积以及边界内允许用于开发建设土地面积的可调整性。

1. 三线面积和占比

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 三线 | 面积（km²） | 比例（%） |
| 生态保护红线范围 | 7359.72 | 49.8 |
| 永久基本农田保护范围 | 88.69 | 0.6 |
| 城镇开发边界 | 177.57 | 1.2 |

### 城乡建设用地规划

#### 建设用地现状

市域现状总建设用地为218.94平方公里，其中城乡居民点建设用地89.31平方公里（含经开区独立工矿用地13平方公里）。

#### 建设用地规划原则

锡林浩特地处内蒙古自治区东部，临近蒙古国，地理上属边远地区，同时又是国家重要的能源基地。未来又将打造国际旅游城市，旅游服务职能突出，因此人均用地指标高于内地一般城市。

建设用地规划应重点保障重大设施项目用地需求。

近期全面对接土地利用规划，用地规模与土规一致。

#### 建设用地预测

近期至2020年，衔接土地利用规划，满足重大设施项目用地需求，严格控制镇村建设用地无序发展。城乡居民点建设用地控制在137.46平方公里（含经开区独立工矿用地21.6平方公里）；总建设用地控制在282.30平方公里。

远期至2035年，集约高效利用土地，挖掘存量空间，严控增量。城乡居民点建设用地控制在170平方公里左右（含经开区独立工矿用地35.6平方公里）；总建设用地控制在340平方公里左右。

### 市域空间结构

突出对内对外两头开放，加强同京津冀、东北等区域协同，打造“一核、一区、五轴、两板块”的空间结构。

#### “一核”

指锡林浩特都市发展核。构建以锡林浩特中心城区为主，集聚优势要素与高端职能，发展现代服务业、信息产业、现代物流、特色食品加工等高端产业体系，打造参与区域分工、对外开放、带动全盟经济发展的增长极核。

#### “一区”

指循环经济产业集聚区，以锡林郭勒盟经济技术开发区和城区北部煤炭综合利用示范基地为主，是锡林浩特煤电、现代装备制造等支柱产业集中区。

#### “五轴”

指锡二开放发展轴、锡珠开放发展轴、锡张产业发展轴、锡赤产业发展轴、锡霍产业发展轴。

其中，锡二开放发展轴沿西二铁路向西，对接二连浩特，是锡林浩特市对外开放通道之一。

锡珠开放发展轴沿省道101向北，对接朱恩嘎达布其，打造锡林浩特向北开放交通廊道，强化轴线上的阿尔善宝拉格镇、巴彦宝拉格苏木、朝克乌拉苏木、宝力根苏木与城区的联系。

锡张产业发展轴，沿锡张高速公路打造对接京津冀产业发展廊道，串联贝力克牧场、白银库伦牧场及平顶山自然风景区、遗鸥自然保护区。

锡赤产业发展轴，沿丹锡高速公路对接赤峰和锦州，打造蒙古出海廊道，强化白音锡勒牧场与城区的联系。

锡霍产业发展轴，沿307省道打造对接西乌旗、霍林郭勒乃至东北的发展廊道，强化毛登牧场与城区的联系。

#### “两板块”

指北部草原生态恢复板块和南部林草生态发展板块，基于南北生态状况差异提出针对性发展方向，共同打造世界级草原生态景观。

北部草原生态恢复板块，基于降水量少，草原退化严重的现状，重点对草原植被进行保护和恢复。强化草畜平衡旅游、文化旅游等绿色产业。

南部林草生态发展板块，南部草原保护核心区和自然保护区聚集，应对林地、湿地、草原进行最严格的保护。自然风景区应适度开发，保持人类活动与自然的协调与平衡。

### 市域城镇体系规划

#### 市域城镇体系特征

##### 城镇少、密度稀、建制镇规模小

锡林浩特市城镇化率高，2017年人口城镇化率到达86.99%，人口高度集中在中心城。市域面积上现状仅有一市（城区）一镇（阿尔善宝力格），相当每7000多平方公里的面积（内地4-5个县的大小）才有一个城镇，不仅城镇少、密度稀、建制镇规模小。苏木镇场人口少，且分布极为分散。牧区居民游牧特征明显，嘎查非居住实体。

##### 较大农牧场场部按“小城镇”对待

农牧场的场部，尤其是其中一些规模较大的农牧场场部，经过多年建设与经营，已经初具小城镇的形态，城镇基础设施和公共设施已经具有一定基础，也相应集聚了一些生产企业，因此具有相对较好的发展潜力和发展前景。本着实事求是、因地制宜的原则，从“城镇形态”的角度出发，本规划认为应该把较大的农牧场场部视同于小城镇对待。把它们统一纳入到城镇规划、管理、建设的范畴中来，将更有利于小城镇的形成，更有利于促进以城镇带动区域、乡村的发展，把它们纳入城镇管理系统应是“城乡统筹”的一部分工作内容。

#### 城镇发展战略

##### 大力提升中心城市，特别是中心城区功能

壮大完善中心城市既是转变经济增长方式、增强综合实力、提升产业竞争力的需要，也是从根本上提高城镇化水平及其质量的需要，是高效利用土地资源、高效利用人力资源、高效利用资本资源、高效利用信息资源、高效利用科技成果的首要选择。规划提升和强化锡林浩特市中心城区，重点突出城镇综合职能，弱化职能分类，规划期内人口重点向中心城集聚。

##### 镇场稳步发展，改善提升设施水平

重点镇场保持稳定或适度集聚，一般镇场适度收缩。加大对重点镇场基础设施的投入和公共服务设施的建设，改善服务设施水平，改善人们的生活质量，提高生活水平，创造良好的人居环境和投资环境。完善城乡社会救助体系，使城乡居民弱有所保、老有所养、病有所医、幼有所学。

##### 以产业聚集带动城镇发展，以产业化促进城镇化

以工业化促进城镇化，以服务业发展促进城镇化，走新型工业化与新型城镇化相结合的路子，促进企业集聚和经济增长方式转变，推动城乡生产力布局和产业结构优化。建立城乡统一的劳动就业服务体系，加强对牧民和城市居民的技能培训，切实维护进城牧民的合法权益，创造有利于牧民进城安居乐业的良好环境。

#### 城镇等级结构和城镇职能规划

依照城镇地位、作用的重要性，将锡林浩特市的城镇分为三个等级。

第一级为中心城市，主要为锡林浩特中心城区；

第二级为重点镇场，包括阿尔善宝拉格镇、白音锡勒牧场；

第三级为一般镇场，包括巴彦宝拉格苏木、朝克乌拉苏木、宝力根苏木、毛登牧场、贝力克牧场、白银库伦牧场。

1. 锡林浩特市城镇职能规划表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 城镇等级 | 城区镇场名称 | 城镇职能 |
| 中心城市 | 锡林浩特城区 | 锡林郭勒盟首府，全盟的政治、经济、科教文卫中心，以能源、装备制造、农畜产品加工和现代服务业为主的国际知名草原旅游城市。 |
| 重点镇场 | 阿尔善宝拉格镇 | 镇域行政中心、市域北部旅游服务节点、油田服务基地。 |
| 白音锡勒牧场 | 牧场行政管理中心、集中规模养殖示范区、市域东南部旅游服务节点、 |
| 一般镇场 | 宝力根苏木 | 苏木行政管理中心 |
| 朝克乌拉苏木 | 苏木行政管理中心 |
| 巴彦宝拉格苏木 | 苏木行政管理中心、集中规模养殖示范区、市域北部农畜产品集散中心 |
| 毛登牧场 | 牧场行政管理中心、集中规模养殖示范区 |
| 贝力克牧场 | 牧场行政管理中心、集中规模养殖示范区、市域西南部旅游服务节点 |
| 白银库伦牧场 | 牧场行政管理中心、集中规模养殖示范区、市域西南部旅游服务节点 |

## 产业发展与空间布局

### 产业发展思路

紧抓“一带一路”、“中蒙俄经济走廊”建设重要机遇，将资源优势转化为产业发展优势，加强“旧转型与新突破”，促进资源型城市向旅游城市转型，资源产业向非资源产业转型，加快产业集聚升级，推动经济高效发展。

### 产业发展策略

#### 绿色循环战略

传统产业中废弃物的综合利用，加快循环产业发展，促进农业、煤电、畜产品加工产业中废弃物的综合利用。如重点开发畜产品加工环节中产生的内脏、骨骼、血液等下脚料深加工，煤电废弃物中煤粉灰在建材领域的新型墙体产品等；有效提高废物综合利用率，加快产业绿色循环发展。

引导企业绿色发展，引导盟市工业型企业向轻量化、清洁化、精密化、短流程化、循环化的绿色方向发展，重点鼓励矿产开采、煤电化工、风机装备制造、农畜产品加工等企业加大对绿色工艺、技术的研发、应用和推广。

引导企业绿色发展产品绿色，加快新兴产业绿色制造，打造一系列绿色产品，建设一批具有示范作用的绿色工厂，向用地集约化、生产洁净化、废物资源化发展。依托锡林浩特市“菜篮子”工程试验示范基地，大力推广使用绿色无公害技术，发展绿色有机农畜产品。

政策、环境制度的约束与完善，构建企业绿色发展环境。严格执行国家政策环境的要求，对入园企业设置环境门槛，同时明确建立完善的各产业环境监测体系、考核制度、问责处分制度等，全面实施绿色循环发展战略，履行企业社会责任，构建资源节约型、环境友好型企业发展环境。

#### 区域协同战略

国内市场，由政府牵头，企业参与，积极与京津冀都市圈、大东北经济圈和呼包银榆经济区等地加强技术和市场对接，将锡盟形成有效的产业发展共生网；推进异地孵化建设，借助北京、天津人才、技术、资金优势，通过共赢合作，借助科技优势，发展全市高科技产业。

国外市场，开放发展，对接口岸，依托“一带一路”、“中蒙俄经济走廊”，大力对接东北亚、欧洲市场，鼓励资源能源合作、农牧加工企业“走出去”，搭建境外营销电子商务平台，推进境外营销网络建设；依托从俄蒙进口的原木、农畜产品、铜矿、纸浆商品等资源，推进木材精深加工，农畜产品精深加工，新材料产品发展。

#### 产业融合战略

传统产业与新兴产业融合，煤电、能源开采与新材料产业融合：积极对接京津冀建筑材料企业，以内蒙古协鑫、蒙东锗业、通力锗业为依托，积极与新材料科研院校开展产学研，紧抓京津冀协同发展机遇，大力发展新型建材；农畜牧业与生物产业融合：依托大庄园、中蕴马业企业科技技术，积极与锡盟蒙医医院开展产业联盟，紧抓京津市场，发展生物产业；建材商贸与家具制造产业融合：依托从俄蒙进口的原木资源，积极对接京津冀家具制造企业，推进建材商贸企业向家具制造转型。

二产与三产融合。农畜产品加工与旅游业融合：与草原旅游融合，发展农业观光休闲游，研学游；蒙中医康养产业;畜产品商贸与旅游业融合：实现商贸旅游化，旅游商贸化，以旅游推动农畜产品发展，打造区域畜产品品牌；通用航空与旅游业融合：依托巴彦宝力格通航机场、二连浩特短途飞机，发展通航旅游。

实体与信息产业融合。农畜产品实体企业与电子商务融合：推进以白音锡勒牧场大厨房为代表的农畜产品实体企业发展电子商务，打造农畜产品线上与线下交易、销售、物流平台；引导建材绒毛园、中小企业园建材贸易型企业、小微企业向线上平台转型；农畜产品、装备制造、物流实体企业与大数据产业融合：依托锡林浩特市充足电力资源和电价优势，推进大数据在食品、能源、文化旅游、装备制造、物流等领域大数据的应用。

#### 创新引领战略

建设企业科研平台。引导大庄园、小肥羊、中材叶片、通力、草都等大企业建立产学研联合体，院士工作站、博士后流动站、工程技术研究中心、重点实验室、新型科技研究开发机构、科技公共服务平台；重点围绕清洁能源、煤炭、农畜产品加工和先进制造等产业的发展，鼓励企业技术创新；依托通力锗业、蒙东锗业、锡盟肽好生物、草都等企业现有研究基础，以科技资金引导，鼓励企业发展，做大做强，推动企业自主创新，培育高新技术产业。

构筑产学交流机制。产学研合作平台：依托通力锗业、中材叶片、白音锡勒生物科技等企业产业优势，推动企业与中科院、锡林郭勒职业学院、内蒙古大学等高等院校、科研机构开展技术转让、技术入股、联合开发等合作，建立产学研合作机制，促进产业转型升级；积极培养和引进紧缺人才：以“草原英才”工程和“锡林郭勒英才”工程为载体，在能源、新材料、先进制造、农畜产品加工等经济重点领域，积极与高等院校、科研机构开展定向培养人才。

打造离岸创新中心。构建孵化器：积极引导大庄园、通力锗业、正林、伊利、桃园羊绒，经开区产业园、中小企业园与北京、天津、山东等省市科研院所、高校、企业在农畜产品、锗材料应用等方面共同建立孵化机构，形成在异地孵化，在锡林浩特市产业化，实现资源的最大有效利用。

### 产业体系构建

将农业资源和草原文化资源优势转变为产业发展优势，建立一个以优势资源为支撑的生态产业链，以草原文化旅游商贸物流为特色先导产业，以农畜产品加工和先进制造业为优势主导产业，以承接京津建材和家具产业为重点新兴产业，构建一二三产融合的绿色产业体系。

### 产业发展指引

#### 基础产业发展指引

##### 能源开采加工业

在建设好国家级清洁能源基地的基础上，打造煤炭循环经济示范基地、褐煤利用科技创新创业基地。立足煤资源，采用清洁环保高效煤电技术，建设国家级清洁能源基地。延伸煤产业，实施煤炭及共伴生资源综合利用，加强全循环、多联产，榨干用尽，打造煤炭循环经济示范基地。超越煤经济，建设煤炭科技创新体系推进煤炭高新技术产业化，打造褐煤利用科技创新创业基地。

做好腐殖酸基础产品，拓展深加工，打造有机腐植酸类肥料生产基地。随着国家“一控两减（化肥、农药的施用总量减下来 ）”目标的提出，新型特种肥料尤其是水溶肥、生物有机肥等迎来巨大发展潜力。我国现有腐植酸企业3500家，从业者年增增长速度在30%以上。腐植酸是绿色动力资源，前景广阔，发展迅速。山东、广东、河北、江苏、辽宁5个省的有机腐植酸类肥料生产企业占全国的40%以上。西部地区腐植酸类肥料生产企业很少，内蒙、陕西、宁夏等省的腐植酸类肥料企业只占9%左右。我国西部地区腐殖酸肥料市场相对空白，锡林浩特市有条件抢先发展。

##### 畜牧业

以草场资源承载力为前提，适度发展种植业，优化畜牧业结构，依托大庄园、草都、白音锡勒生物科技，实施“减羊增牛”、“粮改饲”计划，推进农业集约化、融合化发展，打造新型牧场和家庭牧场，实现农牧业可持续发展，推进传统畜牧业向现代畜牧业转型，打造国家级优质牛羊肉供应基地、我国中高端生态畜产品之都。

#### 优势产业发展指引

##### 装备制造业

依托锡林浩特市自然条件、优势产业、交通区位，发展新能源设备制造业、专用设备制造业，助推锡林浩特市产业转型升级。

立足锡林浩特市光伏、风电等自然资源，重点发展太阳能光伏装备制造、风力发电装备制造等能源装备产业，依托锡林浩特市采矿、煤电、煤炭加工、畜产品加工等优势产业，发展煤矿设备、运输车辆、洗选设备、新兴电子产品等相关专用设备产业。

##### 农畜产品加工业

招大引强，形成大庄园、中蕴马业等龙头企业集聚，全产业链带动的发展格局。全面推进马、牛、羊产品初加工和深加工、牧草加工、中草药加工、有机肥加工，打造绿色农畜产品加工输出基地。

紧抓国内国际两个市场，国内市场重点为京津冀、东北，国外市场重点为蒙古国、俄罗斯，依托马、牛、羊、中草药、口蘑、宿苜草，重点发展食品饮品、生物制品、中央厨房、医疗用品、文化用品、中草药加工、有机肥加工、牧草加工。依托大庄园、中蕴马业、内蒙古草都，在经开区产业园、中小企业园发展农畜产品加工全产业链。引导建材绒毛园、中小企业园区食品加工企业向精深加工发展，以绿达、蒙誉、鑫宝源、正林为培育对象。依托朝克乌拉苏木、白音锡勒牧场、白音库伦牧场牛羊粪便原材料、牧草产量资源，重点发展有机肥加工、牧草加工。

#### 新兴产业发展指引

##### 新材料产业

依托锡林浩特丰富的锗资源储备和电力资源，以蒙东锗业、通力锗业等企业为基础，提高锗深加工水平，加快产业延伸升级，发展锗基新材料、环保新材料、功能性材料及建筑新材料产业，重点发展锗高附加值产品，逐步建成全国锗产品生产基地。

##### 家具产业

依托口岸进口木材木浆优势，承接京津家具产业转移，建成辐射京津地区、东北地区、华北地区的产销一体化的家具园区，重点发展适老类家具家居、儿童类家具、全屋化家居，远期培育发展木结构装配式建筑。

#### 特色产业发展指引

##### 商贸物流

发挥锡林浩特市资源、区位、口岸以及产业优势，依托锡林郭勒盟空港物流园区资源，重点推进航空物流、冷链物流、电商物流、综合保税发展。加强与蒙俄、京津冀、大东北、呼包鄂等地区的经贸往来，打造成为内蒙古中东部地区的大宗商品交易中心和物流集散地。引导全市制造企业借助第三方电子商务平台，发展产品跨境销售新模式，培育本地知名网商品牌。

航空物流重点发展集货、中转、分拨、仓储、分拣、装卸搬运等货运服务。冷链物流综合功能点围绕农畜产品进行冷冻冷鲜加工、冷冻冷鲜贮藏、冷藏运输及配送、冷鲜销售。电商物流重点围绕绿色优质牛羊肉、奶食品和民族工艺品等地方特色产品的线上线下电商平台。综合保税重点发展口岸物流、贸易物流、过境物流。

##### 通用航空

依托机场，发展通用航空产业，加强与文化旅游融合，带动产业升级，打造锡林浩特市新的经济增长点。重点发展通航培训，依托巴彦宝力格通航机场，发展通航培训，与北航飞行学院共建航校；发展通用航空旅游、维修、租赁，依托锡林浩特民航机场，二连浩特短途飞机，开展通用航空旅游、维修、租赁；发展通用航空旅游，加强通用航空与文化旅游融合融合发展，开展通用航空旅游。

### 产业发展空间结构

规划形成“一心、八基地、多园区” 的产业发展空间结构。

“一心”指现代综合服务中心，以中心城区为载体，服务区域。重点发展科技创新、现代服务、信息、商务、旅游服务等。

“八基地”指阿尔善宝拉格镇、白音锡勒牧场、宝力根苏木、朝克乌拉苏木、巴彦宝拉格苏木、毛登牧场、贝力克牧场、白银库伦牧场八个苏木场镇，重点强化农牧业基础保障地位，推进各苏木场镇标准化养殖场（舍）建设，强化本地优势特色畜种养殖，打造农牧产品基地。

“多园区”指盟经开区、石油产业园、绿色能源产业园及空港物流园，是优化提升新型产业的主要载体。盟经开区（一区多园）主要发展褐煤及稀有矿产资源综合利用、煤电产业、装备制造、农畜产品加工等相关产业；石油产业园主要发展石油开采与利用等等相关产业；绿色能源产业园主要发展绿色清洁能源开发等相关产业；空港物流园主要发展区域物流仓储及综合保税等相关产业。

## 全域旅游发展规划

### 旅游发展思路

锡林浩特市是国家级优秀旅游城市，拥有世界级的资源禀赋，正在努力打造自治区级全域旅游示范城市。从综合旅游资源来看，锡林浩特市具备建设国际旅游城市的基础，应以十九大发展理念为指引，紧抓国家战略机遇和政府鼓励旅游业发展契机，充分发挥文化旅游业的辐射带动作用，深入挖掘蒙元文化，融合草原文化、民族风情、自然风光独特优势，把锡林浩特文化旅游资源优势转化为生产力，加快推进全域文化旅游产业发展，切实让文化旅游成为推动锡林浩特经济发展的新动能。

|  |
| --- |
| 1. 国际旅游城市的特点   高知名度的旅游资源：城市风景旅游形象鲜明，旅游资源品味高，达到世界级的标准，是具有国际吸引力的旅游目的地，城市形象和旅游产品特色鲜明，在国际上享有较高的知名度。  较大的经济开放度：拥有发达的国际经贸系统，完善的城市基础设施，现代化的交通、通讯与各种国际交流手段，以及国际一流的服务水准，保持一定规模的国际旅游者的数量。  高度发达的旅游业：第三产业居国民经济主导地位，旅游业对GDP贡献高，拥有比较完备的旅游产业体系，旅游接待设施配套完善，旅游服务优质高，城市综合服务水平与国际旅游市场接轨。  强大的城市功能：拥有完整的城市经济体系、高度化的产业结构、雄厚的综合经济实力，以及丰富的人力资源，较强的科技实力、文化兼容能力和对外辐射能力，具有服务于整个国际经济社会的基础和实力。  现代化、高效率的城市管理水平：拥有现代化、高效率的管理机构和手段及与国际接轨的现代化信息传递网络和交通网络体系，各种城市“硬件”设施建设良好，城市标识系统使用国际通用语言并与国际接轨。 |

以草原为元素，以马文化为引擎，以突出锡林浩特旅游专属性为目标，以突显草原人文、蒙元文化、马文化、历史遗迹为特色，以中国马都文化品牌为牵引，加快推进旅游景区和旅游线路设施建设，与内蒙古、京津地区旅游业形成联动发展，重点推进蒙元文化、草原文化、马文化三大旅游产品发展，以“两都马道”项目为抓手，将锡林浩特打造成为中国马都草原骑行大道黄金旅游休闲带的重要节点，着力形成集文化体验、草原度假、生态休闲、科普研学等为一体的生态旅游目的地。

### 发展目标

#### 目标产值

以打造国家全域旅游示范区和国内外重要旅游休闲目的地为目标，以蒙元文化、草原文化、马文化为特色，全面推进全域旅游发展；近期，围绕遗鸥自然保护区、灰腾锡勒草原、中国马都等旅游景区，推进草原文化和马文化旅游发展，蒙元文化旅游实现突破，到2020年，实现旅游收入达到113亿元；中期，以点到面，全面提升市域南部文化旅游业，灰腾锡勒大草原、中国马都知名度不断提高，到2025年，实现旅游收入达到200亿元；远期，以市域南部为基点不断向市域北部延伸，形成以“点面结合、串点成线、各点差异”的草原文化、蒙元文化和马文化为支撑的全域旅游发展新格局，到2035年，实现旅游收入达到235亿元。

1. 文化旅游发展目标

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 到2020年 | 到2025年 | 到2035年 |
| 旅游业收入（亿元） | 113 | 200 | 235 |

#### 目标客群

京津、河北地区的自驾人群是主要客源。目前，锡林浩特市及周边人口数量2.57亿人，家用汽车保有量超2500万辆，自驾市场客源充足；周边京津、山西、河北、辽宁、吉林四省两市距锡林浩特市800公里，是最佳自驾旅游距离；从客户圈层看，京津、河北地区是重要的一级客源市场，需要重点宣传推广；辽宁、山西、吉林三地是二级客群市场，需要对人口规模大和消费水平高的部分城市进行宣传和推广；环渤海、东三省其他地区是外围延伸市场，适度开发。

规模期末锡林浩特旅游人次超1200万人次/年。近期，以灰腾锡勒草原为核心，发展草原休闲旅游业态，到2020年预计全市旅游人次达到596万人次/年；远期，由市域南部向市域北部推进，以草原文化、蒙元文化、马文化为特色的全域旅游发展格局基本形成，到2035年预计全市旅游人次将达到1235万人次/年。

1. 主要旅游景区旅游承载人数计算

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 名称 | A-面积  （ha） | a-生态容量  （㎡/人） | D-周转率 | 人次/日 | 旅游天数（7/8/9月） | 万人次/年 |
| 贝子庙 | 120 | 50 | 1/2 | 12000 | 92 | 110.4 |
| 锡林郭勒赛马场 | 26 | 50 | 1/2 | 3600 | 92 | 23.9 |
| 蒙元文化苑 | 4 | 50 | 1/2 | 400 | 92 | 3.7 |
| 吉祥小镇 | 24 | 50 | 1/2 | 2400 | 92 | 22.1 |
| 宝利格嘎查 | 450 | 60 | 1/2 | 37500 | 92 | 345.0 |
| 阿尔善矿泉疗养度假区 | 20 | 80 | 1 | 2500 | 92 | 23.0 |
| 灰腾锡勒草原 | 22400 | 3500 | 1/4 | 16000 | 92 | 147.2 |
| 平顶山 | 13900 | 4000 | 1/3 | 11583 | 92 | 106.6 |
| 白音库伦遗鸥国家自然保护区 | 10050 | 4500 | 1/2 | 11167 | 92 | 102.7 |
| 白音锡勒自然保护区 | 340700 | 34000 | 1/5 | 20041 | 92 | 184.4 |
| 农牧业休闲度假区 | 28810 | 4000 | 1/4 | 18006 | 92 | 165.7 |

1. 锡林浩特市旅游人次预测

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 到2020年 | 到2025年 | 到2035年 |
| 可游览面积（ha） | 138988 | 194293 | 277516 |
| 可游览景区 | 重点围绕遗鸥自然保护区、灰腾锡勒草原、白银库伦草原、平顶山等草原生态自然景观开展草原文化旅游，兼顾发展以贝子庙为代表的蒙元文化和马文化旅游； | 以点到面全面推进市域南部旅游业发展，不断提高灰腾锡勒草原的知名，加快推进草原文化旅游发展，提升马文化旅游知名度，多元旅游业态初步形成； | 以南部为基点向北推进旅游业发展，形成“点面结合、串点成线、各点差异”的草原文化、蒙元文化、马文化为支撑的全域旅游发展格局 |
| 万人次/年 | 596 | 1052 | 1235 |

### 发展重点

以“蒙元文化”、“草原文化”、“马文化”为载体，推进锡林浩特全域旅游升级发展，重点推进蒙元文化旅游、草原文化旅游、马文化旅游三大主题发展。

通过三大旅游产品、多项旅游内容的打造，全市文化旅游产业形成了以锡市文化资源、冬季那达慕、草原四季气候、农牧特色的四季旅游产品，近期重点打造市区和南部地区，发展三大文化旅游，远期推进“全域+四季”旅游发展。

#### 蒙元文化旅游

围绕“阿巴嘎、察哈尔、乌珠穆沁、苏尼特”四大部落文化，以元上都遗址，锡市蒙元文化苑、绿色草原、民俗风情鲜明为特色，打造蒙元文化研学旅游和文化体验游两大旅游产品，在市域、白音锡勒、贝力克形成三大空间发展圈。

——蒙元文化研学旅游。依托贝子庙、蒙元文化苑、额尔敦敖包、乌兰夫旧居、成吉思汗文献博物馆、齐宝力高国际马头琴学院等旅游设施基础，以蒙元文化为支撑，发展研学旅游，通过在研中游，在旅中学，促进蒙古族人文文化、历史文化与教育、科研融合发展，推进全市蒙元文化旅游健康快速发展；近期，以蒙元文化苑为核心，串联贝子庙、额尔敦敖包、乌兰夫旧居、成吉思汗文献博物馆、齐宝力高国际马头琴学院，以体验蒙元文化寻根之旅为主题，打造“忆蒙元历史，品草原盛世”的研学旅游线路。

——蒙元文化体验游。依托那达慕景区、圣祖留痕、辽四方城遗址、白音锡勒赛马场等旅游资源，以文化体验为核心，推进蒙元文化深度体验旅游项目；近期，以那达慕为核心，文体旅游活动为主线，通过举办草原上盛会-“吉祥草原•锡林郭勒”那达慕等活动，聚人气，塑品牌，以点带面，推进圣祖留痕、平顶山景区联动发展。

综上所述，全市蒙元文化旅游重点以研学教育和深度体验为突破口，以那达慕和蒙元文化苑为重要节点，全面促进全市蒙元文化深度发展；通过优化基础设施、策划设计优质、特色的旅游线路，推进锡林浩特逐渐从季节性旅游向四季旅游过度发展，推动锡林浩特以蒙元文化为支撑的研学和体验旅游产品全面发展。

#### 草原文化旅游

依托锡市南部白音锡勒牧场、白银库伦牧场农牧业资源和柳兰草原、白银库伦遗鸥国家自然保护区、锡林郭勒盟农牧风情园、白音锡勒国家草原自然保护区等草原旅游资源基础，以草原星空度假为品牌特色，草原文化为灵魂，生态休闲为基调，沿207国道沿线重点打造草原生态休闲度假旅游、草原农牧业旅游、草原休闲观光度假旅游、草原科考研学游、草原戈壁越野游五大草原旅游产品。

——草原生态休闲度假游。依托柳兰草原、灰腾锡勒草原、白音库伦遗鸥保护区等旅游景区，重点推进草原休闲度假游，感受面积最大草原的纯美、壮阔和凉爽，体验皇室宗族巡幸避暑的优美意境；近期，以柳兰草原为重点，加快推进星空度假等品牌休闲度假设施建设，形成以草原、蒙元、游牧文化相融合的生态草原休闲度假目的地。

——草原农牧业旅游。依托白音锡勒草原保护区、白音锡勒赛马场、白音锡勒牧场等旅游景区，延伸发展农牧业，加快推进草原农牧旅游业发展；近期，以白音锡勒赛马场为重点，通过“锡林郭勒牛仔节•全世界游牧民族的狂欢节”等节庆活动，重点推进马文化体验旅游发展，体验马背民族风采，感受蒙古族悠久的农牧文化特色。

——草原休闲观光度假游。依托锡林郭勒盟农牧风情园，锡林九曲景区等旅游景区，发展草原休闲观光游，凸显“湿地观光+民俗活力”特色，以湿地观赏、湿地体验、风俗体验为重点内容，推进典型湿地草原休闲观赏游发展，建设塞外民俗活力大舞台，强化锡林九曲景区对五大草原文化旅游的辐射和带动作用。

——草原科考研学游。依托平顶山、鸽子山等旅游景区，推进以自然地质科学为主题的科普教育和科研学习交流旅游产品发展；近期，以平顶山景区为重点，以“地质科普+自然观光”为主题，推进草原火山地质科考和自然地质科学科普教育旅游产品发展，再欣赏壮美天象的自然观光圣地得同时丰富了地质科学知识，最终形成锡张公路上一道独特的科普旅游景观点。

——草原戈壁越野游。以浑善达克沙地为主要载体，与遗鸥国家自然保护区形成联动，推进草原戈壁越野游发展，形成欣赏和体验另一类草原风景的特色旅游线路。

综上所述，锡林浩特一是要依托锡林河草原旅游度假区、国际游牧文化节、额尔敦敖包，重点发展休闲娱乐、文化体验为主的营地式旅游项目，与察哈尔、乌珠穆沁、苏尼特、阿巴嘎等草原特色、柳兰草原、遗鸥自然保护区、白音锡勒自然保护区形成联动，形成草原休闲旅游线路。二是要依托克什克腾世界地质公园、元上都遗址、辽文化遗迹、喀喇沁蒙古王府、锡林郭勒草原、呼伦贝尔草原，打造内蒙古环京津冀草原风情体验和生态旅游目的地。三是要依托中国马都品牌优势，与中国马都和元上都遗址联动打造蒙元文化旅游带，形成集赛马、骑乘体验、领略草原景观、参与民族民俗展演于一体的草原马道，支持国家草原骑行目的地建设。

#### 马文化旅游

依托中国马都文化生态旅游景区、中蕴马产业园、白音锡勒赛马场等旅游资源，以马文化赛事为牵引，以“旅游+马文化”为主题，将马文化旅游作为全市旅游发展的突破口和着力点，强化与海南马文化的协同创新，通过借势，推进全市马文化旅游业快速发展，重点发展马文化休闲度假游、马文化深度体验游、马体育运动休闲游三大旅游产品。

——马文化休闲度假游。依托锡林郭勒赛马场、大庄园、马文化产业园、凤凰马场等旅游资源，加快推进马主题休闲度假基地建设，完善度假酒店和蒙元文化特色小屋、度假别墅等基础设施，打造集马术培训、健康养生、避暑度假于一体的休闲度假旅游业态。

——马文化娱乐体验游。以中国马都核心区文化生态旅游景区为核心，协同白音锡勒赛马场、白音锡勒草原等景区，推进以全面展示厚重蒙古族传统历史文化和马文化为主题的马文化娱乐体验游产品，作为马文化旅游发展的重要切入口；近期，以中蕴马业为重点，发展集马文化体验、马科普、马食制作为一体研学工业旅游业，通过开发马驹节、马奶节、马印节等传统节日用品，实现旅游与商贸融合发展，加快推进民族特色旅游商品发展，带动马文化旅游产业快速发展。

——马文化体育运动休闲游。依托吉祥马都、遗鸥国家自然保护区、白音锡勒赛马场等旅游设施，重点推进马背民族风采表演，摔跤、射箭、蒙古象棋等民族体育运动，赛马、套马、走马等民族马术赛事发展；近期，以中国马都为重点，通过打造情景剧，深挖蒙古族文化和特色，使游客更为深刻的体验蒙元文化特色，更好的了解地域风情，推动全市最具蒙元特色的马文化旅游发展。

综上所述，锡林浩特应以中国马都、太仆寺旗御马苑为重点景区，以汗血马、蒙古马为特色，联合锡林郭勒千里草原风景大道建设国际一星级越野耐力赛道，与海南共同打造产业联盟，携手发展国际马文化体育旅游产业。

1. 锡林浩特四季旅游重点产品设计

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 月份 | 蒙元文化旅游 | 草原文化旅游 | | 马文化旅游 |
| 一月 | 草原冰雪那达慕 | 锡林郭勒草原冬季摄影 | | 蒙古马摄影采风活动、马术表演 |
| 二月 |  |  | |  |
| 三月 |  | 浑善达克沙地越野赛、沙地高尔夫、锡林郭勒农牧风情园 | |  |
| 四月 |  | 浑善达克沙地越野赛、沙地高尔夫、锡林郭勒农牧风情园 | |  |
| 五月 | 额尔敦敖包祭祀大典 | 浑善达克沙地越野赛、沙地高尔夫、锡林郭勒农牧风情园 | |  |
| 六月 | 蒙元文化苑、博物馆、贝子庙 | 灰腾锡勒草原、白音锡勒草原 | 锡林郭勒农牧风情园、中国马都、国际游牧文化节 | 锡林郭勒赛马场、马文化产业园 |
| 七月 | 蒙元文化苑、博物馆、贝子庙 | 灰腾锡勒草原、白音锡勒草原 | 锡林郭勒农牧风情园、中国马都、国际游牧文化节 | 锡林郭勒赛马场、马文化产业园 |
| 八月 | “吉祥草原•锡林郭勒”那达慕 | 灰腾锡勒草原、白音锡勒草原 | 锡林郭勒农牧风情园、中国马都、国际游牧文化节 | 锡林郭勒赛马场、马文化产业园 |
| 九月 | 蒙元文化苑、博物馆、贝子庙 | 灰腾锡勒草原、白音锡勒草原 | 锡林郭勒农牧风情园、中国马都、国际游牧文化节 | 锡林郭勒赛马场、马文化产业园 |
| 十月 |  | 中国马都、锡林郭勒农牧风情园、蒙古文艺表演 | | 蒙古马摄影采风活动、马术表演 |
| 十一月 |  | 中国马都、锡林郭勒农牧风情园、蒙古文艺表演 | | 蒙古马摄影采风活动、马术表演 |
| 十二月 | 草原冰雪那达慕 | 锡林郭勒草原冬季摄影、、蒙古文艺表演 | | 蒙古马摄影采风活动、马术表演 |

### 发展策略

依托自然资源和民俗民族文化资源，以“中国马都”为突破口，大力推进全域旅游、四季旅游，做优做新旅游业，促进锡林浩特市旅游业实现跨越式发展，把锡林浩特市打造成国际旅游城市，围绕旅游产业发展目标和定位，全面实施“旅游+”战略、区域联动策略、设施提升策略。

#### “旅游+”策略

通过中国马都核心区文化生态旅游景区、中蕴马产业园、柳兰草原、白音锡勒草原、贝子庙、蒙元文化苑等旅游设施构建锡市全域旅游大品牌，建设符合“商、养、学、闲、情、奇”新旅游六要素内涵的旅游产品体系，打造原生态、多民俗、国际性旅游胜地。着力推进旅游业与农业、工业、文化产业、体育、康养等多产业融合发展，拓展农牧业旅游、工业旅游、研学旅游、蒙医药健康旅游等产业融合型旅游产品。第一，在农旅融合方面，依托丰富的草原资源、蒙元文化和游牧文化资源，以锡林郭勒盟农牧风情园、大庄园生态牛羊肉产业示范园、白音锡勒草原保护区、白音锡勒牧场等旅游景区等旅游设施为载体，延伸发展农牧业，大力发展以休闲观光、体验农牧区生活的牧人之家（农家乐）、旅游牧场、生态观光畜牧业为代表的农牧业旅游，促进农牧业与旅游业融合发展。第二，在工旅融合方面，通过依托马都核心区、中蕴马产业园、锡林大庄园等工业项目与旅游结合，实现打造情景化游览，体验式生产，以产融旅，以旅促产。第三，在文旅融合方面，通过蒙元非遗文化、红色文化、草原游牧文化、马文化等与旅游融合，进行文化活态转化，为游客提供体验互动性文化休闲产品，大力发展文化观光、文化休闲、文化演艺、文化度假、影视动漫等相关业态，促进文旅融合。通过文化旅游产业融合发展，拉长产业链条。第四，在康旅融合方面，依托阿尔善蒙医养生小镇、锡林河旅游度假区、白音锡勒御马小镇，植入蒙医养生文化，佛家养生文化，重点发展传统蒙医养生旅游、休闲度假产品，打响草原生态养生品牌。同时，开发锡林浩特与海南、蒙古国乌兰巴托两国三地异地养老候鸟康养旅游，利用中蒙两个市场开展中医、蒙医医疗健康旅游，推动健康疗养、异地养老与休闲旅游有机融合。

#### 区域联动策略

通过旅游线路、旅游交通联动，对内纳入京蒙旅游圈，对外纳入中蒙俄跨境旅游圈，将锡林浩特市核心景区与207国道、101省道沿线重点景区串联成线，实现交通与景观的一体化，打造成为全域旅游的支撑网络。同时，加强旅游市场联动，借京津冀、内蒙古、海南、俄蒙等地资源和市场联合发展，形成全域旅游大格局。

旅游线路联动。通过优化旅游线路基础设施，以锡林浩特市为中心，串联周边旅游景点，强化与周边旅游线路联动，主动融入到全省 “万里茶道”、寻找成吉思汗之旅、丝绸之路以及亚欧大陆铁路专列等跨国精品旅游线路，打造东西南北四大旅游大环线路。一是东线以市区贝子庙、那达慕为核心，串联207国道沿线锡林浩特农牧风情园、西乌珠穆沁草原、乌拉盖兵团小镇、狼图腾拍摄基地等重点景区节点，加快推进以蒙元文化、草原文化为主的旅游线路发展，打造锡林浩特市、西乌珠穆沁旗、乌拉盖三日草原豪情游、蒙元研学游；二是西线以贝子庙景区、蒙元文化苑为核心，串联101省道沿线那达慕、白银库伦遗鸥国家自然保护区、阿旗宝格都山、蒙古国边境、恐龙地质公园等景点，加快推进以蒙元文化、草原文化为主的旅游线路发展，打造锡林浩特市、阿巴嘎旗、苏尼特左旗、二连浩特草原异域风情三日游；三是南线以市区中国马都核心区景区为核心，串联207国道沿线柳兰草原、平顶奇观、白音锡勒国家自然保护区、元上都遗址、达里湖、克什克腾世界地质公园等重点景区节点，加快推进以草原文化、马元文化为主的旅游线路发展，打造锡林浩特市、正蓝旗、多伦县、克什克腾旗二日草原观光、马文化体验游；四是北线以市区中国马都核心区景区为核心，串联101省道沿线阿尔善天然矿泉、东乌珠穆沁博物馆、满都宝力格苏木天鹅湖度假村、苏赫巴托尔毕其格图口岸、色楞格河等重点景区节点，加快推进以蒙元文化、草原边境文化为主的旅游线路发展，打造锡林浩特市、东乌珠穆沁旗、蒙古国省草原丝绸之路“万里茶道”二日游。

旅游交通联动。主动融入内蒙古自治区、全盟旅游大交通网络系统，纳入京蒙旅游圈。在公路、铁路方面，加快推进锡林浩特-乌兰浩特高速公路、锡张快速进京铁路，完善丹锡高速公路（打通克旗——赤峰段），与内蒙古、京津地区旅游业形成联动发展，重点推进蒙元文化、草原文化、马文化三大旅游产品发展，着力建设“两都马道”精品线路，同时，紧抓二连浩特与珠恩嘎达布其口岸铁路建设机遇，拓展对外旅游市场，共同推进以茶路驿站、跨境自驾异国风情为主的边境文化旅游产品发展，加快推进面向蒙古国东部及俄罗斯东北边境地区的“寻找成吉思汗的足迹”跨境精品文化旅游线路。在航空方面，积极拓宽中蒙俄跨境旅游市场，远期将开通锡林浩特至乌兰巴托、锡林浩特至俄罗斯、锡林浩特至东京的国际旅游包机，架起旅游合作的空中走廊，打造国际蒙元文化旅游产品。

旅游市场联动。一是强化与京津冀和东北地区的旅游合作，联手打造跨区域旅游线路，建立“线路对接、客源互送、促销联手、管理协调”的良好合作机制，以共建“千里草原旅游大道”等项目为切入点，促进旅游产业快速融入东北振兴、环渤海经济圈，联手打造跨区域旅游特色品牌，快速推进三都皇家草原旅游线路的发展。进一步密切与呼和浩特市、赤峰市、张家口市、兴安盟和承德市等周边盟市合作，联手打造内接京津冀的自驾游草原黄金旅游线路。二是加强与二连浩特和珠恩嘎达布其口岸建立联动长效机制，积极与蒙古国东戈壁省“茶叶之路”等旅游公司合作，加快融入“中俄蒙”跨境旅游协作，加快发展边境旅游，联手打造外连俄蒙欧的航空、旅游专列、环线等黄金旅游立体线路，快速推进锡林郭勒盟原生态草原旅游、边境口岸特色旅游等项目。

错位联合发展。一是依托锡林郭勒职业学院马术学院，积极对接中国马业协会、世界马术组织等马业协会组织，联合发展以赛马运动为主的马竞技体育项目，二是以中国马都核心区文化生态旅游景区、中蕴马产业园为核心载体，开展马文化体育竞技活动、蒙古马摄影、创新研发现代马科技产品、培育特色马文化旅游产品，打造集体育赛事、文化旅游、休闲度假为一体的国际马文化体育旅游度假区，与内蒙古通辽市科尔沁左翼中旗、鄂尔多斯、内蒙古包头市土默特右旗、呼和浩特等周边地区形成错位发展。

借势发展。一是借海南竞猜型体育彩票和大型国际赛事高知名度的市场影响力，引流培养自身市场，锡林浩特市积极与海南体育局、马术协会对接，引导中国马都、中蕴马业集团建设海南赛马分会场，将锡市打造成为国内乃至国际主要的马竞技赛事区。二是做火马都核心区，形成包括马文化小镇、国际室内室外赛马场、马术培训学校、马都文化广场、马文化商业街等，打造国际马文化主题乐园，构筑马产业的“迪士尼”。还通过赛事举办、表演引进，丰富产业链，结合IP等方式进行软实力打造。

|  |
| --- |
| 1. 国际旅游城市案例借鉴1——昆明   **一、基本情况**  昆明地处云贵高原中部，北与凉山彝族自治州相连，西与楚雄彝族自治州接壤，东与曲靖市交界，是滇中城市群的核心圈，享“春城”之美誉，是中国面向东南亚、南亚开放的门户城市，国家历史文化名城，也是中国重要的旅游、商贸城市，西部地区重要的中心城市之一。  **二、发展目标**  把昆明建成全国旅游创新发展先行区、中国面向西南开放的国际旅游集散地、国际旅游文化交流中心和世界知名旅游目的地。  **三、核心要素**  1、世界级的旅游资源  山、石、城、文、人，丰富多元，世居26个民族，保持各自的民族传统，延续独特的生活方式、民俗习惯和文化艺术；5A级景点二个、4A级景点十个、3A级景点十三个、2A级景点三个、1A级景点一个。  2、独特的生态气候环境  昆明市四季如春，气侯宜人，是全国唯一一个四季适宜型旅游城市。  3、便捷的交通路网  陆路交通公路方面，境内有11条高速过境，通过昆曼公路、、泛亚铁路可以到达周边国家和地区；陆路交通铁路方面，昆明是12条铁路干支线组成的铁路枢纽站；航空方面，昆明长水国际机场是中国面向东南亚、南亚和连接欧亚的重要桥头堡，客流吞吐量超过2000万，开通国内、国际及地区航线100多条。  4、优越的国际区位  联接中国大陆旅游圈与东南亚、南亚旅游圈的前沿节点，昆明市旅游集散功能优势明显。  **四、发展策略**  1、推进创新驱动，提升旅游产品  大力推进景区型旅游向全域型旅游转变，观光型旅游向综合带动型旅游转变，推动旅游产品、要素、业态、产业、服务、技术、模式及管理等创新，增强旅游发展活力和动力。改造提升传统景区、深度开发文化旅游产品，加快推进旅游城市综合体、休闲度假旅游产品、红色旅游产品的开发。  2、实施“旅游+”模式，推进旅游融合发展  积极推进“旅游+”，培育打造旅游新产品、新业态。推进旅游+研学科普、休闲度假、新型养老、健康养生、购物消费、美丽乡村等新的生活方式。推动旅游与城镇建设、文化、产业、乡村、生态建设深度融合发展。  3、加强区域联动，借势联合发展  充分挖掘昆明民族多样、历史悠久、如春气候等优势资源，联合周边省市共同发展，借助四川、贵州、广西、重庆、西藏等地的资源和市场，形成大西南旅游格局。  4、加快完善配套设施，增强服务功能  全面推广提升旅游厕所、旅游停车场、旅游汽车营地、旅游标示系统、智慧旅游系统、旅游残障设施等旅游配套设施的建设。 |

#### 设施提升策略

以建设国际知名的文化旅游城市为目标，以全域旅游为发展途径，加快推进开发合作，加强与毗邻国家和周边地区的合作，共同开发旅游资源、共同塑造旅游品牌、共同打造旅游精品线路、共同分享旅游客源市场。

1. 国际旅游城市指标体系

|  |  |
| --- | --- |
| 二级指数 | 三级指数 |
| 旅游景气指数 | 入境旅游人次 |
| 入境旅游收入 |
| 国内旅游人次 |
| 国内旅游收入 |
| 饭店平均客房出租率 |
| 饭店平均房价变动率 |
| 旅行社数量 |
| 旅游发展潜力指数 | 航空客运吞吐量 |
| 城市人均GDP |
| 入境旅游人次年均增长率 |
| 国内旅游人次年均增长率 |
| 其他服务业产值占GDP比重 |
| 旅游吸引力指数 | 网络关注度 |
| 旅游资源的丰富程度 |
| 旅游吸引力指数 | 旅游资源的质量及独特性 |
| 自然生态环境质量 |
| 国际航线数量 |
| 旅游支持力指数 | 旅游业产值占GDP比重 |
| 旅游业从业人员占总就业人数比重 |
| 年均国际游客人次与城市常驻人口比重 |
| 政府年均对旅游公共事务投资额 |
| 旅游满意度指数 | 酒店 |
| 餐饮 |
| 旅游吸引物 |
| 旅游活动 |
| 旅游交通 |
| 旅游市场秩序 |
| 旅游安全与保险 |

参考指标：1）《世界旅游城市发展报告（2015）》世界旅游城市发展指数；2）住房城乡建设部关于城市总体规划编制试点的指导意见（建规[2017.200号]）建立的以实现五大理念为导向的城市总体规划指标体系；3）国家旅游局自1995年起在全国范围内颁布实施《中国优秀旅游城市检查标准》；4）2002年国家旅游局委托世界旅游组织（WTO）和北京大学等单位共同研究编制的《中国最佳旅游城市标准》；5）锡林浩特市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要指标体系。

**加快城市开放合作。**一是与二连浩特、嘎达布其口岸建立合作，推进以异域风情、民族特色、边关文化为特色的中蒙俄边境旅游发展；二是争取纳入内蒙古“万里茶道”、寻找成吉思汗之旅、跨国红色之旅、“三湖”之旅、丝绸之路、国际商贸之旅、养生医疗之旅等旅游线路，推进草原文化旅游发展；四是与京津冀开展旅游合作，加快推进旅游产业融入京津冀协同发展，重点在京津入境游客上加强三市合作，利用京津集散作用，将锡林浩特与京津捆绑营销，积极争取京津入境游客来锡旅游。

**提升旅游基础设施。**完善航空、铁路、公路等基础设施建设，一是提升锡市到西乌珠穆沁旗、乌拉盖、正蓝旗、多伦县旅游道路，S101、S27、S307国道的等级和质量，以公路设施为带动线，加快锡林浩特旅游业融入区域旅游体系，形成推动草原文化旅游协同发展的主要抓手；二是改扩建锡林浩特机场，开设至外蒙、俄罗斯等地国际航线，吸引境外游客，升级巴彦宝力格通用机场，增加短途商务航班；三是完善铁路网络，加快推进锡张、锡赤快速铁路建设，建设旅游专线，增强与京津旅游联动，支撑京津入境游客对接。

|  |
| --- |
| 1. 国际旅游城市案例借鉴2——三亚   **一、基本情况**  三亚地处我国海南岛最南端，三面环山，北有抱坡岭，东有大会岭、虎豹岭和高岭，南有南边岭，南临南海，海湾景色独特，是具有热带海滨风景特色的国际旅游城市。  **二、发展目标**  打造为南海自由港国际旅游城市，以做深做厚做优本土文化并与城乡统筹协同发展带动旅游业发展。  **三、核心要素**  1、拥有世界级的旅游资源  山、海、城、文，丰富多元，品质高；5A级景点二个、4A级景点六个、3A级景点七个、2A级景点一个。  2、具备便捷的交通路网  海、陆、空交通路网均很便捷，海陆交通拥有邮轮母港和游艇示范基地，陆路交通有海南环岛高铁，航空门户机场2017年旅客吞吐量达1938万人次（国际84.7万人次），是本地人口总数33倍，位列全国20位；  3、服务功能不断提升优化  度假区建设品质高，旅游街道设施水平高。  4、城市风貌环境不断改善  三亚是全国唯一 “双修”（生态修复和城市修补）、“双城”（海绵城市和综合管廊城市）综合试点城市。  **四、发展策略**  1、点线面推进全域旅游发展  （1）在“点”层面,改变单一景区景点式供给模式,扩大旅游产品供给广度和深度，打造多元旅游业态；  （2）在“线”层面,一是完善旅游内外交通无障碍网络体系,以“线”连接点与点间的顺畅通达,满足游客出行需求;二是丰富岸线旅游功能,修复河道及海岸线生态,打造独具特色的内河旅游；  （3）在“面”层面,一是优化旅游整体风貌、旅游全体系建设等硬环境；二是通过社会参与、机制创新、政策创新、提升旅游服务质量和水平,营造热情好客、文明友好的旅居环境。  2、以“旅游+”模式促进发展四季旅游  以旅游业为核心,推动旅游业与其它产业融合发展,以“旅游+X”为主要模式,在传统“旅游+房地产”基础上,推动“旅游+医疗健康”、“旅游+文化产业”、“旅游+高端商贸”、“旅游+高端商务”、“旅游+海洋经济”、“旅游+现代农业”、“旅游+体育+竞猜型体育彩票+慈善”等产业融合发展,创新旅游产品。  3、针对高端客群提供高端服务  开拓亲子游、蜜月游、自驾游、会议游等高端客源市场,加强休闲度假、医疗养生、会议会展、重大赛事、首脑外交等高层次旅游产品的海外宣传和营销。 |

**完善旅游接待设施。**全面提升旅游接待设施水平，一是建设游客集散中心，提升整体服务水平，规范旅游服务标准；二是打造特色化草原小镇，为发展文化旅游业提供交通、餐饮、住宿、休闲、旅游咨询、汽车服务等接待服务，并增设自驾车营地和旅游驿站，发挥区域旅游中心作用；三是完善住宿接待设施，对自驾游客提供蒙元风情为主题的高端酒店，对一般游客建设快捷酒店，鼓励有条件苏木扩大“牧人之家”规模，推行标准化管理，提升接待水平；四是完善旅游标识系统，完善旅游交通引导手册、旅游厕所、道路标识系统、智慧信息系统等配套设施，全面提升锡林浩特旅游服务质量。

**增设旅游消费项目。**一是在平顶山、遗鸥自然保护区、柳兰草原、浑善达克沙地等景区，增设策马驿站、赛马运动、房车野营、冰雪嘉年华、冬日汤泉、沙地高尔夫等文娱项目，以加快推进文化旅游休闲、度假、养生文化旅游发展；二是依托中蕴马业、大庄园，加快皮毛立体画、马鞍、马鞭、马镫等特色旅游商品供给，满足游客多元化购物需求。

|  |
| --- |
| 1. 国际旅游城市案例借鉴3——新加坡   **一、基本情况**  新加坡位于新加坡岛的南端，南距赤道136.8公里，是亚洲最受欢迎的旅游目的地之一，是新加坡政治、经济、文化中心，拥有“花园城市”之称。  **二、发展目标**  旅游主题为“非常新加坡”，打造成“购物天堂”、“艺术之都”及“东南亚中心”的城市。  **三、核心要素**  1、优越地理位置  连接印度洋和太平洋, 被称为“东方十字路口”, 扼守着马六甲海峡出入口处，是欧洲、非洲向东航行到东南亚、东亚各港及大洋洲最短航线的必经之路。  2、政府引导旅游发展  政府定位新加坡旅游主题为“非常新加坡”，把无生命的建筑变为历史文化的载体，并增加亚洲国家文化代表的象征性建设，注重传统与现代结合，积极引导旅游发展。  3、完善的基础设施建设  旅游基础设施和旅游服务非常完善，旅游设施的细节做得也很到位，国外游客可以无障碍游览。  4、良好的旅游城市形象  城市环境美丽优质，城市交通方便通达，城市生活祥和有序，城市居民友好礼貌。  5、严格的旅游法治建设和政策保障  素有“清规戒律新加坡”之名，旅游相关的法律条令严格，旅游环境友好。  **四、发展策略**  1、充分利用有限资源，因地制宜发展  政府充分利用地理区位的优势，创建国际通商口岸、免税购物中心、美食天堂、国际会议和国际金融中心，使该国成为东南亚名副其实的区域中心，成为游客的购物天堂，吸引了大量游客。  2、积极开发新的旅游资源  利用其现有自然条件，人工开发旅游景点并形成旅游胜地；利用地处赤道的优越气候条件，种植各种名贵植物；利用四面环海的条件，发展码头新旅游区。  3、重视基础设施建设，为旅游提供支撑  政府将大量资金投入到各项基础设施的建设中公共基础设施，包括港口码头、机场等交通设施，水电电缆设施，工业区设施等。  4、注重旅游宣传和促销力度  新加坡政府每年从旅游企业缴纳的税金中拨出1000万美元，用于旅游宣传经费。同时，每年派出成批的旅游促进团赴国外宣传、促销并与国外旅行社和旅游部门合作。  5、加强旅游环境管理  在硬环境方面，政府鼓励植树造林运动，环境部特规定，土地所有者必须保持自有土地的绿色和清洁；在软环境方面，一方面积极学习引进西方先进的管理经验，建立严格完善的城市管理制度，制定严明的法律保护生态环境和社会环境，另一方面，开展儒家优良传统教育，提高全社会的道德水平。 |

## 市域公共服务设施规划

### 总体目标与原则

以全面建设小康社会的战略部署为指导思想，以人为本，建设与城乡经济和人口发展相适应的城乡社会服务设施。按照城乡一体、优化整合的原则确定教育、医疗卫生、文化、体育、福利、市场体系等社会服务设施建设标准和布局，促进城乡居民逐渐享受高标准、同质化的公共服务设施。

#### 强化中心城市，完善区域性服务功能

锡林浩特市中心城区应加快盟行政、教育、商贸及服务中心，“一带一路”中蒙俄经济走廊重要的交通、物流、文化中心，国际知名草原文化旅游中心城市职能的完善。构建现代服务业中心，建设具有国内先进水平的博物馆、展览馆、体育馆、文化馆、规划展示馆；拥有设施齐备、服务优良的旅游服务体系，建设具有独特风格、设施先进、功能完善的旅游接待中心；拥有服务内蒙古自治区的区域性高等教育机构和职业教育机构；文体场馆和医疗设施应具有跨界服务的区域功能，形成完备的教育、文化、体育、医疗和社会福利体系。

#### 培育镇级服务中心，增强其服务嘎查农村的功能

重点建制镇是乡村一定区域的经济、文化和生产、生活服务中心，具有组织一定地域内生产、流通和生活的综合职能，应设有比较齐全的服务设施，形成相对集中、功能齐全的社会服务街区。配置农业科技服务、文化活动、医疗保健、计划生育服务、中小学教育等社会服务设施，并对周边苏木镇场具有一定的服务功能。

#### 一般苏木镇场

完善苏木镇场的公共服务接纳能力，配置文化站、卫生院、小学、防疫站等基本社会服务设施，服务于本镇居民日常生活需要。提高嘎查居民就近获得高质量公共服务的可能。由于嘎查的规模小、分散居住的特点，原则上，不鼓励在零散嘎查内发展公共服务。

### 发展策略

#### 优化市域基础教育设施的布局和建设

根据本次规划的城镇体系结构、教育部门的相关规定以及未来发展的需求情况，在市域范围内进行相应的教育设施配套，优化现有基础。

调整完善中小学的数量、规模和布局，撤并过于分散的学校点，集中优化现有教育设施和资源，改变原有学校规模小、设备不完善、用地难达标的状况。规划的总体框架是小学原则上在苏木镇场以上设置，初中在建制镇以上设置，高中向县级以上中心城镇集中。

#### 完善市域医疗机构层级体系，加强配套设施的建设

进一步完善医疗卫生机构体系，并推进基础设施和基本设备的标准化建设，床位不足的旗县要重视医疗设施扩建，设施配套完善。

规划每个苏木镇场设置一所卫生院，并完善其设备配套，以初级卫生保健为主要目标，从事包括计划免疫、妇幼保健、健康教育、常见病、多发病的防治工作。

#### 完善市域文化服务设施体系，促进文化产业市场化发展

规划每个苏木镇场设置一个文化站，并配置文化活动中心（文化活动室或文化大院），要有与人口数相适应的活动面积。

合理增加政府对公益性文化生产活动投入，积极探索建立多元化的文化事业投资体制，促进多元化的融资渠道形成，建立文化产业发展基金，注重对于文化产品的品牌塑造与宣传。

#### 完善市域体育设施配套，提高体育设施的开放度

支持公益体育事业发展，逐步建设中心城区全民健身中心、重点镇场体育广场、一般镇场体育活动场所三级体育服务设施。实现公共体育设施的统一规划和管理，形成等级合理、覆盖全市的体育设施等级分布体系。近期完成基本配套，中远期结合发展需求扩大规模和提高档次。

公共体育设施应当向社会开放，单位和学校的部分体育设施也可以改善管理水平，适当对外开放，以提高设施的利用率。

#### 建立市域社会救助与福利服务设施的基本体系

在中心城区和各个苏木镇场建设功能综合一体化的现代化社会福利中心，包括中心敬老院、光荣院、孤儿院、救灾物质储备库、社会流浪救助站多项功能，提升城市的社会服务功能，有效辐射市（县）域广大地区。城市规划需要为社会福利中心的建设供应足够的空间，不可将福利设施的用地挪为他用。

1. 市域公共服务设施分布一览表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 分类 | 项目 | 重点镇场 | 一般镇场 |
| 教育 | 1幼儿园（9班） | ▲ | ▲ |
| 2小学（24班） | ▲ |  |
| 3初中 |  |  |
| 4高中 |  |  |
| 医疗卫生 | 5镇级医院 | ▲ |  |
| 6社区卫生服务站 | ▲ | ▲ |
| 文化 | 7文化活动中心（图书馆等） | ▲ |  |
| 8文化活动站 | ▲ | ▲ |
| 体育 | 9体育活动中心（居民运动场馆） | ▲ |  |
| 10社区体育活动中心（居民健身设施） | ▲ | ▲ |
| 邮政设施 | 11邮政支局 |  |  |
| 12邮政所 | ▲ | ▲ |
| 商业设施 | 13综合市场 | ▲ |  |
| 14菜市场 | ▲ | ▲ |
| 社区服务 | 15敬老院 | ▲ |  |
| 16托老所 | ▲ | ▲ |

## 市域综合交通体系规划

### 现状概况及主要问题

锡林浩特市现已形成了公路、铁路以及民用航空三种对外交通运输方式。

#### 航空

锡林浩特市现拥有两座机场，锡林浩特机场和巴彦宝力格机场。其中锡林浩特机场为4C机场，可同时停放6架C类飞机和1架D类飞机可以满足波音737/800全重起降及波音767/300ER以下机型备降的需要。锡林浩特机场目前已开通区内外18条航线和2条国际航线，可直接到达北京、呼和浩特、海拉尔、西安、西宁、大连、鄂尔多斯、重庆、通辽、二连浩特等地区。

锡林浩特机场2017年完成起降18756架次，客运量64.8万人次，货运吞吐量1526吨，旅客吞吐量增长率达到11.4%。

#### 铁路

锡林浩特市现已建成锡桑铁路、锡多铁路、锡乌铁路、锡二铁路，但目前仅开通5对普通快速客运列车。

1. 锡林浩特火车站客运列车

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 客运车次 | 始发站 | 终点站 | 途径主要城市 |
| K2016/K2015 | 锡林浩特 | 通辽 | 大板、通辽 |
| K7922/K7921 | 锡林浩特 | 呼和浩特 | 桑根达来、正镶白旗、集宁南、呼和浩特 |
| K7918 | 锡林浩特 | 包头 | 桑根达来、正镶白旗、集宁南、呼和浩特、包头 |
| K7927/K7928 | 锡林浩特 | 二连浩特 | 阿巴嘎旗、苏尼特左旗、二连 |
| K2012/k2011 | 呼和浩特 | 乌兰浩特 | 乌兰浩特、霍林郭勒、西乌旗、桑根达来、正镶白旗、集宁南、呼和浩特 |

#### 公路

目前锡林浩特市中心城区已由四条高速公路（丹锡高速、锡张高速、锡二高速、锡乌高速）、两条国道（G303、G207）、一条省道（S101）形成七条对外干线公路。锡张高速建成通车，丹锡高速全部完工，一级公路1条，其余公路大部分技术等级为二级以下。境内公路总里程1500公里。

1. 锡林浩特市发车走向及客流量统计表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 始发站 | 终到站 | 配车数 | 班次（发车间隔） | 发车时间 | 客流量 |
| 锡市汽车站 | 天津 | 1 | 1 | 15：:00 | 5 |
| 锡市汽车站 | 北京 | 9 | 5 | 7:20；10:00；12:00；19:40；20:00 | 132 |
| 锡市汽车站 | 石家庄 | 1 | 1 | 9:00 | 17 |
| 锡市汽车站 | 阳原 | 1 | 1 | 7:20 | 30 |
| 锡市汽车站 | 沽源 | 1 | 1 | 10:40 | 18 |
| 锡市汽车站 | 康保 | 1 | 1 | 11:00 | 12 |
| 锡市汽车站 | 张家口 | 7 | 5 | 6:00；6:20；7:00；7:40；13:30 | 103 |
| 锡市汽车站 | 承德 | 1 | 1 | 9:30 | 3 |
| 锡市汽车站 | 蔚县 | 1 | 1 | 8:10 | 15 |
| 锡市汽车站 | 林东 | 1 | 1 | 7:40 | 21 |
| 锡市汽车站 | 林西 | 6 | 4 | 6:20；7:40；9:20；13:00 | 78 |
| 锡市汽车站 | 克旗 | 1 | 1 | 6:40 | 0 |
| 锡市汽车站 | 呼市 | 2 | 2 | 7:20；8:20 | 37 |
| 锡市汽车站 | 化德 | 1 | 1 | 8:00 | 27 |
| 锡市汽车站 | 大板 | 1 | 1 | 10:00 | 23 |
| 锡市汽车站 | 霍林郭勒 | 1 | 1 | 10:00 | 21 |
| 锡市汽车站 | 集宁 | 1 | 1 | 6:20 | 13 |
| 锡市汽车站 | 赤峰 | 5 | 5 | 6:20；8:20；10:00；11:30；14:00 | 148 |
| 锡市汽车站 | 乌丹 | 1 | 1 | 8:20 | 10 |
| 锡市汽车站 | 平庄 | 1 | 1 | 12:30 | 17 |
| 锡市汽车站 | 天义 | 1 | 1 | 13:00 | 19 |
| 锡市汽车站 | 二连 | 2 | 2 | 7:40；13:40 | 49 |
| 锡市汽车站 | 赛罕 | 6 | 3 | 6:40；8:00；9:20 | 54 |
| 锡市汽车站 | 多伦 | 3 | 3 | 7:20；9:00；12:00 | 67 |
| 锡市汽车站 | 东乌旗 | 10 | 6 | 07:20；9:00；11:20；12:50；14:20；16:00 | 96 |
| 锡市汽车站 | 乌拉盖 | 4 | 2 | 8:30；10:30 | 56 |
| 锡市汽车站 | 西乌旗 | 5 | 5 | 7:00；9:00；12:00；14:00；16:00 | 93 |
| 锡市汽车站 | 蓝旗 | 1 | 1 | 15:00 | 17 |
| 锡市汽车站 | 阿旗 | 2 | 2 | 10:00；13:30 | 11 |
| 锡市汽车站 | 宝昌 | 1 | 1 | 8:30 | 27 |
| 锡市汽车站 | 西乌旗白音华 | 1 | 1 | 9:20 | 9 |

#### 存在问题

##### 航空

航班航线数量少，直航比例低，仅与5个城市实现直航，其余城市需在北京、天津、呼市中转，航班时段差，国际航线仍为空白。

机场硬件条件受限，整体服务能力有待提高，航站楼面积与设施已无法满足需要，飞行区设施水平待提升。

巴彦宝力格机场有待开发，巴彦宝力格机场飞行区指标为2B，可以起降Y5、Y12及以下飞机。机场目前主要用于飞播牧草、飞播造林等生态保护建设。

##### 铁路

锡林浩特市缺乏高速客运线路，国家高铁建设方案中，近期通往锡林浩特无方案。

通往关键大城市客运线路未打通，与北京、天津等重要城市无直通线路，锡张快速进京铁路、锡林浩特至呼包既有线提速改造等工程尚处于前期研究阶段。

货运潜力有待挖掘，珠恩嘎达布其—锡林浩特—赤峰铁路通道未完全打通，锡林浩特作为蒙古出海通道的枢纽地位尚未形成。

##### 公路

二连浩特—珲春国家通道尚未完全打通，横向高速公路联系未形成。高等级公路比例低，对口岸支撑作用不足。锡林浩特市作为二连浩特、珠恩嘎达布其两个重要对外口岸对内对外的交通节点，未与二连浩特和珠恩嘎达布其口岸形成联动，区域交通支撑作用未发挥。

### 市域交通发展思路

突出锡林浩特市区域交通枢纽的地位，积极推进航空、铁路、公路一体化发展，强化区域联系通道及旅游交通系统建设，构建多元、安全的对外交通运输体系。推动在锡林浩特市成立海关，建设内陆无水港，打造国际化物流服务系统。借力周边地区的交通资源，面向国际、国内市场，形成模式丰富，机场、铁路、公路全方位的交通服务体系。

### 公路系统规划

强化区域公路交通支撑作用，构建完善的市域快速道路网络，形成锡林浩特放射状公路布局，变“交通终端”为区域交通枢纽。

在锡张（家口）高速（G1013）、丹（东）锡高速（G16）的基础上，新建锡林浩特—乌兰浩特高速公路、珠恩嘎达布其高速支线、锡林浩特—二连浩特高速公路、锡林浩特—东乌旗一级公路。

近期重点建设完成锡林浩特—二连浩特一级公路、完善丹锡高速公路、打通克旗段。将省道101升级为国道303，省道307升级为国道207。

强化旅游公路系统建设，将嘎查村路与旅游游线结合，设置草原骑行绿道，同时增设汽车营地、观景台、公路服务区等停车游览设施，提供骑行、自驾、房车及大型客运车辆等多种旅游交通产品，提高景区的可达性和可进入性。

### 铁路系统规划

完善区域铁路线路，提升客货运输能力，重点建设和提升两条进京通道、两条口岸通道，增加至锦州、葫芦岛的出海通道。

两条进京通道为：锡林浩特—正蓝旗—张家口快速客运线路、锡林浩特—正蓝旗—丰宁—北京线路。

两条口岸通道为：锡林浩特—东乌旗—珠恩嘎达布其、锡林浩特—赤峰—绥中铁路。

对锡多线、集通线既有线路进行电气化改造，提升客运线路运行速度，满足开行160-200千米每小时客运列车开行条件。

### 航空运输规划

积极拓展直航航线，开通与上海、广州、海南等重要地区直航航线及国际航线，对接国内主要城市群，积极运作筹备国际航线；增加通用航空航线，开通与二连浩特、黄旗、东乌旗、乌拉盖区等邻近城镇的短途航线。

提升机场服务水平，对锡林浩特机场进行设施扩容，飞行区按4E标准提升，扩建航站楼，增加停机位，提高机场服务容量和运行效率。

强化空港物流功能，依托空港物流园建设，大力发展冷链运输等终端延伸，完善冷库仓储功能。

构建通用航空网络，升级巴彦宝力格机场为一类通用机场，强化设施建设，与周边县市构建通用航空网络。

发展通航空中游览航线，充分利用巴彦宝拉格机场及其周边低空空域资源，大力发展通用航空旅游。规划通航航线，发展空中草原生态景观游。

## 市域重大基础设施规划

### 市域水资源利用

#### 水资源总量

一定区域内的水资源总量是指当地降水形成的地表和地下产水量，即地表径流量与降雨入渗补给量之和。水资源总量等于地表水资源量与地下水资源量之和减去两者的重复计算量。参照《锡林浩特市锡林河流域水资源保护规划报告》，锡林浩特市多年平均水资源总量为23935.81万立方米，以地下水资源为主，占水资源总量的95%。不同保证率下的水资源总量见下表。

1. 锡林浩特市多年平均水资源总量统计（万m³/年）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 地表水资源量 | 地下水资源量 | 重复计算量 | 水资源总量 |
| 2690.78 | 22721.67 | 1476.64 | 23935.81 |

1. 不同保证率的水资源总量统计（万m³/年）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 多年平均 | 平水年(P=50%) | 枯水年(P=75%) | 特枯水年(P=95%) |
| 23935.81 | 23720.55 | 23074.76 | 22428.97 |

锡林浩特市是资源型缺水地区，水资源总量匮乏。以人均水资源量指标衡量区域水资源稀缺程度，反映水资源安全程度。根据国际缺水划分标准，人均水资源低于3000立方米/人为轻度缺水，低于2000 立方米/人为中度缺水，1000 立方米/人以下为重度缺水。经计算，现状年内蒙古自治区人均水资源量1692立方米/人，锡林浩特市人均水资源量为903立方米/人。内蒙古自治区属于中度缺水，而锡林浩特市属于重度缺水地区。

#### 水资源可利用量

水资源可利用量包括地表水资源可利用量和地下水可开采量。

##### 地表水资源可利用量

地表水资源可利用量，是指在可预见时期内，统筹考虑生活、生产和生态环境用水，协调河道内用水与河道外用水的基础上通过经济合理、技术可行的措施可供河道外一次性利用的最大水量（不含回归水重复量）。锡林浩特市境内主要河流是锡林河，综合考虑锡林河河道内生态环境需水量和汛期不能控制下泄的水量，地表水资源可利用系数为0.54，年均地表水资源可利用量为1453.02万立方米/年。

1. 锡林浩特市地表水可利用量（万m³/年）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 多年平均 | 平水年(P=50%) | 枯水年(P=75%) | 特枯水年(P=95%) |
| 1453.02 | 1336.78 | 988.05 | 639.33 |

##### 地下水资源可利用量

地下水资源可利用量即为地下水可开采量，是指在可预见的时期内，通过经济合理、技术可行的措施，在不致引起生态环境恶化条件下允许从含水层中获取的最大水量。锡林浩特市以开采浅层地下水为主，可开采系数为0.70，年均地下水资源可开采量为14015.7万立方米/年。

##### 水资源可利用总量

综上，锡林浩特市水资源可利用量极其有限，多年平均水资源可利用量为15468.72万立方米，占水资源总量的64.6%。

1. 锡林浩特市水资源可利用量（万m³/年）

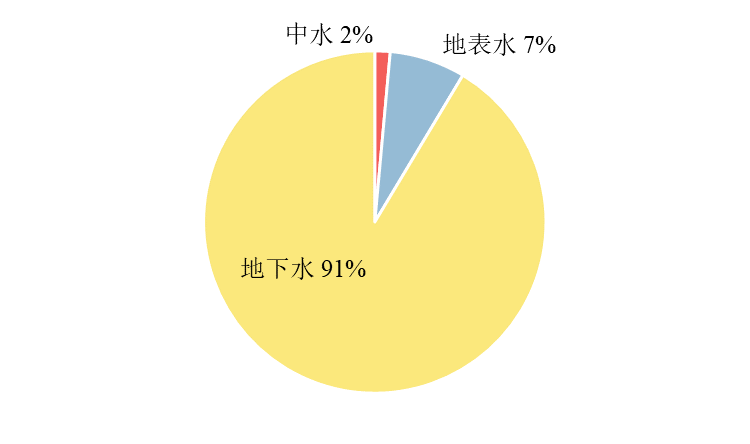
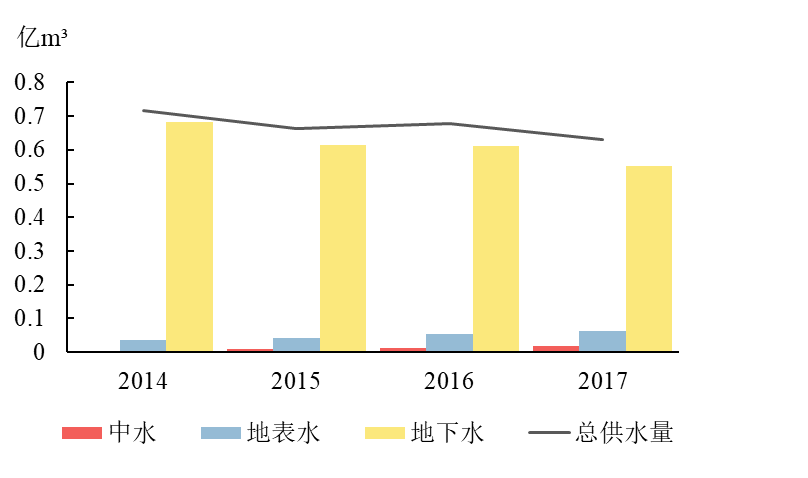
|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 多年平均 | 平水年(P=50%) | 枯水年(P=75%) | 特枯水年(P=95%) |
| 15468.72 | 15352.48 | 15003.75 | 14655.03 |

#### 水资源开发利用现状

根据《锡林浩特市水资源公报》（2014～2017年），现状年各类水利工程总供水量6307万立方米，锡林浩特市各水利工程的供水源包括3类，地下水源、地表水源和再生水。以地下水源供水为主（91%），开采利用浅层地下水是主要的供水方式；地表水源供水次之（7%），极少量源自再生水（2%）。统计2014~2017年的供水量变化，可看到锡林浩特市总供水量逐年减少，地下水源供水呈逐年减少趋势，而地表水源和再生水供水量不断增加。

1. 现状年供水量统计表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 水源类型 | | 供水量（万立方米/年） | 比例 |
| 地表水源 | | 619 | 9.8% |
| 地下水源 | 浅层水 | 5404 | 85.7% |
| 疏干水 | 114 | 1.8% |
| 其他水源 | 再生水 | 170 | 2.7% |
| 总计 | | 6307 |  |

1. 现状年供水源结构分布 2014-2017年锡林浩特市供水量

##### 地表水源供水量

锡林浩特市有水库2座，分别是锡林河水库、小孤山水库，目前地表水源工程主要为锡林河水库畜水工程。锡林河水库位于锡林浩特市区南9 千米，是一座以防洪、工业供水为主，兼顾水产养殖及旅游等综合利用的中型水库。水库的总库容为2003万立方米，设计供水能力为3万立方米/日，在97%的来水保证率下可供水量为875万立方米/年。由于连年气候干旱，锡林河水库上游锡尔塔拉湿地渗消较严重，导致锡林河径流量减少，锡林河水库畜水量减少；经复核，在97%的来水保证率下锡林河水库可供水量为660万立方米/年。实际上，现状年锡林河水库供水量为619万立方米/年。经计算，与地表水可利用量相比，地表水源尚存在一定的开发利用潜力。

1. 地表水源供水潜力分析表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 多年平均 | 平水年(P=50%) | 枯水年(P=75%) | 特枯水年(P=95%) |
| 地表水可利用量（万立方米/年） | 1453.02 | 1336.78 | 988.05 | 639.33 |

##### 地下水源供水量

锡林浩特市地下水源供水工程包括自来水公司供水，锡林浩特市奶牛场高产高效饲草料基地水源地和自备水源井供水三部分。最大供水能力为6168.5万立方米/年。现状年浅层地下水供水量为5404万立方米，占地下水可开采量的39.4%，仍具备一定的开采潜力。

自来水公司供水来源于一棵树水源地和东苗圃水源地。现状一水厂和二水厂共用一棵树水源地，根据水文勘探资料，一棵树水源地有水源井25眼，最大可开采量为5.3万立方米/日，其中供给旧水厂2万立方米/日，供给新水厂3.0万立方米/日。三水厂取水东苗圃水源地，有水源井7眼，设计日供水1.5万立方米/日。由于一水厂供水设备老化、配水管网不完善，供水能力无法达到设计要求，地下水源供水能力逐年下降。

锡林浩特市奶牛场高产、高效饲草料基地位于锡林浩特市北部，锡林河东侧，距锡林浩特市建成区约7千米。根据《锡林浩特市水资源利用保护总体规划》，基地引进先进的节水灌溉设备与工艺，目前全部采用喷灌，供水能力约7.0万立方米/日。

锡林浩特市共有水源井639眼，现已封闭442眼，剩余197眼，其中企业自备井106眼、灌溉机电井80眼、绿化水源井11眼，供水能力约为3.4万立方米/日。

锡林浩特市地下水源开采利用面临的最大问题是局部地区已严重超采。由于缺乏科学规划与有效配置，地下水基本处于无序的开采状态，井群分布不合理、人为过量开采导致局部范围已形成区域漏斗，地下水水位下降。根据《锡林浩特市锡林河流域水资源保护规划》和《锡林河流域地下水水位与水量双控制管理方案》，全市共有15个超采区，超采总量为2238.5万立方米/年，超采区总面积为1416.07平方千米，占市域总面积的8.99%，集中在锡林河流域。一般超采区主要分布在白音锡勒牧场农业集中区和锡林河水库以下城市规划区，属于锡林河干流及其支流河谷平原与山丘区的交接带，主要超采原因是灌溉；严重超采区主要分布在毛登牧场和沃原奶牛场，毛登牧场的超采原因为农业灌溉，沃原奶牛场万亩饲草料基地灌溉和市区北郊蔬菜种植用水超采，其次是胜利煤矿西一、西二、西三、东二煤矿开采区采矿及用水。

1. 现状地下水源供水能力

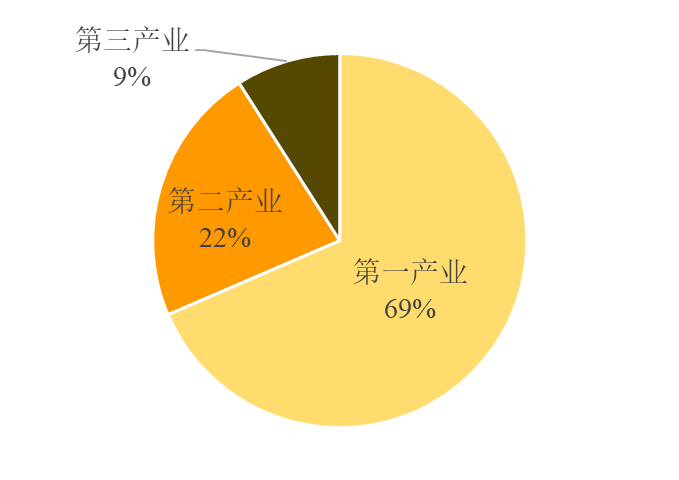
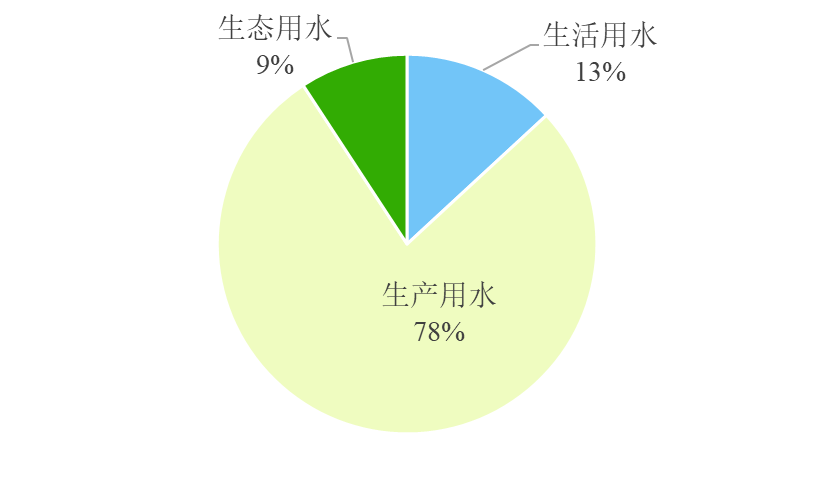
|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 地下水源工程 | | | 现状供水能力  （万立方米/日） | 用途 | 备注 |
| 自来水公司供水 | 一棵树水源地 | 一水厂 | 2 | 城镇生活、生产 |  |
| 二水厂 | 3 |  |
| 东苗圃水源地 | 三水厂 | 1.5 |  |
| 锡林浩特市奶牛场高产高效饲草料基地水源地 | | | 7 | 灌溉 |  |
| 自备水源井供水 | | | 3.4 | 人畜饮水、  灌溉 |  |
| 最大供水能力总计 | | | 16.9 | - | 6168.5万立方米/年 |

##### 再生水回用量

锡林浩特市目前有2座污水处理厂。新区污水处理厂位于开发区的东北部，设计日处理能力3万立方米, 目前未投入运行。旧城区污水处理厂位于市区东北，建设规模为日处理污水4万立方米，处理后污水达到国家一级A排放标准。现状年污水处理厂日均处理污水3.8万立方米，污水处理率为87.50%。厂内设再生水处理厂，设计日处理再生水2万立方米，处理后的再生水符合环境景观用水标准，可用于城市绿化、冲厕、道路喷洒、车辆冲洗、建筑施工及消防，暂不能达到工业循环冷却用水要求。自再生水厂正式启动运行以来，每年可为园林绿化提供再生水约100万立方米。2015年起，再生水厂实施升级改造工程，铺设配套的再生水供水管线，预计2018年下半年开始陆续为大唐、北方（二电）、蒙能（三电）、神华四个电厂，单晶硅生产企业，垃圾焚烧发电厂及沿线用水户提供生产用水。

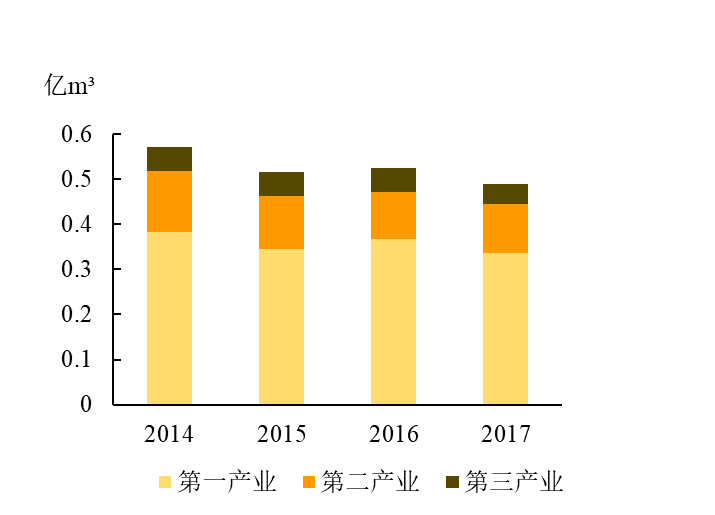
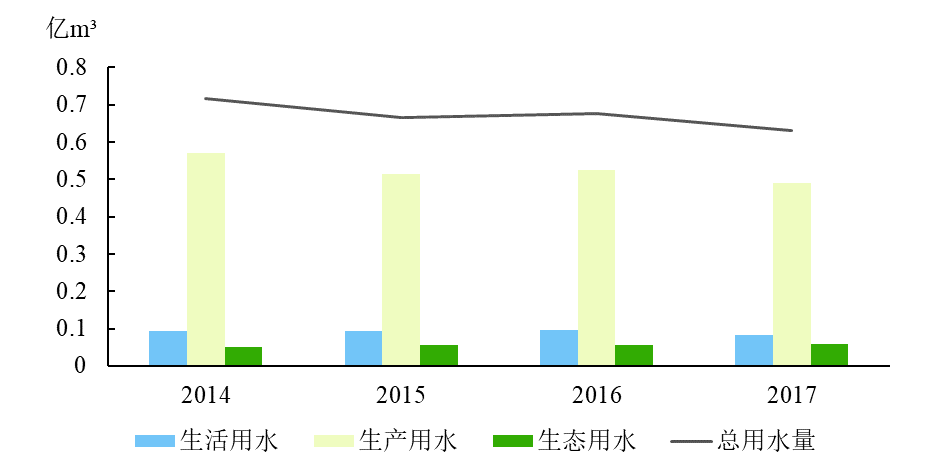
##### 疏干水利用量

根据《锡林浩特市水资源公报》，锡市对疏干水的利用量逐年减少，现状年疏干水利用量仅为114万立方米。疏干水除企业采煤自身用水量外，剩余排入锡林河古河道，未得到有效利用。主要是受市场需求与煤炭价格下降影响，锡林浩特市煤炭减产压力明显，部分煤炭企业处于减产或停产状态，疏干水量减少。



1. 现状“三生”用水结构 现状“三产”用水结构

2014～2017年锡市人口、地区生产总值均呈递增趋势，而生活用水、生产用水量均呈递减趋势，说明锡市节水工作成效初显。生态用水量逐年递增，说明城市绿化面积增加，体现了锡市对生态环境保护的日益重视。



1. 2014～2017年锡林浩特市用水量 2014～2017年三产用水量

#### 水资源问题

##### 水资源总量匮乏，面临高水资源压力

锡林浩特市属于重度缺水地区，水资源可利用量极其有限。地下水源与地表水源虽仍具一定开发利用潜力，但目前水资源开发利用程度已大于40%，已面临较高水资源压力。

##### 供水结构失衡，未充分利用非常规水源

水资源供给结构不平衡。地下水源供水占比较重，水源井开采分布不合理，局部地下水源超采严重。再生水、疏干水未得到有效利用。随着人口增加和经济社会的快速发展，水资源利用矛盾将日益突出。

#### 需水量预测

##### 生活需水量

锡林浩特市远期城镇人口不断增加，城镇生活需水量增长；农村人口持续减少，农村生活需水量减少。

根据年均实际用水定额与《内蒙古自治区行业用水定额》预测，对于 50 万人口以下中小型城市，城镇居民生活用水量指标取90升/人•日，农村综合生活用水量指标取60升/人•日。至规划期末，全市生活需水量为1423万立方米/年。

##### 农牧业需水量

（1）农田草牧场灌溉需水

考虑到先进灌溉方式的推广，至规划期末，农业用水量在现状基础上略有下降，灌溉面积按20万亩估算，P=50%、P=75%、P=95%保证率的农业灌溉需水量为3071万立方米、3312万立方米、3744万立方米。

（2）畜牧业需水

规划采用牲畜用水定额法预测畜牧业需水。

需水定额根据《内蒙古自治区行业用水定额》（DB15/T 385-2015）确定，大牲畜用水定额为30～120升/头•日，小牲畜用水定额为 8～10升/只•日，猪用水定额为 40～50升/头•日，锡林浩特市现状牲畜用水已属较低水平，考虑到锡林浩特市半干旱地区气候特征及牲畜用水特征，需水定额进一步降低潜力不大，故据此预测2035年牲畜需水定额维持现状。

锡林浩特市通过养大放小、减羊增牛优化养殖结构，畜牧业需水保持稳定。至规划期末，牲畜需水量为581万立方米/年。

至规划期末，农畜牧业总需水量4325万立方米/年。

##### 工业需水量

采用万元工业产值用水定额法预测工业需水。

未来锡林浩特市推进节水型企业、节水型工业园区建设，预测万元工业产值用水量不断降低，且节水难度随着用水水平的不断提高而增加。

现状年锡市万元工业产值用水量为6.1立方米/万元。未来锡林浩特市积极推行高效节水技术，开展高耗水行业节水技术改造，推进节水型企业、节水型工业园区建设，预测万元工业产值用水量不断降低，考虑到节水难度会随着用水水平的不断提高而增加，综合预测锡林浩特市2035年万元工业产值用水量为6.0立方米/万元。

根据规划水平年的产业目标和工业产值预测可得，锡市未来工业产值不断增加，工业用水效率提高，工业需水持续增加。预测锡市2035年工业需水量为3508万立方米。

##### 建筑业需水量

考虑建筑业采用施工新工艺、实施节水措施等因素，规划水平年建筑业用水定额将有所下降。

采用增加值定额法预测建筑业需水量，指标选取1.0立方米/万元。规划期末，建筑业需水量为39万立方米。

##### 服务业需水量

随着经济结构调整与优化，服务业用水效率提高，定额下降。

采用增加值定额法预测服务业需水量。规划期末，服务业需水量为1766万立方米。

##### 生态环境需水量

根据《水资源公报》，锡林浩特市生态环境需水主要是城镇生态环境用水。城镇生态环境需水量指为保持城镇良好的生态环境所需要的水量，主要包括城镇河湖需水量、城镇绿地建设需水量和城镇环境卫生需水量。

规划期末，生态环境需水量为702万立方米（河湖补水351万立方米、园林绿化需水202万立方米、城镇环境卫生需水量为150万立方米）。

##### 总需水量

至规划期末，P=50%、P=75%、P=95%保证率的需水总量为11071万立方米、11331万立方米、11764万立方米。

#### 可供水量

##### 地表水可供水量

锡林浩特市未来需增加地表水供水量，一方面，通过综合治理锡林河水库，保证供水能力；另一方面，建设小孤山水库供水工程，挖掘供水潜力。

参考《内蒙古自治区锡林浩特市锡林河水库调整工程任务论证报告》，经加固改造、配套更新现有工程，远期锡林河水库可供水量达到800万立方米/年。

小孤山水库是以防洪灌溉为主，兼有养殖和旅游等综合利用效益的小（1）型水库，兴利库容84万立方米，现状供水量为零。《锡林浩特市水利十三五规划》中提出未来需要规划建设小孤山水库供水工程。经计算，预测2035年小孤山水库年平均可供水量112.28万立方米，50%、75%、95%保证率的可供水量分别为128万立方米、117万立方米、92万立方米。

规划期末，50%、75%、95%保证率下地表水源供水总量为928万立方米、917万立方米、892万立方米。

##### 地下水可供水量

锡林浩特市未来需适当开采地下水源，包括新增水源工程、扩建现有水源工程和封闭部分自备水源井。

远期新增巴彦宝力格盆地水源地，最大可供水量达到9.0万立方米/日；建设第一水源地的备用水源地，可供水量2.0万立方米/日；现状一棵树水源地、东苗圃水源地可供水量6.5万立方米/日；锡林浩特市奶牛场高产高效饲草料基地水源地远期可供水量压减至3.0万立方米/日；远期压减自备井供水量至1.7万立方米/日。

规划期末，地下水总供水量约8103万立方米/年。

##### 再生水回用量

锡林浩特市未来应优化水资源配置，着力增加中水利用量。规划期末，锡林浩特市再生水回用量可达2920万立方米（市区再生水厂按80%回用率）。

##### 疏干水利用量

根据《锡林浩特市水利发展“十三五”规划》，到2020年，煤田疏干水可利用量达到200万立方米/年；根据内蒙古自治区发改委《锡盟煤电基地开发规划》，预测远期锡林浩特市可供疏干水量约572万立方米，其中胜利矿区427万立方米，巴彦宝力格矿区145万立方米。

##### 总供水量

通过适度开采地下水，合理增加地表水供应量，着力增加再水利用量，合理增加疏干水利用量，锡林浩特市2035年，P=50%、P=75%、P=95%保证率的供水总量为12523万立方米、12512万立方米、12487万立方米。

#### 水资源平衡

水资源需求方面，受经济发展和人口增长的影响，工业及生活用水量将有一定的增长；通过推广节水灌溉，调整农业种植结构，农业用水量将缓步下降。至规划期末， P=50%、P=75%、P=95%保证率的需水总量为13975万立方米、14216万立方米、14648万立方米。

可供水资源方面，适度开采地下水，合理增加地表水供应量，着力增加再生水利用量，合理增加疏干水利用量。规划期末，P=50%、P=75%、P=95%保证率的供水总量为12523万立方米、12512万立方米、12487万立方米。

综合平衡的结论，在提高节水力度、推广先进的灌溉方式、控制工业用水总量和万元工业增加值用水量的前提下，远期仍会出现供水缺口，主要用水缺口在农畜牧业用水方面，因此，锡林浩特市需考虑进行跨流域调水、跨流域引水工程，进一步增加供水量，以确保水资源供需平衡。

#### 水资源配置

水资源综合配置遵循公平、高效和可持续利用的原则，根据地区域水资源的实际情况，通过工程与非工程措施，对区域内水资源进行统筹调配。

根据锡林浩特市供水源特征、各项用水性质、相关政策规定与要求，提出规划水平年锡市水资源配置结构。

生活用水仍全部来自于地下水，主要由自来水公司供水和自备水源井供水。

生产用水使用地表水、地下水，优先配置非常规水源，提高地表水和非常规水源的利用量。工业用水不再使用地下水，按照国家产业政策，工业用水应优先考虑使用疏干水、地表水及再生水。

生态用水应提高非常规水源的利用率。

### 重大基础设施规划

#### 给水工程规划

##### 现状概况

锡林浩特市现辖7个办事处、1个镇、2个苏木、17个居委会、22个嘎查、辖区内另有四个牧场，因居住分散，居委会相对有较多的人口居住，镇和苏木所在地为居委会建制。

锡林浩特市区建有一、二、三水厂，为市区居民和工业供水，所辖镇和苏木中较大居民点多为自备井供水。

##### 规划目标

加强水资源的统一管理，完善城镇供水系统。

合理限制地下水的开采量，改善城市生活用水水质

实施安全饮水工程，规划期内解决牧民安全饮水问题

##### 规划原则

遵循可持续发展原则，对水资源进行合理开发、高效利用、优化配置、有效保护。以水资源的可持续利用，保障经济社会的可持续发展。

坚持全面规划、统筹兼顾城乡供水事业协调发展，构建和谐社会。

节约用水，贯彻开源节流并重的方针，加强污水处理及资源化利用，建设节水型社会。

##### 需水量预测

根据城镇现状人均用水水平和用水发展趋势判断，按照建设节约型社会的要求，确定人均综合用水量指标：

中心城区人均综合用水量指标为400升/（人•日），市域内各镇和苏木主要以生活用水为主，人均综合用水量指标为150升/（人•日）。

根据锡林浩特市人口发展规模预测（市域总人口44万人，其中，中心城区42万人），至规划期末，市域最高日需水量约17.10万立方米。

##### 供水工程规划

市区采用集中供水方式，水厂为保留一水厂、三水厂供水能力；扩建二水厂，供水规模达到5.0万立方米/日；规划新建四水厂，远期达到9.0万立方米/日。中心城区水源为一棵树水源地、东苗圃水源地、巴彦宝力格水源地。

规划各镇（苏木）以地下水为主要供水水源，阿尔善宝拉格镇与油田生活区、白音锡勒牧场、白银库伦牧场发展集中供水，宝力根苏木、毛登牧场、朝克乌拉苏木仍旧采用自备水井供水。

市域内的各产业园区根据实际情况，实行分质供水，工业用水采用地表水、再生水或疏干水，生活用水采用市区管网供给或自建水厂，以地下水为水源。

##### 水源保护

建立区域性水资源综合开发利用机构，强化区域水资源的统一管理和利用。完善水资源管理的法律、法规，做到依法治水。对市域城镇饮用水源地应划定、建立水源保护区，有效保护水源、水质、水量。

#### 排水工程规划

##### 现状概况

市区现状排水体制为分流制。雨污水管道基本建成，现有2座污水处理厂。

市域各镇、苏木基本没有雨污水管道及污水处理设施，农场场部所在地有部分排水管道。

##### 规划目标

市区继续发展配套建设排水设施，完善排水管网。

改善牧民居住点卫生设施现状，实现污水、粪便集中收集处理。

至规划期末，中心城区污水管道覆盖率达到100%，污水处理率达到100%；市域重点城镇污水管道覆盖率达到90%以上，污水处理率达到80%以上。

##### 规划原则

严格工业企业污水排放许可证制度，杜绝不达标排放现象。

改善村镇的人居环境质量。

##### 污水工程规划

市区污水采用集中收集处理模式，根据需要扩建现状2座污水处理厂，并配套扩建再生水回用设施。

各镇、苏木应重视建设排水系统，改善环境质量，提高景观品质。改变农村卫生习惯；污水处理与居民生活、农业生产相结合，可建设沼气池、有机肥料发酵与灭菌设施。出水水质可按《农田灌溉水质标准》控制，污水处理后作为农业灌溉使用。

各工业园区应在其内部建设污水处理设施。为节约用水和保护环境，鼓励工业用户实施污水“零排放”，工业废水禁止排入生活污水处理厂或不达标排放。

#### 供电工程规划

##### 现状概况

锡林郭勒盟电网是内蒙古电网的重要枢纽。同时承担着自治区“西电东送、北电南送”的电力输送任务。锡林浩特市域电网是蒙西电网的重要组成部分，现有3座电厂，1座在建电厂和2座风电场。神华电厂装机容量2×600兆瓦，锡林热电厂装机容量2×300兆瓦；北方电厂装机容量2×660兆瓦，在建大唐电厂装机容量2×660兆瓦。锡林浩特风电场装机容量225兆瓦，灰腾梁风电场目前装机容量1100兆瓦。市域内现有1000千伏特高压胜利电站1座，500千伏电站2座，220千伏变电站2座。110千伏变电站8座，35千伏变电站12座。

1. 市域现状电厂汇总表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 电厂类型 | 发电容量（兆瓦） | 备注 |
| 1 | 神华电厂 | 火电 | 2×600 |  |
| 2 | 锡林热电厂 | 热电联产 | 2×300 |  |
| 3 | 北方电厂 | 火电 | 2×660 |  |
| 4 | 大唐电厂 | 火电 | 2×660 | 在建 |
| 5 | 灰腾梁风电场 | 风电 | 1100 |  |
| 6 | 锡林浩特风电场 | 风电 | 225 |  |
| 合计 | |  | 5765 |  |

1. 市域现状35kV～220kV变电站汇总表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 变电站名称 | 电压等级（kV） | 主变容量（兆伏安） | 备注 |
| 1 | 锡林变电站 | 220 | 2×120 | 市域，城区 |
| 2 | 博日特变电站 | 220 | 2×180 | 市域，城区 |
| 3 | 城关变电站 | 110 | 2×63 | 市域，城区 |
| 4 | 明珠变电站 | 110 | 2×40 | 市域，城区 |
| 5 | 东郊变电站 | 110 | 2×40 | 市域，城区 |
| 6 | 西郊变电站 | 110 | 2×40 | 市域，城区 |
| 7 | 城西变电站 | 110 | 2×63 | 市域，城区 |
| 8 | 北郊变电站 | 110 | 1×63 | 市域 |
| 9 | 毛登变电站 | 110 | 1×40 | 市域 |
| 10 | 查干海日变电站 | 110 | 1×40 | 市域 |
| 11 | 河西变电站 | 35 | 1×10 | 市域，城区 |
| 12 | 阿尔善变电站 | 35 | 1×6.3 | 市域 |
| 13 | 阿尤勒亥变电站 | 35 | 1×5 | 市域 |
| 14 | 巴彦诺尔变电站 | 35 | 1×5 | 市域 |
| 15 | 朝克变电站 | 35 | 1×6.3 | 市域 |
| 16 | 贝力克变电站 | 35 | 1×5 | 市域 |
| 17 | 白音库伦变电站 | 35 | 1×5 | 市域 |
| 18 | 白音锡勒变电站 | 35 | 6.3+10 | 市域 |
| 19 | 五分场变电站 | 35 | 6.3+10 | 市域 |
| 20 | 七分厂变电站 | 35 | 1×5 | 市域 |
| 21 | 南煤矿变电站 | 35 | 1×10 | 市域 |
| 22 | 毛登变电站（简易） | 35 | 2×2+1+1.25 | 市域 |

##### 现状用电量

2017年，锡林浩特市全社会用电量达到11.26亿千瓦时，年人均用电量4281千瓦时，用电量处于较高水平。

近几年，锡林浩特市全社会用电量在波动中总体呈下降趋势，全社会最大用电量由2013年的14.12亿千瓦时下降到2017年的11.26亿千瓦时，原因是大工业用电量在逐年降低。从现状分析数据可以看出，锡林浩特市的大工业用电量比重较大，生活用电次之。

对比近两年，用电量增长缓慢，年平均增长率仅为2%。

1. 锡林浩特市近5年现状用电量概况一览表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年 份  分类 | 2013年 | 2014年 | 2015年 | 2016年 | 2017年 |
| 大工业用电量(亿KWh) | 9.88 | 9.92 | 7.32 | 5.31 | 4.98 |
| 非普工业用电量(亿KWh) | 0.80 | 0.83 | 0.74 | 0.81 | 0.84 |
| 农业用电量(亿KWh) | 0.20 | 0.20 | 0.21 | 0.30 | 0.32 |
| 生活用电量(亿KWh) | 3.24 | 3.75 | 4.13 | 4.61 | 5.12 |
| 合计 | 14.12 | 14.7 | 12.4 | 11.03 | 11.26 |

##### 存在的主要问题

（1）电网结构欠合理，电网缺乏电压支撑，系统电压低，城市供电电源单一，可靠性较差。

（2）220千伏变电站布点不足。

##### 供电负荷预测

根据本地区产业发展引导及现状用电水平，参考《城市电力规划规范》（GB50293-2014），供电负荷预测使用时间序列法进行测算。

综合分析锡林浩特的产业结构，未来锡林浩特市主导产业以煤炭加工、装备制造、电力、建筑材料和绿色畜产品加工为主。随着一批重大项目的建设，经济将得到快速发展，电力需求也日益增加，因此近期电力负荷将超常规发展，以满足需求。远期用电负荷的增长将趋于正常。

本次负荷预测中，近期全市用电量增长率取11%，中期取9%，远期取7%。

1. 锡林浩特市电力负荷预测汇总表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 | 近期（2020） | 中期（2025） | 远期（2035） |
| 用电量（亿千瓦时） | 11.26 | 15.4 | 23.69 | 46.6 |
| 用电负荷（兆瓦） | - | 296.15 | 455.58 | 896.15 |

至规划期末，锡林浩特市年用电量约为44.5亿千瓦时，最高负荷达到896兆瓦。

##### 电网规划

**（1）电源规划**

锡林浩特市主要以神华电厂、锡林热电厂、北方电厂、在建大唐电厂供电为主，并通过特高压1000千伏胜利变电站和2座500千伏变电站接受区域供电，确保市域电力供应和主电网安全。

神华电厂扩建增容，装机容量达到2×600+2x660兆瓦；

锡林热电厂扩建增容，装机容量达到2×300+2×350兆瓦；

北方电厂扩建增容，装机容量达到4×660兆瓦；

保留大唐电厂，装机容量达到2×660兆瓦。

**（2）1000千伏、500千伏电网系统建设规划**

1000千伏胜利变是锡盟至山东特高压交流输电工程的重要节点（途经内蒙古、河北、天津与山东4省，新建锡盟、北京东、济南3座1000千伏特高压交流变电站和承德串补站，变电容量15000 兆伏安，新建输电线路2×730千米），主变容量2x3000 兆伏安，保留扩建的余地。

500千伏塔拉变电站，现已建成，主变容量为2X750兆伏安，保障工业园区内的电力供应和自备电厂的电力送出；500千伏灰腾梁变电站，主变容量为2X750兆伏安，保障风电送出通道，实现灰腾梁风电场全部并网发电。

现状500千伏灰腾梁变电站与500千伏塔拉变电站相连，建设至周边旗市的500千伏线路。从而使蒙西电网形成完善的以500千伏为主干网架，以220千伏为主要配电网络的网架结构。

市域内1000千伏超高压电力线应预留高压走廊宽度不小于100米，禁止其他任何形式的开发建设；500千伏超高压电力线应预留高压走廊宽度不小于75米，禁止其他任何形式的开发建设。

**（3）220千伏电网系统建设规划**

至规划期末，锡林浩特市域内共有220千伏公用变电站3座。其中，新建220千伏西郊变，主变容量3x240兆伏安,扩建220千伏锡林变,主变容量3x120兆伏安，保留220千伏博日特变。规划期末，市域内3座220千伏变电站总容量达到1440兆伏安,容载比1.60，可以满足全市供电需求。每座变电站均采用双回或多回结线，形成结构合理、安全可靠的220千伏区域环网结构。

**（4）110千伏电网系统建设规划**

根据各苏木、牧场、产业园区的负荷发展及分布情况，合理确定110千伏变电站的站址、容量和建设进度，合理组织网络接线，逐步提高网络的技术水平，实现自动化。

逐步简化市域供电电压等级，逐步取消35千伏变电站。将现状35千伏变电站逐步改造为110千伏变电站，提高输变电效率。

#### 环卫工程规划

##### 现状概况

各镇环卫基础设施建设相对落后，垃圾收集、转运和无害化处理设施缺乏；公共厕所数量少，建设标准低，卫生条件状况差。

##### 规划目标

规划中心城区生活垃圾无害化处理率达到95%以上，其它各镇（苏木）生活垃圾无害化处理率达到85%以上。中心城区垃圾清运率达到100%，其各镇（苏木）达到85%以上。

##### 生活垃圾量预测

城市区、白音锡勒牧场、白银库伦牧场、油田生活区人均生活垃圾产生量指标取1.2公斤/人·日，其他各镇（苏木）人均生活垃圾产生量指标取1.0公斤/人·日。

##### 环卫设施规划

**（1）、****垃圾转运站**

规划在各镇（苏木）中心区建设垃圾转运站，各苏木镇场中心区生活垃圾收集点按每100米设置1处。

**（2）、垃圾处理**

市域垃圾处理应坚持减量化、无害化和资源化原则。在产生源头力求减量化，处理方式力求资源化，最终处置要实现无害化。

中心城区近期利用现状的垃圾填埋场，垃圾处理采用卫生填埋法，垃圾处理各项建设应符合《生活垃圾卫生填埋技术规范》的要求与规定；远期，将其升级为垃圾综合处理厂，总占地面积48公顷。服务中心城区及周边村镇。

规划推广“村（嘎查）收集、镇（苏木）转运、市处理”的垃圾收集转运处理模式，每个村庄（嘎查）应至少设置一处集中垃圾收集点，每个镇（苏木）应至少设置一处垃圾转运站，将垃圾统一运送至垃圾处理厂进行无害化处理。

鼓励有条件的苏木镇场遵循区域基础设施共建共享的原则建设垃圾无害化处理设施。

## 生态环境保护规划

### 生态保护规划

#### 生态可持续性分析

锡林浩特市生态地位极其重要，同时存在较为严重的生态安全隐患，未来需在生态约束的前提下谋发展，生态承载力的分析十分必要。

生态可持续性分析是通过计算生态足迹和生态承载力来判断生态是否具有可持续性。如生态足迹大于生态承载力则为生态赤字，表明生态不具有可持续性；如生态承载力小于生态足迹则为生态盈余，表明生态具有可持续性。

##### 生态足迹评估

生态足迹分析从土地的生物生产性功能入手，用面积大小直观表征人类资源消费和废弃物排放过程中对生态环境的占用程度，将人类活动的各种物质、能源消费按比例折算成相应的生物生产土地面积，主要包括可耕地、林地、草地、化石燃料土地、建筑用地和水域等6种类型。它是人口数和人均消费的一个函数，生态足迹是每种消费商品的生物生产面积的总和。由于这6类土地的生态生产力不同，需要将其面积转换为具有相同生态生产力的面积，以便于加总和比较，其转换系数成为均衡因子。

生态足迹评估模型为：Ai=Ci / Pi，公式中Ai为第i种商品折算的人均生物生产面积，Ci为第i种商品的人均消费量，Pi为第i种商品的全球平均产量。



1. 2011年-2016年生态足迹的核算

经过生态足迹计算得出，锡林浩特市生态需求不断上升，对自然资源的占用程度持续增加。经过生态承载力计算得出，锡林浩特市生态承载力呈减少趋势，自然资源的供给能力下降。

##### 生态承载力评估

生态承载力评估模型为：ec = ai \* γj \* yj，公式中ec为人均生态承载力，ai为人均生物生产性土地面积，γj为均衡因子，yj为产量因子。

生态承载力即一个区域的生态足迹供给量，在数值上等于该区域所能提供的生物生产性土地面积的总和。由于同一类生物生产性土地的生产力在不同国家和地区之间存在差异，因而各国各地区同类生物生产性土地的面积不能直接比较，需要采用产量因子将各国各地区同类生态生产性土地转化为可比面积。



1. 2011-2016年生态承载力用地核算

##### 生态可持续性评估

通过比较生态足迹和生态承载力，可以看出锡林浩特市整体生态环境较为脆弱，生态赤字问题日益明显。当前城市的发展是以消耗自然资本来弥补生态承载力的不足，可以判断锡林浩特当前的发展模式处于不可持续的状况。未来需建立与生态系统容量相适应的经济社会发展模式。

1. 2011-2016年生态可持续性分析

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年份 | 2011 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| 生态足迹（公顷/人） | 18.66 | 22.77 | 21.67 | 23.04 | 23.35 |
| 生态承载力（公顷/人） | 1.94 | 1.87 | 1.81 | 1.87 | 1.85 |
| 生态赤字（公顷/人） | -16.72 | -20.90 | -19.86 | -21.17 | -21.50 |

#### 水资源开发利用潜力

基于水资源负载指数，评估水资源开发利用潜力。通过分析，锡林浩特市水资源负载指数为16.2，在负载指数分级中为I级。说明锡林浩特市的水资源开发利用程度高，潜力小。未来需提高水资源利用率，通过引调水工程，增加客水量，以提高锡林浩特市水资源所能负载的人口和经济规模。

1. 水资源负载指数分级

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 级别 | C值 | 水资源利用程度 | 水资源开发评价 |
| I | >10 | 很高，潜力很小 | 需要调水或使用客水 |
| II | 5～10 | 高，潜力小 | 开发条件困难 |
| III | 2～5 | 中等，潜力不大 | 开发条件中等 |
| IV | 1～2 | 低，潜力很大 | 开发条件较容易 |
| V | <1 | 较低，潜力大 | 兴修中小工程，开发容易 |
| VI | 0 | 未开发区 | 开发很容易 |

1. 锡林浩特市水资源负载指数表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年份 | 水资源可利用总量（亿m³） | 降水量 (mm) | K | 人口（万人） | GDP （亿元） | 水资源负 载指数 C值 | 负载指数分级 |
| 现状年 | 1.5 | 295 | 0.95 | 26.7 | 24.25 | 16.2 | I |

#### 生态安全格局构建

##### 生态敏感性评价

基于水质污染敏感性、风沙侵蚀敏感性进行生态敏感性评估。

（1）风沙侵蚀敏感性

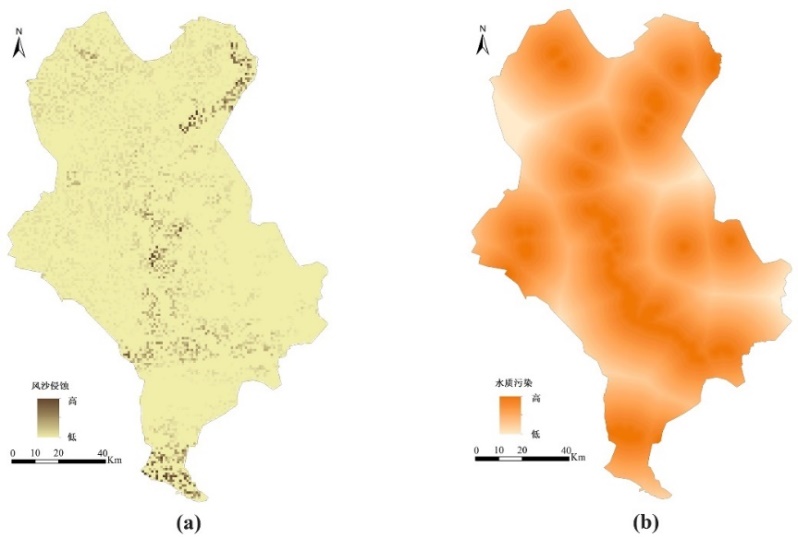
风力冲击作用下土粒、沙粒脱离地表、被搬运和堆积的过程。气候越干燥、风力越大风沙侵蚀可能性越大，敏感性越大。充分考虑气象条件、土壤结皮、土壤可蚀性、植被状况、地表粗糙度等要素，通常采用修正风蚀方程ＲWEQ计算风蚀性土壤保持量。

本研究基于风蚀方程计算风蚀性土壤保持量。白银库伦南端是风沙侵蚀敏感性极高的区域；朝克乌拉苏木、阿尔善苏木、宝力根苏木等区域风沙侵蚀敏感性较高，白音锡勒及白银库伦牧场所在区域的生态环境相对优良，风沙侵蚀敏感性低。

（2）水质污染敏感性

人类生活区距离河流越远发生水质污染的可能性越小，水质污染敏感性越小。本研究以锡林浩特市河流水系为中心向周围作缓冲区，将距离河流200米之内的区域确定为水污染高度敏感区、200-400米之内确定为中度敏感区、400-600米之内低敏感区、400米之外为非敏感区。

南部锡林河、中部废弃河道、北部季节性河流及湖泊是水质污染敏感性极高的区域，严格控制污染物向河道中的排放；这些河流湖泊周围区域，200米范围之内极易造成水质的污染，应严格控制农业、工厂、居民区在此范围布点；200-400米之内应限制人类活动对河流污染的影响，400米之外河流污染敏感性降低。



1. 锡林浩特市风沙侵蚀（a）、水质污染敏感性（b）空间分布

##### 生态功能重要性评价

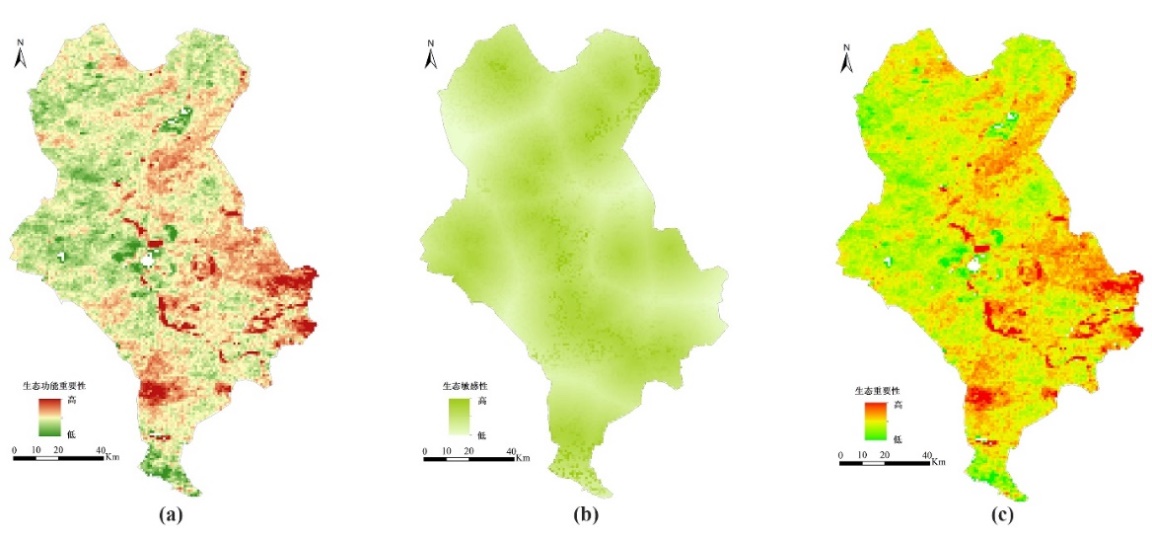
（1）生态系统服务重要性

锡林浩特市生态系统以固碳释氧、水源涵养服务为主导，等权重叠加两种服务获得生态系统服务综合得分。生态服务高的区域主要分布在白银库伦牧场、白音锡勒牧场、毛登牧场等成片草原分布区，锡林河、湖泊等附近区域。

（2）生态敏感性

锡林浩特市地处内蒙古高原，是我国典型的风沙侵蚀区。同时，气候干燥使地表水资源短缺，保护现存河湖不受污染尤为重要。将风沙侵蚀、水质污染两种生态敏感性因子等权重获得生态敏感区综合得分，有利于分区采取保护治理措施。南部锡林河、湖泊等附近区域主要为水质污染高敏感区，南段的浑善达克沙地为沙侵蚀严重区。

（3）生态重要性

基于生态功能重要性、生态敏感性获得生态重要性综合得分，生态重要性高的区域大部分位于东南部的白音锡勒牧场、白银库伦牧场、贝力克牧场、东部的毛登牧场内部；其余区域不具备成片的优质生境，生态重要性一般。

1. 锡林浩特市生态功能重要性（a）生态敏感性（b）生态重要性（c）空间分布

##### 生态空间系统规划

锡林浩特市的生态空间分为极重要区、重要区和一般重要区三个区块。

（1）极重要生态功能区

极重要生态功能区是指在保持区域生态功能和维护生态安全中，地位举足轻重的国家和自治区级自然保护区及国家、省、市和县级饮用水水源地保护区。属于此类型的区域有：锡林郭勒草原国家级自然保护区的核心区、锡林郭勒草原火山国家地质公园（包括平顶山园区和鸽子山园区）、锡林浩特市饮用水水源地保护区、白银库伦遗鸥自然保护区。

（2）重要生态功能区

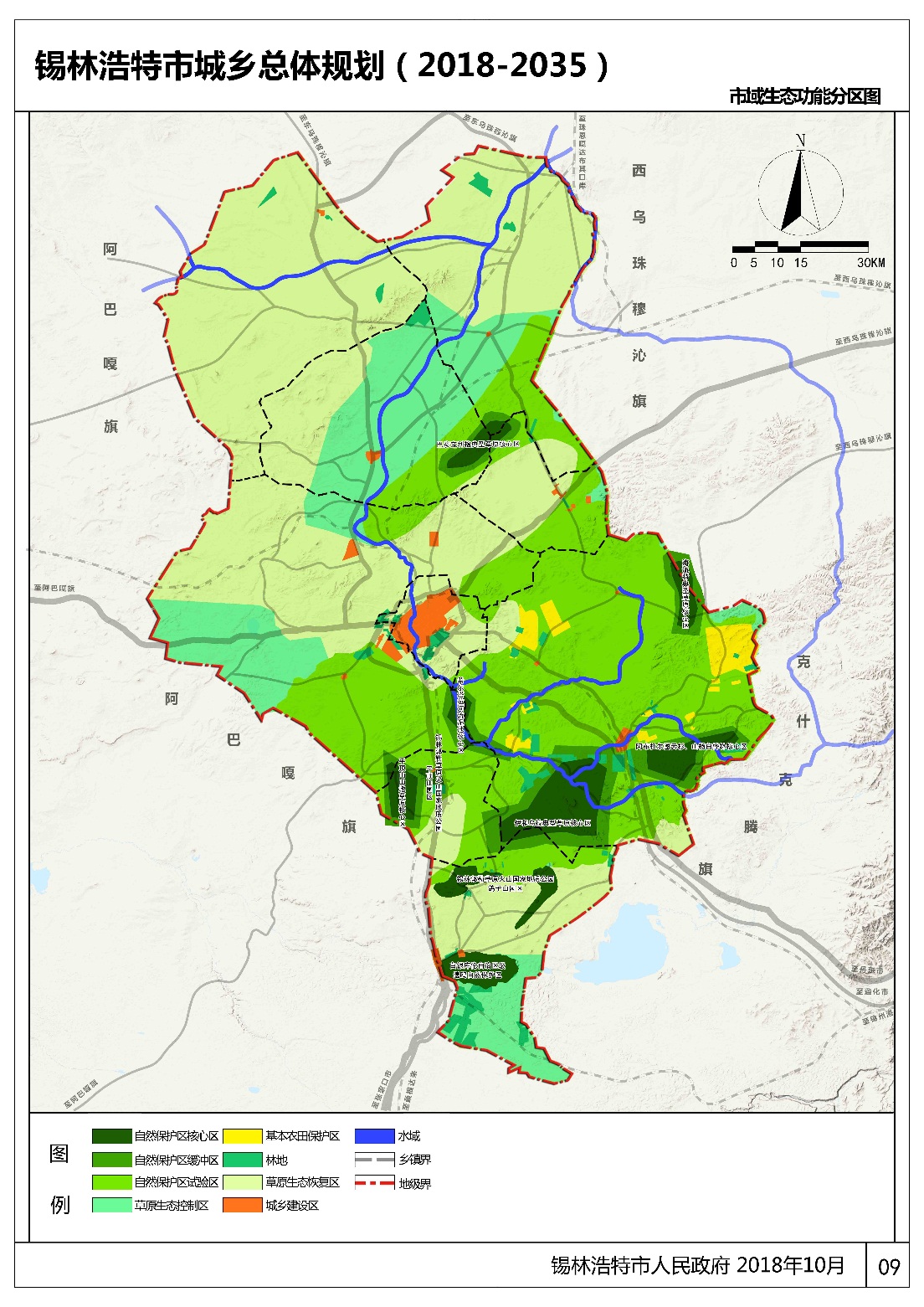
重要生态功能区是指在保持区域生态功能和发展区域生态经济中地位相当突出的国家和自治区级自然保护区（次级）和风景名胜区、重要的生态控制区等。属于此类型的区域有：锡林郭勒草原国家级自然保护区的缓冲区和试验区、列入生态红线的草原生态控制区、锡林河流域等区域。

（3）一般重要生态功能区

一般重要生态功能区是指在区域生态功能中作用不显著，但属于区域生态系统中不可缺少的重要组成部分的一些区域。在锡林浩特市范围内，主要包括：分散的、规模相对较小的风景名胜区、基本农田及林地等区域。

1. 锡林浩特自然保护区

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 名称 | 位置 | 保护对象 | 类型 | 等级 | 备注 |
| 内蒙古锡林郭勒草原国家级自然保护区 | 锡林浩特市 | 典型草原、沙甸草原生态系统及沙地疏林等 | 草甸草原 | 国家级 | 希尔塔拉河流湿地 |
| 伊和乌拉典型草原 |
| 平顶山山地草原 |
| 海流特典型草原 |
| 阿布杜尔图云杉、山杨、白桦林 |
| 巴彦宝利格典型草原 |
| 锡林浩特草原火山地质公园 | 锡林浩特市 | 火山地质地貌 | 地质遗迹 | 国家级 | 鸽子山 |
| 平顶山 |
| 白音库伦自治区级遗鸥自然保护区 | 锡林浩特市 | 遗鸥及草原湿地生态环境 | 野生动物 | 省级 |  |



1. 锡林浩特市生态重要性分级与生态源地

#### 生态保护措施

##### 强化水土保持

以小流域为单元，加强草原植被的保护和恢复，提高水土保持功能。通过造林、种草和封育措施，通过营造水土保持林实现对降雨的再分配，截留雨水，改良土壤，对水土流失严重的荒坡、残林和疏林地采取管护措施，提高林草生态效益。大力发展生态农牧业，有计划性的植树造林，严禁滥砍滥伐，减少水土流失，涵养水源。在境内所有行洪河道的沿岸、滩涂、排灌两侧，水库周围增加林草植被，净水护坡、防风固沙，构筑生态屏障。

##### 鼓励发展圈养牧业

调整传统的畜牧业生产方式，大力发展草业，加快规模化圈养牧业的发展，控制放养对草地生态系统的损害。在沙漠化极敏感区和高度敏感区建立生态功能保护区，严格控制放牧和草原生物资源的利用，禁止开垦草原，加强植被恢复和保护。

##### 强化矿区生态恢复

提高矿产开采工艺，减少开采过程中的环境污染和资源浪费。加强绿化，在矿区、产业园区与中心城区之间采取可行措施设置绿化隔离带，并使之尽快形成，务必要使矿山的开采对锡市生态环境与城市发展的影响降低到最小程度。

### 环境保护规划

#### 环境保护现状与存在问题

##### 大气环境现状

2016年，锡林浩特市新标准监测，空气质量综合评价达标，六项监测指标的年平均浓度均达标，监测二氧化硫浓度为17毫克/平方米，二氧化氮浓度为12 毫克/平方米，可吸入颗粒物浓度为52 毫克/平方米，细颗粒物浓度为16 毫克/平方米，一氧化碳浓度为0.582 毫克/平方米，臭氧（最大达8小时平均）浓度为84 毫克/平方米。

锡林浩特市全年达标天数为353 天，达标率为96.4%，超过全国大部分城市。

##### 水环境现状

锡林浩特市的水文条件在总体上不具有优势。由于多数苏木镇场无污水处理设施，生活污水、垃圾随意堆放，环境卫生较差。对地表水和地下水均造成一定程度的污染。

（1）地表水

锡林浩特市地表水源主要是锡林河水库，水环境质量为Ⅳ类标准，且水量持续减少，水面伴随草原退化将逐渐消失。

（2）地下水

2016年锡林浩特城市地下水水质主要超标指标为总硬度、氨氮、锰、铁、高锰酸盐指数、氟化物、硫酸盐、总大肠菌群和细菌总数，水质达到了《地下水环境质量标准》（GB/T14848-93）Ⅴ类标准限值，达标率为0，且至今无明显改善趋势。

主要污染原因为天然本体偏高和干燥的气候条件导致主要污染元素超标；生活污水下渗、生活垃圾填埋、淋溶下渗等污染地下水；由于长期超采，水位下降，使得周边受污染的地下水向城市漏斗区汇入、形成污染。

##### 固体废弃物环境现状

随着锡林浩特市城市化进程的不断扩大，工矿企业日益增多，人们生活水平的不断提高，固体废弃物的数量逐年递增。历年城市垃圾堆存量较高，而无害化处理较低，大量垃圾运到城郊裸露堆放。同时，工业固体废物综合利用率低，其余大都堆存在城郊形成堆场，风吹雨淋成为严重的污染源，容易造成严重的安全隐患。

#### 环境保护规划目标

##### 大气环境目标

锡林浩特大气环境质量稳定达到或优于《环境空气质量标准》（GB3095-1996）中的二级标准，工业区达到三级标准，全年空气质量优良天数近期达353天，远期达358天。

##### 水环境目标

地下水达到或优于《地下水质量标准》（GB/T 14848-93）中的Ⅲ类标准。地表水达到或优于《地表水环境质量标准》（GB/T 3838-2002）中的Ⅳ类标准。集中式生活饮用水水源地水质达标率达100％，全市生活污水和工业废水达标排放，城乡污水处理率近期不小于90%，远期达99%，中水回用率近期不小于50%，远期达100%。

##### 固体废弃物目标

固体废弃物达到减量化、无害化和资源化目标。主要居住区生活垃圾处理率和粪便无害化处理率达80％以上。医疗等有毒有害垃圾要单独储存和收运，并进行集中处理。

#### 环境保护实施建议

##### 强化工业污染治理

抓好高耗能产业结构调整和优化升级，发展高新技术产业、开发节能产品和推广节能技术。按照国家相关产业政策要求对现有污染源通过改进生产工艺、实施清洁生产、完善和建设污染治理设施等多种途径，达到“节能、降耗、增效、减污”的目的，实现污染源的全面达标。加强环境监督管理，完善污染源监控体系，特别要加强对企业超标排放污染物的监管和处罚力度，以促使企业采取减排措施，杜绝严重污染屡禁不止的现象。

##### 强化水源保护力度

加强地下水源地的保护，明确划定城区集中式生活用水水源地，划定一、二级保护范围，一级保护区为水源井周边半径100米的范围，二级保护区为一级保护区外半径为500米的范围，严格按照水源地的保护要求，禁止保护区内可能对水源造成污染和破坏的行为；各苏木镇场的水源地也要加强保护，确保人民群众的供水安全。

##### 加强城乡环境综合整治

着力提高城市气化率、热化率、绿化率、生活污水处理率，进一步加大基础设施投资力度，逐步取消分散的采暖锅炉，营业性炉灶、锅炉必须使用液化气和低硫型煤；加快生态园林建设，逐步增加公共绿地面积，提高绿化率。

加强环境监督管理，完善污染源监控体系，建立反映各类污染因子排放状况的市级污染源监测网。对超标排放的污染物征收超标罚款，以促使企业采取减排措施，杜绝污染严重的小企业屡禁不止的现象。加强建设项目环境管理力度，强化老污染源监管力度。加强环境保护宣传力度，提高全民的环境保护意识。

## 乡村（苏木镇场、嘎查）振兴规划

### 产业发展

##### 限定农牧区空间，促进农牧业科学发展

限定基本农田保护区，发展优势农副产品，包括粮食、土豆等经济作物。划定轮牧区范围，引导牧业科学发展。实施“减羊增牛”、“粮改饲”计划，以发展优质良种肉牛产业为突破口，优化产业结构。

##### 发展牧区旅游接待，拓宽农牧民增收渠道

主动融入全域旅游接待体系，以草原为元素，以马文化为引擎，重点发展牧区蒙元民俗体验、草原生态观光、马文化体验三大旅游产品，融入“两都马道”，积极建设马道牧区服务节点，助力中国马都草原骑行大道黄金旅游休闲带的打造。

积极发展牧人之家，鼓励有条件苏木扩大“牧人之家”规模，培育星级收入之家，提高服务品质，同时，依托锡林浩特市贝力克牧场特色小镇、朝克乌拉苏木宝力格嘎查休闲养生旅游小镇、白音锡勒御马小镇、白音库伦生态小镇自然风光、民风民俗、非物质文化遗产、传统手工艺及草原文化、马文化等文化资源，大力发展特色旅游小镇、牧人之家、农家乐。

### 建设指引

以苏木镇场为单位，完善面向农牧民的公共服务体系，建设苏木镇场级的旅游服务设施。

进行牧区道路整治，整体达到四级标准以上，路面以硬化为主，砂石路为辅。进行道路两侧景观打造，保护草原道路特色，满足农牧区生产生活需求。

延续民族风格，打造草原美丽牧区，挖掘民族建筑符号、传统节日，塑造民族建筑及景观风貌。

# 规划区统筹规划

## [规划区确定与空间统筹规划](#_Toc175892036)

### 构成和划定依据

城市规划区是指城市市区、近郊区以及城市行政区域内因城市建设和发展需要实行规划控制的区域。

#### 规划区范围

锡林浩特市城市规划区包括锡林浩特市7个城镇街道办事处及宝力根苏木部分区域，总面积1740平方公里。具体为：西至新建省道101线、北至第二水源地保护区及巴彦宝拉格苏木行政辖区边界、东至毛登牧场及白音锡勒牧场行政辖区边界、南至宝力根苏木希日塔拉嘎查南边界。

#### 划定依据

##### 便于规划区建设管理和控制

规划区的划定要满足行政管理需求，原则上与各级行政区划管辖范围相一致。同时考虑到锡林浩特市地广人稀的实际特征，仅嘎查一级行政辖区范围面积就十分广阔。因此，明显的设施、地物、保护区范围也可作为规划区边界的一部分，避免无效管辖。

##### 满足区域统筹发展的需要

锡林浩特市作为国家级能源基地，中心城区周边尚有众多专业的产业片区，与中心城区发展有直接联系的地区必须纳入规划区范围。统筹中心城区与矿产资源开发区、经济开发区、物流园区等产业发展片区的关系，做到管控有效。除此之外，区内还必须留足重大设施布局空间，为区域提供大型基础设施等保障系统。

### 统筹发展思路

锡林浩特市所处地区生态环境脆弱，必须做到生态保护先行，因此本次规划首先确定由水、生态、土地、等因素限定的资源底限，通过分析用地适宜性评价，结合市域三区三线划定，确定空间管制区域的范围，同时确定城镇增长边界，以此为前提确定锡林浩特未来城镇空间结构和功能布局。

锡林浩特规划区空间统筹应当以资源承载能力和生态环境容量为前提，维护整体利益为原则，对跨市、苏木场镇的资源保护、职能分工、空间结构、公共设施、重大基础设施等方面进行统一的调配和布局。

规划区统筹策略包括：

（1）以资源底限为前提，确定城镇发展的极限容量，划定空间管制区域的禁建区、限建区、适建区。

（2）统筹规划区内的重大基础设施。包括：高速公路、铁路、干线公路等对外交通设施布局，以及大型变电站、高压走廊、垃圾处理场、殡葬等设施的布局。

（3）打破原有行政分治界限，统筹规划区内城市各功能片区的职能、规模、空间结构和主要用地布局。

### 规划区用地适宜性评价

#### 指标体系构建

建设用地开发适宜性评价考虑的因素一般包括三个方面：

（1）土地自身因素，包括地基的承载、水文地质条件、地形地貌条件、滑坡蹦塌、矿产资源等；

（2）环境因素，包括气候、植被、生境质量等因素等环境条件对建设用途的影响及其限制；

（3）社会经济因素，包括产业发展和城镇扩展趋势对土地开发的影响，土地对交通设施和其他基础设施的可接近性等。

依据锡林浩特市的自然、社会经济条件，本研究选取坡度、地貌、与居住区距离、与道路距离、生境质量、与水源距离、地表塌陷共七个指标构建适宜性评价指标体系，如下表，对于每个指标选取依据及分级标准的详细解释如下。

1. 建设用地开发适宜性指标分级

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **影响因素** | **各级指标** | **最适宜(1)** | **比较适宜(2)** | **中等适宜(3)** | **一般适宜**  **(4)** | **不适宜(5)** |
| 自然条件 | 坡度 | 0-3° | 3°-6° | 6°-15° | 15°-25° | >25° |
| 地貌 | 低海拔平原 | 高海拔平原 | 中海拔台地 | 山地丘陵 | 风积地貌 |
| 社会经济 | 与居住区距离 | 0-500m | 500-1000m | 1000-1500m | 1500-2000m | >2000m |
| 与道路距离 | 0-500m | 500-1000m | 1000-1500m | 1500-2000m | >2000m |
| 生态环境 | 生境质量 | 0.8-1 | 0.6-0.8 | 0.4-0.6 | 0.2-0.4 | 0-0.2 |
| 与水源距离 | >2000m | 1500-2000m | 1000-1500m | 500-1000m | 0-500m |
| 地质灾害 | 地表塌陷 | >2000m | 1500-2000m | 1000-1500m | 500-1000m | 0-500m |

（1）坡度：在一定范围内坡度越大越容易发生土壤侵蚀和水土流失，不利于土地开发利用，而在地形起伏平缓地区则有利于建设扩张。参考《城市用地竖向规划规范(CJJ 83-99)》中建设用地开发与地形的关系，本研究将坡度适宜性划分为五个等级。

（2）地貌：各类地貌环境是城市的建设发展的盆基，决定城市的布局和结构。城市位置通常优选选择在河流交汇处、高河漫滩平原、山间盆地等。依据锡林浩特市地貌类型，本研究将低海拔平原作为最适宜区、高海拔平原作为比较适宜区、中海拔台地中等适宜、山地丘陵与风积地貌作为不适宜区。

（3）与居民区距离：一般建设用地开发均位于已建居民区周围或在一定距离之内，有利于借助现有建成区各类基础设施、人力资源的优势，容易形成集聚效应。本次规划以500米为划分间隔，距离现建成区2000米之内区域等间隔划分适宜性；距离现有建成区2000米之外不适宜建成区扩张。

（4）与道路距离：距离道路越近交通运输约便利，节约更多时间成本。规划以500米为划分间隔，距离道路2000米之内区域等间隔划分适宜性；距离道路2000米之外不适宜建成区扩张。

（5）生境质量：对于锡林浩特市，植被覆盖度越好生境质量越高，植被长势良好，是重点保护区域，同时建设用地开发的难度也相应增加。

（6）水源保护：对于锡林浩特市，水源地保护非常关键。开发建设时应远离水源地，防止污染水源。本规划将距离大于2000米的范围作为不适宜建设区，2000米范围之内以500米为间隔进行等间隔适宜性划分。

（7）地表塌陷：建设用地开发应高度重视地质灾害发生区，避免在灾害易发区进行开发建设。锡林浩特市地表塌陷主要由采矿造成，建设开发时必须远离采矿点。本研究将距离大于2000米的范围作为不适宜建设区，2000米范围之内以500米为间隔进行等间隔适宜性划分。

#### 用地适宜性多情景分析

根据建设用地适宜性评价指标分级标准及各指标权重，计算各评价单元适宜性的综合得分值，然后根据锡林浩特市实际情况划分适宜性等级。基于计算机模型分析得到建设用地适宜性综合得分的空间图，依据综合得分将建设用地适宜性分为最适宜、比较适宜、一般适宜、不适宜四种等级，将最适宜建设区作为城镇建设的主要区域。在此基础上，设置“维持现状”、“保守扩张”、“理论扩张”三种情景，为城镇增长边界的划定提供参考依据。

根据锡林浩特市城市发展所处的阶段，规划选取“保守扩张情景”作为用地适宜性的最终评价结果。最适宜建设区面积与土地利用总体规划中规定的城乡建设用地面积一致。

### 规划区空间管制规划

为保证锡林浩特的可持续发展，对城市规划区范围内的土地进行空间管制区划，将规划区用地划分为禁止建设区、限制建设区、适宜建设区。

#### 禁止建设区

##### 禁止建设区范围

包括规划区内锡林水库及水源一级保护区范围、锡林郭勒草原大自然保护区、地质断裂带和其他禁止建设用地。规划区内的禁止建设地区面积650平方公里，占规划区面积的37.4％。

##### 禁止建设区管制要求

区内原则上禁止城镇建设活动，严格保护地表水、地下水源、基本农田和天然草场，不同区域应严格遵守国家、省、市有关法律、法规和规章。同时，保护区内的违法建设行为应限时拆除。

#### 限制建设区

##### 限制建设区范围

规定需要有关部门批准或者核准的建设项目在控制规模、强度下经审查和论证后方可进行。主要包括分散的嘎查居民点、矿产资源开采区、工程地质条件较差的三类用地，该区面积约953.7平方公里。

##### 限制建设区管制要求

区内建设以引导与控制为主，鼓励人口集中，一般分散居民点禁止拓展宅基地，逐步搬迁至集中居民点。独立工矿点及市政用地要控制环境污染，如需转换功能，应控制用地规模的拓展。非城镇建设区应对各类开发建设活动进行严格限制，不宜安排大型开发建设项目，确有必要的大型建设项目应符合城镇建设整体和全局发展的要求，并应严格控制项目的性质、规模、开发强度与空间形态。

锡林浩特市机场净空控制范围应划定为限制建设区，城市建设需要满足机场净控制高度要求。

#### 适宜建设区

##### 适宜建设区范围

适宜建设区是范围应在城乡规划确定的空间增长边界或规划建设用地范围内，城镇建设应依照城乡规划进行的地区。适宜建设区主要位于锡林浩特城区及北部部分区域，总面积约136.3平方千米。

##### 适宜建设区要求

原则上可以进行高强度的城镇建设，采用政策、基础设施建设导向，鼓励该区域的开发建设，具体建设行为应遵循城市规划要求，优先满足基础设施用地和社会公益性设施用地要求。

处理好城区边界增长与周边农牧业用地、草场以及环境之间的关系，严格执行高起点规划、高标准建设原则，坚持基础设施先行，并制订详细的土地开发导则。区内建设应优先利用现有建设用地、闲置地和废弃地。

## [规划区功能布局](#_Toc175892038)与设施统筹

### 城镇、产业片区定位

#### 中心城区

主要范围包括二环路、二连路围合的区域和马都旅游功能区。完善区域公共服务设施，调整、转移工业用地以改善城市环境，更新改造三类居住用地，强化基础设施和公共服务设施的配套建设。重点建设市级商贸商务中心、文化中心和生态公园系统。提倡公交优先的交通政策，创造生态宜居环境，实现城市的可持续发展。

马都周边发展旅游度假接待；城区东部依托中小企业园发展先进制造业，严格限制引入工业企业类型，确保“资源节约和环境友好”。

中心城区总用地面积控制在70平方公里左右。

#### 锡林郭勒盟经济技术开发区

包括锡林郭勒盟经济技术开发区范围内的4个园区，即北工业园、高新技术产业园、能源装备产业园、绿色畜产品精深加工产业园。

##### 北工业园

**北工业园西区**依托本地丰富的煤炭资源，发展煤炭分级提质和腐殖酸等耗水量相对偏低的煤化工行业；依托本地丰富的马牛羊农畜产品资源，发展冷冻肉制品与骨血、脏器利用功能食品；以农畜产品加工产业为支撑，配套发展皮革制品等皮制品和乐器弓毛、各类刷子、假发、工艺品等马尾毛制品。

北工业园区西区用地面积控制在9平方公里左右。

**北工业园东区**重点推进锗基新材料产业及以腐殖酸为代表的现代煤化工产业；以环保型脱硫脱硝剂、民用碳纤维材料和环保型油漆涂料为代表的环保材料产业；以石墨烯材料为代表的功能性材料产业；以及建筑新材料等产业。

北工业园区东区用地面积控制在5.8平方公里左右。

##### 高新技术产业园

重点发展大数据采集、存储汇聚、加工处理，大数据交易贡献等生产流通环节，发展旅游大数据及食品数据；同时发展煤炭交易企业总部、资源型企业总部、电子商务等。

高新技术产业园用地面积控制在3.1平方公里左右。

##### 能源装备产业园

重点发展发展煤电项目；综合利用粉煤灰资源，发展建筑新材料及功能性材料；同时发展风塔、风机等风电装备与伏发电板、逆变器、配电箱、支架等分布式光伏用设备；发展煤矿设备、运输车辆、电厂易耗设备及风电消纳设备。

能源装备产业园用地面积控制在14.4平方公里左右。

##### 绿色畜产品精深加工产业园

重点发展马、牛、羊肉乳制品等食品产业；发展孕马血清、胶原多肽、中药保健品等生物制品；支持蒙药、动物肽等生物制药及化妆品研发；同时发展团膳、半成品食材及冷鲜盒饭产品。

绿色畜产品精深加工产业园用地面积控制在3.3平方公里左右。

#### 机场及空港物流园区

机场及空港物流园区均位于中心城区西部，各类建设行为均应遵守机场净空限制相关要求。空港物流园区重点发展航空物流、专业物流、综合保税三大核心产业，同时发展通用航空、大数据、生物产业等新兴产业，将特色商业、汽车商贸作为辅助产业。

空港物流园区总用地面积控制在12平方公里左右。

### 规划区[重大设施统筹](#_Toc175892039)

#### 交通系统

##### 铁路

规划区内铁路有锡多铁路（锡林浩特—桑根达来段）、锡二铁路、锡乌铁路（在建）。应重点研究锡张快速铁路线由并近期启动建设、完成锡乌铁路建设及锡多铁路电气化改造工程。形成锡林浩特连接北京、二连浩特和珠恩嘎达布其的铁路交通联系。

##### 公路

高速公路：规划在现有锡张高速（G1013）、丹锡高速（G16）基础上，新建锡二高速和锡乌高速公路，强化锡林浩特的北向对外联系。规划区内的干线公路有国道207线、国道303线、省道101线，在锡林浩特城区外环路汇集，形成以为锡林浩特为中心的对外放射状道路交通体系，与铁路共同构成锡林浩特对蒙交通运输枢纽的重要支撑。

建设外环路丹锡高速—国道207线联络线，形成外环闭环，疏解过境交通。

#### 市政公用设施

##### 给水工程

规划区采用分质供水，生活用水以地下水作为水源，生产用水以地表水、再生水、疏干水作为主要水源。中心城区供水由新建四水厂及现状一、二、三水厂提供。高新技术产业园由市区给水管网统一供水；北工业园东西区分别新建水厂，能源装备产业园和绿色畜产品精深加工产业园由由锡林河水厂供水。

规划区内包括锡林河水源地、巴彦宝力格水源地、东苗圃水源地等多个水源地，是锡林浩特市居民生活用水的主要水源。

规划提出一、二、三水厂水源井周边1000米为一级水源保护范围，水源井周边2500米为二级水源保护范围；锡林河水库以取水点为中心，半径300米范围内的水域和陆域为一级保护区，一级保护区以外的水域和正常畜水线以上200米内的陆域为二级保护区。

##### 污水工程

中心城区污水处理由扩建后的老城污水处理厂及开发区污水处理厂承担；高新技术产业园和绿色畜产品精深加工产业园污水排入市区污水管网；其余产业园根据自身发展情况，自建污水处理厂。

##### 电力工程

规划期远期将形成以神华电厂、大唐电厂、锡林热电厂、北方电厂为电源，以1000千伏胜利变、 500千伏塔拉变及3座220千伏变电站、12座110千伏变电站为主干网络的特高压、高压输配电网络体系。供电布局参照规划区市政基础设置规划图。规划区内特高压、高压线路众多，建设实施中应统筹考虑已有电源点和规划电源点的输配电网线路，避免多条电网走廊交叉建设。

##### 燃气工程

规划区居民生活用气、公共服务设施用气及工业用气以天然气为主；汽车用气以液化天然气、压缩天然气为主。天然气气源来自二连油田、吉壹联采油田煤层气。各产业园区根据需要建设高中压调压站。

##### 环卫工程

规划远期将现状垃圾填埋场升级为综合处理厂，总占地面积48公顷。服务中心城区及周边村镇。生活垃圾运至垃圾综合处理厂处理；医疗垃圾等有毒、有害的特殊垃圾单独处理；工业垃圾和建筑垃圾优先推广再生利用，再生利用后的废弃物由垃圾厂统一处理。

# 中心城区规划

## 城市规模控制

### 中心城区人口规模

#### 人口规模现状

##### 中心城区人口组成

依照住建部建办规函[1996]40号文件要求，在研究确定城市用地规模、设施能力和环境容量时，应以实际居住在城市内的居住人口为计算口径。规划中心城区的人口由一下三部分组成，一是城市建成区内的非农人口；二是在建成区（或城市建设用地）内的农业人口；三是在建成区（或城市建设用地）内居住半年以上的流动人口及旅游当量人口。

##### 人口增长的主要原因

锡林浩特市是锡林郭勒盟盟府所在地，是区域内重要的整治、文化和经济中心，目前建成区已初具规模，政治、科教文卫中心地位突出，并相对稳定，成为相关人员及其眷属的首先居住和工作地；另外随着城市交通区位优势的日益突出以及全域旅游的迅猛发展，旅游将成为支柱产业，旅游业的蓬勃发展以及旅游人口的流动将为整个城市创造良好的人文环境。

#### 人口规模预测

##### 中心城区户籍人口

根据锡林浩特市近年来户籍人口数据可知，诸年的城区户籍非农业人口以及市域户籍非农业人口数据极其微小（2017年三者均为16.4万人左右）。

而随着生产力与城区的进一步发展，牧区人口相对稳定、中心城区人口进一步增加的趋势还将持续。可以认为：a、“非农业人口占总人口的比重”基本上可以反映本地区的城镇化水平；b、未来城区户籍人口与全市户籍非农人口依然保持持平的状态。

预计至2020年中心城区户籍人口=全市户籍非农业人口17.6万人；

至2025年中心城区户籍人口=全市户籍非农业人口19.4万人；

至2035年中心城区户籍人口=全市户籍非农业人口22.9万人。

##### 中心城区总人口

故中心城区总人口=中心城区户籍人口+居住半年以上的流动人口+旅游当量人口，全市居住半年以上的流动人口与旅游当量人口按100%在城区集散停留计算，预计中心城区常住人口数量2020年为31万人；2025年为36万人；2035年为42万人。

1. 中心城区人口预测表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2020年（万人） | 2025年（万人） | 2035年（万人） |
| 户籍人口 | 17.6 | 19.4 | 22.8 |
| 居住半年以上流动人口 | 8.1 | 8.4 | 9.0 |
| 旅游当量人口 | 4.9 | 8.5 | 10 |
| 中心城区总人口 | 31 | 36 | 42 |

### 中心城区用地规模

#### 建设用地现状

锡林浩特市现状建设用地40平方公里，人均城市建设用地166.5平方米，超出国标少数民族地区人均150平方米上限标准。

#### 建设用地规模

根据《城市用地分类与规划建设用地标准》（GBJ137-90）要求，现状人均＞115.0平方米的城市，规划人口规模在20.1-50.0万人之间的，允许采用的规划建设指标允许调整幅度＜0.0。综合考虑锡林浩特市位于边远地区的地域特点、作为能源基地和打造国际旅游城市的用地需求、现状人均建设用地过高的现实情况，中心城区人均建设用地近期按人均160平方米控制；远期控制在150平方米以内。预计至2020年，中心城区建设用地控制在49平方公里以内；预计至2035年，中心城区建设用地控制在63平方公里以内。

## 城市发展方向

### 用地适宜性综合评价

根据多种因素对用地条件进行建设适宜性评定，将用地分为三类，适宜建设用地、有条件建设用地和不适宜建设用地三类。大部分用地为适宜建设用地，有条件建设用地主要分布在砂土液化区，不宜建设用地主要分布在周边缓丘山脊、河谷、地质断裂地带。

### 发展方向选择

#### 西向

城市西部是空港物流园区，紧邻火车站，地形地势较为平坦，且适宜建设，但受铁路站段、环城生态带阻隔，且铁路站场与规划物流园区占地较多，城市跨铁路发展动力不足，发展空间和前景不明朗。

#### 东向

城市东部地形较为平坦，对外交通便利，较适宜建设，但经开区能源装备产业园与环城生态带已占去大部分空间，随着能源装备产业园的开发利用，东部区域具有较大的发展前景，但电厂及煤渣场在城区东北部，对周边环境影响不利，另外高压走廊密布，且有进一步增加的趋势，城市向东发展空间受限。

#### 南向

城市南部有少量发展空间，南部山体绿化投入巨大，生态环境良好，用地较为宽广，且易于接受老城区的辐射带动发展。但受水源地（取水井）保护限制和山体地形影响，可建设用地有限，无法形成集中连片建设地带，且城市南部是传统的泄洪排涝区域，城市向南发展空间受限。

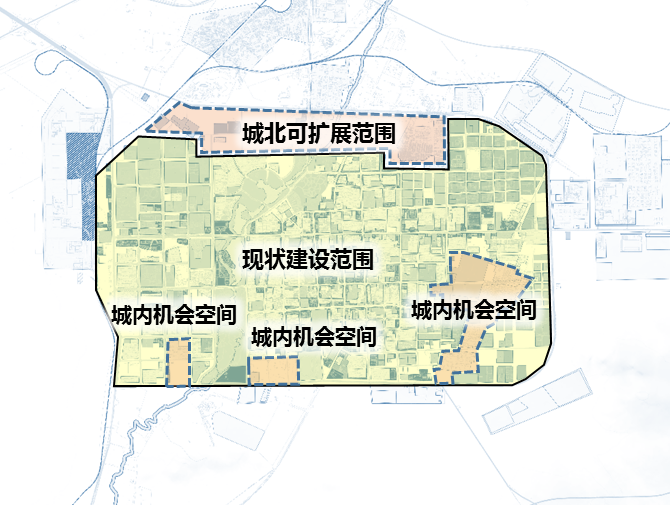
#### 北向

城市北部地势平坦，有集中连片的未利用地，是上版总体规划的城市发展备用地，有一定的发展空间。但城市北侧紧邻胜利、大唐等露天开采煤田，压煤线至北二环仅有4公里，中间村庄嘎查占地较多，城市开发成本较高，且受阻于河流、铁路、防护林带、主干路等诸多设施。同时矿坑和排土场对生态环境和景观影响较大。

### 不同发展模式下的多方案比较

#### 方案一

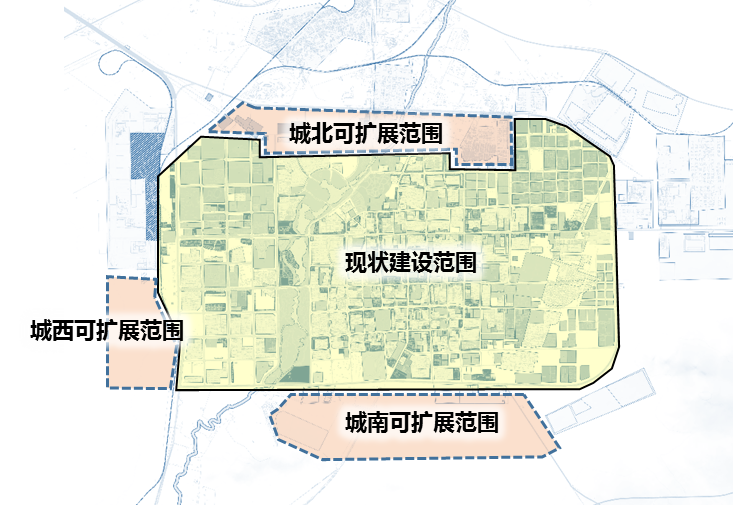
城市发展严格控制增量，挖掘城市内部存量空间。城市向北发展，着重完善城市结构，使得城市整体空间特色得到延续；规划特点在于创新集聚与产业提升并行，腾退城市内部低效工业用地，提升城市空间价值，实现城市紧凑集约发展，提高城市品位与宜居度。



1. 方案一：严控增量，挖掘存量空间

#### 方案二

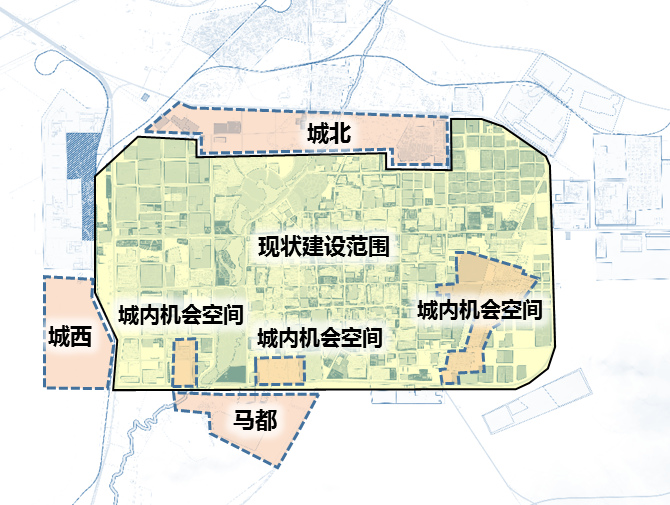
城市发展在有限的条件下向外延伸，着重突出城市服务的延伸，城市向北、南、西适度发展，保留城市扩展更多可能性；规划特点在于生活服务功能向城市北部和西部的外延扩展与文化旅游产业向城市南部的集聚；规划的不足在于需占用部分城市西部的环城生态带。



1. 方案二：有限外延，突出服务延伸

#### 方案三（推荐方案）

将方案一与方案二结合考虑，严格控制城市低效扩张，保证城市建设用地规模控制在合理范围内；其优势在于积极挖掘城内存量空间，提高用地效率，保持中心城区空间形态的相对完整；既可以将生活服务功能向北外延扩展，又可将文化旅游产业在城区有效集聚（贝子庙和城南马都区域）；同时将铁路以西作为城市发展备用地，保留进一步发展可能。



1. 方案三：（推荐）方案一与方案二结合

## 中心城区用地布局规划

### 中心城区建设用地现状及分析

#### 现状建设特征

##### 空间结构

锡林浩特市“两带三片”城市结构大体成型，东片区承担电力、环保、建材能源延伸产业等，中片区作为城市市级中心区，西片区承担盟行政办公、区域商务办公、文化博览和区域性物流组织服务、生产性服务及高科技产业。滨河景观带和防护隔离绿带带受气候影响正在逐步形成。

##### 功能分区

锡林浩特市有现代物流服务区、高新技术产业提升区、行政商务办公高端服务区、历史文化商业区、行政金融商业综合服务区、城市生活居住吸纳区、教育科研商贸专业服务区和城市生产与就业吸纳区8个分区。其中，现代物流服务区发展处于起步阶段，高新技术产业提升区和行政商务办公高端服务区正在逐步推进，历史文化商业区和行政金融商业综合服务区以贝子庙和市属行政机构为依托发展良好，是锡林浩特市最繁华的区域，城市生活居住吸纳区与城市生产与就业吸纳区在实际建设发展中用地多半被中小企业占据，教育科研商贸专业服务区中的教育科研功能逐渐转移到了高新技术产业提升区，商贸专业服务功能实现较好。

##### 建设用地

锡林浩特市中心城区现状建设用地面积为4447.35公顷，其中居住用地面积为1564.86公顷，占现状建设用地总面积的39.08%，公共管理与公共服务用地面积为481.48公顷，占现状建设用地总面积的12.02%，商业服务业设施用地面积为460.94公顷，占现状建设用地总面积的11.51%，工业用地面积为571.34公顷，占现状建设用地总面积的14.27%，物流仓储用地面积为38.54公顷，占城市建设用地面积的0.96%，交通设施用地面积为626.76公顷，占现状建设用地总面积的15.65%，公用设施用地面积为63.43公顷，占现状建设用地宗敏阿吉的1.58%。

1. 现状建设用地构成表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 用地  代码 | 用地名称 | | 面积  （公顷） | 占城市建设用地（%） | 人均用地（㎡/人） |
| R | 居住用地 | | 1564.86 | 39.08 | 64.13 |
| R1 | 一类居住用地 | 3.00 | 0.07 | 0.12 |
| R2 | 二类居住用地 | 1240.71 | 30.99 | 50.85 |
| R3 | 三类居住用地 | 321.14 | 8.02 | 13.16 |
| A | 公共管理与公共服务设施用地 | | 481.48 | 12.02 | 19.73 |
| A1 | 行政办公用地 | 192.78 | 4.81 | 7.90 |
| A2 | 文化设施用地 | 28.44 | 0.71 | 1.17 |
| A3 | 教育科研用地 | 219.32 | 5.48 | 8.99 |
| A4 | 体育用地 | 0.30 | 0.01 | 0.01 |
| A5 | 医疗卫生用地 | 25.59 | 0.64 | 1.05 |
| A6 | 社会福利设施用地 | 8.25 | 0.21 | 0.35 |
| A7 | 文物古迹用地 | 5.03 | 0.13 | 0.21 |
| A9 | 宗教设施用地 | 1.77 | 0.04 | 0.07 |
| B | 商业服务业设施用地 | | 460.94 | 11.51 | 18.89 |
| B1 | 商业设施用地 | 396.45 | 9.90 | 16.25 |
| B2 | 商务设施用地 | 16.23 | 0.41 | 0.67 |
| B3 | 娱乐康体用地 | 35.64 | 0.89 | 1.46 |
| B4 | 公用设施营业网点用地 | 6.12 | 0.15 | 0.25 |
| B9 | 其他服务设施用地 | 6.51 | 0.16 | 0.27 |
| M | 工业用地 | | 571.34 | 14.27 | 23.42 |
| M1 | 一类工业用地 | 239.52 | 5.98 | 9.82 |
| M2 | 二类工业用地 | 331.82 | 8.29 | 13.60 |
| W | 物流仓储用地 | | 38.54 | 0.96 | 1.58 |
| W1 | 一类物流仓储用地 | 18.97 | 0.47 | 0.78 |
| W2 | 二类物流仓储用地 | 19.57 | 0.49 | 0.80 |
| S | 交通设施用地 | | 626.76 | 15.65 | 25.69 |
| S1 | 城市道路用地 | 608.22 | 15.19 | 24.93 |
| S3 | 综合交通枢纽用地 | 12.95 | 0.32 | 0.53 |
| S4 | 交通场站用地 | 5.59 | 0.14 | 0.23 |
| U | 公用设施用地 | | 63.43 | 1.58 | 2.60 |
| U1 | 供应设施用地 | 39.82 | 0.99 | 1.63 |
| U2 | 环境设施用地 | 19.61 | 0.49 | 0.80 |
| U3 | 安全设施用地 | 4.00 | 0.10 | 0.16 |
| G | 绿地与广场用地 | | 254.93 | 6.28 | 10.45 |
| G1 | 公园绿地 | 208.00 | 5.12 | 8.52 |
| G2 | 防护绿地 | 10.72 | 0.27 | 0.44 |
| G3 | 广场用地 | 36.21 | 0.90 | 1.48 |
| 合计 | 城市建设用地 | | 4062.27 | 100 | 166.49 |
| H | 特殊用地 | | 86.18 | —— | —— |
| H4 | 特殊用地 | 86.18 | —— | —— |
| E | 非建设用地 | | 298.90 | —— | —— |
| E1 | 水域 | 73.79 | —— | —— |
| E2 | 农林用地 | 225.11 | —— | —— |
| 合计 | | | 4447.35 | —— | —— |

注：现状（2017年）城区总人口为24.4万人

近年来工业用地增加较快，公用设施用地和绿地广场用地发展较为缓慢。居住用地提前支配了存量土地，缩减人均居住建设用地的目标进展缓慢。市级公共设施建设量大，包括盟行政中心、锡林郭勒盟博物馆、锡林浩特城市展览馆、市体育场、盟综合医院、蒙元文化园等。区级服务设施也在逐步推进，公共管理与公共服务设施的网络构架已搭建起来。新区的盟行政办公已经趋于完善，市属行政办公相对集中的格局也基本形成。绿地与广场用地 “一环、三廊、多点、网络化”化的绿地系统结构正在逐步建设形成。

#### 现状建设问题

##### 城市空间突破上版规划城市增长边界

建设用地呈碎片化增长状态，部分项目用地突破了城市增长边界，人均建设用地指标高出国家标准。

##### 园区作为产业载体，土地利用绩效低

城北大面积煤矿开采，对城区造成环境隐患，产业用地遍地开花，城市内外工业区散布，各自发展，工业园区、物流园区、建材园区、中小企业园、独立工矿点发展各自为政，缺乏统筹。

园区土地闲置比例高，空港物流园内企业入驻数量少，造成基础设施闲置；建材园区企业经营效益差，部分企业转型或闲置；经开区北区整体尚处于闲置状态；中小企业园内企业经营效益较差，无明确退出土地利用机制。

##### 城区空间利用不合理，城市宜居性有待提高

街道环境单调，缺乏休闲空间，大水大绿，大型城市公园集中于锡林河畔，城市内缺少分散的小型游憩空间。

城中村改造不彻底，城市更新受限，道路被城中村和棚户区阻隔，供热燃气等管线也无法完全覆盖；城区内奶牛新村、电力新村、新兴村、一棵树等对城市空间发展利用造成了不利影响。

居住用地指标超出国家标准，现状居住用地占城市建设用地的39.08%，人均居住用地面积为60平方米。（人均居住用地面积指标为28-38平方米）

公共服务用地级配不合理，行政办公用地占比较高，文化、体育、基础教育等民生服务设施用地所占比例少且分布不均衡；公共服务设施用地级配不合理，社区级的公共服务设施配置不完善。

### 中心城区功能结构规划

以现状建成区为基础，规划中心城区形成“一带、两轴、五心、两园、六组团”的空间布局。

“一带”即锡林河生态休闲带，依托锡林河形成防洪除涝、旅游观光、娱乐休闲、生活服务，水、绿、城相融合的绿色滨河景观带。

“两轴”即锡林大街综合服务轴、贝子庙—额尔敦路商业服务轴。

“五心”即历史文化中心、行政办公中心、创新研发中心、建材商贸中心、旅游服务中心。

“两园”即新型建材产业园、生物食品产业园。

“六组团”即老城文化组团、老城商业组团、生产服务组团、河西文化居住组团、城东组团、城南组团。

其中老城文化组团重点突出历史文化、休闲、居住功能；老城商业组团重点突出商业、金融服务功能，强化商业中心地位；生产服务组团重点突出行政办公、创新研发、信息产业、教育等功能，为高新产业提供服务支撑；河西文化居住组团重点突出城市文化和现代形象展示，打造高品质城市社区和文化展示职能；城东组团重点突出产业转型升级，打造产业转移承载新空间；城南组团重点突出文化旅游服务功能，打造旅游接待中心和高端服务中心。

### 中心城区总体用地布局

规划布局重点以生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间绿色休闲为出发点进行布局，并注重协调水与城市的关系、就业与居住的关系，结合区位环境条件与城市空间结构，合理安排各类城市建设用地。盟经开区范围内的工业企业保留办公研发功能，生产功能向城东部集聚；城东的建材绒毛产业园和中小企业园范围逐步缩小，设立产业准入门槛和企业退出机制，引导园区逐步转型；结合草原马都，在城南集中建设文化旅游展示及服务功能区，形成以文化、旅游及高端服务业为特色的功能组团；统筹城市功能定位，强化中心城区对生产、生活、旅游的服务功能，重点建设文化旅游服务设施，提升城市环境品质。

### 中心城区用地构成和建设用地平衡

锡林浩特市规划范围内城市建设用地主要分为居住用地、公共管理与公共服务设施用地、商业服务业设施用地、工业用地、物流仓储用地、道路与交通设施用地、公用设施用地、绿地与广场用地八大类，城市建设用地面积约为6261.65公顷，人均建设面积为149.09平方米/人。

1. 中心城区规划建设用地平衡表（2035年）

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 用地代码 | 用地名称 | | 用地面积  (公顷) | 占城市建设用地比例(%) | 人均城市建设用地面积(平方米) |
| 规划 | 规划 | 规划 |
| R | 居住用地 | | 1588.79 | 25.37 | 37.83 |
| A | 公共管理与公共服务设施用地 | | 742.19 | 11.85 | 17.67 |
| 其中 | 行政办公用地 | 172.83 | 2.76 | 4.12 |
| 文化设施用地 | 155.88 | 2.49 | 3.71 |
| 教育科研用地 | 286.85 | 4.58 | 6.83 |
| 体育用地 | 18.07 | 0.29 | 0.43 |
| 医疗卫生用地 | 32.47 | 0.52 | 0.77 |
| 社会福利用地 | 63.98 | 1.02 | 1.52 |
| 文物古迹用地 | 8.89 | 0.14 | 0.21 |
| 宗教用地 | 3.22 | 0.05 | 0.08 |
| B | 商业服务业设施用地 | | 970.41 | 15.50 | 23.11 |
| 其中 | 商业设施用地 | 698.01 | 11.15 | 16.62 |
| 商务设施用地 | 228.38 | 3.65 | 5.44 |
| 娱乐康体用地 | 28.77 | 0.46 | 0.69 |
| 公共设施营业网点用地 | 9.04 | 0.14 | 0.22 |
| 其他服务设施用地 | 6.21 | 0.10 | 0.15 |
| M | 工业用地 | | 595.86 | 9.52 | 14.19 |
| W | 物流仓储用地 | | 83.92 | 1.34 | 2.00 |
| S | 道路与交通设施用地 | | 1355.78 | 21.65 | 32.28 |
| 其中：城市道路用地 | | 1307.86 | 20.89 | 31.14 |
| U | 公用设施用地 | | 72.98 | 1.17 | 1.74 |
| G | 绿地与广场用地 | | 851.72 | 13.60 | 20.28 |
| 其中 | 公园绿地 | 742.30 | 11.85 | 17.67 |
| 防护绿地 | 89.81 | 1.43 | 2.14 |
| 广场用地 | 19.61 | 0.31 | 0.47 |
| H11 | 城市建设用地 | | 6261.65 | 100.00 | 149.09 |

注：规划期末（2035年）中心城区常住人口为42万人。

1. 城市建设用地指标对照表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 用地代码 | 用地名称 | | 用地面积(hm²) | | 占城市建设用地比例(%) | | 人均城市建设用地面积(M²) | |
| 现状 | 规划 | 现状 | 规划 | 现状 | 规划 |
| R | 居住用地 | | 1564.86 | 1588.79 | 39.08 | 25.37 | 64.13 | 37.83 |
| A | 公共管理与公共服务设施用地 | | 481.48 | 742.19 | 12.02 | 11.85 | 19.73 | 17.67 |
| 其中 | 行政办公用地 | 192.78 | 172.83 | 4.81 | 2.76 | 7.90 | 4.12 |
| 文化设施用地 | 28.44 | 155.88 | 0.71 | 2.49 | 1.17 | 3.71 |
| 教育科研用地 | 219.32 | 286.85 | 5.48 | 4.58 | 8.99 | 6.83 |
| 体育用地 | 0.30 | 18.07 | 0.01 | 0.29 | 0.01 | 0.43 |
| 医疗卫生用地 | 25.59 | 32.47 | 0.64 | 0.52 | 1.05 | 0.77 |
| 社会福利用地 | 8.25 | 63.98 | 0.21 | 1.02 | 0.34 | 1.52 |
| 文物古迹用地 | 5.03 | 8.89 | 0.13 | 0.14 | 0.21 | 0.21 |
| 宗教用地 | 1.77 | 3.22 | 0.04 | 0.05 | 0.07 | 0.08 |
| B | 商业服务业设施用地 | | 460.94 | 970.41 | 11.51 | 15.50 | 18.89 | 23.11 |
| 其中 | 商业设施用地 | 396.45 | 698.01 | 9.90 | 11.15 | 16.25 | 16.62 |
| 商务设施用地 | 16.23 | 228.38 | 0.41 | 3.65 | 0.67 | 5.44 |
| 娱乐康体用地 | 35.64 | 28.77 | 0.89 | 0.46 | 1.46 | 0.69 |
| 公共设施营业网点用地 | 6.12 | 9.04 | 0.15 | 0.14 | 0.25 | 0.22 |
| 其他服务设施用地 | 6.51 | 6.21 | 0.16 | 0.10 | 0.27 | 0.15 |
| M | 工业用地 | | 571.35 | 595.86 | 14.27 | 9.52 | 23.42 | 14.19 |
| W | 物流仓储用地 | | 38.54 | 83.92 | 0.96 | 1.34 | 1.58 | 2.00 |
| S | 道路与交通设施用地 | | 626.76 | 1355.78 | 15.66 | 21.65 | 25.69 | 32.28 |
| 其中：城市道路用地 | | 608.22 | 1307.86 | 15.20 | 20.89 | 24.96 | 31.14 |
| U | 公用设施用地 | | 63.43 | 72.98 | 1.58 | 1.17 | 2.60 | 1.74 |
| G | 绿地与广场用地 | | 196.82 | 851.72 | 4.92 | 13.60 | 8.07 | 20.28 |
| 其中 | 公园绿地 | 149.89 | 742.30 | 3.74 | 11.85 | 6.14 | 17.67 |
| 防护绿地 | 10.72 | 89.81 | 0.27 | 1.43 | 0.44 | 2.14 |
| 广场用地 | 36.21 | 19.61 | 0.90 | 0.31 | 1.48 | 0.47 |
| 城市建设用地 | | | 4004.16 | 6261.65 | 100.00 | 100.00 | 164.11 | 149.09 |

注：现状（2017年）中心城区常住人口24万人。

至规划期末（2035年）中心城区常住人口为42万人。

## 中心城区居住用地规划

### 现状与问题

现状居住用地面积为1564.86公顷，以二类居住用地为主，占现状城市建设用地面积的39.04%，人均居住用地面积为64.13平方米/人。

《城市用地分类与规划建设用地标准》GB50137-2011中指出，居住用地应占城市建设用地的比例为25.0%-40.0%，人均居住用地28-38平方米/人，现状人均居住用地指标远超出国家标准。

### 规划目标

着力推进住房城乡建设事业从规模速度型向质量效率型转变，从注重增量向调整存量、做优增量并举转变，着力补齐发展短板。改善居民住房条件，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足各层次需求的住房供应体系。

居住水平方面，远期人均居住用地面积约为38平方米；居住用地开发强度方面，多层容积率不大于1.8，建筑密度不大于30%；高层容积率不大于3.5，建筑密度不大于25%；居住交通方面，大力发展公共交通和无污染交通工具，提供居民出行方便、环境优美的住区道路和步行交通。

### 居住用地布局规划

中心城区规划居住用地面积为1588.79公顷，占城市建设用地总面积的25.37%，人均城市建设用地面积为37.83平方米。

以二类居住用地为主，调整、完善老城区现有居住区，以降低居住密度，增加公园绿地和公共配套设施为主。居住用地拓展要满足不同层次的住房需求，重点增加中低价位的普通住宅用地，同步规划和同步建设相应的公共服务设施及交通基础设施，要限制发展独立式住宅用地。

按照整体融合、局部分散的空间分布模式，鼓励和引导各种类型、各个层次、不同群体的住房的相对混合布局，并充分考虑居民生活对公共服务设施、公共交通及市政公用设施的需求，合理安排服务半径，创造舒适方便的生活环境。

### 居住区与住房建设指引

为实现居住与就业就近平衡的目标，尽量避免居住用地中混杂污染源，为居住区创造一个良好的生活环境，新居住区的开发要确保公共服务设施与市政配套设施同步建设，并注意创造社区的归属感。

建立住房建设规划年度实施计划制度，进一步优化土地供应（保障性住房、商品住房）及闲置土地的处理，发展城市更新，推动城中村改造，倡导环保型、节能型住房建设。

老城区要对居住用地和住房进行分类指导建设，保留质量较好、标准较高、环境较好、配套完善的单位住房以及新建和改建居住区；对建成较早，质量稍差、配套相对欠缺的住房，进行房屋翻新修缮，完善配套设施，改善环境，提高居住舒适度；对具有历史文化价值的住房予以保留和修复；对房屋质量和生活环境质量极差，服务设施严重短缺的居住区进行更新改造。

## 中心城区公共服务设施规划

### 现状概况与问题

#### 现状概况

锡林浩特市现状公共管理与公共服务用地481.48公顷，占现状城市建设用地的比例为12.02%，人均公共管理与公共服务用地为19.73平方米/人。

现状商业服务业设施用地460.94公顷，占现状城市建设用地的比例为11.51%，人均商业服务业设施用地为18.89平方米/人。

#### 存在问题

（1）公共服务用地比例不合理，行政办公用地占比较高，文化、体育、基础教育等民生服务设施用地所占比例少且分布不均衡。

（2）公共服务设施用地级配不合理，社区级的公共服务设施配置不完善。河西片区公共服务设施绝大部分为盟行政办公用地，占地面积大且分布集中。

### 规划目标与发展策略

#### 规划目标

强化锡林浩特市作为锡林郭勒盟首府的地位，基于“以人为本”的视角，形成多中心、多层次、网络化的公共服务设施体系，完善公共服务设施布局和级配体系，优化和强化文教、卫生、体育、社会服务设施的布局，提升公共服务设施品质，强化对区域发展辐射和支撑作用，提高城市综合竞争力，打造国际旅游城市形象。

#### 规划策略

健全各类公共服务设施，不断完善各类服务设施项目，形成结构完整、体系完善的社会服务网络，使城市公共设施既满足城市大型公共活动及各类高端服务要求，又充分满足广大市民的日常需要。

充分保证公益性公共设施的用地要求，对公益性、非营利性公共服务设施予以优先安排，在规划中提供用地保障。

注意公共设施配置之间的相互关系，考虑不同类型公共设施之间的联动效应。注意公益性公共设施与经营性公共设施及城市土地经营的相互关系，提高城市公共投资的带动效果。

#### 配置标准

本次规划根据国家有关公共设施设置的规范标准，结合锡林浩特市实际，对公共设施规划分市级和片区级拟订公共设施配置标准，作为公建设施配置的参考依据。其中，建筑面积、用地面积及服务规模为一般要求，在具体操作中可根据实际情况因地制宜作出相应的调整。

公共设施配备以中心城区实际居住人口计算（包括暂住人口等），充分考虑城市居住人口的实际需要，建立设施完备、功能齐全的公共服务体系。

城市公共服务设施按市级、片区级两级配置。

1. 公共设施配置标准汇总表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 项目 | 一般规模(平方米/处) | | 服务规模  (万人/处) | 设置区域 | | 备注 |
| 建筑面积 | 用地面积 | 市级 | 片区级 |
| 医院 | 市级/专科医院 | 20000 | 32000 | 20-50 | ● | ○ | 400床 |
| 区级医院 | 15000 | 24000 | 20-30 |  | ● | 300床 |
| 文娱 | 文化中心 | 2000-2400 | 4000-6000 | 8-10 |  | ● |  |
| 青少年活动中心 | 1000-1500 | 1000-2000 | 8-10 |  | ● |  |
| 图书馆 | 1000 | 1500 | 6-10 |  | ● | 小型 |
| 电影院 | 450-1000 |  | 5 |  | ● | 300-500座 |
| 体育 | 运动场 |  | 50000-100000 | 15-20 | ● | ● | 含练习场 |
| 体育馆 |  | 10000-20000 | 15-20 | ● | ● |  |
| 游泳池 |  | 2000-3000 | 4-5 |  | ● |  |
| 商贸 | 大型超市连锁店 | ＞5000 | 5000-10000 | 3-5 | ● | ● |  |
| 百货商店 | 3000-5000 |  | 2-3 | ● | ● |  |
| 酒店 | ＞5000 |  |  | ● | ● |  |
| 综合市场 |  | 3000-5000 | 3-5 |  | ● | 工业区宜设 |

注：●为必须设置项目；○为可能设置项目。

### 公益性设施配置

高标准配置盟级和市级文化、教育、医疗服务设施；人性化构建“十五分钟社区生活圈”，重点配置社区行政、文体活动站、养老、日间照料、托幼等设施；改进各级公共设施的管理模式，强化开放共享，提高设施利用率。

由于其公益性与市场性并存的特征，公益性设施应突出以政府主导的职能，用地严格控制，从选址到规模加以保障，如行政办公、体育、教育科研设计、医疗卫生、社会福利以及文化娱乐设施中的图书馆、展览馆、文化馆、青少年宫等设施，具有公益性刚性服务的需求。

#### 行政办公设施

为适应社会发展，满足高水平管理和高效率办公的需要，规划充分考虑交通、环境及对新区开发建设的带动作用等因素，对各类行政办公用地相应集中布局。

完善新区已经形成的盟政府办公用地，同时以新建市级行政办公中心为契机在老城打造南部城市中心区。对城市的办公用地进行重新整合，基本上形成市属办公相对集中的格局，规划行政办公用地面积约为172.83公顷，占城市建设总用地的2.76%，人均用地为4.12平方米。

#### 体育设施

健全各级各类体育设施，满足承接相应大型体育赛事活动的需要。其次要充分考虑体育设施的普及性和可操作，分级设置体育设施，均衡布局，达到全民健身的目的。

中心城区体育设施按照市级和片区级两级进行布局。其中市级体育设施相对集中，突出重点，形成规模效应，满足大型活动要求；片区级体育设施以居民综合运动场建设为核心，完善社区体育设施，重点解决社区群众性体育设施严重不足的矛盾。规划体育用地18.07公顷，占城市建设总用地的0.29%，人均0.43平方米。

#### 教育科研设施

完善提升基础教育。基础教育设施的布局坚持配套设置的原则。旧区改造要优化中小学的结构布局，满足服务半径的要求，新区建设要按规范合理配置；实现普及高中阶段教育的目标，新建一批高中阶段学校；做好示范学校的建设，形成结构合理的现代基础教育体系。

规划保留现有的各类专业技术院校，加强教育和科研力量的投入，以锡林浩特技术职业学院为基础形成科研教育中心。规划教育科研设计用地为286.85公顷，占城市建设总用地的4.58%，人均6.83平方米。

#### 医疗卫生设施

规划在完善现有的医疗卫生设施体系的基础上，立足于服务锡林浩特以及周边地区，建设以大型综合医院为核心、专科医院为辅助，防疫保健站为基础的市级、区级、社区级公共卫生医疗系统。

根据人口发展的需求，新建改建各类医疗设施，满足市民就近获得基本医疗服务的需求，并结合各片区的公共中心和社区服务中心，为区级、社区级医疗卫生机构的发展预留充足的发展用地，提高锡林浩特市的整体医疗卫生服务水平。本次规划医疗卫生用地32.47公顷，占规划城市建设总用地的0.52%，人均用地为0.77平方米。

#### 社会福利设施

保留现有社会福利设施并适度增加一些设施并改善周边环境，为幼、老、弱、病、残者提供生活保障和就业机会，使社区服务事业发展逐步与城市和社会发展相适应。规划社会福利用地63.98公顷，人均用地1.52公顷，占规划城市建设总用地的1.02%。

#### 文化设施

根据现状用地情况及发展需求，为方便城市居民日常使用与创造不同地区的城市特色，规划均衡布局文化设施，形成市级和片区级的层级结构。

除展览馆、文化馆、青少年活动中心、图书馆等设施外，结合各片区居住用地、商业服务用地的建设，在各片区分别规划片区级文化用地，建设片区级图书馆、影剧院、老年和儿童活动中心等文化设施，方便居民就近使用。规划文化设施用地155.88公顷，人均用地为3.71平方米，占规划城市建设总用地的2.49%。

### 商业服务设施配置

建立由政府引导，以市场为主导的，符合市民需求的各级商业设施；优势聚集，形成专业化城市级商业商务核心；调动社会资源，引进、提高文化休闲和旅游接待设施的品质与档次；以“十五分钟生活圈”标准配置社区商业，强化社区商业均好性。

规划商业服务业设施用地970.41公顷，占城市建设用地的15.50%，人均占地23.11平方米/人，其中商业设施用地698.01公顷，商务设施用地228.38公顷，娱乐康体用地28.77公顷，公共设施营业网点用地9.04公顷，其他服务设施用地6.21公顷。规划形成商务研发中心、社会化服务中心各一处，位于城市北部；旅游服务中心一处，位于城市南部；综合商贸中心两处，分别位于城市中心区和城市东南角；建材商贸中心一处，位于城市东部。

## 中心城区绿地系统规划

### 现状概况及问题

#### 现状概况

锡林浩特市现状城市绿地总面积约255公顷，占现状城市建设用地的6.28%，人均绿地面积约10.45平方米。主要包括公园绿地、防护绿地、广场用地。

公园绿地：现状用地面积约208公顷，占现状城市建设用地的5.12%，人均公园绿地面积约8.52平方米。目前主要由城市公园、街头绿地及沿河绿地所构成，是城市绿地的主要构成部分。

防护绿地：即城市生态防护为主的防沙林，主要分布于城市四周，较为集中在城市的西南方向。面积约10.72公顷，占现状城市建设用地的0.27%，人均防护绿地面积约0.44平方米。

广场用地：现状用地面积约36.21公顷，占现状城市建设用地的0.90%，人均广场用地面积约1.48平方米。

#### 存在问题

##### 绿地分布不均

大型城市公园集中于锡林河畔，分布极其不均。社区绿地和街头绿地严重不足，缺少分散的小型游憩空间，难以满足城市居民日益增长地娱乐及休闲需求。

##### 防护绿地缺乏

矿坑、沙尘和重工业项目的防护林建设相对滞后，工业区、生活区之间以及重要道路旁缺少生产防护绿地。

### 规划原则与目标

#### 规划原则

##### 大中小相结合，网络化均衡布局

结合适宜的服务半径，合理确定各类各级公园绿地内容与分布。结合城市用地布局结构合理增加城市公园，重点增加社区公园以及街头绿地数量。通过滨河和道路绿化带串联多层次的公园绿地体系，形成点线面结合、平面与立体结合的绿化网络系统。

##### 增加防护绿地建设

工业区、生活区之间以及重要道路旁缺少生产防护绿地。锡林浩特市春季风沙大、沙尘暴发生频繁，在矿坑、沙尘和重工业项目中建设城市绿化隔离带，可以起到防风固沙、减轻污染、净化环境的目的。

##### 生态科学与景观艺术相统一

注重公共绿地与城市景观相结合，通过园林绿地建设，弘扬地方文化，改善城市自然景观和人文景观，发挥绿地的综合效益。

##### 因地制宜的原则

充分考虑锡林浩特市的现状建设、气候特点、居民生活习惯等要素，优先选用地方植物，注重实际效果，合理提高绿地覆盖率等指标。

#### 规划目标

在规划期内实现清晰的绿地网络和完整的绿地系统；在城市绿地率达标的基础上，实现合理的绿地布局。

### 绿地系统规划

#### 总体结构

构建蓝绿交织、绿环绕城、公园扮城的城市绿化空间，加强城市与区域绿地系统的有机联系，城乡开敞空间网络（绿色网络）与城市发展的空间结构相适应，构建“一环、一带、多点” 网络状的绿化空间格局。

“一环”指沿二环形成的环城防护林。

“一带”指锡林河生态公园景观带，结合锡林河两岸的组团功能，形成多元化的城市绿色开敞空间。

“多点”指城区内多个城市公园，分别为体育公园、科技公园、草原公园、苗圃公园、迎宾公园、景观湖公园。

#### 城市绿地规划

规划锡林浩特市主城区2035年城市公共绿地851.72公顷，占规划城市建设用地的13.61%，人均公共绿地面积为20.28平方米。重点强化街头绿地和社区绿地的建设，公园绿地5分钟可达覆盖度达到90%以上；加强城市绿线管控，严格禁止绿地被侵占；对环境有影响的工业、重大市政设施及廊道、对外交通干线、传染病医院等周边设置不低于30米的防护绿带。

##### 公共绿地

公共绿地由公园和街头绿地构成。公园绿地是指向公共开放，有一定游憩设施，具有休闲、生态、美化、防灾等综合功能的绿地。街头绿地是指沿街道、河流等，设有一定休憩设施，供公众休闲，具有良好景观效果的绿带和小型绿化用地。公共绿地根据均匀性、网络性原则，在城区结合自然生态特征和功能布局规划城市公园，并以各种绿化走廊将其串连起来，使城区公共绿地与生态绿地相互渗透，形成“绿色”网络系统。

公园：在现状公园的基础上，结合水系、旧城改造、现状工业用地调整，在城市中构建以公园为主体的大型绿色开敞空间，营造城市绿肺，市级公园服务半径为2000米，区级公园为1000米，居住区级公园和街道小游园为300～500米。

1. 规划主要市级公园绿地一览表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 名称(暂定) | 位 置 | 备注 |
| 1 | 额尔敦敖包公园 | 现额尔敦敖包公园，贝子庙北侧 | 扩建 |
| 2 | 锡林湖生态公园 | 锡林河城区段两侧 | 北段扩建 |
| 3 | 阿尔丁带状公园 | 锡林郭勒盟政府北侧，上海路西侧 | 新建 |
| 4 | 草原公园 | 额尔敦大街西侧，那达慕大街北侧 | 扩建 |
| 5 | 锡林河湿地公园 | 马都西侧 | 现状 |
| 6 | 迎宾公园 | 205国道零公里处 |  |
| 7 | 苗圃公园 | 那达慕东大街和查干淖尔路路口 |  |
| 8 | 景观湖公园 | 南二环路北侧 |  |

街头绿地：在城区内主要生活性道路、景观道路两侧、居住区出入口附近开辟一些街头绿地，对城区绿地系统予以完善和补充。

街头小游园公共绿地：此类绿地多分布于道路绿化两侧，结合居住小区布置。规划宜突出亲切、开敞、自然等不同风格，每处面积宜为0.5—2公顷。

##### 防护绿地

防护绿地由城市防护绿地分为卫生防护带、道路防护带、水系防护带组成。具体规划如下：

铁路、工业区、高压线、变电站和污水处理设施附近规划设置防护绿地。铁路从用地边界起算，高速公路从土路肩坡角算起，两侧各预留宽度不少于20米的防护绿带；不同类别工业区之间规划设置宽度在10米以上的工业防护绿带。高压线走廊下应设置安全隔离绿化带。220千伏高压线防护绿带宽度不少于40米；110千伏高压线防护绿带宽度不少于25米。

## 中心城区景观系统规划及城市设计引导

### 城市景观风貌基本特征

锡林浩特市是锡林郭勒盟盟府所在地，是蒙古族历史文化及民族风情保留最为完整的地区之一，也是蒙古族人文特色最为鲜明的草原旅游胜地。具有草原城市独有的城市特色，中心城区自然景观与人文景观交相辉映，主要包括贝子庙、额尔敦敖包、锡林郭勒盟博物馆、马文化产业园、锡林浩特生态植物园、城市展览馆、锡林河湿地公园、锡林湖等。城市道路笔直，布局紧凑，是宜居宜业、宜游宜乐的山水园林城市。

### 现存主要问题

城市建设对城市景观、城市特色及生态环境考虑稍显不足，历史形成的和大自然赋予的城市景观不够突出，城市景观风貌特征不够明显，可识别性不高，具体体现在：

城市整体形象特色不够显著，锡林浩特市作为盟中心城市，蒙古族历史文化及民族风情保留最为完整的地区之一，自然景观与地方民族文化融合度稍显逊色。

城市新区建设与旧区改造差异化明显，老城区开发强度不断提高，城市空间较为紧凑，城市的历史风貌景观特色正在弱化，新城区开发强度不够，城市空间较为开阔。

### 规划目标和原则

#### 规划目标

充分利用锡林浩特草原城市特色，建构人文和自然有机结合的城市景观系统，创造特色鲜明、内涵丰富、整体和谐的城市景观环境，展现和突出自然景观多样、蒙古族人文特色鲜明的草原旅游城市。

#### 规划原则

以城市总体规划为依据，落实总体规划环境景观层面的战略部署；生态优先，保护和利用城市中心城区及周边地区的自然生态环境，形成锡林浩特独有的自然景观风貌；挖掘丰富的历史文化资源，并使之充分体现在城市景观特色上；注意保护城市特有的自然景观格局，结合城市园林绿地系统规划，将自然景观与人文景观有机结合。

### 城市景观风貌规划

##### 总体景观结构

总体上形成“三轴、两廊、五心、六片、多节点”的总体景观结构。

“三轴”指锡林大街城市景观轴、滨河路北段-贝子庙-额尔敦路城市景观轴、锡林河滨水景观轴；

“两廊”指街景展示廊道、绿色开敞廊道；

“五心”指历史文化展示核心、城市地标核心、大型景观公园核心、城市综合商贸核心、旅游服务核心；

“六片”指商务办公风貌区、历史文化风貌区、现代工业风貌区、老城居住风貌区、生态居住风貌区、马都文化风貌区；

“多节点”指景观视线节点、观景休憩节点、景观标志点、公园广场节点。

##### 规划措施

生态优先，保护中心城区及周边地区的自然生态环境，保护锡林河水体湿地，保持南山山体和绿化植被。保护现有自然水域岸线的生态特征，沿岸安排城市公共中心，开辟城市公园绿地和广场等城市开放空间，充分展现锡林浩特草原城市的特色景观风貌。

保护历史文化遗产，保护贝子庙历史文化遗产，注重保持和塑造本地建筑风貌特色，保护重要通视区域，充分挖掘和利用历史文化景观内涵，塑造锡林浩特市“蒙元文化”景观特征，展现城市独特的艺术魅力。

土地使用功能调整，结合城市土地使用功能调整，置换城市中心区尤其是主要景观风貌展示区域内效益差、污染严重、景观杂乱的工业、仓储等用地。在滨水地区、贝子庙及周边地区等重要的景观风貌展示区域重点开辟公园绿地、广场等城市开放空间，打破草原城市相对单一的空间格局，形成城市景观的立体空间层次。

### 城市设计引导

#### 总体城市设计指引

##### 总体景观风貌

锡林浩特市总体风貌为具有现代草原特色的宜居新城，城市尺度上需体现宜居的小尺度城市风貌，与周边的山体、水系、草原景观背景相协调。

在建筑高度上，总体上以多层建筑为主，以18—24米高度控制为主，局部商务用地允许建设一定量是高层建筑，以突出城市核心的标志作用，并丰富滨水天际线，但要考虑建筑不遮挡后方的山体景观。在建筑设计上重点考虑其标志性及其对周边城市景观的影响，不宜建设板式高层建筑。旅游度假功能区及河流、绿道及公园沿线建筑以24米以下为宜。

在风貌控制上，根据地方建筑风格特点，将锡林浩特市城市风貌分为两大片区：现代建筑风貌区和传统建筑风貌区。现代建筑风貌区以带有草原传统建筑语汇的现代建筑为主，城市景观展现现代城市形象；传统建筑风貌区与贝子庙传统建筑风貌相协调，建造方式和材料以传统方式和当地材料为主，城市景观体现元上都、蒙元文化地域特色。

##### 公共空间与步行系统组织

（1）城市公园广场

城市级开放空间，设计尺度宜以大型活动的人群流量为考量，适当放大，并力争塑造特色景观和城市形象品牌；建筑围合宜松紧有度；详细设计时须综合考虑交通、人流集散、停车、景观对景、植被设计、主导活动类型等多方面因素。

（2）滨水廊道

重点打造锡林河沿景观。在满足河道行洪要求的基础上，通过采用自然草坡、乱石堆、阶梯式木桥等形式，增强亲水性。河道岸线线型亦可根据景观设计自由变化，形成丰富多样的滨水空间。

沿河设置滨水步道，宜与水系相互穿插、灵活布置，以便增加空间趣味性；滨水体系尽可能贯通，可设置坡道，鼓励采用过街连廊、天桥等方式隔离交通干道车流干扰；步道宜与周边设施整体设计，相互沟通，步道周边宜提供充足的座椅、人行道灯、路线指引等街道设施，引导人群进入，提高设施利用率。

（3）绿化景观廊道

绿化景观应注重与河流水系景观的结合。锡林河滨河公园景观设计可模拟草原自然生态环境，在沿岸种植水生植物，突出自然生态特征。街道沿线绿廊可以草坪和乔木为主体，植物配置以当地植物为主，重点种植桃树和杜鹃花。

沿绿色廊道设置城市绿道，在锡林河滨河公园内设置自行车道，绿道的线位可根据公园的具体建设方案做一定的调整；在主要街道沿线规划宽度为3-5米的城市绿道，具体位置参照道路断面设计图。

（4）街巷空间

街巷空间是展示城市面貌最为重要和直接的窗口，总体上打造出宜人的小城街巷空间。根据不同街道的功能特点，确定街道界面的基本组合形式和控制方式，强调街道界面的连续性和宜人的空间尺度，加强近人界面的建筑细节处理。

沿街巷空间设置一般游憩步道，主要结合生活性的次干道和支路设置，串联片区级开放空间与小区级半私密空间，是由私密空间进入公共空间的过度通道。一般游憩步道设计重点应考虑与居住小区级设施紧密结合，局部展宽，形成居民日常生活、邻里交往的主要区域；步道以连通各居住小区中心与城市滨水步道为重点，不必考虑整体联通性。

#### 重点地段城市设计指引

##### 城市服务核心节点

在锡林郭勒盟政府北侧布置锡林郭勒盟博物馆、锡林郭勒歌舞剧院、锡林浩特城市展览馆、大型酒店等大型公共建筑，通过具有蒙元文化特色的大体量标志性建筑，强化城市中心区的标志性，体现新城风貌，提升本地居民的自豪感。

围绕盟博物馆构筑大体量的市民广场、休闲公园，滨河构筑面向锡林河的半环抱式建筑围合界面，加强空间的场所感，并根据视线和对镜分析，控制预留开放空间廊道，形成与外围景观背景间相互呼应和渗透的城景关系。

##### 贝子庙历史文化街区节点

统一历史街区建筑风貌，控制街区的外观风貌，建筑风貌应与贝子庙协调，建筑密度不宜大于30%，层数不超过2层，屋脊高度不得高于7米，建筑屋顶采用古建筑传统形式，屋面宜选用与贝子庙建筑类似的灰色简瓦或板瓦。

在历史街区现状的基础上，结合历史街区保护、敖包山公园的改造提升、外立面整治提升的契机，融入开敞空间，树立有序的开敞空间系统。与周边敖包山、锡林河等景观系统形成连通关系，打造片区山水城活力片区。

结合历史文化街区现实发展诉求，以街区保护为基础，植入各种业态，激发街区活力。建设以文化开发、旅游服务等功能为主，区域内商业经营内容建议以传统商业，老字号或地方特色为主。建筑退让形成街道广场，打造开敞空间，为游客及居民提供休憩场所。各类标志物，指路牌、说明牌等，应统一设计，不得随意在屋顶设置各类广告标牌。

#### 开发强度建议

以公共开放空间及绿地为主的地区，包括城区内各类公共绿地、街头绿地、公园等，城区内各绿化廊道、沿河生态绿地及防护绿地等，平均建设高度控制在0-6米之间。

以居住用地为主的地区，整体以多层为主。基于城市设计考虑到的城市各级公共中心350米半径（步行5分钟）范围内的住宅用地，除贝子庙历史文化中心外，以多层、小高层建筑为主，平均建设高度控制在24-50米之间，建筑限高75米；城市各级中心一定半径范围内以及城市主干道两侧的住宅用地，周边环境良好，建筑以多层为主，局部地段可允许发展适量小高层或中层，平均建设高度控制在6-24米之间，建筑限高35米。

以公共设施用地为主的地区，基于城市设计考虑到的城市各级公共中心350米半径（步行5分钟）范围内，部分地段允许小高层建筑，包括部分商业建筑、办公建筑，地段周围环境较好，为强度Ⅳ级区，建筑限高99米；城市各级中心一定半径范围内以及城市主干道两侧，周边环境较好，主要包括商业用地及服务设施等，为强度Ⅲ级区，建筑限高40米；距离城市主干道较远，周边环境一般，主要包括部分商业用地、教育科研用地，及医疗卫生用地，为强度Ⅱ级区，建筑限高30米；体育用地及位于沟壑边缘的部分公共设施用地，为强度Ⅰ级区，建筑限高24米。

以工业及仓储用地为主的地区，距离城市主干路与城市二级公共中心较劲，周边环境质量较好的地区，建筑限高24米；距离城市主干路较远，周边环境质量一般的地区，建筑限高15米。

1. 强度分区指引

|  |  |
| --- | --- |
| 强度Ⅰ级区 | 整体开发强度较低，通常以低层、多层建筑为主的地区 |
| 强度Ⅱ级区 | 整体开发强度一般的地区，通常以多层、小高层建筑为主的地区 |
| 强度Ⅲ级区 | 土地价值较高、整体开发强度较高的地区，通常以高层建筑为主的地区 |
| 强度Ⅳ级区 | 土地价值核心地区、城市公共中心地区、整体开发强度高的地区，通常以高层、超高层建筑为主的地区 |

## 中心城区综合交通规划

### 现状概况与问题

#### 发展现状

##### 对外交通

锡林浩特市是锡林郭勒盟盟府所在地，是内蒙古自治区中部地区的交通枢纽，是市域内对外交通最发达的地区，市域内交通系统以公路为主，成放射状布局，东至辽宁通化朝鲜边界，南接张家口、北京地区，北至中蒙边界，西达二连浩特口岸。现已形成了公路、铁路以及民用航空三种对外交通运输方式。随着近年来社会经济的快速发展，公路、铁路两种方式的交通运输量均有较快的增长，目前锡林浩特市中心城区已由四条铁路、四条高速公路、两条国道、两条省道形成5条对外干线公路。

1. 锡林浩特现状对外交通公路干线一览表

|  |  |
| --- | --- |
| 高速公路 | 丹锡高速（G16）、锡张高速（G1013） |
| 国道 | 303国道、207国道 |
| 省道 | 101省道 |

##### 城市交通

锡林浩特市现初步形成了方格网加环形的道路网络布局形式，城市道路用地面积约为608公顷，占现状建设用地面积的15.2%，人均城市道路用地面积为25平方米。

建成区主干道有东西走向的贝子庙街、锡林大街、察哈尔大街、那达慕大街、团结大街、振兴大街等，以及南北走向的宝昌路、多伦路、北京路、上海路、重庆路、额尔敦路、杭盖路、海河路等。主干道与城市一环、二环以及城市外环路（三环）共同构成了城市道路网络骨架。现状主干路红线宽45米以上，主干道网间距600～1200米，断面形式多为三块板；次干路红线宽30～45米，主次干道间距300～600米，断面形式多为一块板，部分为三块板；支路红线宽30米以下，断面形式都为一块板。

#### 存在问题

##### 城市道路系统尚不完善，且存在断头路现象

城区中南部主要道路基本完善，但城区北部道路尚不成体系。市区内由于城中村及大型建设占地等问题，导致城市主干道无法修建，产生断头路、尽端路的问题。

##### 城市慢行系统缺乏，与公园等绿地系统结合不佳。

城市慢行交通设施不足，非机动车道、人行道不完善、不成系统，局部道路存在人车冲突的现象；城市内部公园、广场等绿地系统相对独立，其联系以机动车为主导，步行道不成系统，连贯性差，且缺少必要的停车设施。

##### 河流分隔，城市东西连接状况不佳，且易出现交通堵塞现象

锡林河在锡林浩特城区穿过，将建成区分为东西两部分，东西贯通道路少。城市东西片区联系主要依靠锡林大街上的跨河桥连接。跨锡林河桥梁目前有锡林大桥、那达慕大桥、南二环大桥等5座，其中那达慕大街与南二环之间间距为2.2公里，其他桥之间的间距为0.7—1.2公里，那达慕大街与南二环之间需要增设至少一个跨河通道。

##### 主要道路断面形式变化多，通行能力不匹配，易产生交通瓶颈

城区内主次干道的横断面形式变化多，如锡林大街至少有3处断面形式变化和3处车道数变化；由于断面形式的变化造成通行能力分布不均，容易产生交通瓶颈。且多数交叉口未进行过交通工程设计（交叉口进口车道普遍没有拓宽和优化组合，进口车道数与路段车道数相同），信号灯交叉口信号配时方案未根据交叉口流量进行专门设计，以至其通行能力低。

### 发展目标及发展策略

#### 发展目标

优化城市道路系统，优先发展公共交通；集约使用道路交通资源，创造良好的城市交通环境；优化城市客运交通结构，力争公共交通出行比例达到20～25%；构建与城市协调发展的多层次、高效率、可持续发展的一体化城市综合交通体系。

交通服务目标：城市交通实现95%以上居民单程出行时间不超过45分钟；60%以上居民单程出行时间不超过30分钟。

#### 发展策略

##### 完善中心城区道路网络

加快道路交通设施的建设和改造，加快东西大街的建设，构建北部道路网络，完善以快速路、主干路为骨架的城市道路网，重点解决断头路、尽端路问题，实现中心城区骨干交通网络的通达。

##### 完善多元化公交体系

全面落实公交优先政策，构建以大运量公交系统为骨干，常规地面公交为主体，出租车为补充的多模式一体化公交系统，加强与城市内外交通系统衔接，提升公交系统服务水平和吸引力，确立公共交通在城市客运交通体系中的主导地位。

##### 构建“枢纽型”客、货运组织体系

推进重要枢纽功能极化，提升枢纽面向区域服务能力，促进航空、铁路、公路和公交客运枢纽与用地功能的协调布局和一体化衔接。

##### 建设具有“特色”与“活力”的步行与自行车交通系统

体现生态、草原和文化城市特色，组织构建与城市功能共生的步行与自行车交通体系；保障与完善各类步行与自行车交通设施的规划建设，不断提高宜居城市步行与自行车交通环境。

### 城市对外交通规划

#### 规划目标

依托国家及区域性交通构架，完善公路、铁路、航空的综合运输体系，建成功能完善、快捷发达的锡林浩特综合交通枢纽，形成对外交通与城市交通的有机衔接。

加强对外交通联系，保障城市区域的发展需要。充分发挥各种对外交通方式的运输优势，形成锡林浩特市公路、铁路两种方式功能互补、协调运行的综合区域交通系统。

#### 交通策略

合理布局对外交通设施，保障对外交通与城市交通的衔接与转换，为城市对外交通提供良好的集散条件，促进城市区域发展。在加强城市出入口道路建设的同时，在中心城区内完成对现有及规划公路客运站、货运站，铁路客运站、货运站的改造和建设。在中心城区的外环路与对外的主要出入口附近建设对外停车场，截流进入中心城区的外来货运车辆。

#### 铁路系统规划

结合国家《中长期铁路网规划》和《锡林郭勒盟铁路网规划》，建设进京津、连口岸、通海港的区域性铁路设施，使客货运输能力大大提高，同时加强锡林浩特市与发达地区的联系与交流，促进区域经济协调发展，不断满足人们对铁路运输数量和运输质量的需求。

完善区域铁路线路，提升客货运输能力，重点建设和提升锡多（锡林浩特—多伦）铁路、锡二铁路（锡林浩特—二连浩特）、锡乌铁路（锡林浩特—乌兰浩特）。对锡多线既有线路进行电气化改造，满足160-200千米/小时动车组运行条件。

维持锡林浩特站（以客运、区域物流集散和铁路技术编组功能为主的综合站）位置不变，对场地、站台、仓库等进行改造，重点扩建客运站台及到发线，提升其客货运综合能力，使其同时具备现代货物中转中心的功能。

#### 对外公路规划

为发挥中心城区的区域辐射带动作用，加快完善对外公路建设，重点建设完善锡张高速（G1013）、丹锡高速（G16）两条连接张家口的高速公路联络线，规划形成了形成高效、便捷的“高速环加放射状”对外公路格局，在中心城区外围形成一个大外环和7条主要对外公路放射线，7个对外交通出入口。具体线路如下：

高速公路——丹锡高速、锡张高速、锡二高速、锡乌高速；

国道——303国道、207国道；

省道——101省道；

外环——绕城外环路。

#### 场站建设

结合城市交通设施发展，加强锡林浩特市公路运输站场、铁路运输站场的建设。

客运方面，应尽可能使铁路客站、城际铁路客站、公路长途客站与市公共交通枢纽结合为一体，配套建设。形成布局合理的客运站场体系，为进出锡市的客运提供良好的服务。在规划城际铁路客站附近规划一处长途客运站用地。

货运方面，要大力建设货物运输站场体系。根据锡市城市结构、工业布局以及土地利用规划，大型的货物站场分布在城市二环北部及西部。依托主要铁路、公路货运设施在城市西侧空港物流园区设置城市货物流通中心，实行统一货运管理。

客运中心以及货运中心实现售票和配载信息化，运输工具现代化，形成公路、铁路联运的综合运输体系。

### 城市道路交通规划

#### 规划目标

针对现状路网存在的问题，顺应交通发展的趋势，结合本次总体规划确定的城市用地发展格局，规划网络结构完善、功能明确、等级划分合理、断面形式因地制宜的城市道路网络系统。合理引导城市用地的开发建设，使城市道路交通向良性发展。具体来说，规划建成结构性主干路为骨架，主干路为主体，次干路、支路为补充，功能完善、布局合理的城市道路网络，以满足锡林浩特市城市交通需求的增长。规划最终实现城市交通95%以上居民单程出行时间不超过45分钟；60%以上居民单程出行时间不超过30分钟。

#### 规划原则

路网结构与城市用地布局相适应，与城市交通主流方向相一致。

道路网的规划及建设具有适当超前性，使道路交通起到社会经济发展“先行官”的作用。

尽量考虑现状路网结构与道路两侧用地情况，保证规划建设的连贯性及可操作性。

充分考虑道路空间的合理分配与使用，为每一种交通方式提供安全、便捷的服务。

综合考虑市内交通与对外交通的衔接转换，客货集散点交通的快速疏散。

#### 道路系统规划

##### 城市道路等级与功能

遵循《城市道路交通规划设计规范》，依据总体规划确定的城市总体发展规模，锡林浩特中心城区道路系统按主干路、次干路和支路三个等级规划建设，其交通功能及其与城市土地利用的关系分别为：

（1）主干路

城市路网的骨架系统，支持城市布局与功能结构组织，服务各功能片区间的长距离机动化出行，同时担负城市对外进出交通组织和对外交通枢纽的快速集疏，不直接服务于城市用地。

（2）次干路

集散和分流主干路交通，服务于城市用地，是不同土地利用的交通集散道路。

（3）支路

直接服务于城市土地利用的交通集散。

##### 干路网系统规划

规划城区整体路网结构为方格网形式，依托主干路形成“两环、四横、九纵”的道路网主骨架格局。

“两环”：分别指绕城外环路及二环路、二连路围合而成的内环路；

“四横”：指乌拉盖街、锡林大街、阿巴嘎街-那达慕大街、振兴大街；

“九纵”：指多伦路、上海路、滨河路、重庆路、额尔敦路、杭盖路、东一环路、海河路、经四路。

上述结构性主干路应控制道路沿线土地开发强度，主要作为城市分区之间长距离、快速交通通行，为机动化交通服务，待未来城市规模进一步扩大，预留升级为城市快速路的条件。

#### 道路等级及对各级道路的建设要求

锡林浩特市到2035年规划期末将成为人口规模为44万的大城市，根据建设部颁发的《城市道路交通规划设计规范》（简称《规范》）的要求，大城市的道路网络分为主干路、次干路和支路三个等级。

规划在考虑到：①城市用地发展受铁路枢纽建设、周围山体限制以及河道分隔的影响，需要从用地角度考虑立交桥等建设数量和型式问题；②城市规模扩充比较明显，需要预留未来建设城市快速路的条件。对《规范》中规定的道路等级划分予以灵活运用，最终确定锡市道路网络分为四级，即：结构性主干路、主干路、次干路和支路。四级道路的功能及建设要求详见下表。

1. 各级道路的功能及建设要求

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 结构性主干道 | 主干道 | 次干道 | 支路 |
| 功能 | 承担城市各大分区之间长距离的机动车交通出行 | 承担组团间和组团内的中长距离出行，服务于多种交通方式 | 组团内部服务性道路，是准主干路和主干路的交通集散道路 | 小区交通进入干道网络的通路 |
| 红线宽度（m） | 60-80 | 50-60 | 30-40 | 15-20 |
| 设计时速（km/h） | 60-80 | 40-60 | 40 | 30 |
| 双向机动车道条数 | 4-6 | 4-6 | 4-6 | 2 |
| 断面设计要求 | 机动车与非机动车应分道行驶 | 机动车与非机动车应分道行驶 | —— | —— |
| 交叉口处理方式 | 渠化平交，关键交叉口预留设置跨线桥的条件 | 渠化平交，与支路的交叉口采用右进右出方式 | 平交 | 平交 |
| 对两侧用地开发的要求 | 控制两侧建筑开发密度 | 两侧不宜设置大型公建的出入口 | 无限制 | 无限制 |

##### 公路环路

公路环路是疏导城市过境交通的快速公路系统，从生产、生活防护和环境保护的角度，其规划红线宽度不宜小于60米，主车道双向机动车道不应少于4条。公路环穿越城市活动频繁的城市建设区段，为满足道路交通组织的需要有必要设置辅路时，规划道路红线宽度还应包括辅路的宽度。根据锡林浩特市的实际情况，当设置单侧辅路时，公路环路的规划红线宽度建议采用80米。

##### 主干路

根据不同的交通功能及交通组织形式按红线宽度40-80 米、双向机动车道4-6条规划。其中，一般主干路红线宽度不小于40米，双向机动车道不少于4条；骨干主干路红线宽度不小于50米，双向机动车道不少于6条。主干路除已规划建成的以外无特殊情况红线宽度一般不应大于60米。

##### 次干路

次干路在城市交通当中担负集散交通、服务用地和布设公交线路的重要功能，双向机动车道不应少于4条，规划红线宽度一般在24-40米之间，主要次干路宜控制在30米左右。如次干路拟作为城市主要的客流走廊，负有敷设公交专用道的任务，其规划红线宽度可拓宽至50米。

##### 支路

支路直接服务城市土地利用，是城市道路网系统构成和交通集散的基础，因此在红线控制上要满足基本的交通集散需求，即双向2条机动车道，并保持一定的非机动车及行人通行空间。支路的规划红线宽度以15-20米为宜。

### 城市公共交通规划

#### 规划目标

全面推行公共交通优先发展战略，加快确立公共客运交通在城市日常出行中的主导地位，积极引导个体机动化出行方式向集约化公共交通方式转移，促使城市客运出行结构趋于合理。在2035年前，基本建成以公共交通为主体、多种客运方式相协调的综合客运交通体系，2035年公共交通方式应承担20%～25%的客运出行量。

#### 公共交通体系

依据城乡一体的公交发展要求和提高公交系统整体运行效率的需要，按照线路服务地域和服务客流出行特征的差异，将全市常规公交线网划分为城郊公交快线、城区公交主干线、城区公交支线三个层次。

##### 城郊公交快线

指依托国省干线公路、服务于城区与近郊区间联系客流、纳入城市公共交通统一管理体制并采用公交化运营的短途公路客运（即城乡公交线路）。

以大站快车的方式组织运营，仅在客流集中的苏木镇场、产业园区和嘎查设置少量停靠站点，提供一种城镇间的快速干线运输服务。城郊公交快线通过中心区外围的公交枢纽组织与城区公交系统的衔接和换乘。

##### 城区公交主干线

组团间联系线路，通过市级公交枢纽起到衔接城市主、次中心、重要功能区和重大对外客运枢纽的作用，通常运行于骨干客流走廊和公交优先系统上，是城市常规公交线网的骨架线路。

衔接城市主要的功能中心和客流节点，提供节点间较长距离、相对快速和高运量的客运服务，通常站间距较大、发车频率较高，使用较大容量车型，布设于城市的主干路上，并配合公交优先系统使用。服务于地区内部时，通过衔接公交支线进行客流集散。

##### 城区公交支线

运行于组团或片区内的地区性线路，服务于短距离公交出行，通过衔接公交干线，发挥提高公交覆盖率、居民出行便捷性和为高等级线路集散客流的功能。

通过地区级枢纽和干线站点衔接公交干线并组织运营，形成骨干运输系统的“喂给”系统，充分发挥接驳客流的作用。主要运行于城市次干路及支路上，采用容量较小的车型，运营时间可相对灵活。

#### 公交车辆发展

##### 车辆发展规模预测

综合多种预测分析方法（包括自然趋势、倒推法、相关因素分析、服务水平分析、规范指标等），结合锡林浩特市公共交通实际发展情况，本次规划确定锡林浩特市2035年公交车拥有量为440标台，拥有水平为10标台/万人。

##### 车辆选型建议

随着城市规模和客流规模的增加，公交车辆投入应以大型车为主，规划锡市远期以公交大巴作为公交客运的主导力量。

在车型选择时，应结合公交车辆的发展方向，适时推广节能环保的清洁能源汽车，提高空调车、电力公交车的比例。

线路的车辆选型要依据线路特征和客流量的变化：客流量大、单程距离长、服务水平要求相对较高的干线公交宜优先配备高性能、舒适、容量较大的车辆；城乡公交线路或运距短、运量小的城区支线可考虑使用中巴车辆。

#### 场站布局规划

##### 规划布局原则

在锡林浩特市城市总体规划用地布局和规模控制的基础上，对公交场站设施统一规划、系统建设、逐步实施。以安全、方便、迅速、舒适的服务，满足城市居民出行的需求。

与公交车辆发展规模相适应，并有一定的超前性，与公交线网相适应，保证网络的覆盖水平。

与运营管理、道路交通管理相适应，尽量减少对正常交通的干扰。

##### 布局规划方案

（1）公交停车场与保养场

布置于分片区域公交首末站的中心地带，从城市发展和土地利用效率上应以城市外围地区为主，采用分散布局的模式，保证城市的每个发展方向上都应存在公交停车场。公交停车场设置更应结合城市综合开发，保养场向社会化转移，并根据其服务的地域范围集中进行布设。

停车场按辖区就近使用原则在所辖线网的重心处规划布置，使其与线网内各线路的距离最短，同时其布局应相对均匀，与所在分区的保养场也要保持合理距离。

（2）公交首末站

结合周边人口规模和服务的公交线路条数布置，一般而言，每处首末站的用地面积一般在1000-1400平方米之间，并最低不得小于700平方米。

规划布局以提高公交服务覆盖为基本原则，一般结合人口、就业岗位相对集中的居住区、商业办公区、学校、医院、旅游景点、文化体育场馆、大型工业园区等进行配套布置，

根据锡市的实际情况，建议按每2～3万居住人口配置1～2处的标准来设置首末站，每处首末站的用地面积宜在1000～2000 平方米之间，并不得小于1000 平方米，然后每增加一条线路需增加用地800～1000 平方米。首末站的具体设置方案应在控制性详细规划中予以落实。

### 城市慢行系统规划

#### 规划目标

规划旨在构建一个与锡林浩特市经济社会发展水平相适应、维持市民慢行出行比例，保障慢行出行安全的慢行系统，引导市民形成“公共交通+慢行”的绿色出行理念，打造锡林浩特市成为一个适宜慢行的绿色、健康的宜居城市。

#### 总体发展战略

遵循安全性、连续性、方便性、舒适性原则，通过结构优化、环境提升、细节改善、高效管理，构建与城市发展相适应，与机动车发展相协调，与公共交通良好衔接，管理有序的安全、便捷、高效的自行车系统和富有慈溪地方特色的安全、通畅、舒适的步行系统。

#### 慢行系统规划

规划依托城市干道网及城市绿带，打造覆盖全市的慢行通廊作为中心城区主要慢行空间，便捷联系中心城区主要功能组团，串联中心城区各慢行活动密集区和慢行节点。

##### 步行交通

规划将中心城区分为一级步行道、二级步行道、三级步行道和步行专用路四个等级。

一级步行道：人流量大的路段，一般在生活性主干路上；二级步行道：分布在步行Ⅰ类和Ⅱ类区的主干路和次干路；三级步行道：快速路辅路、交通性主干道、支路、步行 Ⅲ类区道路；步行专用道：包括滨河特色步行网和贝子庙特色商业步行街。

##### 自行车道

规划将中心城区分为一级自行车道、二级自行车道、三级自行车道和特色自行车道四个等级。依托城市道路系统，构建以一级自行车道为主，以二级自行车道为辅，结合绿道为特色自行车道的自行车网络。

一级自行车道：一般在生活性主干路、两侧开发强度较高的快速路辅路、和自行车流量较大的次干路上；二级自行车道：分布在自行车Ⅰ类和Ⅱ类区的主干路和次干路；三级自行车道：分布在两侧开发强度不高的快速路辅路、交通性主干路，支路；特色自行车道：主要是滨河绿道，沿锡林河的滨江绿地和贝子庙历史文化街区布局。

### 静态交通设施规划

#### 规划原则

制定与交通发展相适应的停车配建标准，指导停车规划管理工作；

实行不同区域的停车配建指标差异化和不同区域停车管理策略差异化，引导交通结构合理化；

加强配建停车场的规划管理与建设，形成以配建停车场为主，公共停车场为辅，路边停车为补充的停车供应体系；

保障基本停车位的供给，通过多渠道融资并鼓励企、事业单位和个人以多种形式投资建设公共停车场；明确公共停车设施是公共产品，实行多元化公共停车设施建设模式。

#### 停车设施分类与配建指标

根据停车设施的使用性质，将停车设施分为两类，基本车位与出行车位。

基本车位：居住区停车场、单位公车自用停车场、客营运、货运企业车辆自用停车场。

出行车位：大、中型公共建筑配建停车场、社会公用停车场、对外出入停车场。

1. 建议停车场配件指标（基本停车位）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 建筑性质 | 建筑分类 | 计算单位 | 机动车停车位 |
| 住宅 | 别墅/高级公寓 | 车位/户 | 1.0-1.2 |
| 商品住宅 | 车位/户 | 0.5-1.0 |
| 经济适用房/危改房 | 车位/户 | 0.2-0.5 |
| 办公 | 行政办公 | 车位/100m²建筑面积 | 0.6-1.0 |
| 其他办公 | 车位/100m²建筑面积 | 0.4-0.8 |
| 交通枢纽 | 火车站 | 高峰日100旅客 | 0.2-0.3 |
| 汽车站 | 高峰日100旅客 | 0.2-0.3 |
|  | 厂房 | 车位/100m²建筑面积 | 0.2-0.6 |
|  | 仓储区 | 车位/100m²建筑面积 | 0.04-0.06 |

1. 建议停车配建指标（出行停车位）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 建筑性质 | 建筑分类 | 计算单位 | 机动车停车位 |
| 医院公共设施 | 综合医院、专科医院 | 车位/病床 | 0.6-0.8 |
| 区以下医院、社区医疗设施 | 车位/病床 | 0.3-0.6 |
| 商业设施 | 大型商场（2000 m²营业面积以上） | 车位/100m²建筑面积 | 0.4-0.8 |
| 配套商业设施 （不足2000 m²营业面积） | 车位/100m²建筑面积 | 0.3-0.6 |
| 独立购物中心、仓储型超市 | 车位/100m²建筑面积 | 1.0-1.5 |
| 综合市场、批发交易市场 | 车位/100m²建筑面积 | 1.0-1.2 |
| 餐饮、娱乐 | 车位/100m²建筑面积 | 2.0-2.5 |
| 旅馆酒店 | 车位/客房 | 0.3-0.5 |
| 教育公共设施 | 大中专院校 | 车位/100学生 | 0.5-0.7 |
| 中小学、幼儿园 | 车位/100学生 | 0.4-0.6 |
| 文体公共设施 | 体育场 | 车位/100座 | 3.0-4.0 |
| 影剧院 | 车位/100座 | 0.8-2.5 |
| 图书馆、博物馆 | 车位/100座 | 0.2-1.0 |
| 展览馆 | 车位/100m²建筑面积 | 0.3-1.2 |
| 会议中心 | 车位/100m²建筑面积 | 4.0-6.0 |

#### 公共停车场

##### 停车面积需求

根据《城市道路交通规划设计规范》的要求，城市公共停车场的用地总面积可按规划城市人口每人0.8～1.0平方米计算，其中机动车停车场的用地宜为80%～90%，自行车停车场的用地宜为10%～20%。考虑到规划期末的机动车拥有水平和自行车拥有水平，规划取0.9平方米/人作为人均公共停车场用地指标，取90%作为机动车停车场的用地份额，则2035年机动车公共停车场面积总需求为34万平方米。

##### 布局原则

对外交通车辆在城市边缘地带停车；

停车场布局考虑各种交通方式之间的衔接换乘，引导交通出行结构向合理化方向发展；

停车场布局结合城市用地性质布置，在强化停车配建标准的同时，结合人流、车流集散点布置。

##### 停车场布局

城市公共停车场分为外来机动车停车场、市内机动车停车场、自行车公共停车场。外来机动车停车场设置在城市出入口附近，市内公共停车场设在城市中心、分区中心或商贸较为集中的地区。

（1）对外停车场

在锡林浩特市规划城市建成区边缘附近、靠近主要对外出入口处，规划设置对外机动车公共停车场，主要为过境的和到城市来装卸货物的机动车服务。停车场每处用地面积宜为1.5～2万平方米，并配套一定服务设施。

（2）市区公共停车场

市内机动车公共停车场分为大型公共停车场和小型公共停车场，采用集中与分散相结合的原则布置。大型公共停车场泊位总数在100～200个泊位之间，集中布置在火车站、长途汽车站等交通枢纽、及城市的商业中心、行政中心、文体卫生设施、居住区等大型人流、车流集散点处。小型公共停车场泊位总数为40～60个泊位，采用分散布局，服务半径200～300米。

### 交通管理与交通信息化

充分利用智能交通技术和信息化手段，高标准、全面提升交通管理系统化、精细化、现代化水平，建立和健全科学、规范的交通管理模式，逐步实现交通基础设施运行效率最大化、交通管理现代化和交通政策调控常态化，为锡林浩特实现城市交通发展目标提供交通管理保障。

#### 交通系统管理

全面实施交叉口渠化，近期应达到60%的路口渠化率，远期应达到80%以上的水平。设置规范、合理、齐全的信号灯控制系统，交叉口灯控率近期应达到60%，远期达到80%以上的水平。完善交通标志、标线等交通管理设施。

根据道路条件，合理实现机非分离，提高行车安全；在公交优先通道路段和沿线主要交叉口上实行公交优先管理措施；综合考虑物流枢纽、产业园区和内外集散通道布局，合理组织中心城区货运交通。

#### 交通需求管理

建立新建或改建建设项目的交通影响评估制度。大型土地开发项目、新建大型建筑或现状建筑扩大规模、改变使用性质必须通过严格的交通影响分析程序加以监控，严格控制土地开发强度，抑制高层楼宇的新建，通过交通影响评估，合理控制土地利用开发强度，减少不必要和不合理的交通出行的产生。

大力规范城区停车管理。建立完善、统一的市区道路停车收费区域制度，缓解停车供需矛盾，合理引导老城区小汽车出行；重点加强连山老城区路内停车管理。

加强对出租车运营规范化的管理，制定合理的票价水平，促进出租车健康发展；规范出租汽车车容车貌，改善乘车环境，提升出租汽车形象。

#### 交通环境管理

实施交通宁静化管理。在居住用地集中分布路段，尤其是学校、社区公共服务设施分布地区周边道路通过设置减速路拱、抬高路段地面人行横道的高度、设置交通管理标志等措施控制机动车车速，保障行人和自行车的交通安全。实施分区域、分时段交通噪声污染防治管理。

执行严格的机动车排放标准。执行严格的机动车排放标准，用法律手段和经济杠杆控制汽车尾气；开展高排放机动车区域限行；逐步推广电动、混合动力及燃气等清洁汽车在公交系统的应用。

#### 交通信息化

锡林浩特交通信息化建设重点围绕信息服务、客运生产、货运生产、交通收费、运输安全与紧急救援等五方面展开。通过城市交通监控调度中心、出租车 GPS 调度中心、客运站联网售票系统、物流信息系统、智能公交系统、停车诱导系统等建设，全面提升锡林浩特市交通信息化水平。

## 中心城区历史文化保护规划

### 历史文化基本情况

贝子庙位于锡林浩特市区西北，“额尔敦陶力盖”敖包山南麓，以其历史的久远、建筑构制的独特、建筑艺术的精美和具有民族文化丰厚底蕴而著称于塞外草原。在其极盛时期作为著名的佛教学府之一，名列内蒙古中西部四大藏传佛教庙之一。2006年5月，被国务院列入第六批国家级重点文物保护单位。

贝子庙始建于乾隆八年（1743年），后经七代活佛于清代道光、光绪年间六次大规模扩建，形成了以朝克沁殿（行政教务部）、却日殿（哲学部）、明干殿（千佛殿）三大庙宇为中心，包括珠都巴殿（密宗部）、曼巴殿（医学部）、宗喀巴殿、丁克尔殿（天文学部）、新拉布仁殿（活佛府）等八座主大殿及呼图格图达喇嘛庙、老笨喇嘛庙、甘珠尔庙、农乃庙等十几座小殿宇组成的大型建筑组群。东西宽600余米，南北长200余米，总占地面积1.2平方公里，建筑面积2万平方米。

解放战争时期，为中共锡、察、巴、乌盟工委所在地，中国共产党在这里培养了大批革命干部，成为内蒙古重要的革命根据地和乌兰夫同志亲自领导的内蒙古自治运动发祥地。

### 历史文化保护规划

以传统商业区格局为骨架，以文物建筑及历史建筑为核心，以保持传统接到风貌、院落尺度、业态为目标，以改善提升生活水平、更新基础设施为措施，最终形成历史文化街区遗产与现代城市生活共生，维护贝子庙历史文化街区历史性城市景观特征的保护框架。

#### 核心区保护与控制

核心区是指历史街区的重点保护区域，主要指街区内的文物保护单位贝子庙和额尔敦陶力盖敖包，通过对保护区的划定，保护历史区域的真实性、完整性和连续性。

按照《内蒙古锡林浩特市贝子庙文物保护规划》中的保护区进行保护，具体包括：街区内文物禁止拆除重建。传统建筑修缮时应保持原有高度、体量、外观形式、色彩、材质。不得新建建筑物，对风貌不协调的建筑需予以改造，其高度、体量、色彩、外观形式与街区内传统建筑相协调。保护范围内不得进行新建、扩建活动。拆除现存建筑进行复建，恢复原有院落格局、恢复历史风貌的不计入新建、扩建活动。风貌整治、功能更新行为应当坚持“小规模、渐进式”的模式。

#### 周边地区保护与控制

贝子庙北侧敖包山，本区域内以保护山体景观要素、绿化景观为主，不再进行除园林景观以外的新建项目。区域内不得进行爆破、钻探、挖掘以及其他任何破坏环境的活动，对已有污染文物保护单位及其环境的设施应当限期治理。

历史街区核心保护区外围一定范围的区域，包括阿尔善路西侧古玩街及部分沿街区域，以控制传统街区的外观风貌为主，建筑风貌应以贝子庙协调。拆除本地带内与贝子庙不协调的建筑。本区内建设以文化开发、旅游服务等功能为主，商业经营内容建议以传统商业、老字号或地方特色为主。

贝子庙大街南侧旨在街区内合理设置公共空间，为居民的休闲创造良好的空间，更新基础设施，改善居民生活质量，进行建设活动时应注意建筑风格与贝子庙风格相协调，新建建筑体量不宜过大。

## 中心城区综合防灾规划

### 消防规划

#### 现状概况

锡林浩特市有消防站5座，除马背消防队之外均位于中心城区内。其中公安消防站4座，政府专职消防站1座（机场）；特勤消防站1座，普通二级消防站4座。消防人员共有100人，其中现役人员75人，事业编制25人，每万人拥有消防人员3.84人。水罐车11辆，总储水量为119.5吨；其他车辆11辆，共计22辆。每万人拥有消防车数量为0.85辆。

1. 各消防站情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 名称 | 级别 | 位置 | 占地面积（公顷） | 建筑面积（平方米） | 人员 | 水罐车数量（辆） | 水罐车储水总量（吨） | 其他车辆 |
| 一中队消防站 | 普通二级 | 北京路北段西侧 | 1.78公顷（含支队） | 900 | 17人 | 3 | 21.5 | 1辆抢险救援车 |
| 二中队消防站（待新建） | 普通二级 | 振华大街西段路南 | 0.5 | 2670 | 16人 | 2 | 14 | 1辆饮食保障车 |
| 特勤中队消防站 | 特勤 | 锡林大街东段路北 | 1.67 | 6327 | 35人 | 4 | 66 | 1辆抢险救援车，1辆供气消防车， 1辆举高喷射消防车，1辆登高平台消防车，1辆云梯消防车 |
| 机场政府专职消防队消防站 | 普通二级 | 机场航站楼东侧院内 |  | 1660 | 事业编25人 | 1 | 12 | 3辆压缩空气泡沫车，1台照明车 |
| 三中队消防站 | 拟新建，正处于选址 可研阶段。 | | | | | | | |
| 中心城区小计 | 4座，1座拟建 |  | 11557 | 现役68人，事业25人 |  | 10辆 | 113.5 | 11辆 |

市政供水水源地2个水源地，分别是一棵树水源地、东水厂水源地，三个水厂总供水能力6.5万吨/日。

消防水鹤共有6座，由于公路建设及圈占，唯有锡盟职业学院附近1座水鹤能正常使用，其他全部损坏。2015年10月，开始在城区范围内新建21座消防水鹤。加上体育馆四周四个新建的水鹤，未来城区内共有26个水鹤，基本可以覆盖开发区和老城核心区。

#### 存在问题

通过与全国范围的数量比较看出，内蒙古民族地区的公共消防设施和消防力量的实有量和实有率均处于全国落后水平。

中心城区范围内的消防站责任辖区面积过大，消防装备数量有限，消防车辆种类单一。

中心城区消防水源严重不足，水源供给方式单一，受气候影响较大，缺乏应急消防水源。

消防通道：老城外围的交通可达性较差，且外围地区是小型企业、城郊村和三类居住混杂的地区，是消防力量薄弱，隐患较大的地区。老城区三类居住区和商业集中的地块内大多消防通道不畅。

现状消防装备维护欠缺，消防水罐车有漏水、跑水的现象，缺乏战勤保障系统进行维护、保养。

消防通信设备有待更新改善，三台合一系统并未落实。

#### 消防规划

根据中心城区用地布局结构，将中心城区划分为7个消防责任区，按责任区划分相应设置7座消防站。其中保留现有4座消防站，新建3座消防站，每座消防站用地面积为0.6公顷，责任区面积为4～7平方公里。

### 防洪规划

#### 现状概况

锡林浩特市城区受到六个流域洪水的威胁，分别为城东葛根敖包流域，城南楚古兰流域、额木和流域、采石矿流域与那仁塔拉浑迪流域，城区目前防洪工程由以下六部分组成：

（1）、锡林河水库：锡林河水库位于锡林浩特市以南9千米的锡林河干流上，水库控制流域面积3942平方公里，占锡林河流域面积的37.4%。锡林河水库防洪标准按50年一遇设计，100年一遇洪水校核。该水库是一座以防洪、城市供水为主兼顾灌溉、水产养殖等综合利用的中型水库，对锡林浩特市的防洪起到一定的作用。

（2）、城南泄洪渠：锡林河水库至锡林浩特市区河段左岸沙窝地广布，下渗能力较强，主要有三条明显的沟道，产生较小的洪水汇入锡林河。在城南有一简单的防洪堤，防洪标准低，遇到大的洪水，不能够起到防洪作用，对城区安全构成直接威胁。

（3）、锡林湖畜洪作用：2007年～2009年市政府在市中心区段即锡林大桥上、下游修建了南北狭长型的锡林湖，使其成为贯穿锡林浩特市的开放型带状水上公园，对城区畜洪起到一定作用。

（4）、锡林河下游段从锡阿公路桥至运煤专线段，本段落段防洪工程防洪标准为20年一遇设计洪水，工程级别为4级。

（5）、锡林浩特市现状防洪体系除锡林河水库、锡林湖景观工程段外，其余河段防洪标准均较低为5年一遇，有的地段甚至不设防。

#### 存在问题

锡林河水库兴建后，由于水库调节作用，水库下泄量较小，洪水汇入口以上原河道杂草丛生，河床内采砂取土，城市居民垃圾到处堆放，河床严重破坏，导致河道泄洪通道不畅。

锡林河水库下游河段区间山洪沟下泄流量大，特别是南煤矿、砖瓦厂一带，由于人为活动频繁，草场植被退化、沙化现象严重，造成大面积土地水土流失，所以这一带常常形成的山洪峰高、时间短，洪水由城南汇入锡林河，而锡林浩特市中心就座落在汇入口河道下游的东西两岸，洪水漫溢直接威胁城区安全。

#### 防洪规划

按国家《防洪标准》（GB50201-94）的有关规定，确定锡林浩特市中心城区按50年一遇防洪标准设防。

### 人防规划

#### 规划原则

人防工程建设要坚持平战结合，因地制宜，注重实效的原则。坚持建设和防护同步，平时和战时结合。

规划人防工程为人防指挥中心、综合人防工程和普通人员掩蔽工程三种类型。

人防工程建设采取集中与分散相结合的原则，在人员集中地段建地下综合人防工程，在居住区建分散的地下人员掩蔽工程。

#### 人防规划

按照国家对战时城市人口疏散的要求，确定中心城区战时留城人员比例为35%。人员隐蔽工事按人均1.5平方米的标准计算，规划到2035年，人员隐蔽工事总面积应达到22万平方米。

### 抗震规划

#### 地震环境基本情况

锡林郭勒断裂位于锡林浩特市区锡林河西侧，与锡林河大致平行，距锡林河约2-3千米，呈北北西向延伸。杭盖路断裂位于锡林浩特市区杭盖路西侧，呈北西-东南向延伸。毛登断线南缘断裂，断裂位于市区东南边缘，总体走向为北东、倾向西北，长度约100千米。

#### 规划目标

提高城市综合抗震能力，减轻城市发生地震时的损失和次生灾害。当城市遭遇相当于基本烈度的地震时，要害系统不遭受较重破坏，重要工厂企业能很快恢复生产，人民生活基本正常。

#### 抗震规划

根据《中国地震动参数区划图》GB18306-2001，锡林浩特市中心城区抗震设防标准是Ⅵ度。中心城区内一般建筑抗震标准按Ⅵ度设防，城市生命线工程（给排水、供电、通讯、道路、桥梁、堤坝等）及主要建（构）筑物（如医院、学校、消防站、重要仓库等）的抗震标准按Ⅶ度设防。

当遭遇小于基本烈度的地震时，公园、绿地、广场、学校操场等空地作为临时疏散场所。当遭遇大于等于基本烈度的地震时，要提前组织好疏散。

## 中心城区市政基础设施规划

### 中心城区给水工程规划

#### 现状概况

锡林浩特城市供水由一水厂、二水厂、三水厂组成，主供城区的生活用水和生产用水。

一水厂：一水厂建成于1986年，位于那达慕大街以南，重庆路以西，设计日供水能力2万立方米/日，水源为（一棵树水源地）地下水。

二水厂：二水厂建成于2009年，位于上海路以西，希日街以南，设计日供水能力3万立方米/日，水源为（一棵树水源地）地下水。

三水厂：三水厂建成于2015年，位于海河路以东，长城街以南，设计日供水能力1.5万立方米/日，水源为（东苗圃水源地）地下水。

建设计划：根据调研情况，锡林浩特市计划于杭盖路与北二环路交叉口处，新建第四水厂，规模为3万立方米/日，水源为（巴彦宝力格水源地）地下水。

截止到2017年，全市有供水管道526.80千米，以灰口铸铁管为主，管径多数在DN300毫米以下。现有公共供水人口20.60万人，公共供水普及率96.71%。

1. 2017年锡林浩特市现状用水情况表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 项目 | 公共供水水量  （万立方米/年） | 公共供水人口  （万人） | 人均指标  （升/人·日） |
| 供水总量 | 1215 | 20.6 | 161.5 |
| 最高日供水量 | 6.5 | 20.6 | - |
| 售水量 | 1018 | 20.6 | 135.3 |
| 生产经营用水 | 128 | 20.6 | 17.0 |
| 公共服务用水 | 270 | 20.6 | 35.9 |
| 居民家庭用水 | 600 | 20.6 | 79.8 |
| 其他用水 | 20 | 20.6 | 2.6 |
| 漏损 | 197 | 20.6 | 26.2 |

#### 主要存在问题

现有部分供水管道老化，管径偏小，管道建设滞后于城市的发展；

城区地下水开采量有限，随城区规模的扩大，供水将难以满足要求；

供水管道漏损率高达16.2%，造成供水资源浪费和能耗增加。

#### 需水量预测

根据《城市给水工程规划规范》（GB50282-2016）及锡林浩特市人口发展规模预测，采用人均综合用水指标法进行中心城区需水量预测。

以现状用水水平为基础，未来发展目标是提高居民生活用水水平，降低工业耗水量，提高工业用水重复利用率。因此，规划人均综合用水指标控制在略高于现状水平。

规划确定中心城区最高日人均综合用水量指标为400升/（人•日）。规划人口按42万人考虑，则最高日用水量为16.8万立方米/日（日变化系数取1.4），年用水量约4380万立方米。

#### 发展目标

合理限制地下水的开采量，改善城市生活用水水质，全面实行节水措施；开展雨水利用、疏干水利用、再生水回用等非常规水源利用，缓解水资源短缺矛盾。

完善城市供水设施和供水管网，为锡林浩特市经济社会可持续发展提供水质和水量保障。

规划范围内供水普及率达100%，推广公共供水。

满足城市可持续健康发展的供水需求。

#### 规划原则

加强水资源的统一管理，逐步取消地下水自备井，完善城市供水系统；

提高再生水回用率及工业用水重复利用率；

实现工业用水和生活用水分质供应；

加强水源地保护，保证供水水质；

充分考虑供水现状与远期规划的有机结合，并考虑实施的可行性和可操作性。

#### 水源与水厂规划

中心城区采用分质供水，生活用水以地下水作为水源，生产用水以地表水和再生水作为主要水源。

根据以上需水量分析，规划保留现状一水厂，以地下水为水源，供水规模2万立方米/日；规划扩建二水厂，以地下水为水源，供水规模达到5.0万立方米/日，用地5.1公顷；规划保留三水厂，以地下水为水源，供水规模1.5万立方米/日，用地1.18公顷；规划新建四水厂，供水规模近期3.0万立方米/日，远期达到9.0万立方米/日，用地3.0公顷，水源为巴彦宝力格水源地地下水。

至规划期末，中心城区总供水能力将达到17.5万立方米，可以满足远期城市发展需要。

#### 供水管网规划

为保证提供安全可靠、水压水质稳定、水量充沛的自来水，各水厂的供水干管应连通，构成环状供水管网。

为保证给水管网的安全性，规划中心城区生活供水管网采用环状布置方式。在充分利用现状管网的基础上，根据城市的发展情况，新增供水管网及对原管网进行更新改造。规划市政供水水压满足0.28兆帕，即28米水头要求，高层建筑物的用水加压自行解决。

为满足消防要求，市政给水管道最小直径不小于DN200毫米。锡林浩特市属于北方寒冷地区，冰冻期较长，为便于冬季操作和减少冰冻对消防设施造成的不利影响，中心城区可采用消防水鹤替代室外地下消火栓。参照《城市消防水鹤建设标准》，规划区消防水鹤布置间距不宜大于850米，供水半径不宜大于425米，每处消防水鹤的服务面积约为0.5平方千米。

#### 节水规划

中心城区节约用水策略主要分两个部分，即工业节水策略和生活节水策略。

工业节水方面：合理调整产业结构，根据可利用水资源量合理确定火电、洗煤等高耗水行业的发展规模；加强工业用水定额管理，鼓励企业应用节水新技术和系统节水改造；提高工业用水重复利用率和再生水回用率。

生活节水方面：大力宣传节约用水，增强居民节水意识；推广使用节水器具，控制居民用水量增长。加快改造城市供水管网，供水管网漏损率降低到8%左右。

#### 水源地保护

根据《饮用水水源保护区划分技术规范》，按不同的水质标准及防护要求，将锡林浩特市东苗圃水源地和巴彦宝力格水源地划分为两个保护区，分别为一级保护区和二级保护区。一级保护区范围为水源地半径1000米以内，二级保护区范围为水源地范围内2500米以内。准保护区在一级区范围内不得设立相关工厂，大型服务行业需搬迁至水源地范围以外。一棵树水源地保护措施现已相当完善，东苗圃水源地、巴彦宝力格水源地以及备用水源地暂时按照一棵树水源地进行保护即可。

锡林河水库以取水点为中心，半径300米范围内的水域和陆域为一级保护区，一级保护区以外的水域和正常畜水线以上200米内的陆域为二级保护区。

饮用水水源保护区内禁止任何单位和个人从事下列活动：破坏水源涵养林、护岸林或者与水源相关的植被；倾倒废渣、生活垃圾、粪便；装载有毒有害物质、油类、粪便而无防渗、防溢设施的船舶和车辆通过保护区；使用剧毒和高残留农药；使用炸药、毒药捕杀水生生物；建设有碍供水设施和保护饮用水源的建筑物；设置排污口向水体排放污水，已设置的排污口必须限期拆除；在水域中放养畜禽及从事非环保型水上娱乐活动。

在准保护区内，遵守下列规定：不得新建制浆造纸、印染、化工、制革、电镀及其它严重污染水源的项目；向水源排放污水时，严格实行浓度和总量双控制。

### 中心城区排水工程规划

#### 现状概况

中心城区现状排水体制为分流制。

雨水系统：中心城区雨水管道基本建成，整个雨水管网体系较为完善。雨水排除主要出路为锡林河和城区东北部现状明渠。现状雨水主干管径为d1000～d1500毫米，乌拉盖大街与锡林河交汇处建有污水泵站一处，设计规模为2300立方米/时。

污水系统：中心城区现有2座污水处理厂，一座位于老城区东北部，用地面积9.0公顷，规模为4.0万立方米/日，出水水质达到国标一级A标准；另一座位于开发区东北部，用地面积8.0公顷，规模为2.0万立方米/日，出水水质达到国标一级A标准。现状污水主干管径为d800～d1000毫米。

截止到2017年，全市已建雨水管道264.65千米，已建污水管道217.11千米。现状污水集中处理率99.9%。

#### 主要存在问题

随着社会的发展，中心城区旧城改造加快，原有污水管道遭到破坏，而且部分原有排水管道，管径偏小，收水率低；

开发区污水处理厂缺少配套再生水回用设施。

#### 排水体制

规划中心城区采用采用雨、污分流制。

污水收集至污水处理厂经集中处理后达标排放；雨水采用重力排放方式，就近排入水体。

#### 污水工程规划

##### 发展目标

保护城市饮用水源，改善城市水环境质量，促进城市经济和社会可持续协调发展；

污水合理再利用，缓解城市用水紧张问题；

污水集中处理率达到100%。

##### 规划原则

合理划定排水分区，全面规划，分期实施；

尽量利用现有污水处理设施，处理好污水分散治理与集中治理的关系；

根据中心城区发展配套建设排水设施，完善排水管网；

严格工业企业污水排放许可证制度，杜绝不达标排放现象。

##### 污水分区

以锡林河为界分为2个污水分区，锡林河以西污水汇入北部开发区污水厂，锡林河以东污水汇入老城区污水处理厂。

##### 污水量预测

规划中心城区污水量按平均日给水量的85%计算，2035年中心城区污水量约10.2万立方米/日。

##### 污水处理厂规划

规划扩建老城污水处理厂，处理规模达到7.0万立方米/日，配套扩建再生水回用设施；规划扩建开发区污水处理厂，处理规模达到4.0万立方米/日，配套新建再生水回用设施。

##### 污水管网规划

规划以现状管网为基础，建设完善的污水排除系统。

新建污水管网布置应充分利用地形，尽量使污水靠重力自流。中心城区总体地势西高东低，南高北低，规划沿南北向道路敷设污水主干管，东西向道路设干管。

工业污水处理必须先作预处理达到排放标准后，方可排入市政污水管道系统，进入污水处理厂集中处理。

#### 雨水工程规划

##### 规划原则

充分利用现状原则，保留旧城区的现有管道，对部分不合理和不满足排水标准的进行改造。

统一协调原则，中心城区内的雨水管道统一布置，相互协调，保证排水通畅。

雨水资源综合利用在前，排除在后的原则。加强雨水收集与利用，补充地下水。

就近排放的原则，经管渠收集后就近排入水体。

统一规划、分期实施原则。

##### 排水分区

根据现状地形及现状雨水管道的利用情况合理划分排水分区。规划中心城区雨水排除分为2个分区，锡林河以西及锡林河以东、杭盖路以西的小部分区域为一个分区，雨水经管道收集后排入锡林河；其余区域为一个排水分区，雨水经管道收集后排入城区东北部现状明渠。

##### 雨水排除标准

雨量按下列公式计算：

Q = q×ψ×F

其中：Q——雨量（升/秒）；

ψ——综合径流系数，建设区综合径流系数采用0.55，公园绿地采用0.30，道路采用0.9；

F ——汇水面积（公顷）。

锡林浩特市无暴雨强度公式，规划雨水量计算采用赤峰市暴雨强度公式：

q=1600x（1+1.35LgP）/（t+10）0.8

式中：

q——暴雨强度(升/秒•公顷)

P——设计重现期

t——雨水汇流时间(分钟)

设计暴雨重现期根据汇水地区性质及地形特点等因素确定，一般地区选用2年，低洼地区、易淹地区及重要地区选用3～5年，对下沉广场、立交桥、下穿通道及排水困难地区选用5～10年。

##### 雨水管网规划

规划在充分利用现状雨水管道的基础上，不断增设、完善雨水管道（渠）系统，保障排水通畅。中心城区雨水主干管，主要沿乌拉盖大街、锡林大街、上海路、南一环、那达慕大街等城市主次干路敷设。

##### 雨水集畜利用

规划积极推广雨洪利用，建议结合锡林河等城市河湖水体，通过调畜池、透水铺装、低洼绿地等措施，削减雨洪、补充涵养地下水资源、改善生态环境。

#### 再生水工程规划

##### 现状概况

锡林浩特市老城区现有再生水厂1座，设计规模为2万立方米/日，配套敷设再生水管道总长约10.52千米。目前，再生水回用对象主要为城市绿化、道路浇洒、车辆清洗、建筑施工等市政杂用水，用途单一，回用率低。

##### 发展目标

大力发展再生水利用，提倡节水型社会；

充分利用再生水，减少污水排放，改善人居环境；

规划末期再水回用率达到80％。

##### 规划原则

提高水资源利用率，发展再生水回用；

实现工业用水和生活用水分质供应；

建设再生水管网系统，缓解水资源不足危机。

##### 水量预测

再生水主要以污水厂出水为主要水源，中心城区污水总量为10.0万立方米/日。再生水量按污水量的80％计算，则中心城区再生水量为8.0万立方米/日。

##### 再生水回用对象及水质要求

规划锡林浩特市再生水主要回用于电厂冷却、工业生产、景观河道补水、物流仓储降尘及道路浇洒、绿化、冲厕、清洗车辆等城市杂用。

再生水水质满足《城市污水再生利用》系列水质标准，当再生水用于多种用途且由同一管网系统输配时，出水水质应按各类回用用途中最高水质标准确定。

##### 再生水厂规划

规划扩建老城区再生水厂，远期规模达到5.0万立方米/日，新建开发区再生水厂，远期规模达到3.0万立方米/日，与开发区污水厂合建，污水处理厂用地中已包含再生水厂用地。

### 中心城区电力工程规划

#### 现状概况

##### 现状电源及变电站

锡林浩特中心城区供电以蒙西电网为依托，以神华电厂、锡林热电厂、北方电厂为主要电源，以风力发电为补充。中心城区南部现有锡林220千伏变电站1座，主供市域及城区用电；中心城区现有明珠变、东郊变、西郊变、城西变、城关变5座110千伏变电站，主供中心城区东西两部分。

神华电厂装机容量2×600兆瓦，锡林热电厂装机容量2×300兆瓦；北方电厂装机容量2×660兆瓦，在建大唐电厂装机容量2×660兆瓦。

1. 中心城区现状变电站汇总表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 变电站名称 | 电压等级（kV） | 主变容量（MVA） |
| 1 | 锡林变电站 | 220 | 2×120 |
| 2 | 明珠变电站 | 110 | 2×40 |
| 3 | 东郊变电站 | 110 | 2×40 |
| 4 | 西郊变电站 | 110 | 2×40 |
| 5 | 城西变电站 | 110 | 2×63 |
| 6 | 城关变电站 | 110 | 2×63 |

##### 用电量

2017年锡林浩特中心城区年用电量约11.27亿千瓦时，现状中心城区人口24.4万人，人均用电量4487千万时。

#### 存在的主要问题

现有变电能力不足，目前部分变电所主变经常超负荷运行，不能满足锡林浩特市未来城市发展用电需求。

现有变配电设备陈旧、老化严重，设备故障频繁，运行可靠率不高，自动化程度较低，已不能满足运行需要。

#### 规划原则

（1）、坚持“经济实用、结构合理、科学先进、容量充裕、安全可靠、适当超前”的原则，优化电网结构，满足全社会及居民生活对用电的需求。

（2）、合理设置电网电压等级，合理选取变电容载比。规划中心城区采用220千伏、110千伏、10千伏、0.38千伏/0.22千伏四个电压级别；各级电网的容载比分别为：220千伏电网取1.6～2.1 ,110千伏电网取1.8～2.2。

（3）、供电可靠性。加强110千伏高压配电网建设，完善网络结构，形成110千伏环网主网架，提高电网的供电可靠性，供电可靠性满足N-1原则。

#### 供电负荷预测

采用人均综合用电量指标法进行预测。参照现状人均用电量，规划中心城区人均综合用电量指标选取为6000千瓦时/人•年，最大负荷利用小时数按照5200小时考虑，则年用电量为25.20亿千瓦时，最大用电负荷为485兆瓦。

#### 电源规划

本地电源：至规划期末, 神华电厂装机容量达到2×600+2x660兆瓦，锡林热电厂装机容量达到2×300+2×350兆瓦；北方电厂装机容量达到4×660兆瓦，大唐电厂装机容量2×660兆瓦。

区域变电站：特高压1000千伏胜利变电站为锡盟至山东特高压输电线路的重要节点，主变容量2x3000 兆伏安。500千伏塔拉变电站联合市域内的500千伏灰腾梁变电站对中心城区供电，总容量达到4×750兆伏安，确保中心城区电力供应和主电网安全。

#### 电网规划

根据负荷预测，220千伏电网容载比按1.6计算，则需要220千伏变电站容量776 兆伏安，现状博日特变和锡林变主变总容量为600 兆伏安，不能满足远期中心城区及市域的供电需求，统筹考虑市域的用电情况，市域内新增1座220千伏西郊变，主变容量3x240 兆伏安；规划扩容现状220千伏锡林变电站，主变容量3×120兆伏安；保留博日特变电站，主变容量2×180兆伏安。规划期末，市域内3座220千伏变电站总容量达到1440兆伏安（全市最大电力负荷约896兆瓦）,容载比1.60，可以满足全市供电需求。规划220千伏变电站预留占地3公顷。

规划期末，中心城区形成以3座220千伏变电站为电源点，由6座110千伏变电站构成的110千伏环网主网架，以满足中心城区负荷发展的需求。

规划保留现状110千伏明珠变电站；扩容110千伏东郊变电站、西郊变电站、城西变电站、城关变电站；新建110千伏城南变电站，预留占地0.55公顷。至规划期末，以上6座110千伏变电站主变总容量为907兆伏安，容载比达到1.87。

1. 中心城区110kV变电站规划汇总表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 变电站名称 | 主变容量（MVA） | 备注 |
| 1 | 明珠变电站 | 2×40 | 现状 |
| 2 | 东郊变电站 | 2×40+50 | 扩建 |
| 3 | 西郊变电站 | 2×40+50 | 扩建 |
| 4 | 城西变电站 | 3×63 | 扩建 |
| 5 | 城关变电站 | 3×63 | 扩建 |
| 6 | 城南变 | 3×63 | 新建 |

为了提高供电可靠性，中心城区110千伏变电站应以220千伏变电站为主供电源，分片区形成110千伏环网供电方式，各110千伏变电站最大供电服务半径不超过3千米。110千伏电网作为高压配电主干网络，其变电站应具备两个（或两个以上）方向的电源，满足电网安全运行“N-1”准则。

中心城区原则上采用10千伏中压配电网供电。10千伏配电线路以环式供电网为主，沿规划道路敷设，在适当地点开关分段，形成多区段多联络的开式运行网络。现状架空线应逐步入地，新建线路应尽量采用地下敷设方式，可采用排管或电缆沟敷设方式。加快10千伏电网自动化建设步伐，不断提高综合自动化水平，提高电网的管理水平，确保电网安全可靠稳定运行。

新建高压线尽量按规划确定走廊布置。新建220千伏线路以高压架空为主，高压走廊单塔控制宽度为40米；中心城区外围新建的110千伏高压线路采用架空线，高压走廊单塔控制宽度为25米，进入核心城区采用架空形式，确有困难的110千伏高压线路可采用电缆入地敷设方式，其他一般城区采用钢管塔架空方式架设。

### 中心城区通信工程规划

#### 现状概况

锡林浩特市城区范围内三家运营商通信局所共计47所，其中核心机房5所，汇聚机房42所。

1. 锡林浩特市通信局房现状表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 核心机房（所） | 核心机房占地面积（㎡） | 汇聚机房（所） | 汇聚机房占地面积（㎡） | 局房总计（所） |
| 移动 | 2 | 545 | 32 | 2526 | 34 |
| 电信 | 1 | 300 | 8 | 495 | 9 |
| 联通 | 2 | 17595 | 2 | 78 | 4 |
| 合计 | 5 | 18440 | 42 | 3099 | 47 |

锡林浩特移动在城区范围内有2所核心机房和32所汇聚机房，2所核心机房分别位于团结大街锡林郭勒盟移动分公司和二连路锡林浩特市职业学院南，总占地面积为545平方米，建筑面积750平方米。

锡林浩特电信城区范围内有1所自建核心机房，锡盟中心局位于锡林大街和重庆路十字东北角，总占地面积为300平方米，建筑面积287平方米。

锡林浩特联通城区范围内有2所核心机房和2所汇聚机房，2所核心机房分别位于多伦路联通公司枢纽楼和察哈尔大街额尔敦路107号。总占地面积17595平方米，建筑面积3524平方米。

中心城区范围内通信管道总计234条，其中移动117条、电信87条、联通30条；中心城区范围内架空杆路总长69千米，其中联通25.1千米、移动42.7千米、电信1.2千米。城区范围内管道资源比较丰富，杆路建设相对较少。

锡林浩特市现有广播电视台1座，位于锡林大街与多伦路交汇口东北角。

中心城区设有8个邮政营业网点，其中综合网点3个，纯金融网点1个，纯邮政网点4个。包裹量573012件，函件量5168件、快递39085件。

1. 锡林浩特市中心城区邮政局所统计表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 营业网点名称 | 位置 | 占地面积  （㎡） | 建筑面积  （㎡） | 备注 |
| 锡林街邮政支局 | 锡林大街26号 | 800 | 12087 | 综合网点 |
| 杭盖路邮政支局 | 锡林大街595号 | 385 | 806 | 综合网点 |
| 振兴街邮政支局 | 振兴街291号 | 90 | 180 | 综合网点 |
| 华油大街邮政支局 | 团结大街582号 | 275 | 132 | 邮政网点 |
| 那达慕街邮政支局 | 那达慕街104号 | 691 | 1209 | 邮政网点 |
| 额尔敦北路邮政支局 | 额尔敦北路331号 | 120 | 98 | 邮政网点 |
| 贝子庙东街邮政支局 | 贝子庙东街443号 | 115 | 220 | 邮政网点 |
| 察哈尔街支局 | 察哈尔大街359号 | - | - | 金融网点 |

#### 存在的主要问题

随着城市的快速发展旧城区的扩建及新城区的建设，原有的通信局所无法满足现状，从通信局房的分布，安全等方面考虑，运营商应该考虑新建通信局所。

现有通信管道中部分管道孔数较少，已基本处于饱和状态，随着通信技术的飞速发展已经无法满足后期需求。

城市通信网络建设秩序较混乱，缺乏统一规划，重复建设现象严重。

#### 需求量预测

##### 信息业务结构分析

根据目前我国电信业务分类情况，结合信息技术的发展，确定锡林浩特市通信业务主要有以下4种类型：

语音业务，包括固定电话业务和移动电话业务；

有线广播电视业务；

其他数字业务，包括：高速互联网接入、IP电话/传真、IP-VPN业务、远程教育与医疗、宽带可视电话、会议电视、电子政务商务等；

邮政通信业务。

##### 规划目标

规划参照内蒙古自治区及全国电话普及率数据，综合考虑固话、移动电话的发展趋势（固定电话的整体普及率在20%到30%之间，移动电话普及率都在60%以上），结合锡林浩特市未来的经济发展等因素，确定中心城区2035年各类信息业务发展目标如下：

固定电话主线普及率为30%，移动电话普及率为100%。

有线广播电视网络覆盖率达到100%，入户率达到95%，普及高清晰度数字电视、数字广播。

宽带互联网覆盖率达到100%，宽带用户接入率达到100%。

实现全网交换机数字化，全网中继光缆化，广泛实现FTTC(光缆到小区)、FTTB(光缆到大楼)，重要用户实现FTTH(光缆入户)。

各类通信管道实现互联互通。

##### 固定电话需求量预测

中心城区远期人口规模42万人，固定电话主线普及率按40%计，预测2035年，城区固定电话需求总量为12.6万门，实装率取80%，需交换机总容量约16万门。

##### 移动电话需求量预测

中心城区远期人口规模42万人，移动电话普及率按100%计，预测2035年城区移动电话用户数42万部。

##### 有线广播电视用户预测

2035年中心城区每户人口按3.5人计算，居民用户按一户一端计算，其他用户按总用户数的30%计算。根据规划人口总量及规划目标，2035年有线电视用户总量约16万户。

##### 宽带用户预测

2035年中心城区每户人口按3.5人计算，居民用户按一户一端计算，其他用户按总用户数的30%计算。根据规划人口总量及规划目标，2035年宽带用户总量约16万户。

#### 局所规划

##### 电信局所

**（1）规划原则**

统一安排公共机房位置。新建电话、宽带、有线电视等系统机房及信息管道，应在统一规划的基础上统一建设、统一管理。

局所安排上坚持中心局及端局“大容量、少局所”原则，模块局坚持“多布点、方便接入”原则。

**（2）局所规划布局**

通信局房一般分为核心机房、汇聚机房、接入机房，规划将结合锡林浩特市三家运营商现有的通信局房进行分析，对未来通信局房需求进行规划。

核心局房：一般安装长途干线传输设备,设有光缆传输机房、微波通信机房,长途(含国际)交换机房,长途网管中心、长途计费中心等。核心局房的设置数量一般特大城市3-4个,较大的省会城市设2-3个,其它一般的城市设1个,个别较大的城市根据需要可设2个。

汇聚局房：安装本地普通传输设备、电话交换端局、移动电话基站设备、数据通信及多媒体通信的节点设备或接入设备。单局容量可按8～10万门控制。

接入机房:主要提供用户接入，不单独占地，容量可控制为1000～10000门。

根据以上分析及用地布局，规划中心城区新建核心机房1座，建筑面积6000平方米;汇聚机房12座,每座汇聚机房建筑面积150平方米，可结合公建建设。

##### 邮政局所

按高起点、高标准要求建设锡林浩特邮政服务体系，每个邮政局所服务人口按1.5～3万人考虑，服务半径按照2～5公里考虑。2035年中心城区共设9个邮政支局，其中7座为现状保留，新增2座，每座邮政支局占地面积300～1200平方米，或结合公建首层设置。为方便居民社会文化生活的需要，在中心城区主要道路、道路交叉口、居民区等处设置一定数量的报刊亭，邮亭及信筒，信筒服务半径为500米左右。

##### 有线电视

中心城区有线广播电视信号由有线广播电视基站提供，基站信号来自现状广播电视局。规划按约每3万户设立一个有线电视站所。根据中心城区规划人口规模，中心城区需要设置4座有线电视基站。有线电视基站可与通信公共机房合建，也可单独建设。单独建设的有线电视站所每座占地约300平方米。

#### 管网规划

促进“三网融合”建设灵活、可靠、便捷的宽带多媒体信息平台，形成交互式网络社会构架。

中心城区通信管道建设基于光缆的信息传输系统。统筹安排通信管线的地下空间位置，按照统建共用的原则进行总体规划。

中心城区现状架空线路应逐步入地，统筹安排使用；新建通信管道应“统一规划、统一建设、统一管理”，以节约使用地下管道的有效线位，减少各类电信运营商的重复建设及重复投资，提高通信管线综合利用水平。

根据容量预测及局所的布局，建议各级道路上的信息管道最低管孔数规划设置如下：

主干道：固定电话及移动电话12～16孔，有线电视2～4孔，其他及预留2孔。

次干道：固定电话及移动电话6～8孔，有线电视1～2孔，其他及预留2孔。

根据以上管孔数需求，对现状城市道路下的电信管孔进行校核，管孔数不足的建议新建，管孔数超出的建议对现有管道统筹使用。

#### 微波炉通道保护

参照国家标准《微波接力站电磁环境保护要求》，对现有白音乌拉山至中心站和盟中心站至南部台热山两条微波干线进行保护。微波接力站天线的正前方留有一定的空旷地带即净空区，在净空区范围内不应有森林、较高树木、高层建筑物、金属构筑物等，同时控制其他通信设施的信号干扰。

### 中心城区燃气工程规划

#### 现状概况

锡林浩特市能源消费主要为液化石油气、煤、天然气、电等。城区居民用户燃料主要为天然气、液化石油气、电，城中村以及县域的村庄以燃煤为主用于取暖。

锡林浩特市现有天然气储配站1座，位于开发区上海路与乌冉克街交汇处，占地面积16125平方米（约25亩），储气能力为16万标准立方米。天然气由槽车运输至储配站，经管道供应用户。

沿锡林大街、贝子庙街、察哈尔街、那达慕街、团结大街、振兴大街、滨河路、天津路、重庆路、额吉淖尔路、杭盖路、东一环、苏尼特街、阿巴嘎街、多伦路等主要道路敷设有中压天然气管道，敷设天然气中压管网总长度约61千米，小区庭院低压管网59千米。

截止2017年，天然气居民用户为22566户，非居民用户36户。总用气量约480万立方米/年，其中非居民年用气量300万立方米，居民年用气量180万立方米。

城市天然气化率较低，还有部分居民使用煤炉及液化石油气。

#### 规划原则

统筹兼顾、合理布署、一次规划、分期实施，做到远近结合，以近期为主。充分利用现有燃气输配设施，合理优选厂、站、管网建设方案，节约投资、占地。

节约能源与能源梯级合理利用并重，鼓励清洁能源置换，根据环保节能、经济合理、技术成熟的原则确定规划方案。

#### 气源规划

根据《华港燃气集团有限公司锡林郭勒盟分公司8万方/天煤层气液化处理工程项目》可行性研究报告（以下简称可研报告），华北油田在二连油田、吉壹联采油田旁，按照国家相应的规定已经打出煤层气探井，经专家和评委会评审完全具备打井和可持续发展的条件，并且储量充足。因此，规划锡林浩特市燃气供应以管道天然气为主，气源来自于二连油田、吉壹联采油田煤层气，经提纯处理后输送至城市管网。

#### 负荷预测

中心城区燃气供应对象主要为居民炊事、生活热水、公共服务设施及商业用户餐饮及生产工艺上需要使用燃气的工业用户。

根据《城镇燃气规范》和锡林浩特市的具体情况，规划中心城区居民生活人均耗热指标取2303兆焦/人•年（55万大卡/人•年），公共服务设施用气量占民用用气量40%计算，工业用气量按总用气量的50%估算，未预见用气量按总用气量的5%计算。民用燃气气化率为100%。

经计算，锡林浩特市中心城区2035年燃气总需求量为8406万标立方米。

1. 中心城区2035年燃气需求量预测表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 用气类别 | 天然气（万标立方米） | 备注 |
| 1 | 居民生活 | 2702 |  |
| 2 | 公共服务设施 | 1081 |  |
| 3 | 工业生产 | 4203 |  |
| 4 | 未预见用气量 | 420 |  |
| 总用气量 | | 8406 |  |

#### 供气方式

结合中心城区现状气源种类及管网敷设等情况，为充分利用天然气的压力能量，减少管线建设投资，规划中心城区燃气管网依然采用中压一级A，即中压干管、中压支线直接到箱式区域调压站或楼栋调压箱，调压后供居民及公建用气，工业用气采用专用管道输气。

#### 燃气设施及管网规划

规划保留现状压缩天然气储配站，作为备用；根据远期用气量预测，远期需扩建煤层气输气母站，煤层气进入城市管网前应在母站站内提存，保障与现状燃气管网衔接；远期扩建在建的中高压调压站，以保障城区供气充足。输气母站与储配站周围应控制不小于50米的绿化隔离带。

规划对现状部分老旧管线、隐患管线按照隐患风险程度进行分期分批改造，并结合管网整体运行工况，对已覆盖地区管网进行适度加密。原则上燃气输配干线应成环网布置，以保障用户用气安全。中压干管在保证安全距离的前提下尽可能靠近用户，缩短支管长度；尽可能避开繁华商业街和交通繁忙路段，以保证安全、便于管理。规划母站（首站）至中高压调压站的次高压燃气管线应按《燃气设计规范》的要求预留燃气廊道。

### 中心城区供热工程规划

#### 现状概况

中心城区采暖主要以热电联产和区域锅炉房为主，有少量小锅炉采暖，现在小锅炉房正在逐步取缔。现状采暖建筑面积中按供热方式构成比例分别为：热电联产供热面积 1132.0万平方米，占45.4%；区域锅炉房供热面积 1176.0万平方米，占 47.2%；分散小锅炉房供热面积 31.2万平方米，占1.3%；小采暖炉灶供热面积152.5万平方米，占6.1%。

城区现有5家集中供热企业，下辖6个热源厂（其中二电厂已经确定拆除，不再统计）。城区现已敷设供热管网总长度约305千米，共有热力站164座。

新区南热源厂为区域锅炉房，规模为3×29兆瓦+58 兆瓦，具备供热能力210万平方米；新北区热源厂为区域锅炉房，规模为2×116兆瓦，具备供热能力629万平方米；蒙东热锗电联产热源厂，规模为3×75t/h +2×15兆瓦，具备供热能力185万平方米；北车热源厂为区域锅炉房，规模为4×58 兆瓦，具备供热能力337万平方米；锡林热电厂装机容量2×300兆瓦，具备供热能力620万平方米；北方电厂装机容量2×660兆瓦。

#### 存在的主要问题

缺乏统一的规划指导，供热分区不明确，热源分散。锅炉房布局零乱，锅炉用煤及炉灰、炉渣多处堆放，造成土地资源的浪费，并影响城市整体形象。

热源点过多，不能形成规模经营，制约了供热事业的健康发展。

现有区域性供热锅炉热源厂，存在供热设施老化简陋，锅炉容量小，热效率低，造成资源的大量浪费，供热质量差，存在严重的运行隐患，停暖事故时有发生，严重影响居民正常的生产、生活。

供热系统、供热管网布置混乱，部分供热管网年久失修，影响供热效果，供热质量不高。

#### 规划原则及指导思想

（1）统一规划、统筹兼顾，远近结合，分期建设；

（2）坚持热电厂集中供热，取消效率低下的小锅炉房，提高热效率；

（3）减少污染，保护环境；

（4）立足现状，物尽其中，充分利用现有管网和热源，保留个别条件好的锅炉房用于调峰，拆除设备陈旧、能耗大的锅炉房或将其改建为热力站。

#### 热负荷预测

##### 供热指标

参照《城市热力网设计规范》、《民用建筑节能设计标准》、《公共建筑节能设计标准》等国家规范和标准，根据锡林浩特市建筑围护结构特点，气象条件，并参考实际运行情况和类似工程经验，本项目确定居住建筑热指标为45瓦/平方米，公建建筑热指标为65瓦/平方米，热指标已包括5%的管网热损失。

##### 负荷预测结果

本次规划热负荷预测主要考虑居住建筑、公共设施建筑的采暖负荷，按规划人均建筑面积指标推算出需采暖的建筑面积。工业生产用热以企业为主，提倡将生产锅炉的富余热量为职工生活区供热，本次规划不统一考虑。

1. 中心城区热负荷预测一览表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 规划面积  （公顷） | 建筑面积  （万平方米） | 热负荷  （MW） |
| 居住采暖 | 1592.38 | 1592.38 | 717 |
| 公共采暖 | 2363.3 | 2835.96 | 1843 |
| 合计 | - | - | 2560 |

#### 热源规划

规划中心城区以锡林热电厂和北方电厂作为集中供热热源；保留新区北热源厂作为调峰备用；对蒙东热源厂实行管网改造，主要负责铁路西侧物流园区内的供热。对于保留的热源均需进行尾部烟气除尘、脱硫、脱硝改造。

扩建现状锡林热电厂，装机容量达到2×300+2×350兆瓦，总对外供热能力将达到1090.5 兆瓦；扩建北方热电厂，装机容量达到2×660+2×660兆瓦，总对外供热能力将达到1960兆瓦。

至规划期末, 2座热源厂总供热能力达到3050.5 兆瓦，除为中心城区供热外还可为周边的装备产业园和绿色农畜产业园提供热源。

规划逐步关闭现状分散的小锅炉热源，改善大气环境，提高人居环境质量。

#### 热网及热力站规划

中心城区供热管网采用枝状布置，间接连接的方式。供热干线主要敷设在乌拉盖街、伊利勒特街、宝格达街、那达慕大街、团结大街等主要道路上，于用户前端布置热力站。在管网已覆盖区域，注重对现状管网结构的优化调整，以改善管网水利工况，提高供热保障水平。

热力站站址应靠近热负荷中心，尽可能利用现有的小锅炉房，并兼顾用户原有庭院管网，减少工程投资。

按用地布局和自然道路划分自然供热小区，规划单座热力站供热面一般为10～20万平方米，占地面积约为150～200平方米。

### 中心城区环境卫生设施规划

#### 现状概况

锡林浩特市环卫工作的职能部门是锡林浩特市城市环境卫生管理处。中心城区的生活垃圾清运、街道清扫等工作均由环卫处负责，生活垃圾运至城北垃圾填埋场集中处理。城北有生活垃圾填埋场1座，处理能力9万吨。现有小型垃圾转运站41座，日转运垃圾378吨。

#### 规划目标

实现垃圾收集分类化，垃圾运输密闭化，垃圾处理无害化、减量化、资源化。

规划中心城区生活垃圾无害化处理率达到95%。

完善城镇日常保洁系统，提高城镇日常保洁能力和环境卫生公共服务设施的建设、运营和服务水平。

#### 垃圾处理方式

生活垃圾的无害化处理采用综合处理方式。逐步实行生活垃圾源头减量、分类收集和综合利用。

工业固体废弃物的收运处理由有关行政主管部门管理，提高工业固体废弃物综合利用水平。

医疗垃圾统一收集、统一处理，实现医疗垃圾无害化处理。

危险废物经预处理后，分类收集，统一运送至内蒙古自治区危险废物处置中心进行无害化安全处理。

综合考虑中心城区的垃圾产生量、收集运输可操作性、垃圾厂距离等因素，规划垃圾清运系统采用二级清运方式。即：居民点→清运→转运站→垃圾处理厂。

#### 环卫工程设施规划

##### 垃圾量预测

人均垃圾产量按照1.2公斤/（人•日）计算，2035年中心城区规划人口42万人，日产生活垃圾504吨，年产生活垃圾18.39万吨。

##### 垃圾处理设施

近期利用现状的垃圾填埋场，垃圾处理采用卫生填埋法，垃圾处理各项建设应符合《生活垃圾卫生填埋技术规范》的要求与规定；远期，将其升级为垃圾综合处理厂，总占地面积48公顷。

##### 垃圾转运站

规划中心城区建设小型垃圾转运站6座，每座服务半径为1～2千米，每座转运站占地不小于1000平方米。与相邻建筑物的间距不小于10米，绿化隔离带宽度不小于5米。2035年实现垃圾收集密闭化、袋装化、清运机械化。

#### 环卫公共设施规划

##### 垃圾收集站

在新建、扩建的居住区或旧城改建的居住区、集贸市场等垃圾产量大的区域应设置垃圾收集站，垃圾收集站的服务半径不大于800米。

##### 公共厕所

规划按《城市公共厕所规划和设计标准》要求设置公共厕所，居住区每平方公里不低于3座（主次干道设置间距一般不大于800米，流动人口高密度的街道和商业闹市区设置间距不大于500米）。

##### 废物箱

设置在道路两侧的废物箱，其间距按道路功能划分：

商业、金融业街道：50～100米；

主干路、次干路、有辅道的快速路：100～200米；

支路、有人行道的快速路：200～400米。

### 中心城区综合防灾规划

#### 防洪规划

##### 现状概况

锡林浩特市洪水灾害主要来自南煤矿的山洪和锡林河的洪水两个方面，锡林河每年有春汛洪峰和夏汛洪峰两次洪峰，锡林河防洪堤区域土壤疏松，含沙量大，对防洪不利。

##### 防洪规划

根据《防洪标准》（GB50201-2014）及《城市防洪工程设计规范》（GB/T50805-2012），确定中心城设防标准为50年一遇，排涝标准为10年一遇。

结合锡林浩特市防洪现状，规划在中心城区建设范围内局部段利用左右岸上海路与滨河路，以路代堤，局部段按50年一遇设置防洪堤，保障城市安全。在锡林河引洪范围内不许建设任何永久性建（构）筑物。

参照《锡林浩特市城市防洪规划》，锡林河防洪标准按50年一遇洪水设计，设计洪峰流量为30～341立方米/秒；城东截洪沟设计洪峰流量为166立方米/秒；城南截洪沟设计洪峰流量为311立方米/秒；新城截洪沟设计洪峰流量为17.6立方米/秒。

规划沿东山流域北坡设截洪沟，将山洪截至城市东北部区域以外排除。完善锡林河的地方设施，修缮城东截洪沟和城南截洪沟，增加其过水断面，满足防洪的需求。

#### 抗震规划

##### 抗震设防标准

根据《中国地震动参数区划图》，中心城区抗震设防烈度为6度，设计基本地震加速度值为0.05g。

中心城区一般建筑抗震强度按6度设防。城市生命线工程（给排水、供电、通讯、道路、桥梁、堤坝等）及主要建（构）筑物（如影剧院、体育馆、医院、学校、消防站、重要仓库等）等的抗震标准应提高一个设防等级。

##### 指导思想及目标

（1）指导思想

坚持经济建设同减灾一起抓，贯彻预防为主，防震与抗震相结合，防御与救助相结合的方针，预做准备，立足有震，平震结合，以工程抗震为主，突出重点，结合实际，全面规划，统筹安排，最大限度的减轻未来地震灾害损失。

（2）规划目标

逐步提高城市的综合抗震能力，最大限度减轻地震灾害造成的不良后果，保障地震时人民生命财产的安全和社会秩序稳定。

当遭受相当于基本烈度的地震时，城市供水、供电、供气、通信、消防、交通、医疗、粮食、供销、防洪、市政设施不遭受较大破坏，基本保持正常运转，不发生严重的水灾、火灾、爆炸、溢毒、放射性等次生灾害，一般工业和民用建筑做到小震不坏，中震可修，大震不倒，居民基本无死伤。抗震救灾指挥高效、有序，重要工矿企业能正常或很快恢复生产，城市人民生活基本正常，社会秩序基本安定。

##### 工程抗震规划

城市建筑物、构筑物的设计、施工均应根据《中华人民共和国防震减灾法》、《内蒙古自治区防震减灾条例》、《建筑抗震设计规范》等有关法规进行。

新建、扩建、改建建设工程，必须进行抗震设防，并达到抗震设防要求。新建工程的规划布局应有利于居民地震时疏散救护，避免周边式、封闭式布置。应适当降低中心城区的人口密度和建筑密度，增加绿地和广场用地。一般工业与民用建筑的建设工程，任何单位和个人不得随意提高或降低抗震设防标准。抗震设防审查和抗震设计审查是抗震设防管理的重要举措，应将其纳入工程建设管理程序。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程、位于地震烈度分界线附近的新建工程、地震研究程度和资料详细程度较差的地区、跨着不同工程地质条件区域的大型厂矿企业和新建设开发区，必须进行专门的地震安全性评价，由市地震行政主管部门根据地震安全性评价的结果，确定抗震设防要求。

已经建成的重大工程、可能发生严重次生灾害的工程和有重大文物价值及纪念意义的建筑物，未采取抗震设防措施的，必须按照国家有关规定，由工程所属单位按照市地震行政主管部门提出的抗震设防要求和市建设行政主管部门的抗震性能鉴定意见，采取必要的加固措施。

重点防护目标有：党政机关办公大楼、邮电中心局和广播电视台、主要医院、火车站、长途汽车站、桥梁、变电站、水厂、天然气储配站、消防站、生产及储存剧毒、易燃、易爆物质的单位。

##### 避难疏散规划

避震疏散场所是抗震救灾的重要地域，任何单位和个人不得占用，灾时由城市抗震防灾主管部门按照有关的法律法规统一调度使用。避震疏散场所的产权单位应当保持避震疏散场所的完好，地震发生时按有关规定无偿供居民使用。

按照避震疏散要求设置固定避震疏散场所和紧急避震疏散场所，确保避震疏散途中和在避震疏散场所内避震疏散人员的安全。

（1）、固定避震疏散场所

固定避震疏散场所大多数是地震灾害发生后用作中长期避灾的场所，灾时搭建临时建筑或帐篷，供灾民较长时间避震避难和进行集中性救援的重要场所。主要包括面积较大、人员容置较多的公园、广场、操场、体育场、停车场、空地、绿化隔离带等。

设置要求：服务半径一般不大于1公里，用地规模不小于1公顷，人均避灾面积一般不小于3平方米/人，与周围易燃建筑物或其它可能发生的火源之间设置30～120米的防火隔离带或防火树林带。基础设施方面应配置供水、排污、供电照明设施以及卫生设施，设置灾民栖身场所、生活必需品与药品储备库、消防设施、应急通信设施与广播设施、临时发电与照明设备、医疗设施以及畅通的交通环境等。

（2）、紧急避震疏散场所

紧急避震疏散场所大多数是作为地震灾害发生后用作紧急避灾的临时场所。包括城市居民住宅附近的小公园、小花园、小广场、专业绿地、高层建筑物中的避难层（间）以及抗震能力强的公共设施。

设置要求：服务半径一般为500米左右，步行大约10分钟之内可以到达；用地规模一般不小于0.1公顷，人均避灾面积一般为1～2平方米/人；基础设施方面应配置临时用水、排污、供电照明设施以及临时厕所等。

（3）、避震疏散通道

以外环路、杭盖路、锡林大街、上海路等城市主次干道作为人员疏散和物资运输的主要疏散救援通道。避震疏散主通道的有效宽度不宜低于15米，两侧的建筑高度应进行控制以保证疏散通道的安全畅通。

##### 次生灾害防治

地震次生灾害的主要形态是火灾、爆炸、毒气污染等灾害。

对易燃、易爆、有毒物品的存放、生产单位、部门必须严格执行有关的储存、生产、管理规定，不足之处要加以完善。

加强中心城区内油库的管理，建造较大型的油库集中储油，统一管理；结合城市改造，提高建筑物防火等级。

为保证震后消防及人民群众生活用水，宜在适当地区修建容量为100立方米以上的消防池若干个，加强专业消防力量的建设。

普及防震减灾以及次生灾害的知识，教育提高全民的防震减灾意识，降低次生灾害发生的可能性。

#### 消防规划

##### 现状概况

锡林浩特市消防大队，共有人员76人，下设二级普通消防站2座，特勤消防站1座。配备水罐车5辆，泡沫车辆2辆，云梯消防车1辆，登高平台消防车1辆。在建二级普通消防站1座。中心城区共有消火栓332个。

1. 锡林浩特市消防站情况统计表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 名称 | 级别 | 位置 | 占地面积  （公顷） | 建筑面积  （平方米） |
| 一中队消防站 | 普通二级 | 北京路北段西侧 | 1.78 | 900 |
| 二中队消防站 | 普通二级 | 振华大街西段路南 | 0.5 | 2670 |
| 特勤中队消防站 | 特勤 | 锡林大街东段路北 | 1.67 | 6327 |
| 三中队消防站  （在建） | 普通二级 | 希日塔拉街以北、乌云腾路以东 | 0.9277 | 3901.62 |

##### 规划原则

规划贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，以适应现代化城市防灾救灾的需要，把城市火灾及损失减少到最低限度，保障社会经济和人民生命财产的安全。

在现有条件的基础上，不断完善消防站、城市公共消防设施建设，使之与城市建设同步发展。

##### 城市消防安全总体布局

划分城市消防重点保护区域，将消防重点对象、消防设施、消防站等消防要素在城市规划范围内进行统一安排，以利于城市消防监督管理和消防资源的配置。

按照有关消防安全规定和消防技术标准的要求，确定易燃易爆危险物品生产、储存、供应场所，可燃易燃物资仓库、汽车加油加气站等场所及输气管道，高压电线(缆)等的安全布局。规划的基本建设项目应严格按规定控制防火间距和消防通道，贸易市场或营业摊点的设置，不得堵塞消防通道和影响消火拴使用。

对现有影响城市消防安全的易燃易爆危险物品生产、储存、供应场所采取远近治理相结合的办法，近期以控制规模或进行改造、转产转向为主，远期创造条件搬迁。对于严重危害城市消防的单位，近期要求限期就地改造或搬迁，消除不安全因素。对现有耐火等级低、建筑密集、消防通道不畅、消防水源不足的老城区、棚户区和商业区提出改造计划；对暂时不能改造、迁移或不宜远离城区的要提出安全控制措施，提高自身防灾能力。

##### 消防设施规划

**（1）、消防站**

城市消防站是保护城市消防安全的重要公共设施，根据国家《城市消防站建设标准》，城市消防站的布局应当以接到报警起5分钟内到达责任区最远点为原则和每队站保护面积4～7平方公里为标准。

结合城市用地布局，至规划期末，中心城区共设置消防站8座（其中现状4座）。规划新建普通消防站每座预留用地3900～5600平方米。消防站选址应设在交通方便，便于车辆迅速出动的地点，一般设置在主要道路旁边，其边界距医院、学校、影剧院、集市等人员密集的公共建筑和场所不应小于50米。

**（2）、消防供水**

城市消防给水主要依靠城市给水系统，并充分利用天然水源和消防水池，多渠道保障给水。

重点加强城市给水管网建设，要求城市供水管网应形成环状供水结构，沿主次干道敷设相应的供水干、支管，保证足够的水量和水压。在城市主干道路上敷设的给水管道管径不小于200毫米，小区内给水干管管径不小于100毫米。此外，要创造条件利用河流、公园水面、喷泉水池等作为消防备用水源，并建设相应的消防取水设施。

市政消火栓的设置应严格按照国家《建筑设计防火规范》的有关要求执行，消火栓的间距不大于120米、保护半径不大于150米，道路红线宽度超过60米时，双侧设置消火栓，形成高效安全的供水系统。

为满足消防要求，市政给水管道最小直径不小于DN200毫米。锡林浩特市属于[北方寒冷地区](http://zhidao.baidu.com/search?word=%E5%8C%97%E6%96%B9%E5%9C%B0%E5%8C%BA&fr=qb_search_exp&ie=utf8)，冰冻期较长，为便于冬季操作和减少冰冻对消防设施造成的不利影响，中心城区可采用消防[水鹤](http://zhidao.baidu.com/search?word=%E6%B0%B4%E9%B9%A4&fr=qb_search_exp&ie=utf8)替代室外地下消火栓。参照《城市消防水鹤建设标准》，规划区消防水鹤布置间距不宜大于850米，供水半径不宜大于425米，每处消防水鹤的服务面积约为0.5平方千米。

**（3）、消防通道**

进一步完善城市道路网，增加道路网的密度，保证消防通道间距不大于150米，提高道路连通率，减少交通堵塞，以提高消防车的通行能力。按照有关消防技术标准的要求，对城市道路及桥梁、隧道、立体交叉桥等提出消防车通道宽度、限高、承载力及回车场地等要求。

加快城市农贸市场、大型商场和商业街区的建设，杜绝营业摊点违章建设、占道经营的现象；加快社会公共停车场所的建设，避免堵塞消防车通道和影响消火栓的使用，保障消防通道的通畅。

规定运载危险品车辆通行路线，严格限制运载化学危险品车辆的停车位置，民用建筑地下一层或首层停车库、地下停车库、城市中心停车场及沿街的临时停车场均不得停放。危险品车辆必须停放在远离城市中心区，场地较开阔的停车场内。

城市抗震、人防等规划所确定的避难、疏散场地（绿地、公园、广场、道路系统、人防工程等）是城市综合防灾体系的重要组成部分，也应作为消防避难、疏散或救灾之用。

**（4）、消防通信**

加强对消防通信指挥系统的规划和建设，完善三级消防基础网络设施，建立和完善各种现场通信技术系统、现场应急通信组网管理系统、消防部队数字化灭火救援指挥及决策专家系统、消防移动指挥中心、应急通信技术等地方标准。进一步完善三级通信指挥构架，以适应协同作战、应急现场指挥和决策支持的要求，提升公安消防部队的火警受理能力、通信调度能力、现场指挥能力和科学决策能力。

中心城区应按照《城市消防远程监控系统技术规范》（GB50440-2007），建设城市消防远程监控系统，综合运用地理信息系统、数字视频监控等信息技术，对消防设施及建筑物进行集中管理，及时发现故障、问题，积极整改存在的火灾隐患，提高社会单位预防火灾、抗御火灾的能力。

**（5）、消防供电**

消防供电要根据负荷等级原则来确定其供电可靠性，以确保生产、生活安全。消防站、消防指挥中心均按一级负荷考虑。

##### 消防装备规划

各消防站装备应符合《城市消防站建设标准》中的要求，根据责任区的具体情况配备相应的消防车辆、防护装备、器材装备和通信装备。逐步更新现有消防队的装备，新建消防队必须按有关规定配齐装备。

##### 消防组织建设规划

根据《中华人民共和国消防法》，政府应加强消防组织建设，根据经济和社会发展的需要，建立起公安、专职、志愿、义务等多种形式的消防组织，并按照国家规定配备消防装备，加强消防技术人才的培养，增强火灾预防、扑救和应急救援的能力。

#### 人防规划

##### 现状概况

锡林浩特市中心城区现有各类人防工程34个，总面积约为38709平方米，其中：指挥工程2个，分别为内蒙古自治区人民防空基本指挥所和市人民防空基本指挥所，共计2072平方米；防空专业队工程2个，共计2497平方米；人员掩蔽工程21个，共计24106平方米；配套工程4个，共计10034平方米，配套工程为物质库工程。

锡林浩特市1970-1975年，先后构筑坑道总长度8050延米，14975 平方米，其中永久性坑道总长4300米，高1.8米，宽2米；半永久性坑道总长3750米，高1.5米，宽1.7米。

##### 存在问题

（1）从数量规模上，现有人防工程建设数量少，满足不了战、平时防空防灾要求，中心城区现有人防工程人均使用面积0.16平方米左右，离国家标准要求人均1平方米还有较大差距。

（2）从功能分布上，现有人防工程以掩蔽工程为主，人防通信工程、医疗救护工程及其它配套工程的数量都极少，功能结构比较单一。

（3）通信警报系统不够完善，难以适应高技术局部战争的需求。

##### 规划原则

（1）坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的人防建设方针，坚决贯彻“积极防御”的军事战略思想。

（2）充分考虑锡林浩特市人防工程建设现状及规划期城市的发展变化，坚持人防建设与经济建设协调发展，使人防建设与城市建设、地下空间开发利用密切配合、同步发展。整体上增强城市的综合发展能力和防护能力，保证城市具有平时经济、抗御各种灾害、战时防空抗毁、保存战争潜力的双重功能，做到防空、防灾一体化。

（3）坚持城市人防就近掩蔽的防护原则。利用城市老城区的改造、新建区的开发保障固定人群掩蔽；充分利用重大工程项目建设的机遇集中建设一定规模的地下工程，满足相邻居民和流动人群战时掩蔽。

##### 规划目标

从整体上增强锡林浩特市综合发展能力和防护能力，把锡林浩特市建成一个平时具有发展经济、抗震防灾，战时防空抗毁、保护人民的生命和财产安全、保障社会主义建设顺利进行的平战双重功能的城市打下良好基础。

##### 人防工程建设规划

人防工程是城市防灾抗毁的重要工程设施，要按照平战结合的方针和统一领导、统一规划、统一建设、长期坚持的原则，建成具有城市建设、经济建设和人民生活服务功能，也具有平时防灾抗震，战时防空抗毁的多重功能的人防体系。

（1）根据《锡林浩特市城市人民防空规划》，锡林浩特市属于国家人防三类城市，规划人防工事留城人员比例按照总人口的35%考虑。至规划期末，中心城区人口规模将达到42万人，人员隐蔽工事按人均1.0平方米的标准计算，人员隐蔽工事总面积应达到15万平方米。

（2）人防工程由人员掩蔽工事、指挥通信工程、医疗救护工程、各类专业抢救工程、物资储备工程等组成，分别按照《人防法》和《人防工程战术技术要求》的规定加强建设。

人民防空专业队按城区人口的0.2％比例组建，至规划期末，锡林浩特市人民防空专业队总人数为840人，专业队掩蔽人均为3平方米。

（3）人民防空工程建设纳入城市建设总体规划，做到统一规划，同步建设。人民防空工程要以中小型为主，尽量分散配置，并且与城市地下交通等设施相连通。

（4）城市重点地区必须按照规划要求建设人防工程，在人流集散的车站、大型商场、影剧院、旅馆、体育馆、医院、学校、重要机关等处，应建设一定规模的平站结合的掩蔽工事。

（5）车站、桥梁、铁路、对外公路及重要生命线工程要作为重点防护目标，要设专门的工程抢修系统，以便出现问题时能及时抢修，保证向外疏散和接受外援。加强城市基础设施的防护。供水、供电、供气、电信等基础设施，是城市生命线工程，应形成整体网络，以便在局部被破坏的情况下，还能保障供应。

（6）对易燃、易爆、危险品、剧毒品加强管理，避免次生灾害的发生。

（7）新建民用建筑应按照相关标准修建防空地下室。新建10层以上或基础埋置深度超过3米以上的民用建筑，必须严格按照地面首层建筑面积修建防空地下室；9层以下或基础埋置深度不足3米的民用建筑，按照地面总建筑面积的2%修建防空地下室；新建住宅小区、旧城改造区，必须按照其地面规划总建筑面积的2%统一规划修建防空地下室。

（8）应修建防空地下室的新建民用建筑项目，一律由建设单位负责，其工程规模（面积）不得占用地上建筑面积指标，所需的资金应纳入建设项目的基本投资计划；规划建设部门应将修建防空地下室作为规划要求内容之一。

（9）城市地下空间的开发利用、市政公用基础设施、交通工程和房屋建筑等工程的规划和建设，要兼顾人民防空的要求，分区分片把已有人防工程和新建人防工程连通，逐步形成由地下商业娱乐设施、地下停车场、地下过街道等组成的城市地下防护空间。

（10）人民防空主管部门要参与城市地下防护空间的规划、论证、审批、质量监督和竣工验收。

##### 人防疏散地建设

充分考虑生存条件，合理选择人口疏散地。并把疏散地建设放在与人防工程建设相同的位置加以重视，以解决战时群众的避难场所。把疏散地建设与平时发挥经济效益以及村镇建设结合起来，加快疏散地建设的步伐。加强人口疏散的组织指挥和各项保障体系建设。明确指挥人员和疏散对象、疏散线路、疏散地域，提前做好交通、油料、通信、医疗、治安教育保障和被疏散人员的基本生活保障，为战时人口快捷、安全、有序的疏散提供条件。

##### 重要经济目标防护建设

合理选定重要目标，并根据防护类型，加强基础建设。在重要经济目标单位完善方案计划体制，构建指挥通信平台，落实抢险救援队伍。根据防护的需要，配备必要的防护装备和器材。根据重要目标的不同特点，采取疏散转移、伪装、隐蔽、加固等措施，不断提高重要经济目标的防护能力。

## 中心城区五线控制规划

按照新的城乡规划法，总体规划的编制应明确五线控制范围，有利于对城市生态安全的保障。

### 绿线控制规划

##### 城市绿线划定

城市绿线是指城市各类绿地范围的控制线，应该包括城市一切已经建成的绿地、已经规划但未建设的绿地、以前没有规划但拟在规划修编时新增加的绿地等。

##### 绿线管制要求

城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。在城市绿线范围内，不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出。任何单位和个人不得在城市绿线范围内进行拦河截溪、取土采石、设置垃圾堆场、排放污水以及其他对生态环境构成破坏的活动。

### 城市蓝线管理

##### 城市蓝线划定

城市蓝线，是指城市规划确定的江、河、湖、库、渠和湿地等城市地表水体保护和控制的地域界线。

##### 蓝线管制要求

在城市蓝线内新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施，应当依法向建设主管部门（城乡规划主管部门）申请办理城市规划许可，并依照有关法律、法规办理相关手续。需要临时占用城市蓝线内的用地或水域的，应当报经直辖市、市、县人民政府建设主管部门（城乡规划主管部门）同意，并依法办理相关审批手续；临时占用后，应当限期恢复。任何单位和个人都有服从城市蓝线管理的义务，有监督城市蓝线管理、对违反城市蓝线管理行为进行检举的权利。在城市蓝线内禁止进行下列活动：违反城市蓝线保护和控制要求的建设活动；擅自填埋、占用城市蓝线内水域；影响水系安全的爆破、采石、取土；擅自建设各类排污设施；其它对城市水系保护构成破坏的活动。

### 黄线控制规划

根据建设部的《城市黄线管理办法》，城市黄线，是指对城市发展全局有影响的、城市规划中确定的、必须控制的城市基础设施用地的控制界线。

在该“城市黄线”范围内禁止进行下列活动：（1）违反城市规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；（2）违反国家有关技术标准和规范进行建设；（3）未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；（4）其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

在“城市黄线”内进行建设，应当符合经批准的城市规划。

### 紫线控制规划

为建立并严格实行城市紫线管理制度，加强对城市历史文化街区和历史建筑的保护，根据建设部《城市紫线管理办法》，规划在中心城区范围内划定城市紫线，通过城市紫线的划定，对紫线范围内的建设活动实施监督、管理。

本次规划依据上版总体规划将贝子庙国家级历史文化保护单位用地范围纳入紫线管理范围。

严格保护各级文物保护单位，并划定保护区、建设控制地带与环境协调区。在贝子庙设立保护范围和建设控制范围，并严格按照《城市紫线管理办法》进行保护。规划文物古迹用地5.03公顷。

### 红线控制规划

规划锡林浩特市道路系统主干路、次干路及支路三个等级规划建设，主干路的红线宽度控制在50～60m范围内，个别路段40米，次干路红线宽度控制在30-45m范围内，支路红线宽度控制在15-20米范围内。

## 城市建设时序与远景发展规划

### 城市建设时序

规划年将本次规划期分为近期、中期、远期三个阶段，并以2050年为城市发展远景。

近期建设规划年限为2018年-2020年；

中期建设规划年限为2021年-2025年；

远期建设规划年限为2026年-2035年。

远景为2036年-2050年

### 近期建设规划

#### 发展目标

##### 总体发展目标

全面贯彻落实党的十九大和习近平总书记系列重要讲话精神，积极落实国家、自治区、锡盟“十三五”发展战略部署，以创新、协调、绿色、开放、共享为发展理念，深入实施“结构转型，创新强市”和“统筹城乡，集约发展”两大战略，以拓展框架、完善功能为近期城市建设的主要抓手，加快公共服务、交通、市政等设施支撑建设，完成国家级“六城联创”重大工作部署，把锡林浩特市打造成为全区“五个基地”的重要支点、“两个屏障”的重要支撑、“一堡一带”的重要节点，在全盟率先实现全面建成小康社会宏伟目标。

##### 经济发展目标

到2020年，经济综合实力稳步增强，经济发展质量和效益进一步提高，可持续发展能力不断提升，主要经济指标增速高于全盟平均水平，在全区各旗县市区位次前移，在全盟率先全面建成小康社会。到2020年，全市地区生产总值达316亿元，公共财政预算收入达27亿元。

##### 社会发展指标

城乡居民收入和经济发展同步增长，收入差距缩小，消除绝对贫困现象。城镇常住居民人均可支配收入和农牧区常住居民人均可支配收入年均增长达到8.6%和10.4%实现基本公共服务均等化，城乡居民教育、就业、养老、医疗、住房保障体系基本完善。城乡居民文明素质、科学文化素质、健康水平明显提高，平均受教育年限进一步提高。蒙元文化影响力不断提升，文化产品更加丰富，公共文化服务体系不断完善。社会治理成效显著，社会矛盾及时化解，民众诉求得到及时满足。

##### 环境指标

落实生态功能保护和恢复任务，生态环境得到有效治理，生态系统稳定性不断增强，人居环境明显改善。资源综合利用水平持续提高。草原生态系统步入良性循环，草原植被盖度不断提升。单位地区生产总值能耗大幅下降，二氧化碳、二氧化硫等主要污染物排放水平明显改善。空气质量保持在全国前列。

#### 近期建设重点

##### 人口与建设用地规模指标

规划近期城市人口规模控制在31万人以内，城市建设用地规模控制在49平方公里以内，人均建设用地指标控制在160平方米以内。

##### 近期重点发展地区

（1）河西生产服务组团

依托配套齐全的市级公共服务设施和良好的生态环境，聚集发展大数据、教育、研发办公等高端产业，建设阿尔丁生态景观带。整合已有工业用地，推动现有工业企业逐步向城东园区及经济技术开发区各专业园区转移。

（2）河西文化居住组团

该组团北邻河西生产服务组团，东临滨河生态带，应打造面向区域的公共服务职能和宜居生活职能。重点建设居住小区，通过多种方式强化住宅供给，配套建设学校、医院、公园等公共设施，保持组团高品质宜居特性。

（3）城东产业组团

该组团紧邻老城区，内部产业层次不高，企业经营情况不佳，对城区环境有较为明显的负面影响。近期应设置产业准入门槛、建立产业负面清单，对清单内的企业实施腾退。同时努力培育新兴产业，加强公共服务设施配套和环境美化，通过与盟经济技术开发区各园区的产业分工合作，形成具有示范意义的产业转型示范区。

### 中期建设规划

#### 发展目标

完成产业升级转型，高质量、可持续的产业结构全面形成，经济繁荣有活力；人民生活富裕、安定，社会治理实现新突破；草原生态环境全面恢复，成为具有一定影响力的特色文化中心；进一步扩展城市框架，以旅游为中心的城市综合服务体系初步建成，形成国际知名的草原旅游城市品牌。

#### 建设重点

##### 人口与建设用地规模指标

规划中期城市人口规模控制在36万人以内，城市建设用地规模控制在55平方公里以内，人均建设用地指标控制在155平方米以内。

##### 中期重点发展地区

（1）城南组团

依托特色鲜明的马文化中心和良好的生态景观，聚集发展旅游服务、信息、咨询、创意文化等产业。进一步完善服务设施配套，强化文化品牌的推动和打造，2025年之前初步建成蒙元文化、草原游牧文化、特色马文化的集中展示区和旅游集散服务中心，使之成为锡林浩特新的增长极。

（2）老城文化组团

实施城北开发行动，向北扩展用地，延伸老城文脉，建设文化居住小区，强化公共服务设施和市政基础设施配套。有序推动旧城改造，高水平开发老城区，建成富有特色的城市住宅景观和城市综合旅游服务系统。

（3）城东产业组团

继续实施产业整合，吸引高端制造企业向园区集中，进一步强化分工协作，初步建成转型示范园区。随着企业不断入驻，需对原有城中村和部分住宅质量差的居住社区进行改造，同时加强服务设施配套，成为产居平衡、产城融合的特色城区。

### 远景发展构想

#### 发展目标

以全面建成一流的国际旅游城市为目标。产业高端增长可持续，形成具有独特魅力的生态城市，成为中蒙交流的中心，国内外知名草原旅游城市全面建成。

#### 远景空间布局

锡林浩特市地处我国边陲地区，腹地人口有限。同时我国已进入新的发展时期，今后一段时期以城市发展的重点将从空间扩张向高质量存量发展转变。随着产业的不断升级转型，发展质量的不断提高，判断锡林浩特在远景将进入稳态发展阶段，空间扩张的动力有限。从锡林浩特自身空间发展条件来看，城区东南西北四个方向均存在限制性条件，锡林浩特市的环境资源承载能力也不允许城市再进行大规模扩张发展。

远景规划锡林浩特市城市空间继续在本规划的基础上优化发展，规划预留远景发展备用地集中在城市西部、锡多铁路以西部分地区。为城市发展预留少量的弹性空间，并强调维护城市周边生态环境质量，使城市最大程度地接近周边自然环境，鼓励对自然地形的充分利用。

## 规划管理措施与建议

### 强化总体规划的法律地位和一体化的规划管理体系

强化总体规划的法律地位，切实维护总体规划的严肃性，本规划一经批准，由锡林浩特市人民政府统一组织实施，任何单位和个人未经法定程序无权变更。根据城市经济和社会发展需要，符合《中华人民共和国城乡规划法》第四十七条所列五种情形之一的，锡林浩特市人民政府方可按照规定的权限和程序修改城市总体规划，并重新报批。修改涉及本规划所列的强制性内容的，应先向原审批机关提出专题报告，经同意后，方可编制修改方案。

### 推进城乡统筹发展

逐步消除城乡在土地、户籍、就业等方面的二元管理的体制障碍；依据生产模式、景观风貌、区位条件的特点制定不同的乡村整治模式，逐步撤销中心城区范围内的镇建制，纳入城市统一管理；改变将经济总量指标作为唯一考核指标的做法，采用经济、社会、生态、资源等多元化指标、并依据不同地区的特点综合建构政绩考核体系。

### 严格城市用地管理

以总体规划作为城市用地管理的根本依据，强化政府土地储备等集中统一管理措施的实施力度，规范国有土地使用权出让行为，有计划地投放土地；加强对工业用地出让的控制和管理，设立准入门槛，推行工业用地招拍挂制度，提高工业用地开发强度和土地利用效率；密切关注国家财税制度改革（物业税与财产税）与土地使用制度改革的政策，研究其对城市布局和产业布局带来的深刻影响，适时研究和制定相关配套措施。

### 加强部门协调

建立城市规划、发展改革、土地管理、建设管理等部门的联动机制，强化城市总体规划与国民经济社会五年规划、土地利用总体规划的衔接；强化与城市公共社会管理、市政公用设施管理部门的协调；明确各级政府及相关部门职责；规范城市管理的制度、标准与审批程序；依法行政，保证规划实施的合法、公平和效率。

### 完善各层次规划编制

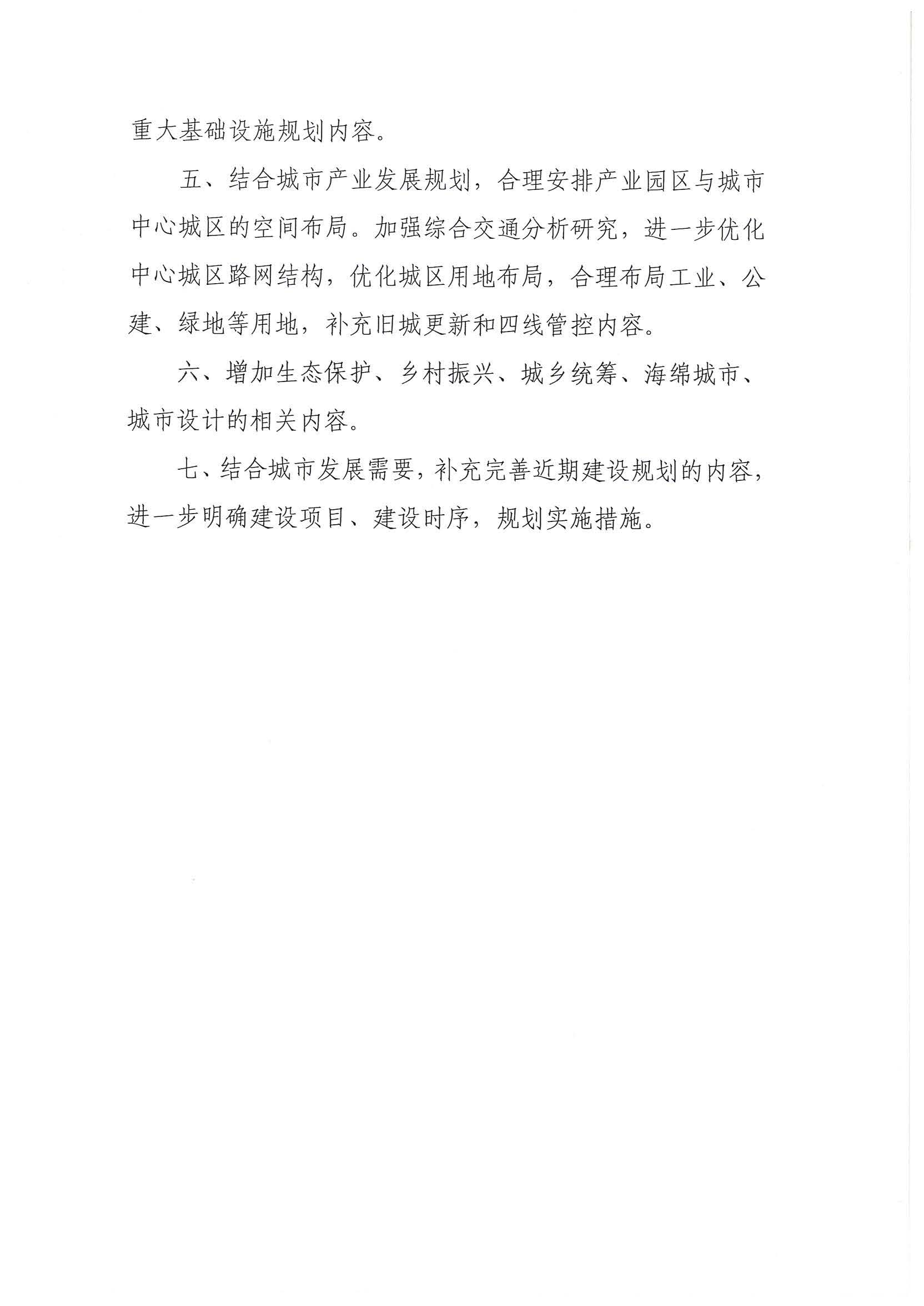
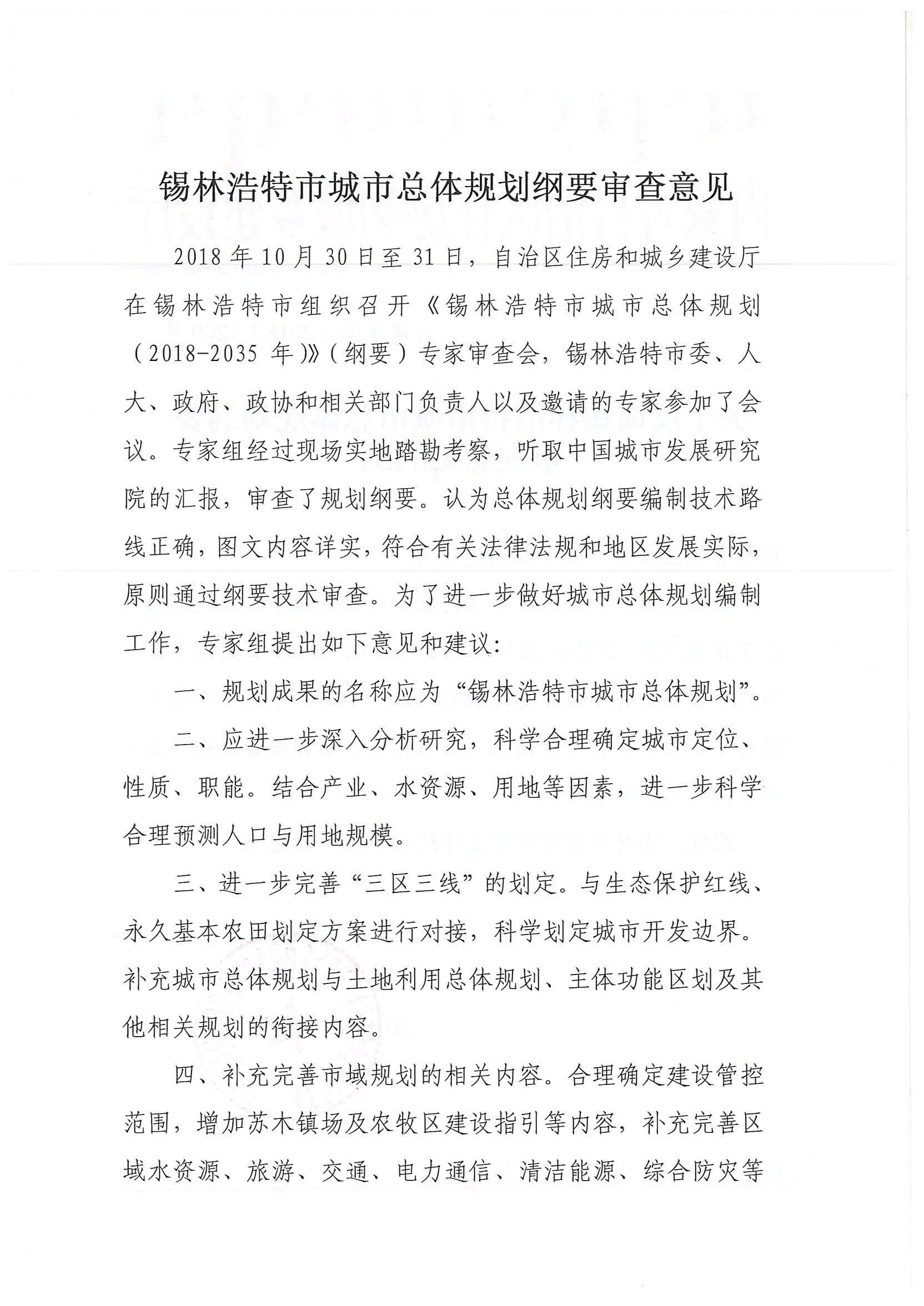
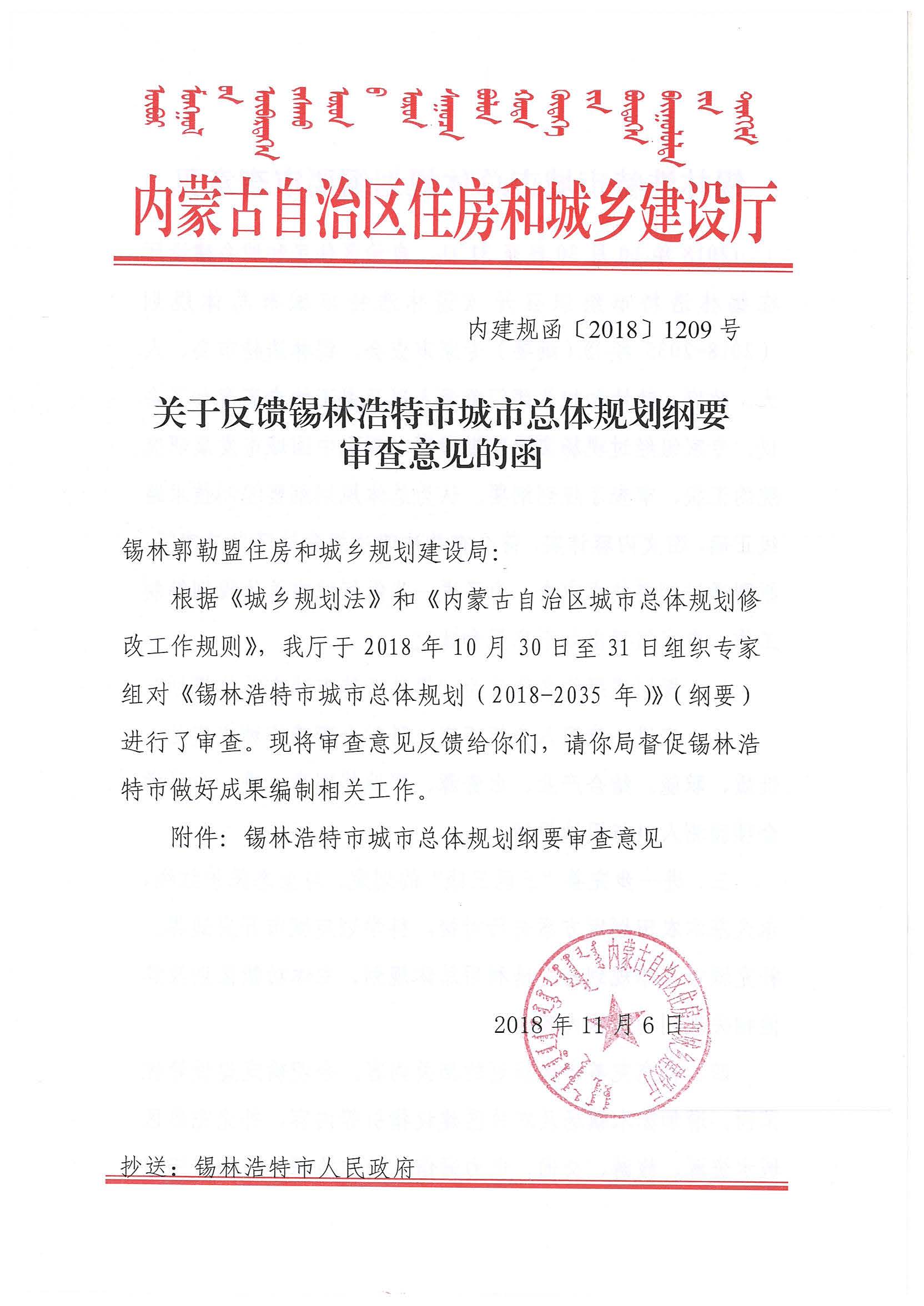
依据批准的城市总体规划，继续编制近期建设规划、综合交通规划、控制性详细规划及重点地段的城市设计。并以城市总体规划为指导，编制各类专项规划，指导各项基础设施的规划建设。

### 统筹安排建设时序

根据总体规划确定的规划布局，按照城市总体规划确定的发展时序，确定城市规划的阶段性目标，逐步推进旧区更新和城市新区建设，强化不同阶段城市总体结构、基础设施建设等方面的衔接，保证城市空间的有序生长。

### 健全监督机制和落实公众参与

在完善规划审批制度和规划公开的基础上，建立健全城市规划的监督检查制度；发挥各级人民代表大会、政协、各基层社区组织以及社会团体、公众在城市规划实施全过程中的监督作用；建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，建立重大建设项目公示与听证制度；增强城市总体规划公开透明的力度和公信力；设立监督机制，将公众参与引入规划编制、管理的各个阶段。



1. 数据来源统计年鉴 [↑](#footnote-ref-1)